

CCIEE

智库研究

城乡一体化

——中国生产力再一次大解放

*Integration of Urban and Rural Areas:
A New Liberation of China's
Productivity*

主 编/马庆斌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

城乡一体化

——中国生产力再一次大解放

*Integration of Urban and Rural Areas:
A New Liberation of China's Productivity*

主 编/马庆斌



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡一体化: 中国生产力再一次大解放/马庆斌主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2011. 1
(CCIEE 智库研究)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 2070 - 7

I. ①城… II. ①马… III. ①城乡结合 - 一体化 - 研究 - 中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 000080 号

· CCIEE 智库研究 ·

城乡一体化

——中国生产力再一次大解放

主 编 / 马庆斌

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 周映希

责任校对 / 邓雪梅

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 18.75 字数 / 338 千字

版 次 / 2011 年 1 月第 1 版

印 次 / 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2070 - 7

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

总报告

/ 001

城乡一体化

——中国生产力再一次大解放 马庆斌 / 003

分报告

/ 033

理论篇

以构建现代化社会目标引领城乡一体化发展 袁崇法 / 035

中国城乡一体化的理论与实践 徐长春 / 041

我国统筹城乡发展应警惕三大风险 康晓琳 王天龙 / 051

运用财税政策促进城乡基础设施一体化发展 梁云凤 / 063

对我国城乡金融一体化发展的思考

——从提高我国农村金融效率的角度探析 刘向东 / 070

城乡一体化中农村文化建设问题研究 王冠群 / 082

城乡环境保护一体化的政策构建 陈 妍 / 091

我国城乡一体化进程中的低碳城市发展规划问题研究

..... 曾少军 杨 丽 / 099

新时期推进城乡一体化关键在于制度创新 徐占忱 / 112

完善制度体系建设 促进城乡一体化发展 王福强 / 122

我国城乡统筹发展进程中的扶贫开发 黄承伟 / 130

城乡一体化评价指标初探	张焕波 / 141
城乡一体化进程中我国城市化水平和速度评估	张 妍 / 151

国际篇

日本城市化经验及对中国的启示

——城市化发展途径是实现城乡一体化的关键	逯新红 / 162
低碳城市建设的政府行为分析及其国际经验借鉴	景春梅 / 174
巴西城市化与贫困问题对中国的启示	黄志龙 / 184

实践篇

实现城乡共同发展的战略选择

——关于推进城乡一体化发展的实践与思考	陈润儿 / 195
浙江省统筹推进城乡发展一体化的实践与启示	浙江省人民政府咨询委员会课题组 / 205

关于上海统筹城乡一体化发展的若干思考	沈露莹 / 219
--------------------------	-----------

就地城镇化：北京蔡家洼村企共建模式的思考

..... 许 锋 马庆斌 李继凯 / 234	
统筹城乡发展的核心是保障农民权益	布和朝鲁 / 240

Integration of Urban and Rural Areas

—A New Liberation of China's Productivity	Ma Qingbin / 252
---	------------------

○

总 报 告

城乡一体化

——中国生产力再一次大解放*

马庆斌**

前 言

城乡一体化——中国生产力再一次大解放，这个命题是中国国际经济交流中心的研究者们在对新中国成立以来，尤其是改革开放 30 多年以来中国经济社会发生的深刻变化进行回顾与梳理，对全球金融危机以来中国传统经济发展方式受到前所未有的挑战进行思考，以及对中央提出加快转变经济发展方式迫切性的深入理解基础上提出的。过去的农村家庭联产承包责任制改革和城市经济体制改革都是基于提高人的积极性，解放生产力的过程。当前，我们提出城乡一体化——中国生产力再一次大解放，是基于这样一个理念，经过积极稳妥推进城镇化和新农村建设“双轮驱动”战略实施多年后，经济实现了较长时期平稳较快增长，

* 本书是中国国际经济交流中心系列智库研究报告的一部分。本报告主题设定、框架设计以及专家约稿是围绕中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立同志提出的“城乡一体化——中国生产力再一次大解放”这一命题展开的。编写过程中，得到研究部负责人王宪磊同志，王军和张永军同志以及各位同仁的帮助和建议。

总报告在梳理国内外城乡一体化理论研究，分析中国城乡一体化的现状、问题，回顾中国城乡一体化的历程，总结国内东部、中部和西部地区典型实践的基础上，提出未来一段时期城乡一体化的总体思路和政策建议。

