

党的知识丛书

农村 基层党组织 建设

NONGCUN
JICENGDANGZUZHI
JIAN SHE

吴子明 王瑞生 主编



电子科技大学出版社

党的知识丛书

农村基层党组织建设

吴子明 王瑞生 主编

电子科技大学出版社

农村基层党组织建设

吴子明 王瑞生 主编

出版:电子科技大学出版社(成都建设北路二段四号)
责任编辑:谢应成
发行:电子科技大学出版社
印刷:北京市朝教印刷厂
开本:850mm×1168mm 1/32 印张:9 字数:189千字
版次:1992年3月第一版
印次:2005年10月第二次印刷
书号:ISBN 7-81016-370-1/D·14
定价:18.00元

■ 版权所有 侵权必究 ■

◆ 本书如有缺页、破损、装订错误,请寄回印刷厂调换。

序

姜 凌

党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》，全面总结了我国 20 世纪 80 年代农业和农村工作的成就，提出 20 世纪 90 年代的主要任务，明确了一系列方针政策，号召全党全国各族人民，在全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标的过程中，努力开创我国农业和农村工作的新局面。《决定》是今后相当长时期里指导我国农业和农村工作的纲领性文件，对于贯彻党的基本路线，深化农村改革，加快改革开放的步伐，全面发展农村经济，建设有中国特色的社会主义新农村，具有重要而深远的意义。

九十年代农业和农村工作，要在八十年代伟大成就基础上取得新的突破。《决定》指出：“主要任务是：农业综合生产能力和效益要提到一个新的水平，到本世纪末确保粮食总产量达到五千亿公斤，农林牧副渔各业和乡镇企业持续发展，农村国民生产总值再翻一番；农村改革要有一个新的进展，逐步建立和完善适应社会主义有计划商品经济发展的经济体制和运行机制，农村社会面貌要有一个新的变化，形成经济繁荣兴旺、思想健康向上、社会安定

团结的局面。总的目标是：在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平，逐步实现物质生活比较丰裕，精神生活比较充实，居住环境改善，健康水平提高，公益事业发展，社会治安良好”。

加强党的领导和党的建设是做好农村各项工作的关键和根本保证。党的基层组织，是党的基础，是党的一切工作的落脚点。重视党的基层组织建设，充分发挥党的基层组织的领导核心作用和战斗堡垒作用，是我们党的建设的一个特点和成功经验，是充分发挥我们党的政治优势和组织优势的基本条件。切实加强农村基层组织建设，特别是加强以党支部为核心的村级组织配套建设，是巩固农村社会主义阵地，落实党在农村的各项方针政策的组织保证。

我们的历史使命是重大的，奋斗目标是宏伟的，任务是繁重、艰巨而光荣的。党中央强调指出，建设有中国特色的社会主义，努力开创农业和农村工作的新局面，建设社会主义新农村，关键是加强和改善党的领导，加强党的建设。在新的历史条件下，我们党要继续经受执政的考验，面临着改革开放和发展商品经济的考验，反对和平演变的考验。这是党的建设的一个紧迫的重要问题。在严峻的形势和繁重的任务面前，我们一定要坚定不移地在政治上、思想上同党中央保持一致，紧密联系党的基本路线和政治任务，全面加强党的建设，始终坚持党的工人阶级先锋队的性质和全心全意为人民服务的宗旨，坚定共产主义信念，增强党性，继承和发扬党的优良作风和光荣传统，密切联系群众，加强党的团结和统一，重视意识形态工作和加强思想政治工作，坚持社会主义物质文明和精神文明“两手抓”，努力学习，努力工作，埋头实干，艰苦奋斗，万

众一心,进一步增强反对和平演变的物质技术文化基础,筑起抵御和平演变的钢铁长城,把我们党建设成为领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的更加坚强的核心力量,从而保证党的基本路线和各项方针政策全面贯彻落实,保证八中全会《决定》全面贯彻落实。

