

SHANGHAI SANSHI NIAN
GAIGE KAIFANG YU JINGJI FAZHAN

上海30年： 改革开放 经济发展

主 编 袁恩桢 孙海鸣
副主编 干春晖 耿忠平 张学良

上海 30 年： 改革开放与经济发展

主 编 袁恩桢 孙海鸣
副主编 干春晖 耿忠平 张学良

图书在版编目(CIP)数据

上海 30 年:改革开放与经济发展/袁恩桢,孙海鸣主编. —上海:上海财经大学出版社,2008. 12

ISBN 978-7-5642-0373-3/F · 0373

I. 上… II. ①袁… ②孙… III. 地区经济-经济体制改革-研究-上海市 IV. F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 171163 号

- ☐ 特约编辑 张占耕
- ☐ 责任编辑 张健
- ☐ 封面设计 张克瑶

SHANGHAI SANSHI NIAN GAIGE KAIFANG YU JINGJI FAZHAN
上海 30 年：改革开放与经济发展

主 编 袁恩桢 孙海鸣
副主编 干春晖 耿忠平 张学良

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海第二教育学院印刷厂印刷

上海远大印务发展有限公司装订

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

787mm×960mm 1/16 18.25 印张 317 千字
定价:40.00 元

序

中共中央十一届三中全会,把中国推上了改革、开放的道路。上海像全国一样,经历了这30年的激烈巨变,取得了辉煌的业绩。

回顾上海改革、开放与发展的30年历程,给人留下的是许多难以忘怀的印象。

如果说全国的改革是从20世纪70年代末开始,那么上海真正踏上改革之路要比其他地区慢了10年,原因是作为区域改革主要标志的地方财政“大包干”在上海落地的严重滞后。在70年代末80年代初,上海地方财政上缴占中央财政收入的1/6,如果扣除全国财政对地方财政的返还部分,那么在中央实际可以支配的财政收入中,上海上缴占1/3。这正是当年中央不肯轻易放手让上海也实行财政“大包干”,而仍维持统收统支财政政策的主要原因。由于市场化的改革还是在探索的初期,中央的主要财源必须稳住,从而上海在这段时间实际上是承担大家庭中“长房长子”的角色,需要从财力上承担支持兄弟省市进行市场化改革的任务。可是,这样一来却使上海在80年代陷入了发展的极度困境:一是经济增长速度大幅下滑,有几年的增速甚至只为全国经济平均增幅的1/2,多项经济指标在全国的领先地位也纷纷退出;二是厂房破旧、住房紧缺、交通拥挤、三废污染等矛盾日益突出甚至激化,最后导致了1988年全市的甲肝大暴发,波及蔓延至几十万人。国内外人士普遍惊呼:“上海要沉沦了!”

在邓小平的直接主持下,1990年4月,中央向国内外宣布浦东开发开放,将中国最大的经济城市放到改革开放的第一线,作为国家的大政策而推出。上海由此进入到真正的改革、开放与发展的岁月。浦东开发,推动了上海振兴,上海20年来所发生的巨大变化,正是改革开放所产生的巨大威力。

改革的滞后与快速推进大不一样。上海的前10年与后20年的发展状况差别,就是有力的印证。

改革与开放,是推进中国经济高速发展的两大引擎。改革与开放尽管是相互影响、互为关系,但首要的是开放,或者说核心是开放。邓小平曾经说过,改革也是开放,是一种对内开放。可以说上海的发展主要是得益于开放。上海在历史上就是一个充分开放的城市,在 20 世纪二三十年代已成为远东最大的金融与贸易中心。改革开放特别是浦东开发开放,又把上海放到开放的第一线,由此而充分激活了上海的经济活力。所谓“80 年代看深圳,90 年代看上海”,讲的就是这个意思:深圳特区是 80 年代最开放的地区,从而使一个边陲小城迅速变成一个现代化的城市;而浦东则是 90 年代最开放的地区,从而使上海迅速改变了 80 年代的落后局面,重新焕发出国际大都市的新貌。