分报告突出理论分析和实践经验总结。理论分析部分围绕城乡一体化进程中的城镇化、金融、财税、土地、政府管理等问题展开。中国国际经济交流中心的年轻学者们，上海、北京、湖南（长沙）、内蒙古等地的专家、官员总结凝练各地在推进城乡一体化方面的实践经验，为本研究报告的顺利推出付出了心血。

** 马庆斌，中国国际经济交流中心，博士，副研究员。

但是，环境污染、资源能源短缺以及国内消费较低水平徘徊等问题开始凸显，传统的经济发展方式面临挑战，尤其是应对全球金融危机的背景下，加快转变经济发展方式更加迫切。推进经济结构战略性调整在未来五年实现实质性突破，中国经济长期稳步较快增长，就需要在城乡关系上实现突破，在城乡之间实现一体化，一个重要途径是促进城乡要素的全面、自由、双向流动。

即将到来的2011年注定是一个特殊的年份。它是人类社会进入21世纪第二个10年的开始，是中国“十一五”的完美收工之年，“十二五”的开始之年。“十二五”规划建议提出将加快转变经济发展方式作为未来五年的主线，因此，在某种意义上2011年更是新中国成立以来第三个“30年”的实践探索的开始。第一个“30年”，中国从一个半殖民地半封建国家转变成一个具有相对完整工农业经济基础和独立自主的国家；第二个“30年”，中国经过农村经济体制和城市经济体制的改革，释放了巨大生产力，彻底将中国从一个羸弱、封闭的国家转变成一个经济总量世界第二的强大、开放、民主的国家；第三个“30年”必将是中华民族实现全面复兴的关键时期，这个关键时期，推动城乡一体化无疑会再一次解放中国的生产力，推动中国经济平稳较快增长。

展望未来五年，中国经济社会将面临深刻而全面的“转型”。这将是我国推进城乡一体化的关键时期，需要加快推进农村改革，建立城乡一体化的体制机制，为转变经济发展方式、实现公平与可持续发展奠定重要基础。城乡一体化进程全面推进将极大地改变中国经济社会面貌，再一次解放中国的生产力，推动中国顺利走出“中等收入陷阱”，向全面小康社会迈进。

稳步推进城镇化是中国经济长期稳步较快增长的持久动力，是加快转变经济发展方式的着力点。历史经验显示，在这个经济转型过程中，很多国家陷入了人均收入徘徊不前的“中等收入陷阱”。中国要冲出“中等收入陷阱”，向高等收入国家行列迈进，就需要寻找新的强大而持久的经济动力源。这个动力源就是将积极稳妥地推进城镇化作为扩大内需的重要着力点，作为推动经济结构战略性调整的重要途径，与此同时，坚持实施新农村建设的战略，需要尽快破除制约经济发展体制障碍，逐步缩小城乡之间差距，实现规划、产业、就业、社会管理和要素市场的一体化。2009年，中国的城镇化水平已经达到了46.6%，2010年中国城镇化水平有望达到47.6%。未来一段时期，中国的城镇化进程将保持一个稳步较快的发展态势，中国将由一个拥有庞大工业基础的农业大国，开始加速向一个

拥有强大农业基础的工业现代化国家迈进。

城乡一体化关键在于协调推进农业现代化、城镇化和工业化。没有农业的现代化,城镇化和工业化就难以为继,单纯依靠政府财政投入推动农业发展的弊端已经开始显现,过度分散的农地经营模式,将庞大的劳动力束缚在农村,难以为我国持续的城镇化和工业化提供劳动力和农业机械等制造业产品消费市场,尽快建立富余社会资金与农业现代化的良性机制,通过家庭农场、专业大户、农业合作社以及鼓励农产品龙头企业向种植业和养殖业领域延伸,培育新的农业经营主体,不断提高农业劳动生产率和土地的产出率,改变城乡差距不断扩大的根本状况,即以二三产业为主体的城市生产效率远高于以农业分散经营为主的农村经济生产效率的状况。在未来10~20年的时间,稳步推进城镇化,积极推进农业现代化,每年将1000万~2000万的农业人口转移出来,利用10~15年的时间最终将2亿~3亿的农业劳动力转移到效率更高的二三产业领域。同时将农村土地流转给懂市场、懂技术、懂现代农业的人手中,使得过度碎片化经营的土地实现规模经营,提高农业生产效率,缩小城乡之间平均劳动率的差距。规模化、现代化的农业经营还会拉动中国农业制造业的发展,为中国农机制造业提供更为庞大的市场。与此同时,进入城市以后的农业人口会由于收入的提高,消费水平升级,消费规模扩大,极大拉动消费市场。最终实现三次产业协调发展,消费、投资和出口协同拉动的经济发展方式转变。

