

何相荣 邓新生 仇志宇 著

---

海南蔗糖

生产研究



中国物价出版社

---

# 海南蔗糖生产研究

何相荣 邓新生 仇志宇 著

中国物价出版社

# 海南蔗糖生产研究

何相荣 邓新生 仇志宇 著

中国物价出版社出版发行

新华书店 经销

海南农垦报社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 5.25印张 95千字

1996年11月第1版 1996年11月第1次印刷

印数：3000册

ISBN7-80070-691-5/F·503

定价：7.80元

# 1995—1996年海南省社会科学研究立项课题

# 序 言

---

---

---

---

---

糖蔗生产是海南传统的第一产业，制糖工业是海南传统的第二产业。这两个传统产业，既是农民收入的重要来源，也是地方财政收入的重要来源。

海南种植糖蔗，并且用以制糖，有着悠久的历史。新中国成立初期，海南的土糖生产已较普遍。1955年，在全岛著名的糖蔗产区——琼山龙塘墟，建起了第一家机械化糖厂，日产白砂糖40吨。自此，海南的土糖生产逐渐为机制糖所代替，揭开了制糖工业的新篇章。现在，全省有机制糖厂30家，日榨蔗量3.55万吨。

由机制糖代替土糖，是制糖业的一大进步。不仅糖的质量大为提高，有杂质的红糖变成了纯洁的白砂糖，而且糖蔗的产糖率也大大提高了。国家兴办机制糖厂，还为国家积累了建设资金，增加了地方财源。

在三年经济调整和“三五”、“四五”时期（1963年至1975年），海南的制糖业得到了长足发展。到1975年，年产糖近8万吨。1980年，海南轻工机械厂投产，制糖业的配套设备，大部分可在岛内加工，为发

展糖业生产提供了保障。

“六五”期间（1980年至1985年），海南加大制糖的投资，使其得到迅速发展。到1986年，产糖量已达30多万吨。糖蔗生产和制糖工业所创造的税收占全岛财政收入的近1/3。制糖工业创造的利润占全岛工业利润的70%。由此可见，糖蔗生产和制糖工业在海南经济中占有多么重要的地位。

1986年至1996年这十年间，海南的糖蔗生产和制糖工业走过了一段相当曲折的历程，生产三起三落，且近两年滑坡严重：

——1985年、1986年，海南的糖蔗生产和蔗糖生产分别达到了历史上的高峰，糖蔗产量405万吨，糖产量30多万吨。可是，这种好局面未能继续下去。一些糖厂和部门，对糖蔗生产管卡压，在糖蔗砍运榨的过程中，以各种名目乱收费，压级压价，挫伤了农民的积极性。1986年下半年起，糖蔗生产就走下坡路。到1988年，糖蔗减产40%，致使40%的糖厂吃不饱，部分糖厂关门。

——1989年，海南省政府大幅度提高了糖蔗收购价格，又大大促进了糖蔗生产发展。到1992年，糖蔗生产创历史最高水平，总产达433万吨，产糖40多万吨。可是，由于当时全国产糖也很多，又全面放开了糖的经营，把一向只管生产的糖厂推向了竞争激烈的市场，再加上商业部门当年大量抛售储备糖，造成了制糖

业的全行业亏损。我省的蔗糖生产受到很大影响，又开始走下坡路。

——1993年，海南省根据社会主义市场经济体制的要求，从有利于糖蔗生产和促进制糖工业发展上考虑，开始实行蔗区放开的政策，逐步纠正了过去砍运榨过程中的坑农伤农的不正之风，调动了农民种蔗积极性，使已跌到低谷的糖蔗生产有所回升。但是由于蔗区放开政策的实施，缺乏经验，出现了一些新的问题。比如，有的地方糖蔗购销合同定价不合理，难以兑现。有的人错误地认为，放开就是放任自流，因而对糖蔗的砍运榨等环节缺乏协调与衔接。

海南制糖工业十年来的三起三落，滑坡严重，虽然有政策、管理体制和自身的原因，也与大的经济环境有关。建省以来，随着海南省市场经济体制的逐步确立，把传统的制糖业推向了竞争激烈的市场。再加上，国内外资金的进入，金融、房地产、旅游等行业的崛起，制糖业在我省经济中的地位有所下降。于是在一些人的心目中，产生了一些疑虑，那就是在高速发展的海南经济中，制糖业的前景怎么样。

针对这一问题，海南省物价研究所的何相荣、邓新生、仇志宇等三位同志，组成了科学研究的课题组，从1995年开始，承担了国家计委下达的，并且由海南省社科联立项的“海南蔗糖生产研究”这一课题任务。在将近一年的时间里，课题组的成员，多次深入全省各产