自 1992 年以来上海持续两位数的高速增长,主要也是得益于开放之利。不仅是外向型经济的大量外贸出口有力地推动了上海经济的发展,而且从经济结构上说,大量引进外资所形成的外资经济,也起到了决定性的影响。这不仅是指外资企业在上海所有制结构中处于举足轻重的地位,在商品出口额中已占一半以上,还在于其资本与技术的溢出效应使社会(包括国有企业)大受其惠。典型的如上汽集团,如今已是上海国有资产中最具质量的企业之一,主要也是依靠其旗下的上海大众、上海通用两家合资企业,获取的是跨国公司资本与技术的溢出效应。

中国的改革是以市场化为导向的改革,改革的目标是建立社会主义市场经济的新体制。这就意味着在市场化发展中,要具有中国社会主义的新特色。而这新特色的核心之处,是在市场经济发展过程中的政府与市场的关系。上海在这方面的实践显示了其特色。浦东开发以来,上海在市场化发展中始终显现了一种“强政府”的角色。这一“强政府”的角色,至少为上海做成了三件大事:一是浦东开发的高速推进;二是城市建设的巨大成效;三是证券、期货、外汇、黄金、产权等现代金融市场体系的迅速建成。这三大方面,成就了上海改革开放与发展的主要基础与形象。但是,在政府与企业关系上,对上海“强政府、弱企业”的评议,却不能令人满意了。上海国有与民营企业不强、上海缺乏企业家等问题的主要原因也在于此。

在社会主义市场经济环境中,政府的职能包括其经济职能,无疑比西方国家的政府要强,这是毋庸置疑的。政府的经济职能,主要是在宏观方面,在公共服务方面,以上几方面的成绩也正是政府职责范围之事。但是,一旦政府的职能超出这个范围,阻碍了国有企业改革的推进,使企业由此变弱,则是社会主义市场经济条件下政府职责的大忌。

上海获得了产业结构变革的重大成就,产业结构变革是与城市化的推进,与和谐社会建设同步展开,这里有许多成功的经验,也有不少教训可以总结。

2008年上半年,上海GDP的增长率为10.5%,比上年低近4个百分点,特别是比全国上半年的增长率低0.1个百分点,不能不引起人们的充分注意。须知,上海只有在20世纪80年代的改革滞后期才出现过经济增速低于全国水平的情况。问题究竟在哪里?是上海经济的外向度特高,从而受国际经济不景气的影响较大,还是有上海经济内在的原因?这就需要更好地回顾与总结上海30年来的发展历程,特别是分析产业结构变革、政府与市场关系等方面的有关经验教训。

上海市经济学会组织力量撰写上海改革、开放与发展30年的研究著作,海鸣教授嘱我写序,于是就写下这么一些粗浅的印象。

袁恩桢

2008年9月25日于浦东寓所

目 录

1	序
1	第一章 上海基本经济制度与所有制结构变革
1	一、上海社会主义基本经济制度的建立
4	二、上海所有制结构的变革
11	三、关于社会主义所有制经济理论创新
14	第二章 上海产业结构变革
14	一、上海产业结构调整的历史演变
24	二、上海产业结构调整的成功经验
26	三、上海产业结构调整的主要教训
32	四、上海产业结构未来调整的方向和目标
38	第三章 上海财税体制变革
38	一、我国财税体制变革的路线图
44	二、“统收统支财政包干”时期上海经济社会的发展