一 城乡一体化概述

(一) 城乡一体化理论提出的时代背景

改革开放以来,农村家庭联产承包责任制和城市经济体制改革释放了巨大的生产力,我国宏观经济迅速发展,整体上呈现良好态势。但同时也应看到,城乡二元结构造成的深层次矛盾依然突出,城乡社会事业和公共服务水平差距依然较大,城乡居民收入差距持续扩大,城乡经济差距逐年拉大的趋势更加明显。城乡收入差距已经扩大到3.33:1的状态,并且有逐年扩大的趋势。农村居民2007年的人均收入仅相当于城镇居民1995年的水平,农村落后城镇至少12年。

农村居民收入增长缓慢和城乡居民收入差距逐步扩大直接影响了农民的消

费，制约了农村市场规模的扩大，客观上也是我国最近几年很多工业产能过剩的一个重要原因。

城乡要素市场的分割，也使得“以工促农，以城带乡”的通道受阻。城镇化进程有减缓的趋势，由历史上1.4的年均增长率，逐步降低到最近几年的0.8和0.9左右的增速，大量的农村剩余劳动力滞留在农业部门，制约了农业劳动生产率的提高，阻碍农业生产的发展。规模化、现代化的农业经营模式难以实现，这些都在客观上制约了农民收入增长的速度。

经过30年的改革开放，当年统分结合的双层经营模式已经释放了中国巨大的生产力。“分”在很大程度上激发了农民的生产积极性，但是，随着中国农业更加面临全球化的竞争，农业生产必须尽快从传统的一家一户的经营模式实现转型。同时，城镇化的推进，也使得大量土地需要集中经营，下一个时期，需要从倾向“分”到强调“统”，将分散的农户通过合作社或其他组织形式统一起来，与瞬息万变的市场结合起来，走现代农业道路。碎片化的土地耕作与经营，难以与现代大规模的农业机械、加工以及资本结合起来，难以实现现代化的农业。当然，实现“统”一经营的基础是在保护农民利益的前提下，运用市场的手段推进，而不是走拉美那种忽略相对弱势的小农户利益的道路。

（二）城乡一体化的理论与政策突破

1. 国外的理论研究

对于城乡一体化的研究，国外有相对比较成熟的研究：一是刘易斯的“以城带乡”模式，他认为发展中国家存在“二元经济结构”，城乡经济关系是以城市为中心的，强调以城市为中心，通过资源要素在城乡之间流动带动乡村地区的发展；二是“以乡促城”的理论，以利普顿和托拉达等人为代表，该理论认为，城乡发展过程中容易形成“城市偏向”的城乡关系，需要在政策上给予农村更大的自主权，鼓励农村出口，重建农村基础设施，提高农村自我生产力，逐渐形成“集镇建设计划”，实现农业商品化，增加农业产量和贸易盈余，获得农村地区发展；三是麦吉的“城乡融合模式”，即第二次世界大战以来，发展中国家，尤其是东亚国家工业化和城市化进程加快，呈现大城市快速发展与扩展，沿交通通道带动城市边缘地区形成大规模城乡接合带。

2. 国内的理论与政策

对于城乡一体化，中国的学者普遍认为，城乡发展一体化不等于城乡一样化；城乡发展一体化并不是放弃以农户家庭为主体的农业经营方式；中国特色的城市化应该是农业的现代化与工业化城市化同步推进的城市化，不能走牺牲农业搞城市化，一定要使农业的现代化跟工业化、城市化同步发展，同步推进。

国内的学者从体制改革、乡镇企业和小城镇发展等角度分析城乡一体化的机制、分析劳动力流动以及户籍制度改革等对于城乡一体化的影响，等等。在政策层面上，对于城乡关系的认识，中央有重要论断。胡锦涛同志在中共十六届四中全会上首次提出“两个趋向”的重要论断，即“纵观一些工业化国家的发展历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也带有普遍性的趋向”。十七届三中全会指出，中国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。具体说就是从六个方面实现一体化：城乡规划一体化，产业发展一体化，基础设施建设一体化，公共服务一体化，要素市场一体化，社会管理一体化。

