

# 领导

1006

科学发展的决策指南 地方政府的案例宝典

高层管理的数字读本 领导干部的施政参谋

重视中央领导重视的 研究省区领导研究的 发现城市领导发现的 思考县城领导思考的 关注普通百姓关注的

领导决策信息杂志社○编



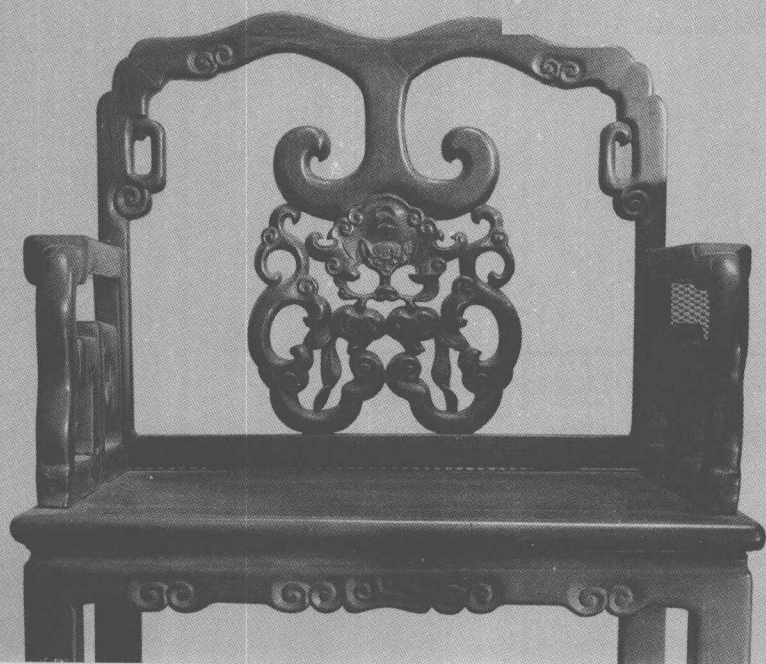
中国时代经济出版社

# 领导

LingDao 1006  
领导决策信息杂志社○编

科学发展的决策指南 地方政府的案例宝典  
高层管理的数字读本 领导干部的施政参谋

重视中央领导重视的 研究省区领导研究的 发现城市领导发现的 思考县域领导思考的 关注普通百姓关注的



中国时代经济出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

领导1006/领导决策信息杂志社编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2010.12

ISBN 978-7-5119-0363-1

I. ①领… II. ①领… III. ①国民经济计划—五年计划—中国—2011~2015—学习参考资料

IV. ①F123.3

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2010 ) 第221732号

书名: **领导1006**

---

出版人: 宋灵恩

作 者: 领导决策信息杂志社

---

出版发行: 中国时代经济出版社

地址: 北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码: 100044

发行热线: ( 010 ) 6832082568320484

传真: ( 010 ) 68320634

邮购热线: ( 010 ) 88361317

网址: [www.cmepub.com.cn](http://www.cmepub.com.cn)

电子邮箱: [zgldjj@hotmail.com](mailto:zgldjj@hotmail.com)

经销: 各地新华书店

印刷: 北京佳信达恒智彩印有限公司

开本: 787×10921/16

字数: 330千字

印张: 14.5

版次: 2010年12月第1版

印次: 2010年12月第1次印刷

书号: ISBN 978-7-5119-0363-1

定价: 48.00元

---

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

**版权所有 侵权必究**

## 新挑战·新发展·新文明

从现在开始，“十二五”规划已进入“倒计时”。人们对制定中的“十二五”规划百般期许。

比如，结构战略性调整、科技进步和创新、保障和改善民生、建设资源节约型和环境友好型社会将是“十二五”规划中的关键词；节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等战略新兴产业将作为经济结构战略调整的重要内容，成为“十二五”期间优先扶持产业；以收入分配为首的多项改革将是“十二五”期间实现扩大内需战略的重要途径等。但我们这里所要强调的是，我们该如何从人类文明创造的高度，从社会文明发展的视角审视即将拉开的“十二五”大幕。无论如何，这是一个文明发展的里程碑，是一个正在崛起中的大国的新跨越。她所孕育的文明价值影响深远。