46	三、“分灶吃饭”的财政包干时期上海经济社会的发展
54	四、分税制财政体制与上海经济社会的发展
62	五、财税体制的新一轮变革及上海未来的发展
67	第四章 上海现代金融市场体系的建设
67	一、上海现代金融市场体系建设的阶段历程
82	二、上海国际金融中心建设的推进
94	第五章 上海收入分配制度变革
94	一、上海收入分配制度改革变迁的实践回顾
103	二、上海收入分配制度改革的基本经验
112	三、上海城乡居民个人收入分配的现状、问题与对策
126	第六章 外来人口与上海经济发展
126	一、引言
127	二、人口迁移规模增长趋势
132	三、外来人口属性及分布变动特征
137	四、外来人口对城市发展的作用
140	五、外来人口与经济增长关系的定量分析
145	六、人口迁移与国际大都市建设
148	七、结束语
150	第七章 上海房地产业与城市改造发展
150	一、上海房地产业发展

162	二、上海城市改造与发展
173	三、上海房地产业与城市改造发展的互动
178	第八章 上海贸易改革与物流业发展
178	一、上海商贸改革的历程与趋势
192	二、上海物流业的发展历程与展望
199	第九章 上海国资国企改革
199	一、起点与定位
203	二、进程与特点
211	三、走势与前瞻
215	第十章 上海利用外资与对外贸易
215	一、上海外资外贸的基本情况
221	二、上海外资外贸的实证分析
226	三、基本结论
230	第十一章 上海与长三角及中西部地区的关系
231	一、上海与长三角地区的经济社会关系演变进程
244	二、上海与中西部地区经济关系演变进程
251	三、区域经济发展中上海的战略选择与角色变迁
255	四、上海同长三角及中西部地区关系的再认识

261	第十二章 四大国际中心与上海城市功能的再定位
261	一、对城市功能的基本认识
262	二、上海城市功能的繁衍、蜕化和转换
268	三、建设四个国际中心的城市发展使命
277	四、上海城市发展的再定位

第一章

上海基本经济制度与所有制结构变革

一、上海社会主义基本经济制度的建立

新中国成立后，过渡时期总路线和“一五”计划规定的基本任务概括起来就是“一化三改”，即实现以重工业为核心的工业化，完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，确立社会主义公有制的主体地位，实质是使生产资料的社会主义所有制成为中国惟一的经济基础。一方面，就当时在国民经济中占绝对优势却又分散、脆弱的个体经济来说，在土地改革以后，由于摆脱了封建主义的束缚，农业生产在一个时期内有过相当大的发展，但受小农经济的局限，增产潜力有限，难以适应工业化对粮食和工业原料迅速增长的需求，无力为国家工业化积累资金和扩大工业品的市场。另一方面，中国民族资本主义经济不仅工业资本比重小，而且缺乏重工业的基础，依靠它本身的力量无法有力地推进工业化的发展。而且在私营企业和国家各项经济政策之间，在私营经济和国营经济之间，以及在私营企业内部资本家与职工之间，利益冲突越来越明显。只有加快对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，才能适应国家社会主义工业化建设的要求，发展农业和提高整个社会生产力。

（一）以国营经济为主体的所有制结构的形成

新中国成立后，上海根据党的新民主主义经济政策，通过没收官僚资本机构和企业迅速建立起了国营经济。在不断壮大国营经济、确立国营经济领导地位的同时，认真贯彻执行党的“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”政策，在原料的供应、产品的收购、银行贷款、财政、税收等方面采取相

注：本书数据除特别注明外，均来自相应年份《上海统计年鉴》的数据。

应的政策,积极扶持和发展资本主义工商业;同时通过在郊区农村中进行土地改革,废除了封建土地所有制,建立起农民土地所有制。

到 1952 年,上海的所有制结构形成了在国营经济领导之下,各种社会经济成分相互并存、共同发展的格局。上海工业总产值中,国营、合作社营、公私合营、私营 4 种经济成分所占比重分别为 27.5%、0.2%、5.6% 和 66.7%。以 1952 年当年的国民收入为 100,社会主义国营经济、资本主义经济、个体经济、公私合营经济等多种经济形式在国民收入中的比重分别由 1950 年的 29.4%、62.2%、7.5%、0.8%,变化为 42.1%、46.8%、8.3%、2.4%。从总体上说,国营经济增长明显,掌握了国民经济的命脉,建立并巩固了在国家经济生活中的领导地位。这种所有制结构的调整,充分调动、发挥了国营经济、私人资本主义经济、公私合营经济、个体经济各方面的积极作用,稳定了社会,安定了民心,有效地促进了上海工农业生产的迅速恢复和发展,保证了上海国民经济恢复工作的顺利进行。^①