3. 我国城乡一体化演进的五个阶段

梳理过去 60 年城乡关系的演变，对于我们客观认识当前城乡关系以及进一步推进城乡一体化有重要借鉴意义。客观讲，我国城乡关系的演变是针对当时国内外环境采取的应对措施的一种反映。

(1) 城乡融通阶段（1949～1957 年）。伴随“一五”计划的大规模工业化建设，我国城镇化水平从 10.64% 提高到 15.39%。当时执行的“重点建设，稳步前进”的城市发展方针总体上是成功的。这一时期，城镇化呈现“城乡通开，流而不滞”的良性循环体制，促进了我国经济社会的健康发展。

(2) “大”农村促“小”城市阶段（1958～1978 年）。这个阶段，以发展重工业为主，以农产品剪刀差为工业积累资金，同时压低城市人口规模和城市建设资金投入为工业发展解决资金。城市发展出现反复，三年“大跃进”期间农村人口进入城市严重失控，城镇化水平从 15.39% 猛增到 19.75%，而这并不是当时经济发展水平所能承受的。“大跃进”以后进入困难时期和调整阶段，2600 万

城镇人口被动员回乡，城镇化水平从 19.75% 下降到 17.98%。在调整中逐渐形成的户口管制、限制人口流动、取消城市规划等政策措施影响深远。城镇化水平多年徘徊在 17% 上下。

(3) 农村与城市顺次改革，同步发展阶段（1978 ~ 1991 年）。这个时期，基本上是通过农村联产承包责任制和城市经济体制改革，释放了束缚多年的城乡生产力，城乡都获得了大幅度的发展。这个时期城乡之间人口流动开始启动，人员、资源交流逐步扩大，大量城市和建制镇开始涌现。1985 ~ 1990 年，城市和小城镇分别以每年 29 个和 589 个的速度增加，大大提高了我国城镇化水平，也扩大了城市吸纳农村富余劳动力的能力，这个时期的城镇化水平以每年 0.7 的增速发展。

(4) 城镇化速度加快，城乡差别逐渐加剧（1992 ~ 2009 年）。1992 年以后，一方面将农村家庭联产承包责任制确认为国家根本大法，稳固了农业发展的强劲势头；另一方面，社会主义市场经济改革又大大增强了城市发展的动力。1990 ~ 2008 年城镇化水平从 26.41% 上升到 45.68%，年均增长 1.07 个百分点。尤其是 2001 ~ 2005 年期间，年均提高近 1.4 个百分点，随后几年，多种原因使得城镇化增速下降，但是依然保持在 1 个百分点上下波动。这个时期，资本、技术和人员更快向城市集中，城市发展迅速，但是，客观上也造成农业生产效率增长缓慢，农村开始被边缘化，城乡发展逐渐失衡。这主要表现在城乡收入差距快速拉大，并在 2009 年达到改革开放以来最大值，即 3.33:1。

(5) 城乡一体化进入新时期（2010 年至今）。在全球金融危机的背景下，加快转变经济发展方式更加迫切。“十二五”规划建议提出，“要推进农业现代化、加快社会主义新农村建设和“积极稳妥推进城镇化”。城乡一体化将进入新的发展时期。

二 城乡一体化再一次解放生产力

（一）推进中国经济平稳较快增长

1. 撬动城乡消费，推动消费结构升级

中国未来经济增长的源泉是扩大消费、尤其是居民消费，而居民消费又可以

分为城镇居民消费和农村居民消费。在当前情况下，城市居民的消费已由基本消费向更高层次的消费升级，难以对过剩的汽车、电视、钢铁等传统生产力提供更大的消费市场。而在农村，近年来农民收入有了较快增长，购买力明显增强。但是农村居民储蓄存款余额增幅却始终远高于同期农民收入增幅。可见，农民手中大量的现金并没有转化为消费反而沉淀为储蓄。面对城市与农村消费所处的瓶颈阶段，只有更深一步推动城乡一体化建设，才能促使城乡消费结构升级，从而突破城乡消费瓶颈。

