
ZHONGYANG YINhang ZUZHI RENSHI ZHIDU

中央银行组织人事制度

探索与实践

TANSUO YU SHIJIAN

韩 平 著

 中国金融出版社

ZHONGYANG YINHANG ZUZHI RENSHI ZHIDU

中央银行组织人事制度 探索与实践

TANSUO YU SHIJIAN

韩 平 著

 中国金融出版社

责任编辑：孔德蕴

责任校对：张志文

责任印制：张 莉

图书在版编目 (CIP) 数据

中央银行组织人事制度探索与实践 (Zhongyang Yinhang Zuzhi Renshi Zhidu Tansuo yu Shijian) / 韩平著. —北京：中国金融出版社，2008. 11
ISBN 978 - 7 - 5049 - 4854 - 0

I. 中… II. 韩… III. 中央银行—人事管理—研究—中国
IV. F832. 31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 163684 号

出版
发行

中国金融出版社

社址 北京市广安门外小红庙南里 3 号

市场开发部 (010)63272190, 66070804 (传真)

网上书店 <http://www.chinafph.com>

(010)63286832, 63365686 (传真)

读者服务部 (010)66070833, 82672183

邮编 100055

经销 新华书店

印刷 利兴印刷有限公司

尺寸 169 毫米 × 239 毫米

印张 9.25

字数 174 千

版次 2008 年 11 月第 1 版

印次 2008 年 11 月第 1 次印刷

印数 1—3090

定价 20.00 元

ISBN 978 - 7 - 5049 - 4854 - 0/F. 4414

如出现印装错误本社负责调换 联系电话 (010)63263947

序

韩平同志所著的《中央银行组织人事制度探索与实践》一书写成后，我仔细阅读了一遍，深感这是多年来我们中央银行内部研究组织人事工作的一本理论联系实际、很有参考价值的好书。韩平同志在基层分行担任行长多年，担任人民银行党委组织部部长和人事司司长也已经有几年了。她在工作中勤于思考、勇于实践，从理论上对组织人事工作进行了积极的探索，在繁忙的工作之余坚持理论研究，这是非常难能可贵的，也是我们提倡和鼓励的。

组织人事工作是人民银行的一项组织和人才保障工作，也是一项基础工作。人民银行组织机构能否有效以及高效率地运转，职能履行是否到位，能否建成一个和谐的中央银行，组织人事部门职能作用的发挥至关重要。组织人事工作是为人民银行中心工作服务的，是人民银行各项工作顺利进行的基础，只有组织人事工作做好了，人民银行的工作效率才能更高，人心才能更齐，凝聚力才能更强。

人民银行是一个有着十多万人的大行，分支机构几乎遍布全国，各地情况都不一样，因此，干部管理和队伍建设就更为复杂了。怎样进行人民银行组织人事制度改革，怎样进行干部制度改革，怎样进一步提高人民银行组织工作效率，这是我们每一个领导干部、组织人事干部都要考虑的问题。韩平同志在实际工作中进行理论和实际探索的成果，不但为我们提供了思想上的启发，同时也具有一定的操作上的借鉴价值。

当前，全党正在开展深入学习实践科学发展观活动，组织人事部门是实践科学发展观的一个重要部门，通过组织人事部门的工作可以使我们的中央银行组织机构运转更加科学高效，使中央银行更加和谐。希望我们每一个人都能立足本职，勇于实践和探索。



2008年10月20日

前言

我于2006年10月起担任人民银行党委组织部部长和人事司司长，任职以来，正值我国经济金融发展到了一个新的阶段，国际由于美国金融危机的影响，国内由于经济发展有过热的趋势、流动性过剩等问题使得经济金融形势异常复杂。随着我国经济体制改革的进一步深入，中央银行宏观调控难度不断加大。人民银行作为中央银行在我国经济金融发展中起着核心和关键的作用，如何打造一支政治可靠、业务精良、执政能力强的人民银行干部队伍，以应对日趋复杂的经济金融形势，确保国民经济平稳发展和金融体制改革顺利进行是摆在人民银行党委组织部门面前的一个重要任务。