蔗市县和主要糖厂，进行调查研究，掌握了大量的第一手资料。他们又到全国主要糖产地广东、广西、云南等地，了解情况，学习经验。在总结各地发展糖蔗生产的经验教训的基础上，进行了大量的对比研究。他们认为，海南的制糖业尽管存在着许多的问题，但这些问题是可以解决的。由于这些问题的绝大部分是由计划经济体制向市场经济体制转变过程中出现的，因此它们也将随着市场经济体制的不断完善而得到解决。传统的糖蔗生产和制糖工业，在海南已有了 40 余年的发展历史，有得天独厚的自然条件，又积累了丰富的历史经验和相当的实力，不但不应该放弃，而且还应该大力发展。基于此，三位同志提出了适合我国国情和我省省情的糖业发展对策，写成了《海南糖蔗生产研究》这部专著。

在这本书里，提出要解决我省蔗糖生产中出现的问题，不能单纯地寄希望于市场的自我调节作用，还必须加强政府的宏观调控力度，利用经济的法律的行政的手段，逐步规范糖蔗市场，使其得到健康、正常的发展。特别是要实行支持政策，把发展蔗糖生产列为我省的重要农业项目，加以扶持；要把工农利益紧密结合在一起；要强化合同管理，维护糖蔗市场秩序，确保谁扶持种蔗谁收购糖蔗，以调动市县各级政府及糖厂发展种蔗的积极性。要从根本上解决海南蔗糖生产的问题，制糖企业必须走多元化发展的道路。制糖企业一方面应从自办基地，推广先进制糖技术，实施公有民营政策，强化经营



者责任制入手，提高糖厂的经济效益；另一方面，应积极发展多元产品，走综合利用和多种经营的道路。

《海南糖蔗生产研究》这本书，以翔实的资料，鲜明的论点，对海南省的糖蔗生产和制糖业的发展，认真进行了分析，并且提出了相应的对策。我认为是很好的。这种从实践中来，又回到实践中去，理论联系实际的风气，也是值得提倡的。

陈苏厚

1996年12月22日

# 目 录

---

---

---

---

序言(1)

主报告(1)

- |     |                     |
|-----|---------------------|
| 1 章 | 发展蔗糖生产的意义(3)        |
| 2 章 | 蔗糖政策变化情况(7)         |
| 3 章 | 糖蔗和制糖生产概况及存在的问题(10) |
| 4 章 | 海南与国内外蔗糖生产对比研究(22)  |
| 5 章 | 发展蔗糖生产的思路(28)       |

## 分报告(39)

- |     |                         |
|-----|-------------------------|
| 1 篇 | 广西蔗糖生产调查报告(41)          |
| 2 篇 | 广东蔗糖生产调查报告(52)          |
| 3 篇 | 云南蔗糖生产调查报告(65)          |
| 4 篇 | 12个国家与地区的食糖价格政策(77)     |
| 5 篇 | 世界主要产糖国的糖业经济政策和管理体制(97) |

## 附件(109)

- |     |                               |
|-----|-------------------------------|
| 1 篇 | 几度春秋:潮涨潮落话糖蔗(111)             |
| 2 篇 | 蔗区放开:两难的抉择(116)               |
| 3 篇 | 路在何方:仍需加大调控力度(122)            |
| 4 篇 | 对策研究:糖蔗生产必须实现规模化、集约化、契约化(127) |
| 5 篇 | 迫在眉捷:九五年榨季亟待解决的几个问题(133)      |
| 6 篇 | 发展轨迹:海南蔗糖生产综述(140)            |

## 后 记(154)

## 主 报 告

糖蔗生产和制糖业是海南的传统支柱产业,几十年来,为海南的经济建设作出了巨大的贡献。但近十年来,随着海南市场经济的逐步形成,彻底打破了原来的计划经济体制,糖业政策也随之有了较大的变化,制糖业在这种社会大变革中,难免会出现一些新的问题,再加上金融、房地产、旅游等行业崛起,蔗糖生产比较效益下降,海南制糖业面临着困境。我们在经过大量调查研究的基础上,提出海南的糖业要发展必须大力发展糖蔗生产,正确解决糖蔗比价关系,实行工农利益、风险共担政策,同时糖厂要走多元化发展道路,推广先进制糖技术,提高管理水平。



# 1 章

---

---

---

---

---

## 发展蔗糖生产的意义

近几年来，随着市场经济体制的逐步建立，把传统的制糖业推向了竞争激烈的市场，尤其是金融、房地产、旅游业的迅速崛起，又进一步冲击了制糖业，生产连续三年滑坡。于是有人认为在高速发展的海南经济中，制糖业已没有存在的必要了，让它在市场经济中“自生自灭”。但是我们经过大量的实地调查，认为海南不但不应该让制糖业“自生自灭”，而且应该大力发展。

