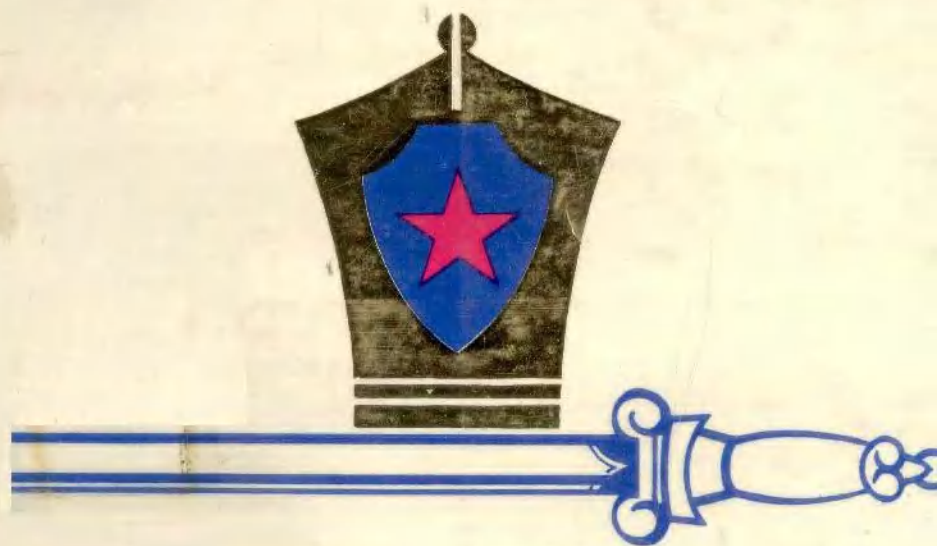


# 国家公务人员违法犯罪探讨

主 编: 李奎生 郑水泉

副主编: 刘耀辉 武立顺 蒲永林 陈安利



法律出版社

# 国家公务人员违法犯罪探讨

主 编 李奎生 郑水泉

副主编 刘耀辉 武立顺

蒲永林 陈安利

法 律 出 版 社

**国家公务人员违法犯罪探讨**

**李奎生 郑水泉 主编**

法律出版社出版 新华书店经销

郑州人民印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 14.75印张 363000字

1992年1月 第一版 1992年1月 第一次印刷

印数00,001—10000

书号: ISBN7-5036-1619-0/D·799

定价: 7.90元

加強行政監察

促進廉政建設

薄一波

一九九二年  
二月

腐敗清除責在  
我輩  
敷衍了事咎屬  
何人

胡喬木



本图片为部分作者近照

前排左起为：郑水泉 蒲永林 刘耀辉 王新春

后排左起为：陈安利 姚朝武 武立顺 李奎生

## 内 容 提 要

本书是一本旨在探索、研究我国国家公务人员违法犯罪行为的发生、发展及如何预防、遏制的法律书籍。书中深入浅出地对国家公务人员违法犯罪的成因、表现形式、特点及对策进行了研究、探讨和分析。本书分两大部分。前一部分为论文，总括性地论述了国家公务人员违法犯罪的成因，后一部分按党政、司法、军职、财贸、税管、交邮、文卫、商企、科技、乡村公务的分类，结合具体案例，对国家公务人员的违法犯罪行为进行具体分析。本书注重实用性，适合广大国家工作人员、法律工作者以及广大群众阅读。

## 序

在伟大、光荣、正确的中国共产党的领导与培育下，我们党的干部和国家公务人员绝大多数是廉洁奉公、为人民服务的。但是，由于国内的某些消极因素和国外的一些腐朽思想与生活方式的影响，极少数意志薄弱者经不起金钱、物质、权力和地位的考验，或者贪污受贿，挪用公款；或者投机诈骗，走私套汇；或者以权谋私，……严重地损害了国家和人民的利益，败坏了党和政府的声誉，妨碍着改革开放和经济建设的顺利进行，破坏着政治局势稳定。正如中央领导同志所一再强调的那样，执政党的党风问题和国家公务人员的廉洁问题，是关系到党和国家生死存亡的问题，我们必须引起高度重视，并且认真加以解决。