面对人民银行系统十多万人的干部职工队伍，党委的重托，群众的期望，改革的要求，我深感责任重大。为了完成党委交给的任务，我一直在思考几个问题：一是如何建设一支高素质的中央银行的干部队伍。人民银行作为国务院的一个组成部门，它承担着国家政府机关的行政执法和管理职责，作为中央银行，它又具有执行金融宏观调控的任务和维护金融稳定、提供金融服务的职能。因此，对人民银行的干部队伍的要求，既不同于普通的国家机关，又不同于商业银行，应该建设一支政治上坚定可靠、精通中央银行业务和金融业务的干部队伍。二是如何建设一支高素质的分支行各级领导干部队伍。各级领导干部队伍是人民银行干部队伍、党员队伍、专业人才队伍的核心，在人民银行依法履行职责中起着核心和领导作用，特别是分支行班子的“一把手”更是起着领头的作用。因此，如何加强各级领导班子的建设，特别是发挥“一把手”的作用，一直是人民银行组织人事工作的重点。三是如何加强人民银行组织人事队伍建设。组织人事队伍是为人民银行各项工作服务的，是为人民银行依法履职提供组织人事保证的。因此，应提高人民银行组织人事部门干部的素质，以更好地为人民银行中心工作服务，更好地为建设和谐央行服务。

党的十七大提出了深入学习实践科学发展观的要求，科学发展观成为我们各项工作的指导。当前我们组织人事工作正处在一个大转折时期，即

从党管干部向党管人才转变，从传统的组织人事工作向人力资源开发和管理转变。怎样适应组织人事工作的转型是我们必须解决的问题，怎样在组织人事工作中落实科学发展观是我们需要积极探索和实践的问题。为了建设一支高素质的中央银行干部队伍，人民银行党委提出了建设“学习型、研究型、专家型、务实型、开拓型”的“五型”干部队伍建设的战略目标，为我们组织人事工作指明了方向。在这几年的工作实践中，我对人民银行干部队伍建设，特别是分支行各级领导干部队伍建设、党员队伍建设、专业人才队伍建设问题，组织人事干部队伍建设问题和机构改革问题进行了认真的思考，对一些理论问题进行了积极的探索。本书所收录的文章都是我研究以上问题的心得和体会，这些文章大部分都发表在近年的《金融时报》、《中国金融》等报刊上，一些文章获得了读者的好评。为了进一步推动人民银行组织人事部门工作的创新、研究与探索，我将它们整理成一本书出版，希望能够为以前的工作提供一个阶段性的总结和为下一步的探索与实践提供一个参照。仓促之间成书，难免有不当之处，欢迎大家批评指正。

作者

2008年10月16日

目 录

中央银行领导干部队伍建设与探索

对树立正确政绩观的几点看法·····	3
“一把手”要做执行民主集中制的表率·····	10
积极落实构建社会主义和谐社会思想,当好“一把手”, 带好“一班人”·····	16
学习科学发展观的几点思考·····	22
如何做一个合格的领导干部·····	42

中央银行组织人事体制改革与探索

人民银行机构改革 60 年回顾与展望·····	59
人民银行队伍建设 60 年回顾与展望·····	67
推进中国特色干部选拔任用制度改革应采取的主要措施·····	75
在科学发展观统领下,以改革创新精神推动中央银行组织 人事工作开展·····	88
积极贯彻落实科学发展观,做好新时期的组织人事工作·····	97
人民银行综合考评办法的主要措施和特点·····	114
加强中央银行培训合作,推动各国央行事业共同发展 ——在亚洲中央银行培训工作会议上的讲话·····	119