转型文明是当代中国最波澜壮阔的一场碰撞。突如其来的国际金融危机，使这种转变更加突显出来。表面上看，国际金融危机对中国经济的冲击是对经济增长速度的冲击，但实质上，是对经济发展方式和经济发展理念的冲击。综合判断国际国内经济形势，转变经济发展方式已成为中国经济社会领域的一场深刻变革。同时，经济发展方式的转变，不仅仅是经济发展方式本身，在它的背后，其实播撒的是新文明的种子。从过去主要依靠投资、出口拉动转向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动转向依靠一二三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗转向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，由主要依靠传统道德和政治觉悟转向依靠民主法治和市场伦理管理社会共享和谐，这一系列的转型本身就是一种文明之创造，就是一种文明之成果。而在可以预见的未来几年的转变发展方式，更包括我们在执政理念上实现“国强”到“民富”的转变，即把完善收入分配体制，缩小贫富和区域经济差距，促进社会公平正义上升到国家战略发展的层面，这也是转型文明的更重要也更深远的意义所在。

对于制度文明而言，干部任用选拔是制度文明的核心，集体学习的制度化是政治文明

最核心的体现，收入分配制度改革是一个分水岭，而30年的改革创新则是中国制度文明成果的集大成者。其中，公开选拔领导干部作为近年来新出现的干部选拔制度的重大改革举措，是当代中国社会深刻变革对政治上层建筑提出的必然要求，也是社会主义政治文明建设的创新。而从2002年11月十六大结束到2010年10月，两届政治局先后组织了67次集体学习。这些学习内容广泛深入，为提高执政能力以应对国际和国内的种种挑战提供了理论依据，为建设学习型政党作出了优秀典范，为形成学习型社会奠定了坚实基础，并从制度文明的高度显示了一个执政党的博大胸怀和前瞻意识。可以说，中央政治局集体学习已经成为中国政治生活中的一件大事，成为中国执政党缔造的制度文明的一个新高度。

提升产业文明，关键是要发展现代产业体系、提高产业核心竞争力，改造提升制造业，培育发展战略性新兴产业，加快发展服务业，加强现代能源产业和综合运输体系建设，全面提高信息化水平。在这方面，民间资本的参与、民营企业的发展是非常重要的一个方面，也是产业文明发展程度的一个重要标志。从老“36条”到“新36条”，民营企业不断赢得新的机遇，“玻璃天花板”的现象逐步得到破解。这为创造新的产业文明提供了前所未有的机遇。提升产业文明，还要不断推进农业现代化，加快发展现代农业，改变农业的弱势地位。另外，随着互联网技术的运用以及电子商务的飞速发展，新商业文明的成果极大地展现在我们面前，这是产业文明新的希望之所在。

此外，新环境文明，新科技文明，新低碳文明，新城市文明，新网络文明，新人才文明，以及新治理文明等，所有这些都在构成当代中国文明大发展、大进步、大创新的总的特征。

著名历史学家汤因比说，人类文明实际都是在挑战和应战中诞生的。有挑战就能激发新的勇气和智慧，因而有挑战就能有新文明的诞生。当代中国，各种各样的文明成果是这样迸发出来，成为崛起中国经济社会全面发展的强大动力；各种各样的文明成果是这样迸发出来，成为复兴中国跻身世界强国之林的软实力的坚实基础。一个民族的复兴，首先是文明的崛起和创造，中国能否真正有效参与全球经济治理，取决于能在多大程度上创造出供人类共享的文明成果。以和谐、包容、开放促发展、促改革、促创新，积极创造参与国际经济合作和竞争新优势，是转型中国的文明创造的最核心价值的体现。

## 新转型文明·历史的机遇与使命

- 002 转变经济发展方式是一场文明攻坚战
- 010 中央党校省部级领导班十年专注科学发展
- 022 转型中国风向标：利用外资进入转型升级轨道
- 026 从省际交流考察看各地谋转型的迫切性
- 032 转型期社会心态调整与文明重构

## 新制度文明·改革的责任与成果

- 038 干部任用选拔是制度文明最核心的内容
- 044 集体学习的制度化是政治文明最重大的发展
- 052 收入分配制度改革是一个分水岭

## 新产业文明·扩大内需的关键着力点

- 058 扩大内需要看服务业综改试点城市的快动作
- 062 落实“新36条”，要把重点放在优化产业结构上
- 067 山西煤炭重组：为先进生产力开路
- 074 电子商务与新商业文明的坚守

## 新环境文明·为子孙后代负责

- 078 环境文明是给子孙后代留下的最重要文明成果
- 081 应对气候变化湖北率先破题
- 086 节能降耗：完不成任务摘“乌纱帽”