战斗在农村社会主义现代化建设第一线的基层党组织和广大党员,是党同9亿多农民群众保持密切联系的桥梁和纽带。党的基本路线、十三届八中全会精神和《决定》,需要通过他们具体贯彻落实到每个基层单位,村村寨寨,做到家喻户晓,人人明白,并领导和团结广大农民群众努力开创农业和农村工作新局面,实现《决定》提出的主要任务、宏伟目标和科学决策,从而进一步巩固和发展农业和农村的大好形势,切实加强农业这个我国经济发展、社会安定、国家自立的基础;党的伟大、光荣、正确的光辉形象,党的路线、方针政策的正确性,广大农民群众是通过基层党组织充分发挥核心领导作用,广大党员充分发挥先锋模范作用加深认识和直接具体感受到的;农民群众在建设社会主义新农村的实践中的愿望、要求和呼声以及创造的新经验,出现的新问题,靠基层党组织和广大党员集中反映到上级领导机关,便于领导决策更加科学化,……等等。因此,从政治上的思想上、组织上、制度上、作风上进一步全面加强农村基层党组织建设,在当前和今后,都是十分必要的和极其重要的。

党的十一届三中全会以来,在建设社会主义新农村的过程中,农村基层党组织和广大党员、干部以他们的实际行动和显著实绩,发挥了基层党组织的核心领导和战斗堡垒作用,发挥了党的工作

骨干和先锋模范作用,工作很辛劳,为党和人民的事业做出了积极贡献,受到了党和广大农民群众高度赞扬。他们的实践,也丰富了新时期农村党的建设的经验。同时,在农村党的建设中,当前也出现了一些新情况和新问题,迫切需要解决。《农村基层党组织建设》这本书,正是适应加强农村基层党组织建设,和广大党员贯彻执行八中全会《决定》,学习党的建设基本原理和党的基本知识,总结新鲜经验的需要而编写的。这本书以江泽民同志《在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话》和党的十三届八中全会精神作指导,应用马列主义、毛泽东思想建党原理,密切结合农村实际,较系统地、深入地总结了近年来农村基层党组织建设方面的一些新经验,探讨了一些新问题。由于本书的作者们,是从事党的组织、宣传和理论教育工作,并多数工作在农村第一线,具有较丰富的实际经验,因此,这本书内容较丰富,材料实在,针对性和实用性较强,行文通俗易懂,可读性强,理论与实际结合较紧密,可供农村基层党组织和广大党员、干部在贯彻执行八中全会《决定》,学习研究党的建设基本原理和基本知识,进行社会主义思想教育,切实加强党的建设过程中阅读。我相信这本书的出版,对于我们坚定不移地贯彻执行党的基本路线,抓住有利时机,加快改革开放步伐,努力开创农业和农村工作新局面,建设有中国特色的社会主义新农村,会发挥一定的积极作用。

• 1 •

第二节	党在现阶段的奋斗目标是建设有中国特色的社会主义	(63)
第三节	贯彻执行十三届八中全会《决定》继续深化农村改革	(68)
第四章	加强党对社会主义事业的全面领导	(77)
第一节	中国共产党是社会主义事业的领导核心	(77)
第二节	进一步加强和改善党的领导	(85)
第五章	把党的思想建设放在首位	(99)
第一节	思想建设是党的建设的基础	(99)
第二节	党的思想建设的主要内容	(109)
第六章	坚持全心全意为人民服务的宗旨	(114)
第一节	全心全意为人民服务是党的根本宗旨	(114)
第二节	坚持党的群众路线,密切联系群众	(120)
第三节	廉洁奉公,勤政为民	(124)
第七章	坚持和完善党的民主集中制 进一步增强党的团结和统一	(129)
第一节	增强党组织的战斗力的必须坚持和完善民主集中制	(129)
第二节	党的团结和统一是增强党的战斗力的基本保证	(138)
第八章	进一步加强党员队伍建设	(148)
第一节	提高党员素质的重要意义	(148)
第二节	党员标准是提高党员素质的客观标准	(156)