进一步端正党风，加强廉政建设，必须随着治理经济环境、整顿经济秩序、不断深化改革的前进步伐，采取政治的、经济的、行政的、法律的、宣传教育的各种手段，实行综合治理。同时要教育和发动全体党员、国家公务人员自觉地行动起来，同各种腐败现象和不正之风作坚决、有效、长期的斗争。目前全国范围内加强党风和廉政建设的大气候已经形成。《国家公务人员违法犯罪探讨》一书的作者就是想在这一伟大工程中添砖加瓦，为确保社会主义现代化战略目标的实现而贡献微薄的力量。

本书贯彻理论联系实际的原则，在法学理论与执法实践相结合的基础上，分析了各行各业国家公务人员违法犯罪行为的表现、特点和原因，解剖了若干典型案例，并提出了对策建议，具有翔实性、新颖性、生动性、可读性和实用性，是各行各业国家公

务人员乃至党、政、军机关在纠正行业不正之风和加强廉政建设中必备的参考书。

虽然作者尽了最大的努力把此书写好，但是，由于思想理论水平、业务能力和社会实践的局限性，难免出现不妥和不足之处。即使如此，相信仍会得到广大读者的爱护与支持，并提出宝贵的批评意见，使之不断修改完善。愿读者与作者携起手来，团结协作，首先是在肃贪倡廉中付诸实际行动，从我作起，进一步学习和坚持马克思列宁主义的立场、观点和方法，坚持四项基本原则，大力加强社会主义精神文明建设，继续清除资产阶级自由化和极端个人主义等有害的思想，培养和巩固为人民服务的世界观；对共产党员来说，还要求树立和巩固共产主义的世界观；采取有效措施，切实加强党纪、法纪、政纪、军纪、财经纪律和广大群众对国家公务员的廉政监督与检察，进一步建立和健全对国家公务人员的监督与检察制度；加强生动活泼的思想政治工作和法制教育、纪律教育，在干部和群众中铸起一道拒腐蚀、永不沾的钢铁长城，积极预防各种腐败现象，并把它消灭在人民群众的汪洋大海之中。

我已近古稀之年，仍愿与广大中、青年同志们、朋友们共勉，为加强各方面的廉政建设，把我国建设成为繁荣昌盛的社会主义国家而共同努力！

刘白笔

1991年12月20日

## 前 言

本书得以脱稿，原因之一，要首先感谢法律出版社和最高人民法院、最高人民检察院有关领导同志的直接关心支持和指导。他们对本书的结构、体例等提出了至关重要的意见。

在1984年时，编者就体察到国家公务人员的违法行为开始抬头，这些行为直接关系到群众的切身利益，影响着改革的进程和社会安定，影响着人民群众对政府和党的信任。据此，笔者阅读收集了大量有关此方面的资料，整理、收集、采访典型案例200多个，对一些社会问题进行了专门的考察。

为了配合党的廉政建设，1989年，编者邀请了司法机关的有关负责人、法律系的教授，专门与一些领导商洽，大家一致认为本书恰适其时，选择角度准确，很有出版的必要，给国家的廉政、职业道德教育提供了一本较好的法制教育读本。

本书具有以下特点：

### 一、专门性和全面性相结合

本书专门针对国家公务人员的违法行为给予剖析，但它对公务人员的涉及又具有一定的全面性，各行各业，尽有所需。

### 二、准确性与现实性相结合

本书的案例，全部选用有正式结论的真实准确的书面材料（除一些真名、地名略有变动外），又据读者的接受能力和国家保密法规，从现实性的角度作了具体的考虑安排。

### 三、可读性与学术性相结合

本书所涉及案例大多比较典型，每个案例几乎都代表着一个种类，且案情曲折，写作生动，具有广泛的可读性。我们不是把案例简单的罗列、堆集，而是从学术价值上找出规律，进行理论分析，具有一定的学术价值。我们不是消极地揭露，而是积极地找出对策。

本书在编写中，国内已有的法律政治专著和一些报刊文章给予我们很大的启发和提供了宝贵的资料，得到了最高法院、最高检察院、河南省法院、省检察院、郑州中级法院、郑州市第一律师事务所、郑州大学法律系的大力支持，并得到马原和刘白笔老师的指点，