## 新科技文明 · 引领中国可持续发展

- 090 面向2020年，抢占经济科技发展制高点
- 092 世博太空家园馆：体验科技文明的中国力量

## 新低碳文明 · 国家战略与软实力

- 096 迎接低碳文明新时代
- 102 政协“一号提案”聚焦“低碳”
- 109 五省八市成为中国低碳试验田

## 新城市文明 · 让我们的城市更加美好

- 118 “智慧城市”：中国城市高端竞争新态势
- 121 世界城市，人文北京科技北京绿色北京的新坐标
- 125 中新生态科技城：天津打造首个绿色CBD
- 127 城市，让生活更美好——2010上海世博会的答案

## 新网络文明 · 政治文明的创新体现

- 136 “直通中南海”：推动政治文明革新
- 138 昆明南京上海“最会”与媒体打交道
- 146 省部级学员班党校“回炉”学沟通

## 新人才文明·抢占未来发展制高点

- 152 广东北京走在构筑人才高地的最前列
- 159 海南农村实用人才“海选”模式开全国先河
- 164 建设人口均衡型社会

## 新治理文明·让人民共享改革成果

- 172 推动社会公平正义是政府的良心
- 174 政务公开、党务公开的鲜明特点和成果
- 177 创造条件让人民批评政府是治理文明的试金石
- 188 依法行政缔造国家治理新文明

## 新转型文明 · 历史的机遇与使命

以加快转变经济发展方式为主线，是推动科学发展的必由之路，符合我国基本国情和发展阶段性新特征。加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域，提高发展的全面性、协调性、可持续性，坚持在发展中促转变、在转变中谋发展，实现经济社会又好又快发展。





## 转变经济发展方式是一场文明攻坚战

在即将到来的“十二五”期间，科学发展是主题、转变发展方式是主线。发展理念决定发展方式，发展方式决定发展质量。深入贯彻落实科学发展观，把加快转变经济发展方式贯穿于经济社会发展的全过程和各领域，全面提高经济发展的质量和水平，是现阶段我国经济社会发展的必然要求，是形势所迫、大势所趋。这是我国经济社会领域的一场深刻变革。

经过30多年快速发展，我国经济总量显著增加，综合国力大幅提升，人民生活明显改善，巨大成就举世公认。但是，随着世界范围内经济发展面临的资源环境约束日趋强化和国际市场格局深刻调整，我国经济发展中的两个基本问题日渐突出，一是物质资源消耗过多，二是对投资和出口的依赖性过强。同时，随着经济发展和居民收入水平提高，人民群众对生活质量的要求越来越高，对环境优美的要求越来越迫切。国内外形势的新变化，使我国加快转变经济发展方式刻不容缓。

### 国际金融危机与加快经济发展方式转变

面对2008年下半年那场突如其来的国际金融危机的严重冲击，中央作出了3个重要判断，一是国际

金融危机冲击使2009年成为新世纪以来我国经济社会发展最为困难的一年，我们必须把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，立即果断实施有力的宏观经济政策，保持经济平稳较快发展的总体态势。二是国际金融危机没有根本改变世界经济中长期发展趋势，我们必须坚持对外开放的基本国策，推动经济全球化朝着均衡、普惠、共赢方向发展，拓展我国发展的外部空间。三是必须把保持我国经济当前平稳较快发展和为长远发展营造良好条件有机结合起来，应对国际金融危机冲击的政策措施不仅要着力保持经济平稳较快发展，而且要努力从国际国内两个方面为我国经济长远发展营造良好条件。

2010年2月3日胡锦涛在中央党校举行省部级主要领导干部深入贯彻落实科学发展观加快经济发展方式转变专题研讨班开班式强调，我们立足扩大内需保增长，在扩大内需中增强经济发展协调性，加强保障和改善民生工作，通过深化改革开放增强经济社会发展活力，进一步营造我国发展的良好外部环境。在全党全国共同努力下，我们在应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展方面取得明显成效，我国经济实现总体回升向好。

但与此同时，胡锦涛也指出，我们必须清醒地看到，我们取得的成绩是初步的，当前我国经济回升的基础还不牢固，经济运行中的新老矛盾和问题相互交织，后国际金融危机时期的国际经济环境更加复杂。我们要继续努力，巩固应对国际金融危机冲击的成果，努力保持经济平稳较快发展。