中央银行组织人事队伍建设与探索

中央银行的组织人事干部应该具备什么样的素质·····	125
坚持公道正派的道德观和权力观,努力做好中央银行的组织 人事工作·····	132

中央银行领导干部 队伍建设与探索

对树立正确政绩观的几点看法

胡锦涛同志在党的十六届三中全会上的讲话中提出：“要教育干部树立正确的政绩观，包括正确看待政绩、科学衡量政绩。”结合人民银行的工作实际，我谈一谈自己对政绩观的认识和看法。

一、什么是政绩观以及政绩观的分类

什么是政绩观呢？政绩是干部综合素质和个人能动性、创造性的综合反映，是执政行为所产生的成果，或者通俗地讲，它是一级政府或者领导干部履行职责所取得的实绩。也可以表达为一级政府或者领导者个人在履行公务时所取得的成绩或者效果。我们平常所说的政绩观是我们政府或者领导干部的世界观、人生观、价值观在公务活动中的集中体现，就是对政绩的总的看法，它包括了对什么是政绩、为谁创造政绩、如何创造政绩和怎样衡量政绩等问题的认识 and 态度。

从时间上看，领导干部的政绩观可以分为长期目标的政绩观和即期目标的政绩观。长期目标的政绩观是指各级领导干部在一个较长的历史时期所要达到的目标和希望取得的成果；即期目标的政绩观是指在一个较短的时期内所要达到的目标和希望取得的成果。在一般情况下，长期目标的政绩观主要是体现党关于社会经济发展的长期目标，如社会与国民经济发展五年计划或更长一段时间的预期执政目标，而即期目标的政绩观应是在短时间内所要达到的目标或要取得的成果。长期目标的政绩观由党的长期工作目标和路线、方针、政策决定，即期目标的政绩观与一个较短的时间段内的具体目标有关，同时也与干部的任期有关。但是，不论怎样，长期目标的政绩观和即期目标的政绩观都要服从党的总的路线和政策的指导，都要受到一定时期内党的中心工作的制约。同时，在一定程度上，还受到干部任职期限的制约。

从性质上看，政绩可以分为真政绩和假政绩。我们说的真政绩是指包括全面、协调可持续发展的政绩，除了数字指标之外，还包括了经济与社会、自然与人的和谐发展，真政绩观是得人心、暖人心、稳人心的政绩观，代表了最广大人

民的根本利益。假政绩就是干部出数字，数字出干部的“政绩”，是单纯以 GDP 论英雄的政绩，是一个杀鸡取卵、竭泽而渔的政绩。

政绩观要能够经得起时间的检验，我们的各级领导要把握好正确的政绩观，要对历史负责，要经得起历史的考验。从一个较长的历史过程看，在取得政绩的过程中，要始终坚持微观经济效益和宏观经济效益相统一，局部效益和全局效益相统一，经济效益、社会效益和生态效益相统一，短期效益和长期效益相统一。不能把政绩定位在即时效应和轰动效应上，动辄“大手笔”，缺乏谋求可持续发展的思考。因此，我们所要的政绩，必须是在科学发展观指导下取得的业绩，要对党和人民高度负责，经得起历史和时间以及实践的检验。

二、政绩观是一个历史的发展变化的过程

政绩观不是一成不变的，而是随党的中心工作转移而变化的。中国共产党的政绩观体现了中国共产党人对建设中国特色社会主义理论、路线、方针和政策的特殊贡献，是中国共产党人对执政规律、社会主义建设认识的深化和进步。我们党和国家在不同的发展阶段面临不同的发展问题，而不同的发展问题决定了在不同的时期有不同的政绩观的要求。改革开放初期，中国面临的问题是经过 10 年“文革”，经济发展到了崩溃的边缘，物质极度贫乏，人民生活水平非常低，党面临着如何从以阶级斗争为主转向以发展经济为工作中心的问题，发展才是硬道理，所以在相当一段时期内，与经济发展速度有关的成果成了衡量我们政绩的主要指标体系。可以说，这么多年来各级政府追求 GDP 的增长速度、追求投资增长速度、追求外资引进规模等对我国经济的发展起到了重要的作用。正是由于我们以此作为政绩观的评判标准，才使得 2006 年年末，我国国内生产总值达到了 2.74 万亿美元，人均突破 1 970 美元。这一历史性的突破既是全党全国人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展的丰硕成果，也是我们在这一历史阶段对政绩观有关指标的评价导向的结果。可以说，这一时期的我们党和政府的政绩观是正确和积极的，为我国的发展作出了重要贡献。

