

农村经济 NONGCUNJINGJI

FAZHANLUNYAO 发展论要

◎ 高学堂 著

农村经济发展论要

高孝堂 著

吉林人民出版社

农村经济发展论要

著 者 高孝堂 封面设计 陈 瑶
责任编辑 李艳萍 lyp@ jlpph.com 电话 0431 - 5649681

出 版 者 吉林人民出版社
(长春市人民大街 4646 号 邮编 130021)

发 行 者 吉林人民出版社
印 刷 者 吉林省地矿测绘院印刷厂

开 本 850 × 1168 1/32
印 张 10.25
字 数 230 千字
版 次 2004 年 6 月第 1 版
印 次 2004 年 6 月第 1 次印刷
印 数 1—1000 册

标准书号 ISBN 7 - 206 - 03438 - 1/F · 908
定 价 26.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

序 言

农村经济是国民经济的重要领域和组成部分。以联产承包责任制为标志的农村经营体制创新,揭开了中国农村改革的帷幕,体现了亿万农民的首创精神。农村改革促进了农村经济迅猛发展,使凋敝的中国农村走向了繁荣。农村改革开放和搞活经济的创造性实践,有力推动了整个农村由自给半自给经济向商品经济转变,由传统农业向现代农业转变,由粗放型增长方式向集约型增长方式转变的伟大历史进程。

自上世纪末,我国农村经济进入完善农村市场经济体系新的发展阶段。这是农业结构加快调整的时期,是农村改革不断深化的时期,是农产品供给最充裕的时期,又是包括农产品供求关系、农村劳动力就业格局、农民收入增长的主要来源、农村发展对城镇和国民经济增长的依赖程度、农业与世界的关联度与农业和农村发展的内涵等方面均发生了重大变化的时期,同时也是农村经济发展最困难的时期。新阶段带来了农村经济发展的新课题、新挑战、新任务,使我国农村发展面临着资源和市场的双重约束,面临着发展经济与保护环境的双重

压力,面临着国内市场和国际市场的双重挑战,面临着产业结构调整 and 就业结构的双重调整,面临着增加农民收入和保障粮食等农产品供给的双重目标,面临着促进经济增长和发展社会事业的双重任务。

农业和农村经济发展问题既是一个历史问题,又是一个现实问题,更是一个政治问题。它直接关系到我国二元经济结构的改善和国民经济的可持续发展,关系到社会全局的稳定和发展。没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农村的现代化就没有国家的现代化,没有农村的稳定就没有全国的稳定。因而必须统筹城乡经济社会发展,更多地关注农村,关心农民,支持农业,把解决好农业、农村和农民问题作为全部工作的重中之重,放在更加突出的位置。

我国农村经济发展,既有经济发展的一般性,又有我国农村的特殊性。就其基本内容而言,主要包括农村经济体制和经营管理机制的建设,农村产业结构的调整升级,农业和农村非农产业技术水平及经济效率的提高,农村对城市贸易条件的改善,农村人口素质和农民就业率的提高,农村生态环境的保护,农村教育、卫生、交通、通讯等项事业的加强,农民生活质量的提高,农村文化设施的改变,农村市场由潜在市场向现代化市场的转变等。这些内容是相互关联的,是同一发展过程在不同方面的表现。这些问题,需要运用“三个代表”重要

思想这一当代马克思主义理论的最新成果,不断地推动理论创新和实践创新,从理论和实践的结合上,总体思考,逐一解决,才能使我国农村经济发展充满活力,健康而快速地发展。

《农村经济发展论要》一书,是作者在长期的教学过程中对当前农村经济发展中的一些重点、难点和热点问题所作的思考。全书由上下两篇组成。上篇“专题探讨”是对当前农村几个重大理论和实践问题的研究,下篇则是对“三农”问题的一些热点的关注和透视。

全书所有论题以科学发展观为指导,围绕实现发展选择确定解决问题的切入点。试图从理论上揭示农村经济发展的必然趋势和制约影响其发展的因素以及农村经济内部各种矛盾产生的根源与矛盾运动规律,寻求解决矛盾的对策,为农村经济可持续发展所需解决的理论 and 实际问题做出一些有益的探索。