1. 糖蔗生产和制糖业是海南的传统产业，也是农民收入和地方财政收入的重要来源。

建国初期，海南仅有纺织、制盐、饮料和制糖几种产业，糖便是其中之一。1955年，海南的白砂糖实现自给，制糖企业每年向国家上缴利润和税金200万元。1986年，制糖工业已成为全岛经济的重要支柱和税收的主要来源，上交工商税占全岛财政收入的28.8%，

工商利润占全岛工业利润的 71%。1988 年建省后，由于国内外资金的大量投入，金融、房地产、旅游等行业的迅速崛起，使制糖业的地位受到冲击。但蔗糖生产仍是农民和地方财政收入的重要来源。据统计，1990 年以来，我省农民种蔗收入占农民年收入的 20% 至 41%，糖蔗产值占农业总产值的 10.6% 至 12.1%，制糖业的产值占全省工业产值的 9.9% 至 19.25%，糖业上交利税占全省工业税收的 10% 至 32%。从各市县的情况看更是如此，儋州市从 1990 年以来，糖业上交利税占全市财政收入的 14.5% 至 29%。

2. 糖蔗生产和加工（制糖业）是海南省农村经济产业化的支柱之一。

近年来，我省产业结构演进过程中一个趋势性变化是，以热带农业开发为主的第一产业成为特区建设新热点，并朝着产业化方向发展。热带农业开发是我省经济发展中最大的现实优势，充分发挥这种优势，强化农业的基础地位，培育热带农业的支柱产业作用是我省“九五”期间的主要任务之一。而我省传统的糖蔗生产和以糖蔗为主要加工原料的制糖业早已形成农工贸一体化、产运销一条龙的产业实体，为我省的热带农业资源优势向热带农业产业优势转化做出了巨大的贡献。继续发展这一产业，对稳定我省经济具有重要意义。

3. 海南经济发展很不平衡，目前及今后相当一段时期还存在着不同层次的生产力，客观上要求有不同层

次的产业与此相对应。

海南是全国最大的经济特区，但地区之间发展不平衡，受资金和人才限制，不能全部发展那种资金密集型、科技含量高的高科技产业。热带农业开发也是一样，反季节瓜菜、热带水果等，虽然比较收益高，又有广阔的市场和发展前景，但其投入资金大，耕作技术高，择地弹性小，发展受到一定限制。据统计，海南 19 个市县中有 17 个市县属中、低收入地区，其中低收入地区有 13 市县，总人口 403.46 万人，占全省总人口的 58.78%。这些地区经济发展水平低，人口平均文化程度低、人才匮乏。现实条件决定了这些市县要更多地选择那些适合其劳动生产水平和劳动者素质的产业，以维持其社会的安定和人民生活水平的稳步提高。而制糖业的基础——糖蔗生产相对来说投入较少，择地和管理弹性大，可利用不宜种植粮食、瓜菜、水果的荒山荒坡地种蔗，这些决定了它适应的生产力水平跨度大，能适应不同层次的生产力，易与这些中、低收入地区的生产力水平接轨，可以带动几十万具有不同层次耕作水平的农民参加生产，所以不能不发展糖蔗生产。

4. 海南得天独厚的自然条件，决定了发展蔗糖生产潜力巨大。

①热带宝地。海南位于我国的最南部，属亚热带季风气候区，年平均气温 22.4℃ 至 25.5℃，终年无霜雪，太阳总辐射量每平方厘米 120 至 140 千卡，年平均降雨



量 1500 至 3500 毫米，土地面积占全国热带土地面积（约 8 万平方公里）的 42.5%，素来享有“热带宝地”之誉。海拔 500 米以下的丘陵、台地、平原、滩涂占全岛面积的 74.6%；海拔 500 米以上的山地占 25.4%，可作大农业开发用地面积 900 多万亩（包括河滩 12 万亩）；是发展热带作物的宝地，尤其适宜发展糖蔗。1985 年种蔗 170 多万亩，1992 年种蔗 140 多万亩，总产 400 多万吨，1995 年，糖蔗种植面积 106 万亩，总产量 225 万吨。

②宜蔗荒地多。据农业部门测算，海南还有几十万亩的宜蔗荒地有待开垦，且开荒种蔗比种植其它作物成本低，又有易种易管获利快的特点，在劳动者素质较低的情况下，引导适当就可大面积地发展起来。

发展糖蔗生产，满足糖厂生产需要，对海南经济的稳定发展、人民生活的安定具有重要意义。