1953 年以后,我国进入了大规模有计划的经济建设时期。为了保证国家有计划地进行经济建设,党中央改变了在一段相当长的时间里进行新民主主义经济建设的设想。1953 年 10 月,党中央正式公布了要在 10 年、15 年或者更长时间内,基本上完成国家工业化和对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造的过渡时期总路线。据此,上海采取措施对各行业进行了社会主义改造。

到 1956 年初,上海基本完成对生产资料私有制的社会主义改造,形成生产资料公有制占绝对统治地位的所有制结构,资本主义经济濒于消灭,个体经济仅剩残余。上海生产资料所有制结构出现单一化的倾向。以 1956 年上海国民收入为 100 计算,国营经济、合作社经济、公私合营经济、资本主义经济、个体经济的比重分别是 52.9%、3.6%、41.1%、0.6% 和 1.8%。对生产资料私有制社会主义改造的完成,根本解决了资本主义生产的无政府状态与有计划的经济建设之间的矛盾,有利于国家通过计划有效地调节社会生产和流通的各个环节,进行大规模的经济建设。同时,它也促进了社会生产力的迅速发展,特别是有力地促进了新公私合营经济的发展。由于生产关系的根本变革,广大职工生产积极性普遍高涨,加之国家在计划上的统筹安排,新公私合营企业生产增长极为明显。1956 年,上海新公私合营工业总产值比 1955 年增长 40.6%,超过全市工业总产值增长 36.5% 的速度。

^① 《改革开放前上海所有制结构的演变》,上海档案信息网 2004 年 8 月 25 日。

(二) 上海单一化的所有制结构

由于生产资料私有制的社会主义改造过于急躁,因此,这种所有制结构,影响了部分私营经济、个体经济积极性的发挥,影响了生产的发展,给人民生活带来了不便。尽管党的“八大”针对改造后出现的一些新情况,提出既反保守又反冒进、在综合平衡中稳步前进的经济建设方针,并采纳了“三个主体、三个补充”的意见。“八大”以后,自由市场明显活跃,个体工商户有明显增长。9月份,上海有个体手工业户1 661户,10月份即增长到2 885户,到年底进一步增长到4 236户。然而,党的“八大”及“八大”以后的进一步探索中提出的许多新的方针和设想还没来得及付诸实践,或者没有充分付诸实施,很快又发生反复。上海短暂出现的自由市场明显活跃、个体工商户明显增长的局面,很快也随着“大跃进”和人民公社化运动的展开而消失。

1958年,随着“大跃进”和人民公社化运动的开展,上海急于求成的思想进一步膨胀起来,盲目求快,压倒了一切,在所有制上强调“一大二公”,并否认商品经济的作用。在上海市区,工商业合作社、合作商店和个体经济纷纷“升级过渡”,成为地方国营工厂或商业;在农村,独立核算、自负盈亏的手工业合作社(小集体)也过渡到分级核算、统负盈亏的手工业合作工厂(大集体)或合作商店;同时,个体工商户被动员参加了各种合作组织。到20世纪60年代初国民经济调整时期,上海虽然曾恢复和发展了部分集体经济和个体经济,但所有制结构的调整面很小。

“文革”十年中,“左”倾思想急剧发展,在大搞“穷过渡”、割“资本主义尾巴”的浪潮中,城市集体所有制经济又开始升级过渡,市区手工业合作社全部被改为“合作工厂”,并把以企业为单位的自负盈亏,改为以公司、局为单位的统负盈亏。与此同时,上海还把所有公私合营商业企业全部转变为全民所有制的国营商业企业。此后,集体所有制经济不仅被限制得很死,而且照搬照套国营经济的经营管理制度和分配制度,出现了“集体工业全民化,合作商业国营化”的局面。农村中削减自留地,禁止农民搞家庭副业,追求所有制的“一大二公”。