本书论题涉及的范围较广,研究对象的内容也较为复杂,其中许多方面具有极大的不确定因素。因而,尽管作者作出了最大的努力,也吸收借鉴了理论界诸多最新研究成果,但受知识水平和研究能力的限制,仍不可避免地会存在这样那样的不足,诚望学高为范的专家学者和其他读者赐教。

作 者

2004 年 6 月

目 录

序 言	(1)
-----------	-----

上篇 专题探讨

必须始终重视农业的基础地位	(3)
---------------------	-----

一、国民经济以农业为基础是人类社会经济发展的普遍规律	(3)
----------------------------------	-----

二、国民经济以农业为基础是我国社会主义经济建设实践总结的历史经验	(7)
--	-----

三、国民经济以农业为基础是新一届中央领导集体践行“三个代表”重要思想高度关注的战略重点	(12)
---	------

四、国民经济以农业为基础是全面建设小康社会的可靠保证	(22)
----------------------------------	------

中国农村商品经济的演变与发展	(29)
----------------------	------

一、农村商品经济的发展与农业资本主义经营方式的产生	(29)
---------------------------------	------

二、封建农业生产方式的延续及其根源	(38)
三、社会主义农村经济必须向商品化转变	(46)
四、社会主义初级阶段农村商品经济发展的历史 地位	(52)
五、对商品经济发展的调节	(57)
 深化和加快农村市场经济体制改革	(62)
一、农村市场经济体制改革的历史回顾与分析	(62)
二、深化农村经济体制改革和市场体系建设的成效	(81)
三、建设现代化农村市场经济体制的基本内容和要求	(86)
四、培育和构建农村市场经济主体	(91)
五、创新农村市场机制的思路与对策	(97)
 对农业和农村经济结构战略性调整的理性思考	(104)
一、调整优化农业和农村经济结构的理论依据	(104)
二、农村产业结构的成因及特点	(108)
三、调整农村产业结构的经济条件与遵循的原则	(112)
四、农村产业结构调整的功效与面临的主要问题	(119)
五、影响我国农村产业结构演变的主要因素	(124)
六、农业和农村经济战略性结构调整的主攻方向	(128)

七、推进农业和农村经济结构战略性调整的对策 建议	(131)
积极推进农业产业化经营	(135)
一、实现农业产业化经营的必然性和重要意义	(135)
二、农业产业化的基本理论	(140)
三、推进农业产业化经营的途径与对策	(148)
四、国内外农业产业化发展的基本概况与启示	(152)
五、推进农业产业化经营需要处理好的几个关系	(157)
长期稳定农村家庭联产承包制的基本经营制度	(159)
一、家庭联产承包制是中国农村改革的基石	(159)
二、市场经济条件下家庭承包制出现的新问题	(170)
三、长期坚持承包经营责任制的现实必要性	(175)
四、完善市场经济下家庭联产承包制的基本思路与 对策	(180)
建立和完善农村土地经营管理新机制	(190)
一、我国农村土地制度历史变迁的回顾	(190)
二、当前我国农村土地制度改革现状和问题	(193)
三、正确选择完善家庭承包经营土地机制的思路	(200)
四、建立适应市场经济的土地使用权流转制度	(206)
五、必须实行严格的农村土地保护制度	(217)

下篇 热点透视

深刻认识邓小平关于促进农民增收的思想	(225)
建立和加强国家对农业支持保护体系的思考	(236)
浅析乡镇企业资金紧缺的原因及对策	(241)
西部地区发展小城镇建设值得注意的几个问题	(248)
开拓农村消费市场与引导农民的消费行为	(261)
生态农业与发展农村经济	(273)
从历史上的赋税制度看我国农村税费改革	(288)
对农村市场化发展中村民自治问题的思考	(310)