胡锦涛强调，党的十七大提出了加快转变经济发展方式的战略任务，强调要促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。国际金融危机使我国转变经济发展方式问题更加突显出来，国际金融危机对我国经济的冲击表面上是对经济增长速度的冲击，实质上是对经济发展方式的冲击。综合判断国际国内经济形势，转变经济发展方式已刻不容缓。我们必须见事早、行动快、积极应对，为我国加快转变经济发展方式、保持经济平稳较快发展增添推动力。

胡锦涛指出，加快经济发展方式转变是适应全球需求结构重大变化、增强我国经济抵御国际市场风险能力的必然要求，是提高可持续发展能力的必然要求，是在后国际金融危机时期国际竞争中抢占制高点、争创新优势的必然要求，是实现国民收入分配合理化、促进社会和谐稳定的必然要求，是适应实现全面建设小康社会奋斗目标新要求、满足人民群众过上更好生活新期待的必然要求。我们只有加快经济发展方式转变，才能实现我们党对全国各族人民作出的庄严承诺，更好满足广大人民群众日益增长的物质文化需要。

胡锦涛强调，加快经济发展方式转变是我国经济领域的一场深刻变革，关系改革开放和社会主义现代化建设全局。全党全国必须增强主动性、紧迫感、责任感，深化认识，统一思想，加强规划引导，突出战略重点，明确主要任务，兼顾当前和长远，处理好速度和效益、局部和整体的关系，调动各方面积极性，推动经济发展方式转变不断取得扎扎实实的成效。胡锦涛指出，转变经济发展方式，关键是要在

“加快”上下工夫、见实效。他就加快经济发展方式转变重点工作提出八点意见。

第一，加快推进经济结构调整，把调整经济结构作为转变经济发展方式的战略重点，按照优化需求结构、供给结构、要素投入结构的方向和基本要求，加快调整国民收入分配结构，加快调整城乡结构，加快推进城镇化，加快调整区域经济结构和国土开发空间结构，既着眼于化解过去积累的矛盾和问题，又为经济不断迈上新台阶、长期保持平稳较快发展创造条件。

第二，加快推进产业结构调整，适应需求结构变化趋势，完善现代产业体系，加快推进传统产业技术改造，加快发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进三次产业在更高水平上协同发展，全面提升产业技术水平和国际竞争力。

第三，加快推进自主创新，紧紧抓住新一轮世界科技革命带来的战略机遇，更加注重自主创新，加快提高自主创新能力，加快科技成果向现实生产力转化，加快科技体制改革，加快建设宏大的创新型科技人才队伍，谋求经济长远发展主动权、形成长期竞争优势，为加快经济发展方式转变提供强有力的科技支撑。

第四，加快推进农业发展方式转变，坚持走中国特色农业现代化道路，加快构建粮食安全保障体系，加快构建现代农业产业体系，加快推进农业科技创新，加快推进农业经营体制机制创新，大幅提高农业综合生产能力，大幅降低农业生产经营成本，大幅增强农业可持续发展能力，全面提高农业现代化水平，扎实推进社会主义新农村建设。

第五，加快推进生态文明建设，深入实施可持续发展战略，大力推进资源节约型、环境友好型社会建设，加快推进节能减排，加快污染防治，加快建立资源节约型技术体系和生产体系，加快实施生态工程，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第六，加快推进经济社会协调发展，针对社会发展和民生领域的突出问题，大力推进以改善民生为重点的社会建设，加快提高教育现代化水平，加快实施扩大就业的发展战略，加快社会保障体系建设，加快发展面向民生的公益性社会服务，更好推进经济社会协调发展。

第七，加快发展文化产业，在重视发展公益性文化事业的同时，坚持经济效益与社会效益相统一，深化文化体制改革，加快公共文化服务体系建设，加快发展经营性文化产业，加快开拓文化市场。

第八，加快推进对外经济发展方式转变，坚持对外开放的基本国策，坚持互利共赢的开放战略，统筹好国内发展和对外开放，加快调整出口贸易结构，加快调整进口贸易结构，加快提高利用外资质量和水平，加快实施“走出去”战略，不断提高开放型经济水平。

胡锦涛强调，加快经济发展方式转变，既是一场攻坚战，也是一场持久战，必须通过坚定不移地深化改革来推动。要坚持社会主义市场经济的改革方向，提高改革决策的科学性、增强改革措施的协调性，深化经济体制、政治体制、文化体制、社会体制以及其他各方面体制改革，努力在重要领域和关键环节实现改革的新突破，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，形成