目 录

第三节 加强党员教育管理 提高党员队伍素质	(163)
第九章 加强党的纪律建设和作风建设	(170)
第一节 党的纪律及其重要意义	(170)
第二节 共产党员必须自觉遵守党的纪律	(175)
第三节 进一步加强党风建设	(179)
第十章 充分发挥党支部的战斗堡垒作用	(189)
第一节 党支部的任务及发挥作用的基本功	(189)
第二节 党支部集体领导及方法	(197)
第三节 党支部健全制度的原则及主要内容	(199)
第四节 党支部书记的地位、作用、职责及工作方法	(201)
第五节 党支部委员的职责及作用	(205)
第六节 党小组的设置及党小组长的责任	(209)
第七节 党支部主要工作程序	(211)
第八节 党支部常用文书格式	(220)
邓小平同志关于党的建设部分论述	(226)
中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定	(251)
后 记	(275)

绪 论

江泽民同志《在庆祝中国共产党成立 70 周年大会上的讲话》，以马克思主义辩证唯物论作指南，实事求是地总结了 70 年来党领导中国革命和建设事业的基本经验，深刻精辟地阐述了当代中国共产党人的庄严使命，提出了新的历史时期进一步加强党的建设的要求，为今后一个时期党的建设的工作指明了方向。

党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》(以下简称《决定》)，全面总结了党的十一届三中全会以来，我国农村改革和发展的基本经验，充分肯定了农业和农村工作的成就，提出了 90 年代的主要任务和总的目标，明确了一系列方针政策，合国情，顺民意，对于动员全党和亿万农民群众努力建设有中国特色的社会主义新农村，必将发挥重要作用。《决定》是今后相当长时期里指导我国农业和农村工作的纲领性文件。贯彻执行《决定》，关键在于加强党的领导和加强党的建设。

党的基层组织，是党的基础，是党的一切工作的落脚点。党的基层组织是指县以下(不含县)，各基层单位，按照党章规定设立的党的基层委员会、总支部委员会和支部委员会。在我们党的组织体系中，党的基层组织有 360 多万个，其中，战斗在农村工作第一线的农村基层党组织，就占了一半左右。切实加强农村基层党组

织建设,对于努力开创农业和农村工作的新局面,具有极其重要的意义。

一、充分认识农业和农村工作的重要意义

全面贯彻执行《决定》,切实加强农村基层党组织建设,首先要求我们基层各级党组织、广大党员,特别是党员领导干部必须坚决贯彻执行党的基本路线,在政治上、思想上同党中央保持一致,充分认识农业和农村工作的重要意义,增强责任心和使命感,提高自觉性。

《决定》指出:“农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础,农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康,没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。”这些精辟论断,是历史经验的科学总结,使我们进一步明确了加强农业和农村工作的极端重要性。农业稳则国运兴。我国是一个农业大国,13亿多人口,9亿多在农村,这是我国的基本国情,是我们考虑全部问题的一个根本出发点。农业和农村工作,是关系治国兴邦的重大问题,是关系实现建设有中国特色的社会主义新农村的重大问题。实践证明,农业上不去,整个国民经济就上不去;农村不安定,整个社会就不会安定;农村经济得不到相应发展,国民生产总值再翻一番、人民生活达到小康水平就不可能实现。特别是粮食生产,是关系稳定全局的大事。常言道:“民以食为天”。解放前,历代的统治阶级都没有也不