上 篇

专题探讨

必须始终重视农业的基础地位

党的十六大明确提出“加强农业的基础地位”。2003 年召开的中央经济工作会议又再次重申,把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重,强调必须始终重视农业的基础地位。加强农业的基础地位就是要求把农业放在发展国民经济的首位,这是符合客观经济规律,并针对我国特殊的国情制定的正确方针。在发展社会主义市场经济条件下,进一步认识农业是国民经济的基础这一规律,正确把握农业在经济社会发展中的基础地位和特殊作用、高度重视、始终如一,是做好“三农”工作的前提,也是坚持“三个代表”重要思想的基本要求,因而不仅具有现实意义,而且具有长远和全局性的战略意义。

一、国民经济以农业为基础是人类社会经济发展的普遍规律

农业是人类社会之源,生存之本。马克思早已指出:“农业劳动(这里包括单纯采集、狩猎、捕鱼、畜牧劳动)这种自然生产率,是一切剩余劳动的基础,因为一切劳动首先而且最初是以占有和生产食物为目的的。”^①这也就是说,人们要生活,要进行生产或从事文化和社会活动,首先要解决吃饭问题。从这个意义上讲,农业生产是人类社会生存和一切生产活动的先决条件。

① 《马克思恩格斯全集》第 25 卷,第 713 页

农业也是人类社会早期唯一的生产部门。当时,由于人们的劳动生产率极其低下,原始公社的全部劳动力都必须从事农业劳动,才能维持公社成员的生存。只是在后来,当人们从事农业的劳动生产率有所提高,不必要全部而只需要一部分劳动力去从事农业生产,就能够养活社会全部成员的时候,才可能腾出人手专门去从事其他的活动。于是,手工业从农业部门中分化出来成为一个独立的生产部门了,商业这个新的部门出现了,文化、教育等从事精神生产的部门也出现了。农业劳动生产率愈提高,农业以外的其他物质生产部门和精神生产部门也愈发展。马克思指出:“社会用来生产小麦和牲畜等等所需要的时间愈少,用来进行其他的生产——物质和精神的生产的时间就愈多。”^①又说:“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率,是一切社会的基础”^②。所以,从本质上说,农业是人类生存的基础,是国民经济其他部门能够独立化和进一步发展的基础。这是马克思主义揭示的在人类文明社会整个历史时期都发生作用的一个重要规律。

农业在国民经济中的这种基础作用,在社会主义社会,比之以往任何社会都更加明显。在资本主义社会,农业是国民经济的基础这一客观规律,是在市场竞争中贯彻它的作用的。有些资本主义国家本国农业很不发达,他们以廉价掠夺殖民地国家的农产品来满足垄断资本发展的需要。在那些国家,主要不是以本国的农业而是以外国的农业作为国民经济的基础的。社会主义国家不允许去掠夺弱小国家的农业;即使是市场等价交换,

① 马克思:《1857—1858年经济学手稿之一〈货币论〉》。转引自《马克思、恩格斯、列宁、斯大林论共产主义社会》,第67页。

② 马克思:《资本论》第3卷,第918页。

也不允许吃饭靠外国,把社会主义经济的发展建立在外国农业的基础上。因为这是同独立自主、自力更生的原则相违背的。正如江泽民同志曾强调指出,几亿中国人的吃饭问题只能靠自己解决,也完全能够自力更生地解决。所以,社会主义国家在组织国民经济发展的时候,就要自觉地运用农业是国民经济的基础这一客观规律。

社会主义国民经济的发展必须以农业为基础。具体说来,这首先不仅是因为社会主义国民经济各部门的发展需要农业提供必需的生活资料,而且社会主义国民经济的发展必须以农业为基础,还因为农业是工业的原料基地。工业生产所需要的原料,除了一部分是由工业本身供应以外,还有一部分是要靠农业供应的。特别是轻工业的原料,更是大部分要靠农业来提供。上世纪70—80年代,我国轻工业的原料有百分之七十来自农业,重工业也需要某些农产品作为原料。如果农业不能提供日益增多的原料,工业的发展就要受到极大的影响。毛泽东同志指出:“轻工业和农业有极密切的关系。没有农业,就没有轻工业。”^①农业对工业,特别是对轻工业的发展有着直接的关系。