为了配合全国人大常委会和中国刑法研究会、经济法研究会“加强廉政建设，打击刑事经济犯罪，稳定经济秩序”的讲座，本书顾问和有关领导支持我们，从速成书，以配合使用。

# 目 录

## 一、总 论

- (一) 论国家公务人员违法犯罪行为…………… ( 3 )
- (二) 当前公务人员受贿犯罪的新特点…………… ( 18 )
- (三) 国家公务人员犯罪法律规定概述…………… ( 20 )
- (四) 职务犯罪的原因和对策…………… ( 39 )
- (五) 职务违法犯罪的司法现状与廉政立法  
    执法之完善…………… ( 43 )
- (六) 腐败现象的类型、表现形式及特征…………… ( 52 )
- (七) 腐败现象产生的原因及对策…………… ( 68 )
- (八) 滥用职权罪的立法构思…………… ( 74 )
- (九) 廉政建设是和群众血肉联系的长远措施…………… ( 80 )
- (十) 法律——廉政建设的重要保证…………… ( 87 )

## 二、分 论

### (一) 党政公务

- 来自执政党内部的黄牌警告——党员违法…………… ( 95 )
- 党内不正之风现象透析及纠改构思…………… ( 102 )
- 各级党的领导者也不准搞特权…………… ( 135 )
  - 铁道部长受贿非法所得
  - 贪官现形如同风吹败叶…………… ( 139 )

|                      |         |
|----------------------|---------|
| 财政厅长为财身败名裂           |         |
| “黄金首饰”引出一串反思·····    | ( 141 ) |
| 意志衰退 经不起改革开放考验       |         |
| 收受贿赂 堂堂市长职务被革除·····  | ( 146 ) |
| 矿书记辱保姆 反诬精神病         |         |
| 勇律师敢斗争 刑场响枪声·····    | ( 151 ) |
| 政法委主任结团伙权大无边         |         |
| 仗权办证贪污索贿无法无天·····    | ( 156 ) |
| 劳动就业局局长 有利必伸手        |         |
| 上下串通搞伪造 “皇粮”付东流····· | ( 160 ) |
| 粮食局书记局长 齐带头          |         |
| 制面袋空签入库都“分油”·····    | ( 166 ) |
| 煤气公司抬物价——国损四百万       |         |
| 公用局长收数万——风吹向标转·····  | ( 176 ) |
| 第一声中原惊雷              |         |
| 郑局长法网难逃·····         | ( 182 ) |

## (二) 司法公务

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 对公安人员违法犯罪行为的剖析····· | ( 196 ) |
| 对执法者特权思想的思考·····    | ( 198 ) |
| 要金钱 贪婪无止境           |         |
| 吃贿赂 局长关铁笼·····      | ( 202 ) |
| 铁窗高墙加电网             |         |
| 公安局长大逃亡·····        | ( 205 ) |
| 户籍警受大贿整整六千元         |         |
| “农转非”露了馅一日被揭穿·····  | ( 215 ) |
| 检察院工作人员违法犯罪剖析·····  | ( 220 ) |
| 加强检察机关的职业道德教育提高检察人员 |         |

|                       |         |
|-----------------------|---------|
| 的政治素质·····            | ( 228 ) |
| 小木匠舍妻子办理户口            |         |
| 检察长滥用权被除党籍·····       | ( 233 ) |
| 经济检察处处长贪赃枉法           |         |
| 经济纠纷变抢劫国法惩拿·····      | ( 238 ) |
| 检察官 乱把“飞花”蒙日月         |         |
| 仗职权 不知天地有清霜·····      | ( 240 ) |
| 法院工作人员违法犯罪剖析·····     | ( 248 ) |
| 首席法官 贪赃枉法变囚徒          |         |
| 荣誉光环 掩盖一副假面孔·····     | ( 251 ) |
| 首席法官徇私枉法              |         |
| 昔日院长今为囚犯·····         | ( 256 ) |
| 对司法行政人员违法犯罪行为的剖析····· | ( 259 ) |
| 大律师贪财欲 唆使翻供           |         |
| 作伪证违法纪 堕入牢笼·····      | ( 262 ) |
| 司法助理员乱办结婚证            |         |
| 早婚又早育害人真不轻·····       | ( 269 ) |

### ( 三 ) 军职公务

|                        |         |
|------------------------|---------|
| 论军职公务人员违法犯罪的特点与对策····· | ( 271 ) |
| 论军人法纪观念·····           | ( 292 ) |
| 年轻军官英俊潇洒               |         |
| 出卖子弹夜过悬崖·····          | ( 298 ) |
| 粗忽竟把 荆 州 失             |         |
| 遗漏“绝密”大渎职·····         | ( 303 ) |
| 枪械怎可轻借人                |         |
| 罪责深重进法门·····           | ( 305 ) |