可能解决老百姓的吃饭问题。只有社会主义新中国,特别是党的十一届三中全会以来,在党中央的英明领导下,我国以占世界7%的耕地,养活了占世界22%的人口,基本上解决了人民的温饱问题,这是件很了不起的事情!在农村,改革和建设取得了巨大成就,农业生产和农村经济获得全面增长,农民物质文化生活水平显著提高,农村面貌发生了历史性的变化。粮食总产量从1978年的6095亿斤增加到1990年的8700多亿斤,增长了42.7%。其它主要农产品的增长都在一倍以上,有的增长两三倍。乡镇企业在全国工业总产值中占有相当的比重,已经是三分天下有其一。农民人均纯收入1990年比1978年增长2.2倍(扣除物价因素)。农村改革的发展,有力地支持了城市的改革和整个国民经济的发展,有力地促进了社会的稳定。近十多年来,是新中国成立以来我国农村经济发展最快的时期,是农民生活改善最明显的时期,是农副产品市场供应最丰富的时期,形势相当好。广大群众、特别是农民群众对党的路线、方针和政策真心实意地拥护,相当满意,邓小平同志说:“我们看看农村。我们这个国家的特点,现在还是百分之八十的人在农村。现在全国绝大部分农村面貌一新,农民心情相当舒畅。这不是我们党的政策,国家的政策在发生作用吗?”(《邓小平文选》(1975—1982年)第210页)农村改革和建设的巨大成就,为今后农村经济的发展和社会的全面进步,奠定了坚实的基础。这说明,中国共产党是伟大的党,社会主义制度无比优越!事实表明,进一步加强农业和农村工作,对于推进整个国民经济的发展,进一步巩固工农联盟,加强人民民主专政,抵御和平演变,具有相当重大的意义。因此,搞好农业和农村工作,不仅是个经济问题,

而且是个重大的政治问题。这正如邓小平同志指出的那样：坚持社会主义道路，“既是斗争的过程，也是说服教育的过程，但最终说服不相信社会主义的人要靠我们的发展。如果我们本世纪内达到了小康水平，那就可以使他们清醒一点；到下世纪我们建成中等发达水平的社会主义国家时，就会大进一步地说服他们，他们中的大多数人才会真正认识到自己错了。”（转引自《人民日报》社论：《努力开创农业和农村工作新局面》，1991年11月30日）邓小平同志的精辟论断和科学预见，深刻地揭示了建设有中国特色的社会主义的光辉前景和发展的必然趋势，同时也为我们加强农业和农村工作提出了更新和更高的要求。

我们一定要以江泽民同志《在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话》和党的十三届八中全会精神作指导，全面贯彻执行《决定》，大力加强党对农村工作的领导，切实加强基层党组织建设，领导和团结广大农民群众加快改革开放步伐，为建设有中国特色的社会主义新农村继续努力奋斗。

二、无产阶级政党历来重视党的基层组织建设

无产阶级革命导师马克思恩格斯在创立世界上第一个无产阶级政党时，在他们亲自参加起草的《共产主义者同盟章程》中，就把支部规定为“同盟”的基层组织，专门列了章。1847年8月，马克思还曾经当选为共产主义者同盟布鲁塞尔支部书记。列宁在创建新型无产阶级政党的斗争中明确指出，作为无产阶级先进部队的党，应当是一个有组织的整体。他认为，如果在企业、矿山、铁路等基

层单位,没有建立党的支部并得到巩固时,就不能认为党的巩固组织已经建立起来了。

我们党历来极为重视基层组织的建设,始终把党的基层组织建设作为加强党的建设的一项重要任务。早在1921年,党通过的第一个党纲,虽然未规定建立基层党支部,但已明确规定了:每个地方,凡是有党员5人以上的,必须成立委员会。1925年1月,党的“四大”通过的《中国共产党第二次修正章程》,即“四大”党章,第一次明确规定以支部作为党的基本组织,并规定了支部的任务。1927年6月,中共中央政治局通过的《中国共产党第三次修正章程决案》,在第七章专门写了党支部,指出:“支部是党的基本组织”,“支部是党与群众直接发生关系的组织”,明确规定了支部的六项任务。我们党许多无产阶级革命家,在他们的革命实践活动中,很早就对党的基层组织建设给予高度重视。早在1925年6月,毛泽东同志就在我国农村创建了著名的中共韶山支部。1927年秋,毛泽东同志在率领秋收起义队伍向罗霄山脉中段进军途中,进行了著名的“三湾改编”,第一次明确提出了把党的支部建立在连上,以加强党对军队的绝对领导。1928年11月,毛泽东同志在总结井冈山斗争的经验时,又明确指出:“红军所以艰难奋战而不溃散,支部建在连上,是一个重要原因”(《毛泽东选集》第1卷,第64—65页)。周恩来等同志在第一次国内革命战争时期,在黄埔军校建立了“中共特别支部”。1930年9月,他在《关于武汉工作问题》中指出:“支部工作的建立,是目前武汉工作中的最中心问题之一。”“许多中央派出的干部可以选择得力分子派他们到支部中去,即使不能入厂参加生产,也要他们能脱下长衫到工人群众中去,帮助工人党员建