2. 城乡一体化的根本动力是城镇化

稳步推进城镇化成为我国未来一段时期经济平稳较快增长的主要动力。新农村建设可以改善提升农村生活设施和生产基础条件，但是无法将农村巨大的消费市场激活。在当前的形势下，城乡一体化，尤其是土地资源的一体化，可以将城镇化的红利，以土地作为载体让农民分享。未来一段时期，将城镇化作为中国经济平稳较快增长的动力主要是基于以下五个原因：一是外需增长乏力将是一个长期趋势；二是新兴战略性新兴产业短时期内难以成为经济发展的新增长点；三是未来一段时期是中国低成本推动城镇化的最佳时机；四是城镇化是未来一段时期消化过剩产能、扩大投资需求的着力点；五是城镇化是未来一段时期扩大消费需求的主要途径。

（二）在现代部门之间创造需求

很多人担心推进城镇化，让农民走出农村，一旦遇到经济危机，他们将无法生存，出现社会稳定问题，并以这次金融危机后，大量农民返回农村为佐证。事实上，现代经济的发展需要从传统的农业就业，与现代部门之间互相创造需求，提供就业机会的转变。在农业实现粮食生产满足需求的同时，需要将农业的生态功能、旅游功能等发挥出来（比如目前在京郊以及四川等地开展很成功的农家乐、生态游等），从而提高农业本身吸纳非农就业和提高农民非农收入的功能。另外，与发达国家相比，我国的服务业发展相对滞后，产业结构还存在很大的升级空间。如美国的服务业占 GDP 达 70% 以上，英、法、德、日等国均在 60% 以上，而我国只有 33% 左右。我国与这些发达国家的产业差距至少也在 20% ~ 30% 左右，城市非农就业的空间十分广阔。在金融危机期间，服务业是稳定就业的关键领域。数据显示，危机爆发后农民工加速流向服务业发达的长江三角洲和

京津地区,说明新一代农民工、大学生等群体的就业取向趋于“软”化。经济重化过程使得 GDP 就业弹性,尤其是第二产业的就业弹性大幅度下降。服务业对于就业的吸纳弹性远远高于工业,受经济周期变化的影响也比较小。以长沙为例,长沙市返乡的农民工中,广东及珠三角地区、上海及长三角地区和京津唐地区,分别占返乡人员的 63%、15%、6.5%,由此可见,服务业不仅是吸纳就业的重要途径,也是应对危机减少失业的缓冲带。就服务业内部来看,虽然传统的消费性服务业容纳了更多的就业,但随着产业结构的升级和生产方式的转变,生产性服务业将成为吸收就业的重头力量,生产性服务业的大力发展对吸收由扩招产生的高层次人力资本、解决大学生就业发挥着巨大作用。

(三) 实施的总体条件已经成熟

1. 我国经济发展总体上已经进入快速通道

中国 GDP 从 1987 年的 1 万亿元,到 2002 年的 10 万亿元经历了 15 年的时间;而实现第二个 10 万亿元,也就是 2006 年突破 20 万亿元则仅仅用了 4 年的时间;达到第三个 10 万亿元,即 2008 年的 30 万亿元则更是仅仅用了 2 年的时间。以上数据显示,中国的经济增长已经进入了稳步较快增长的通道。与此同时,我国财政收入总量连年增长,2003 年突破 2 万亿元,2004~2006 年,财政收入分别比上年增长 4681.22 亿元、5252.82 亿元、7110.91 亿元,2007 年实现财政收入 5.13 万亿元,比上年增长 1.25 万亿元以上。我国经济增长具备了从数量向质量转型的物质基础。

2. 城镇化进入稳步推进期,城市吸纳非农就业空间大

改革开放以前的 30 年,城镇化水平仅增长了 10.6 个百分点,年均 0.3 个百分点。其中一段时间还有大的波动。改革开放以来的 30 年,增长了 27.75 个百分点,年均 0.9 个百分点,尤其是 2001~2005 年期间,年均提高近 1.4 个百分点。随后几年,多种原因使得城镇化增速下降,但是依然保持在 1 个百分点上下。2008 年,由于全球金融危机的冲击,城镇化增速下降到 0.8 个百分点。在应对金融危机取得阶段性胜利的 2009 年,城镇化增速也仅为 0.9 个百分点。

发达国家的城镇化发展历史轨迹显示,城镇化进程遵循 S 形增长曲线。由于新发明、新技术产生和应用的周期越来越短,后发国家工业化进程加速,导致城镇化后发加速。2009 年,我国城镇化率为 46.6%,已经进入 30%~70% 的加速