但是，不同的发展阶段面临不同的发展课题。随着改革开放和现代化建设的不断深入，发展中的深层次矛盾和问题日益凸显。主要表现为，过度开发导致我国自然环境急剧恶化，城乡发展的不平衡使得“三农”问题更加突出，多年的欠账造成社会保障制度的不健全；区域经济发展的不平衡使我国地区发展的差距进一步拉大，经济的快速增长对资源环境的压力日益加大。这些问题的突出存在，使我们更加深刻地认识到，要实现全面建设小康社会，不断把中国特色社会主义事业推向前进，必须树立和落实科学发展观，统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然的和谐发展、统筹国内发展和对外开放。新的历史条件下，要求我们的政府和领导干部，在树立政绩观时，应该重点考虑我国是

一个人口大国，又是一个资源相对不足的大国，人口、生态、环境、资源等矛盾日益突出，成为制约社会和经济发展的瓶颈。进入新世纪新阶段，新的形势和任务对树立正确的政绩观提出了新的要求，新的问题和任务要求我们的政绩观也要随之而变，从单纯地追求 GDP 的增长速度、投资增长速度向突出经济社会和谐发展的有关指标转变。要求把控制人口、保护生态环境、节约资源放到更加重要的地位，使人口增长与社会生产力相适应，使经济建设与生态、环境、资源相协调，实现发展的良性循环。

所以说，政绩观是一个历史的过程，也是一个发展变化的过程，一个历史时期有一个时期的政绩观评价标准，一个时期有一个时期政绩观的重点。

三、什么是正确的政绩观

共产党人的政绩观是实现最广大人民的根本利益的政绩，是得人心、暖人心、稳人心的政绩，就是解决群众最关心、最迫切需要解决的问题，就是全面地建设小康社会，促进人的全面发展。胡锦涛同志指出：“树立正确的政绩观，说到底就是忠实实践党的宗旨，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。”追求什么样的政绩，是为人民谋利益，还是为个人谋私利，是衡量我们领导干部政绩观正确与否的分水岭。我们党所奋斗所争取的一切，都是为了实现人民群众的根本利益，促进人的全面发展。正确的政绩观就是“为民”的政绩观。因为在社会主义条件下“做官”就是“为民”。“为民”的政绩观和科学的发展观是紧密联系、相辅相成的。科学发展观是“为民”政绩观的引导，“为民”政绩观是科学发展观的思想基础和价值取向。因此，必须用科学发展观衡量领导干部的政绩，把群众公认作为根本的检验标准，衡量干部政绩的根本标准就是看人民群众拥护不拥护、赞成不赞成，看是否符合科学的发展观。对于人民银行各级领导班子和各级领导干部来说，是否树立了“为民”政绩观的最直接表现就是能否保持币值稳定以及在此基础上促进经济发展，能否维护金融稳定和不断提高金融服务水平，能否通过中央银行的各项工作为国民经济发展提供一个良好的宏观调控环境和金融服务环境，群众是否对金融宏观调控满意，是否对货币政策和币值稳定满意。因此，人民银行所有领导班子和领导干部要不断地提高金融宏观调控水平，提高对复杂的经济金融运行问题的分析和研究能力，通过制定相关的政策制度，做好全面的金融稳定工作，为全社会提供全面安全可靠的金融服务工作，加快金融产品创新和金融服务创新，使人民群众能够真正享受到我国金融开放和金融改革的成果。