立支部生活”。(《周恩来选集》上卷,第53页)抗日战争时期,陈云同志对党支部的地位、作用、任务等曾作过许多精辟的论述。例如,他指出:“支部在革命斗争中领导和教育党员,培养党的干部。所以支部是党的基本组织,是党的力量增长的主要源泉。”(《陈云文选》(1926—1949)第79页)1945年5月,刘少奇同志在党的“七大”《关于修改党章的报告》中指出:“党的支部,是党在人民群众中的工作单位,是党的领导机关与人民群众联系的桥梁,支部必须使人民群众与党的领导机关密切结合起来。”(《中国共产党党章汇编》第138页)“七大”党章对党的基础(即基层)组织作了比以往党章更为详尽的规定,要求“在每一个工厂、矿山、农村,企业、街道、连队、机关、学校等等之内,凡有党员三人以上者,即成立党的支部组织”,“凡有党员和候补党员超过五十人之乡村,或超过一百人之工厂、机关和学校,得成立党的总支部”,“凡有党员及候补党员超过五百人以上之大乡镇、大工厂、机关和学校,得省委或边区党委之允许,得选举党的乡镇、工厂、机关、学校委员会”,同时,还规定了支部的选举、任期和四项任务。新中国成立以后,党更加注重党的基层组织建设。在1956年9月召开的党的“八大”,进一步明确把党支部、总支部、基层党委,统称为党的基层组织。这样,形成了由各级基层组织、各级地方党委、中央委员会构成的完整的党的组织体系。邓小平同志在“八大”《关于修改党的章程的报告》中强调指出:“党的基层组织是党联系广大群众的基本纽带,经常检查和改进基层组织的工作,是党的领导机关的重要政治任务。”1982年9月,党的“十二大”党章规定:“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒。”并根据新时期的特点和总任务,规定了党支部的

八项基本任务。在党的十三届五中全会上，江泽民同志指出：“提高党的战斗力，当前还有一个紧要的问题，就是要大力加强基层党组织建设。……要采取措施，加强农村基层党组织和政权的建设”。他《在庆祝中国共产党成立 70 周年大会上的讲话》中，又强调指出：“党的基层组织是党的基础，是党的一切工作的落脚点。我们要把基层党组织建设成为认真贯彻党的路线、方针、政策，联系群众，纪律严明，富有战斗力的坚强堡垒”。《决定》指出：“加强以党支部为核心的村级组织配套建设，是巩固农村社会主义阵地，落实党在农村的各项方针政策的组织保证。”这些情况充分表明，无产阶级政党在领导无产阶级和劳动群众进行社会主义革命和社会主义建设中，十分重视基层党组织建设。重视党的基层党组织建设是马克思主义建党理论的重要原则，是我们党在加强党的建设上的一个特点和成功经验。

三、农村基层党组织在党的组织体系中的地位及特点

我们党是由 5000 多万工人阶级和广大劳动群众中最有觉悟的优秀分子、在为实现共产主义事业奋斗的目标上，按照民主集中制的原则组织成的有机统一体。党通过包括农村基层党组织在内的众多基层党组织，把千百万党员组织起来，形成了从基层党支部到各级地方组织，直到中央这样一个由下至上，由上至下的完整的、严密的、统一的组织体系。

在党的组织体系中，党的中央组织，即全国代表大会及其所产生的中央委员会、以及中央委员会的常设机构，是全党最高的领导