有利于加快经济发展方式转变的制度安排，推动全国上下齐心协力加快经济发展方式转变，努力促进经济社会又好又快发展。

## 国际金融危机与人类新文明的诞生

国际金融危机的实质是一场深刻的文明危机。尤其是对于西方发达国家来说，2008年开始的金融海啸既不是常规的经济危机，也不是开始陷入了新的长周期，而是一场深刻的文明危机，是西方五百年来，甚至是人类有史以来前所未有的深刻的文明危机。

我们看到，近五百年来，西方社会所追求的首要目标始终是现代的物质富裕。无论是现代科技文化还是现代社会制度，也无论是自由主义还是社会主义、凯恩斯主义，实际都是以此作为首要目标的。自由主义激发了社会活力，社会主义、凯恩斯主义促进了公平分配，也培育和激发了更大的社会活力。这样发展到20世纪七八十年代，西方各国就已基本上实现了公民的普遍富裕。这种历史转变的主要证据就是西方学者经过长期跟踪调查所发现的一个基本事实，这就是从那时起财富的增长就与幸福指数的提高基本无关了，而且有时还会出现负相关。富裕的实质就是所享有的物质财富已经能够满足个人正常的基本消费需要了，因而富裕实现后的新增财富也就与提高人的幸福水平基本无关了。所以说，公民财富的增长与公民幸福指数的提高已经基本无关之日，也就是公民的普遍富裕基本实现之时。这就表明，西方社会所长期追求的富裕社会的目标，至此已经基本实现。

进一步看，富裕社会实现后，自然就应有更高的发展目标，进入更高的发展阶段。由于幸福是人的终极价值目标，普遍幸福也是社会的终极价值目标，所以在普遍富裕实现之后，自然就应当向着着重通过基本价值观的升级、精神境界和精神文化生活水平的提高、社会关系的改善、人的全面发展、异化现象的克服等途径继续提高普遍幸福水平的方向去发展，也就是应以更加直接的普遍幸福为目标，进入更加全面深入切实地实现普遍幸福的新的文明发展阶段。由于富裕社会又是与资源环境的矛盾最严重的社会，所以普遍富裕实现后，富裕社会又应以自己的资金、技术、文化、体制实力着重实现从依赖不可再生资源 and 严重破坏生态环境的不可持续的现代经济到依赖可再生资源和富有环保性的循环经济、绿色经济的根本转变。这就表明，富裕社会实现后的新方向，客观上就是创造和发展这种以特别重视普遍幸福、环境保护和循环经济为特征的新文明。

不仅如此，普遍富裕实现后，一方面，原来以存在大量穷人为前提的经济规律和经济手段就在很大程度上失去了自己的意义和效力，另一方面，在普遍富裕的基础上自然又产生了新的经济逻辑。在这时，由于普遍富裕已经基本实现，所以，除非是有新技术革命所带来的新的合理需求，新的真正有分量的合理的经济增长点实际已经不复存在，正常的经济增长已经只能限于微弱的补充性的增长，即只能限于为满足少量应予满足而又未能满足的合理需要而实现的补充性增长，如果超过了这个限度，所谓增长实际就是在制造泡沫、浪费和危机，因而以往为实现持续有力的经济增长而服务的自由主义和凯恩斯主

义也就失去了自己的用武之地，尽管它们在维护正常的经济周转方面仍然是必不可少的。与此同时，能源、资源、环境因素的越来越大的刚性约束（这种约束首先就表现为价格约束），也使继续推进持续有力的经济增长已经成为了不必要和不可能。

然而，新文明的诞生谈何容易？已经持续了五百年之久的追求现代经济增长的文明传统所积蓄的能量已经强大到了这样一种程度，以至在它的巨大惯性的推动下，即使是客观上没有新的真实合理的经济增长点，人们也还是要为了实现意念中的经济增长而用财政金融等手段人为地炮制出某些新的经济增长点来，但在这时人们实际也就是在制造严重的经济浪费、虚假繁荣和经济危机了。从过去的IT泡沫到现在的房市泡沫，我们所看到的都是这种因为坚持过时的文明传统而造成的经济乱象。在这种过程中，如果说IT泡沫形成前的网络经济繁荣还是基于真实合理的经济需要的话，那么次贷危机前美国房市的繁荣则已自始就是用金融手段炮制出来的虚假的经济增长点了。