四、正确政绩观的内涵

政绩观就是要回答这样一个根本性的问题，即我们创造政绩到底为什么，它

到底包含了什么样的内涵。正确的政绩观的内涵应该包括以下的内容：第一，“三个代表”重要思想是正确政绩观的灵魂。只有以“三个代表”重要思想为指导，把创造政绩与先进生产力的发展要求、与先进文化的前进方向、与广大人民群众的根本利益紧紧联系在一起，才能树立正确的政绩观。所以说，正确的政绩观是以“三个代表”重要思想为灵魂的政绩观。第二，求真务实是正确政绩观的核心内容。求真务实，就是正确认识和把握我国社会现阶段的基本国情，正确认识和把握人民银行的实际情况，按照人民银行党委的要求开展工作，坚持一切从实际出发，坚持实事求是，按客观规律办事，提高推动分支行各项工作的科学性。把工作的立足点放在真抓实干上，狠抓落实，扎扎实实地推进基层各项工作的开展，创造实实在在的政绩。所以说，树立正确的政绩观，就是坚持求真务实，只有坚持求真务实，才能树立起正确的政绩观。第三，全心全意为人民服务是正确政绩观的根本目的。把人民群众的根本利益作为追求政绩的根本目的，这是我们党全心全意为人民服务的宗旨所决定的，是新形势下坚持以人为本，促进人的全面发展的客观要求，也是我们每个领导班子和各级领导干部必须始终恪守的政治立场，要用自己实实在在的工作，履行中央银行的各项职责，让人民满意，让社会满意。第四，科学发展观是正确政绩观的重要前提和基础。树立正确的政绩观，离不开树立科学的发展观。科学的发展观支配和引导着正确的政绩观，正确的政绩观体现和保证着科学的发展观。在科学发展观上出现盲区，往往会在政绩观上陷入误区；缺乏正确的政绩观，往往会在实践中偏离科学的发展观。从根本上说，科学发展观是否科学是政绩观是否正确的重要前提和基础。在新形势下，科学发展观所要求的政绩，是我们各级领导班子和各级领导干部坚持以人为本，全面、协调、可持续发展所需要的政绩。第五，实践、群众和历史是正确政绩观的衡量标准。胡锦涛同志强调指出：“一切工作都要经得起实践、群众和历史的检验，衡量政绩的最终标准是人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应。”胡锦涛同志的这段论述，鲜明地提出了实践、群众和历史是衡量政绩的根本尺度和准绳，科学地回答了衡量政绩的最终标准问题。以实践、群众和历史来衡量政绩是马克思主义实践观、群众观和历史观的生动运用，是党的思想路线、政治路线和工作路线的具体体现。实践是检验真理的唯一标准。领导干部“主观见之于客观”的行动，其成效如何，应该也必须接受改革开放和现代化建设实践的检验。有没有政绩，政绩的大小，要由人民群众来评说。历史是最好的裁判。有一些工作，现在看是可行的、合理的，但随着时间的推移和情况的变化，有可能并不十分可行、不十分合理，甚至会发生问题或留下隐患；而有些工作，当时不为人理解、认可，但会随着历史的发展让后人受惠。坚持以实践、群众和历史衡量政绩，就能避免在创造政绩上的主观性、片面性，就能端正党风，改进作风，克服官僚主义、形式主义，正确处理好当前利益和长远利益、局部利