总之,经过“大跃进”、人民公社化运动和“文革”,上海在所有制问题上盲目追求“一大二公”,不适当地对集体和个体经济进行“合并”、“升级”,以致“文革”后期,非公经济成分几乎不复存在,所有制结构单一化。到1978年,上海社会经济所有制中公有制经济占99%,其中国有经济占86.2%,集体经济占12.8%,非公有制经济占1%。这种单一化的所有制结构并不能够充分地调动和发挥企业和职工的生产积极性,相反,随着时间的推移,导

致了企业缺少活力、经济效益降低、经济发展受限、市场供应紧张,严重影响了人民的生活;另一方面,就业渠道单一、安排就业困难等种种弊端也日益暴露,它对经济发展的阻力日益明显。

二、上海所有制结构的变革

上海农村生产资料所有制的改革主要是在实践中不断完善提高的。1979 年 11 月上海市农委党组在关于贯彻中央 75 号文件的通知中提出:上海不应搞分田单干、包产到户,而应根据农业需要,着重实行包工到组、责任到人、定额计酬。1981 年 9 月,市农委党组《关于加强和完善郊区农业生产责任制的意见》指出:根据上海郊区经济的特点,加强和完善郊区农业生产责任制应在“三不变”、“四统一”的前提下,因地制宜,推行多种形式的联产计酬责任制,改进、提高小段包工、定额计酬责任制,郊区不准分田单干,大田作物不搞包产到户,不搞口粮田。1982 年 12 月,市委召开的郊区党员干部会议宣布取消“三不”(即不搞包产到户,不搞分田单干,不分口粮田),上海开始实行家庭联产承包责任制。1983 年 3 月 10 日,市农场局发出《国营农场农业联产承包责任制的试行方案》,本市 15 个市郊农场全面试行以基本工资加联产工资为主要分配形式的联产承包制。到 5 月,上海郊区联产承包责任制迅速发展,95.4%的生产队已实行家庭联产承包责任制。

十一届三中全会以后,上海的非公有制经济开始得到恢复和发展。1981 年 10 月 7 日,市府有关部门邀请青年个体户开会,鼓励待业青年从事个体经营,提出进一步放宽政策,经济上要扶持,政治上不歧视。1986 年 4 月 1 日,市个体劳动者第一次代表大会召开,600 多名代表出席会议,共同协商成立上海市个体劳动者协会。

个体私营经济的发展、壮大以及所有制结构的逐步调整,既是改革开放的一个鲜明标志,也是改革开放的一大突出成果。可以说,改革开放的每一次深入推进,都会给个体私营经济带来重大的发展,而个体私营经济的每一步成长和发展,也会反过来进一步推动改革开放的深入推进。30 年过去了,上海的私营经济已从当年摆摊、修车的小打小闹的个体户,发展成加工业和现代服务业的大中型民营企业,私营经济正在成为上海经济建设中的一支生力军。这一阶段非公有制经济开始得到恢复和发展。大家普遍认识到,允许个体经济的存在和发展可以缓解劳动者就业的压力,并能活跃市场,方便群众生活,发挥“拾遗补缺”、“有益补充”的作用。

根据上海市第一次经济普查领导小组办公室提供的数据,2004 年底上

海国家级、市级、区级开发区共有 142 家,注册非公企业(绝大部分为私营企业)6.25 万户,占全市非公企业总数 41.15 万户(2004 年底)的 15.2%。注册资本总额 2 980 亿元,总资产 12 269 亿元,负债总计 8 524 亿元,资产负债率 59%,主营业务收入 8 477 亿元,利润总额 536 亿元,税金总额 190 亿元。