惹事生非 旧恶习

“整人”恶为害自己…………… ( 307 )

#### ( 四 ) 财贸公务

对金融公职人员违纪违法行为的剖析…………… ( 309 )

银行系统公务人员违法问题不容忽视…………… ( 314 )

“铁款”主任 过路财神嫌厌倦

受贿贷款 拿人手短翻了船…………… ( 318 )

信用社主任——电视传名

冒假名贷款——铸成重刑…………… ( 320 )

密押大盗源出湖南邵阳

数十万元窃自焦作银行…………… ( 324 )

#### ( 五 ) 税管公务

国家税务、工商、海关工作人员违法行为剖析…………… ( 329 )

税务干部向钱看

欲悔索贿上贼船…………… ( 334 )

工商局内勤贪得无厌

强索个体户依仗职权…………… ( 338 )

绿色国门三蛀虫

贪婪使他坠铁笼…………… ( 340 )

#### ( 六 ) 交邮公务

道路设卡现象论析…………… ( 349 )

对邮电公务人员违法行为的剖析…………… ( 353 )

铁路局长 扩建贪婪钱

步入高墙 顶峰跌深渊…………… ( 360 )

|                |         |
|----------------|---------|
| 交通局长弄权倚官架 有法不依 |         |
| 妨害公务施暴仗官大 徒刑有期 | ( 365 ) |
| 公交局长 乱条犹未变初黄   |         |
| 显赫一时 倚得东风势便狂   | ( 373 ) |
| 局长无心失责感        |         |
| 赤背横遭夹道鞭        | ( 379 ) |
| 分拣员投递员盗窃信件真方便  |         |
| 领导者亲友们觉察不报罪刑来  | ( 381 ) |

## (七) 文卫公务

|                  |         |
|------------------|---------|
| 对文教公务人员违法犯罪行为的剖析 | ( 387 ) |
| 医疗卫生公务人员违法犯罪剖析   | ( 392 ) |
| 心灵扭曲靡音灌          |         |
| 馋猫嗅腥刑台见          | ( 396 ) |
| “贼有贼道”主奴改卷手段高    |         |
| 教育局长失手落为“霜后草”    | ( 401 ) |
| 见死不救少医德          |         |
| 众人怒骂职被革          | ( 404 ) |
| 科学显灵 男婴错换能纠正     |         |
| 诊断失误 好人冤死难复生     | ( 406 ) |
| 中药司药员 无签乱发药      |         |
| 抓错药一种 两命难复活      | ( 407 ) |

## (八) 商企公务

|            |         |
|------------|---------|
| 经济犯罪的原因和对策 | ( 409 ) |
| 无线电厂厂长非法谋利 |         |
| 高价套购外汇构成犯罪 | ( 422 ) |

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 书记厂长趁“搞活”都盖新房       |         |
| 同流合污贪钱财狱中乘凉.....    | ( 424 ) |
| 女厂长要钢材 满面笑咪咪        |         |
| 老干部“迷赵公” 牢房哭泣泣..... | ( 426 ) |
| 营业员贪财巧施苦肉计          |         |
| 作聪明玩火用刀砍自己.....     | ( 432 ) |

## ( 九 ) 科技公务

|                   |         |
|-------------------|---------|
| 研究所所长“卖珍珠” 欲清何浑   |         |
| 俊鸟翼上系黄金 欲浮何沉..... | ( 435 ) |

## ( 十 ) 乡村公务

|                      |         |
|----------------------|---------|
| 对乡村公务人员违法犯罪剖析.....   | ( 441 ) |
| 谈加强农村基层组织的建设.....    | ( 446 ) |
| 乡书记仗势欺民              |         |
| 法神圣“惩拿奸臣”.....       | ( 448 ) |
| 乡主任“桃花梦” 诬告陷害人       |         |
| 仗职权搞拘禁 夜半鬼敲门.....    | ( 450 ) |
| 村长指点 “燕子海山” 去祭祖      |         |
| 村民无知 “五〇三” 新丘动土..... | ( 453 ) |

## 后 记