期,并接近50%的“峰速”期。在户籍制度、土地管理制度以及公共服务均等化等体制机制完善的情况下,中国城镇化提速到以前的年均1.4个百分点的增长率是完全可能的。

3. 以土地流转为核心的农村产权改革实践探索积累了丰富的经验

中国的农村改革,从土地的经营方式开始,中国的城镇发展,从土地的价值开发着手。土地问题的探讨和实践,始终是中国改革、中国经济增长的重要途径。一是农村内部的土地流转已经成规模。农村土地承包经营权流转自20世纪80年代初开始出现,并逐步从沿海向内地扩展,在较长时期内流转的规模是稳定的。近几年呈加快趋势,截至2007年末,全国农村土地承包经营权流转总面积达6372万亩,占家庭承包耕地总面积5.2%。特别是2008年以来,土地承包经营权流转更是明显加快。另外,流转主体呈多元化趋势。土地在农户之间流转的基础上,近些年一些工商企业、农业产业化龙头企业、农民专业合作社等进入农业经营,参与流转的主体日益多元化。据统计,目前农村土地在农户之间流转占流转总面积63.9%,受让方为企业等其他主体的占36.1%。从目前流转情况看,总体健康平稳。随着地方的积极探索,农村人口逐步转移和现代农业建设不断推进,流转呈逐步发展趋势。二是城乡之间正探索保证耕地总量不减少的前提下多种形式的土地增减,如天津的“宅基地换房”、嘉兴的“两分两换”、四川“金土地工程”和重庆的“地票市场”。

4. 新生代农民工适应现代城市就业和生活的能力更强

推进城乡一体化,最关键的是解决农民进城以后的稳定就业问题。据国家统计局公布的数据:2009年,全国农民工总量为2.3亿人,外出农民工数量为1.5亿人,其中,16~30岁的占61.6%。据此推算,2009年外出新生代农民工数量在8900万左右,如果将县内转移的农民工中的新生代群体考虑进来,我国现阶段新生代农民工总数约在1亿人左右。这表明,新生代农民工在我国2.3亿农民工中,已经占将近一半。他们不仅仅是城市现代产业工人的主力军,也是未来推进城镇化的主力军。新生代农民工作为农民工中的新生群体,出生、成长于改革开放、社会加速转型的时代背景下,明显带有不同于传统农民工的时代烙印。同时,他们所处的特殊年龄阶段又使其身上呈现同龄青年共有的人格特征。他们对城市生活环境比对农村生活环境更熟悉、更适应,并且这种适应现代城市的能力要比普通农民工有所提高。

三 中国城乡一体化现状、问题

当前,我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。根据国家统计局《2009 年中国全面建设小康社会进程统计监测报告》,我国全面建设小康社会进程已完成 74.6%,东部地区的实现程度达到了 83.5%。实现全面建设小康社会的奋斗目标更加临近。

(一) 城乡一体化现状

1. 城镇化取得显著成绩

截至 2009 年底,中国城镇人口达 6.2 亿,为美国人口总数的两倍,比欧盟多出 1/4,城镇化规模居全球首位。目前中国已步入城镇化中期水平,进入快速城镇化阶段。随着城市经济的蓬勃发展,民生问题逐步得到改善,居民生活水平明显提高,就业大量增加,消费市场更趋繁荣。2009 年,全国城镇居民人均可支配收入达 1.72 万元人民币,全国私人民用轿车 2606 万辆,年增长 33.8%。同时,全国轨道交通、公共交通建设发展加快。住房制度改革和住房保障事业进程加快,住房质量和居住环境明显提高和改善,城镇住宅成套率超过 80%。

2. 新农村建设战略的实施,极大改变了农村面貌

农村基础设施建设取得重大进展,自 2006 年以来,国家累计安排农村饮水安全工程建设中央投资 590 亿元,解决全国 2.15 亿农村居民及农村学校师生的饮水安全问题。“十一五”前四年,新改建农村公路 156 万公里,农村公路通达水平和通畅程度大幅提高。大电网对农村人口的覆盖率超过了 95%,基本实现了城乡居民生活用电同网同价。国家大力扶持农村发展清洁能源,2010 年,全国户用沼气将达到 4000 万户。农村危房改造项目已经启动,截至 2009 年底,全国扩大农村危房改造试点任务开工率为 91.1%、竣工率达 64.9%。农村社会事业发展取得全面进步。农村免费义务教育全面实现,中等职业学校农村家庭经济困难学生和涉农专业学生免费教育开始实施。新型农村合作医疗实现全面覆盖,