益和全局利益的关系，创造出人民群众满意的政绩。

五、树立正确政绩观的要求

在当前新的形势下，对于我们各级领导班子和各级领导干部怎样树立正确的政绩观以及树立正确政绩观有什么要求呢？胡锦涛同志指出：“各级领导干部一定要对党和人民的事业高度负责，发扬脚踏实地、埋头苦干的好作风，坚持重实际、鼓实劲，不图虚名，不务虚功，不提脱离实际的高指标，不喊哗众取宠的空口号，不搞劳民伤财的假政绩，扎扎实实地把党和国家的各项决策和工作落到实处。”这一论述为领导干部树立正确的政绩观指明了方向。对于我们广大领导干部来讲，要树立正确的政绩观，一是必须紧紧抓住改造并确立正确的世界观。因为有什么样的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观，就决定了有什么样的政绩观。胡锦涛同志指出：“领导干部不树立正确的世界观、人生观、价值观，不解决好权力观、地位观、利益观问题，就不可能领导好改造客观世界的工作。”因此，树立正确的政绩观，归根到底要靠抓住改造并确立正确的世界观，在改造客观世界的同时自觉加强主观世界的改造，用改造主观世界的成效来推进客观世界的改造。二是必须继承和发扬脚踏实地、艰苦奋斗的优良作风。实践证明，领导干部只有用好的作风真抓实干，才能创造出好的业绩。当前我们就是要进一步认清我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段这个基本国情，牢记我们的奋斗目标，坚决反对官僚主义、形式主义、享乐主义。真正的政绩是扎扎实实干出来的，虚张声势、好高骛远、做官当老爷出不了政绩。三是坚持一切从实际出发，实事求是。一切从实际出发，实事求是，是辩证唯物主义认识论在领导活动中的具体体现，是我们党重要的思想方法、领导方法和工作方法，也是树立正确政绩观的基本要求。领导干部只有把本地本部门的情况熟悉了、吃透了，才能有针对性地提出工作的思路，才能进行科学的决策，也才能取得实实在在的政绩。树立正确的政绩观，尤其应当强调坚持按客观规律办事。无论在任何时候，从事何种工作，实现政绩的思路、形式、过程、方法，都应当符合客观实际、符合科学规律，做到陈云同志所说的那样，不唯上，不唯书，只唯实。制定一项政策，推动一项改革，应充分论证它的可行性，充分考虑社会影响，充分估计社会可承受的程度；启动一个工程，上马一个项目，应审慎考察其市场前景、资金来源、技术条件，全面分析人才状况、管理能力，客观分析对目前和今后经济社会发展以及资源、环境带来的影响。四是必须始终保持与时俱进、开拓创新的良好精神状态。精神状态关系工作状态，关系事业成败。新时期改革开放和现代化建设事业之所以取得了辉煌成就，很重要的一条，就是各级领导干部始终坚持解放思想、与时俱进，大胆探索、锐意进取，具有一个好的精神状态。应该看到，我们现在所达到的小康水平还是低水平的、不全面的、不平衡的，在实现全面建设

小康社会宏伟目标的征途上，只能说是刚刚起步。在改革开放和现代化建设事业的新的发展阶段，我们既有雄厚的发展基础和许多有利的条件及因素，同时也面临许多新的困难和问题。走新型工业化道路，统筹城乡经济社会发展，深化分配制度改革，扩大就业和促进再就业等，都是需要进一步探索、回答和解决的重大课题。这就要求我们进一步增强责任感、使命感，始终保持坚韧不拔、奋发有为的精神状态，不惧怕困难，不因循守旧，更加自觉、更加坚定地坚持与时俱进、开拓创新。