自 1992 年在青浦蒸淀镇成立第一家私营经济园区——富民经济园区以来,本市私营经济园区得到了快速发展。作为吸纳私营企业的主要载体,私营经济园区在促进本市私营经济发展壮大、改善本市郊区投资环境、增强地方经济实力和促进再就业等方面发挥了积极的作用。截至 2005 年 3 月,本市共有各类私营经济园区 494 家,其中郊区 294 家,市区 200 家,注册私营企业 31.3 万户,占园区企业总数的 93%。注册资本总额为 5 232 亿元,上缴税收约占全市私营经济税收的 75%。私营经济园区实现利润 1 亿元以上的共 133 家,税收额最高的已超过 6 亿元。

多种经济成分共同发展,非国有制经济的就业比例迅速上升,“十五”大以来,随着人们对私营经济发展认识上的转变和市政府的大力支持,上海私营企业发展取得了突破性进展,私营经济迅速发展。私营企业发展环境的改善是上海市私营企业主的普遍感受。上海市已出台了許多有关促进私营经济发展的文件,工商、税收、金融、海关等与私企密切相关的职能部门也明显改变过去的冷漠态度,主动降低门槛,改善服务质量,尽量给私营企业创造一个公平的环境。为了贯彻落实《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》(简称国务院非公经济 36 条),专门从上海实际出发制定了《上海市贯彻〈国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见〉的实施意见》(简称上海非公经济 38 条)。上海在全国首创中小企业信用担保体系,解决了长期困扰私营企业发展的融资问题。随着城建、教育、医院等投资“禁区”逐渐向私营经济开放,上海私企的行业分布呈现多元化格局,改变了以往批发零售贸易餐饮业独大的局面,生化、计算机、中介、咨询等行业也活跃着私营企业的身影。

“十五”期间,以私营企业为主的上海民营经济持续快速全面发展,对本市经济发展与社会和谐的作用与日俱增。与此同时,成长中的上海民营经济,在企业规模、成长方式、经营绩效等方面出现了分化调整迹象,数量众多但实力不强,活力充分但规范性不足,集聚倾向明显但产业链关系松散,都市特征显著但国际化程度低下,在财富创造能力、技术创新能力及产业能级方面,与其增长速度和发展规模尚不适应。

2001 年,上海对 1998 年制定的《关于进一步加强国内合作交流工作的

若干政策意见》(简称“《24 条》”)进行重大修改,修订后的“新 24 条”突出了几大特点:积极吸引“两种资本”,即公有资本和非公资本;注重引进“两类企业”,即实业型企业和头脑型企业;努力营造“两个环境”,即良好的投资环境和发展环境。中共上海市委统战部有个课题报告指出“2001 年至 2005 年是上海民营经济发展最快的时期。“十五”期间,除了民营企业数量迅速增长,行业分布拓宽,经营绩效与效率进一步提升,城区第三产业集聚,郊区制造业发展态势良好,以及经济社会贡献加大等一般特点外,上海民营经济发展中的阶段性特征正在显现:主要指标在经历多年增长之后,受本市、国内以及国际产业发展环境变化的影响和企业内在机制体制的约束,总体增长速度开始放缓。本市民营经济的都市性特征逐步形成并将持续,但国际化程度相对滞后;企业活力充分,但行为规范有待加强;工业配套服务的能力较强,但广域性市场开拓能力偏弱。企业制度的表象与本质的矛盾逐渐显现,即大部分股份所有制企业依然沿用家族式管理模式。社会观念以及各社会阶层对私营企业的认识和评价已不再对民营经济的发展形成普遍性阻力,但现有的部分政策法规依然是诸多民营企业提升产业能级和进入新行业的主要障碍。”^①