其次,社会主义国民经济的发展必须以农业为基础,还因为农村是工业品的广阔市场。我国1997年底农村人口达8.66亿,占总人口的70.1%,农村家庭按每户4.35人计算,约2亿户,是中国最大的消费群体。所谓巨大的中国市场,可以说主要是巨大的中国农村市场。随着农村经济的发展,农民对生活消费资料的需求和对农业生产资料的需求正在迅速增长,农村市场的容量和潜能巨大。可见,农村市场是我国工业品的主要市场。农业生产越发展,农业提供的商品粮食和工业原料越多,农

① 《毛泽东选集》甲种本,人民出版社1965年版,第362页。

民的购买力也就越大。农民不仅对轻工业产品,而且对重工业产品的需要也会日益增长。毛泽东同志在我国农业合作化胜利实现以后不久便指出:重工业要以农业为重要市场这一点,目前还没有使人们看得清楚。但是随着农业的技术改革逐步发展,农业的日益现代化,为农业服务的机械、肥料、水利建设、电力建设、运输建设、民用燃料、民用建筑材料等等将日益增多,重工业以农业为重要市场的情况,将会易于为人们所理解。^①

最后,在社会主义市场经济体制初步建立、公有制为主体和多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立,全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成新的历史时期,同样必须始终重视农业的基础地位。因为其一,这是由我国的资源状况决定的。客观地说,我国的农业资源禀赋存在着明显缺陷:人均耕地只有世界平均水平的三分之一;人均淡水只有世界平均水平的四分之一;人均草原面积也只有世界平均水平的二分之一。对于中国而言,农业资源比任何国家都显得尤为稀缺。与此同时,水土流失和耕地的沙化退化还没有得到有效的遏制,水资源的污染还很严重。我国人口还在不断增长。工业化和城市化正处于起步加速阶段,需要占用大量的农业资源。这些因素又进一步加剧了农业资源的紧张,同时增加了对农业的压力。其二,必须始终重视农业的基础地位,是加快经济发展、保持社会稳定的必然要求。农业处于经济链条的前端,是国民经济的基础,它为工业提供原材料的同时,又是生产资料和生活资料的巨大市场。随着我国综合国力的不断增强,虽然农业增加值在 GDP 中的比重还会不断下降,但是农业对宏观经济的巨大拉动潜力将会逐渐释放出来。我国九亿农民中有 4.85 亿个劳动力。在努

① 《毛泽东选集》甲种本,人民出版社,1965 年版第 362 页。

力解决农村一亿多剩余劳力就业问题的同时,我们还必须看到农业毕竟安置了数以亿计的劳动力就业。我国农业每年为全国13亿人口提供了近5亿吨粮食。通过20多年的改革,我国实现了粮食储备充裕、供应充足的局面。如此庞大的就业群体和粮食的自给有余奠定了我国社会稳定的基础。

从以上几个方面来看,农业在国民经济中的地位和作用,决定了国民经济发展离不开农业的发展,只有农业的发展,才能稳定工业以及其他国民经济各部门得以独立发展的基础。人类社会发史的实践证明,没有农业的剩余劳动,工业及其他行业就不可能从农业中分离出来。分离后,没有农业的这个基础作为它们的发展的强大后盾,它们也不能得到迅速的发展,即就是发展了,也有可能由于受农业歉收的影响而被迫紧缩。而且现阶段,我国国力的基础仍在于农业,没有强大的农业作为我国社会主义现代化的基础,这是不能想象的。这就告诉我们,在全面建设小康社会的社会主义现代化建设中,必须坚持始终牢固地树立以农业为基础来发展国民经济的正确理想。

二、国民经济以农业为基础是我国社会主义经济建设实践总结的历史经验

新中国成立后,我国对农业进行的社会主义改造,极大地激发了农民的生产积极性和走互助合作的道路,促进了农业生产的发展。据统计,粮食总产量由1949年的11318万吨增加到1957年的19505万吨。同期,按人口平均的粮食由209公斤上升到306公斤。农业的恢复与发展,特别是粮食的迅速增长,对国民经济的恢复和第一个五年计划的提前完成,起了保证作用。然而,从1958年,由于我们在经济工作上犯了“左”的指导思想的错误,不顾农业生产力的水平,急于在生产关系的变革上搞“穷