六、建立科学的政绩观的考评体系和方法

在一般情况下，用什么样的指标考核政绩，用什么样的标准衡量政绩，我们的干部就会用什么样的态度对待政绩。考核制度直接影响着我们干部的政绩观。政绩考核体系的核心是考核指标体系和评价标准。我们的考核体系和评价标准必须坚持体现科学发展观和正确的政绩观。一是全面反映经济、社会 and 人的发展情况，不片面突出某一方面的指标。经济发展是社会进步和人的全面发展的物质基础和前提条件，必须把经济指标摆在整个指标体系的突出位置。但是，发展应该是全面的，仅有经济发展是不够的，因此，考核指标也必须是全面的。二是既重视反映经济增长的指标，又重视反映经济发展的指标。衡量经济情况不能不看 GDP，它反映经济活动总规模，是重要的综合经济指标，但仅仅看 GDP 是不够的，还必须同时看反映经济发展质量和结构的其他指标。三是评价指标综合化。在经济运行方面，地方财政收入年平均增长率、农村居民和城镇居民收入增长率、城镇登记失业率等应该作为考核标准；在社会发展方面，义务教育普及率、传染病发病率、社会保险综合覆盖率等应当作为考核标准；在可持续发展方面，人口出生率、人均耕地面积增减率、主要污染物排放控制率等也应该作为考核标准。考核指标综合化可以防止经济社会不和谐发展，以及弄虚作假。四是采用科学的考核方法。应该在全面考核干部德、能、勤、绩、廉情况的基础上，注重考核工作实绩。实行定性考核与定量考核相结合，集中考核与经常性考核相结合，特别是领导与群众相结合，把党组织的考核与群众的评价结合起来，既要听取上级领导的意见，又要听取一般干部群众的意见。在干部的政绩问题上，群众最有发言权；对那些劳民伤财的短期行为、“形象工程”、“政绩工程”，群众最反感；虚假政绩、虚假数字骗得了上级，骗不了群众。五是坚持正确的用人导向。干部任用体现一种导向作用。干部任用标准，实际上就是干部的思想 and 行为准则，也是干部建功立业的方向。用准一个干部，就等于树立起一面旗帜，就会对广大干部起到积极的引导、示范和激励作用；用错一个干部，就等于发出了一个错误信号，就会挫伤干部群众的积极性。从一定意义上说，有什么样的用人观，树立什么样的用人导向，干部就会有什么样的政绩观。树立正确的政绩观，

必须坚持看政绩用干部。坚持看政绩用干部，是德才兼备原则的深化和具体体现，是党的干部工作路线的本质要求，也是党的思想路线在干部工作中的运用。六是建立和完善奖惩制度。建立严明的奖惩制度，对于引导、促使干部树立和落实正确的政绩观十分重要。通过健全激励机制，使勤政为民、求真务实的干部得到褒奖，使好大喜功、弄虚作假的干部受到惩戒，在人民银行各级领导干部中形成踏实肯干的浓厚风气，形成鼓励干部干事业、支持干部干成事业、激发干部干大事业的良好环境。

“一把手”要做执行民主集中制的表率

民主集中制是马克思主义认识论和群众路线在组织建设上的运用，是辩证唯物主义和历史唯物主义在党的组织建设和制度建设上的具体体现，是马克思主义政党学说的重要组成部分，也是构建和谐社会思想的重要体现。同时，民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，也是我们党最重要的组织纪律和政治纪律。邓小平同志说：“民主集中制是党和国家的最根本的制度，也是我们传统的制度，坚持这个传统的制度，并且使它更加完善起来，是十分重要的事情，是关系我们党和国家命运的事情。”我们党一贯强调要把坚持和健全民主集中制作为党的组织建设的重大问题之一。在当前我国金融体制改革深入发展的关键时期，人民银行机构和人员面临调整，如何落实科学发展观，构建和谐央行，履行中央银行的各项职责，坚持和健全民主集中制，是解决问题的重要途径，是对各级党组织、全体党员和党的领导干部特别是“一把手”的基本要求。从人民银行分支行的现状看，“一把手”要正确处理民主与集中的关系，树立良好的民主作风和创造和谐氛围，目前应着重解决以下几个问题：

一、树立正确观念，提高自觉性

（一）树立正确的权力观

我们党提出一切权力属于人民的观点，从理论与实践的结合上说明党的执政地位和权力都来自人民。这是我们每位领导干部特别是“一把手”正确认识手中权力的基础，也是树立民主集中制观念的基础。正确看待手中的权力，强化党性观念，是确保“一把手”坚持民主集中制的基础，要以“三个代表”重要思想为指导，按照构建和谐社会的要求，清醒地认识到，人民给的权力是一种义务和责任，自觉做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。绝不能认为权力是个人奋斗得来的，绝不能权力在手，就独断专行，唯我独尊。“一把手”一定要主动接受人民和法律的监督与制约，在思想上始终与人民群众保持一致，在权力面前做到自重、自省、自警，自觉而坚定地做遵守民主集中制的模范。