截至 2005 年底,上海市民营企业总数为 47.4 万户,总注册资本为 7 209.3 亿元。量的快速膨胀,是民营经济发展的一个缩影。而随着规模不断扩大,竞争力不断增强,上海民营企业越来越注重品牌形象的塑造,这是民营经济质的提高的重要方面。在 2005 年评出的全国民营企业 500 强排名中,上海复星高科排名第二,上海华冶钢铁集团列第七,前十强中上海占两家。同时,百强民营企业中上海企业已达 7 家,进入 500 强的数量达 31 家。目前,上海已有名牌产品 422 项,其中民营企业 88 项,占 20.9%。^②2001 年以来,上海经济持续保持两位数增长,年均 GDP 增长率达 11.6%。与此同时,上海民营经济创造的增加值以更快的速度增长,年平均增长率 35%以上,高于全市年平均增长率 20 多个百分点,民营经济对上海经济增长的贡献率逐年提升,已成为推动本市经济增长的生力军。“非公有制经济健康发展。在全市生产总值中,公有制经济增加值 6 594.13 亿元,比上年增长 10%;非公有制经济增加值 5 407.03 亿元,增长 17.3%,占全市生产总值的比重由上年的 44.1% 提高到 45.1%。其中私营及个体经济增加值

① 中共上海市委统战部课题组:《关于“十一五”期间上海民营经济发展的若干重大问题》。

② 《上海民营经济发展凸显特色》,上海新闻网 2006 年 7 月 31 日。

2 100.8亿元,增长 16.5%,占全市生产总值的比重达到 17.5%。”^①

私营企业在市场准入上仍然遇到许多阻碍:如一些行业如新闻传媒、民福企业等仍被公有资本行政垄断;一些行业如重化工等尽管允许私营企业进入,但进入门槛过高(主要是行业特许资质和技术标准过高),私营企业实际上是难以进入;一些行业(如文化创意等)允许私营企业进入,但进入的操作规程透明度不高,给政策执行人留下自由空间过大,可给进入,也可不给进入;一些行业如公共事业有关管理部门思想不够解放,另立一套不公开的准入条件,弄得私营企业实际上也没法进入;一些涉及军工、保密产品等,政府采购不向私营企业开放,私营企业也就无法进入。

面对民营企业“体制内融资困难,信贷融资严重不足”,“体制外资金供给活跃,但难以满足民营企业的需求”的现状,因此有人建议:

1. 建立私营企业诚信建设体系。从银行获得贷款,应当是私营企业融资的主渠道,要进一步建立和完善私营企业资信等级评比中介机构。通过专业化、规范化的社会中介服务,为银行放贷提供正确的信息,降低对私营企业贷款的风险。提高银行对私营企业贷款的积极性。

2. 建立非国有小型金融机构,开发和提供多层次的全方位的私营企业金融服务品种。国家应当尽快设立一些规模较小、机制灵活、管理健全、专门为私营企业服务的金融机构,开放民间资本进入金融服务机构的渠道。

3. 设立私营企业发展基金。欧美发达国家政府促进中小企业发展的常用做法,是由财政出资设立中小企业发展基金,用于奖励企业争创驰名商标、名优产品,补贴企业展览展销活动,对企业出口通过贷款贴息等等,发挥了明显的金融杠杆作用。

4. 建立民营企业贷款担保基金和担保机构。银行为了规避“坏账”,对贷款的企业都提出了提供担保的要求,因此,建立私营企业融资担保体系是十分必要的。担保基金和担保机构是私营企业融资体系建设中重要组成部分。

长三角地区是浙江、江苏、上海三省市非公有制经济比较集中的区域,非公有制所创造的增加值在这一地区生产总值中的比重在不断提高。在长三角地区中,非公有制经济在地区经济中的地位已经是主要力量了。在长三角地区中,大多数人直接或间接处于非公有制经济的生产关系之中,非公有制经济的生产关系已经成为影响人们思想行为的主要因素。“十五”大以

^① 《2007 年上海市国民经济和社会发展统计公报》,上海市统计局、国家统计局上海调查总队 2008 年 2 月 4 日。