国人往往误以为美国“穷人”的住房条件差，确有购置中产阶级体面住房的刚性需求，而事实上，根据2002年美国人口普查的统计数字，54%的美国“穷人”住在有花园的独立住宅中，36.4%住在公寓中，9.6%住在汽车房屋中，而且46%的“穷人”已经购买并拥有了自己的住房。美国“穷人”的人均住房面积是439平方尺，英国、法国、德国、日本的人均（不是那里的穷人而是那里所有人的人均）住房面积才是376平方尺，比美国“穷人”还少63平方尺。美国“穷人”平均每家的住房面积多达到1228平方尺，比欧洲家庭的平均976平方尺还多232平方尺。另据美国房屋发展局的统计，全部美国人中70%的家庭平均每人拥有2个或2个以上的房间，而在“穷人”中平均每人拥有2个或2个以上房间的家庭有68%，只比美国的平均水平低2个百分点。在全部美国“穷人”中，只有6%住房比较拥挤。

严格说来，美国“穷人”通常根本就不是真正的穷人，而只是按照美国标准富裕程度相对较低的人。按照国际标准，每人每天生活费少于1美元就算贫困人口，而按美国2002年的标准，单身成年人每天收入少于25.1美元才算贫困人口。所以，2002年，即在美国房市开始“繁荣”的时候，在美国被定义为“穷人”的家庭中，73%拥有小汽车或卡车，其中近1/3有2台或2台以上汽车；99%有冰箱；65%有洗衣机；56%有烘干机；1/3有洗碗机；73%有电烤箱；97%有彩色电视，其中55%有2台或2台以上彩电；63%装有有线电视或卫星电视，其中1/4有大银幕彩色电视；78%有录像机或DVD；59%有立体音响；1/4的家庭有个人电脑；27%使用手机。而且美国“穷人”同时还是享有免费医疗和义务教育的。显然，如果按照“富裕的实质就是所享有的物质财富已经能够满足个人正常的基本消费需求”这个标准来衡量，绝大部分美国“穷人”实际已经是富人。美国智库的研究报告也指出，大部分美国穷人生活的物质条件和他们父辈比起来甚至可以用舒适和富裕这两个词来形容。因此，美国“穷人”的需求实际已经不再能够构成美国经济的有力增长点了。这是一个历史性的根本转变。

再进一步看，“享有”次级贷款的美国“穷人”实际既没有普遍扩大住房面积的刚性需求，也普遍没有购买住房的有购买力的经济需求，所以次级贷款所塑造出来的实际基本上只是脱离实际需求的虚幻

的市场需求，而近年来美国房市的繁荣就是建筑在这种虚幻的市场需求的基础之上的，因而这种以命悬一线的金融魔术炮制出来的虚假繁荣最终也就只能是以前所未有的金融海啸及其对于实体经济的严重冲击而收场。在这个过程中，高油价严重地削弱了次级贷款人的供房能力，自然也是导致这场大危机的一个重要因素。因此，这场危机实质上就是盲目崇尚无节制增长的旧的文明传统已经无法适应普遍富裕社会之现状的深刻的文明危机，但它同时也是崇尚普遍幸福、环境保护和可持续发展的新文明诞生前的不可避免的历史阵痛。

由此，我们就可以看出，这场前所未有的危机的未来也将是前所未有的。除非出现重大的新技术革命，传统理论所期待的危机过后发达国家的更大的经济繁荣和更大的市场需求已经不可能出现了，而那个尚未露出地平线的新技术革命自然也还没有给我们提供想象和预期的空间。这场深刻的文明危机对于代表旧文明传统的投资银行等的猛烈冲刷必将产生深远的影响，致使新的金融泡沫不再那么容易制造新的虚假的经济热点和新的大危机，也使我国难以再有这种新的“发展机遇”，尽管它还没有导致旧传统的全面消失。诚然，危机过后的复苏还会出现，我国的外需也将会有相应的首先是恢复性的增长，但重要的是，除非是有重大的新技术革命，人们在发达国家内部将不再能够看到新的持续有力的经济增长点，旧文明时代的持续有力的经济增长将会被新文明时代的微弱的补充性增长所取代，因而我们对于来自发达国家的外需拉动的基本期望值也就应当永久性地降低了。

## 保持清醒头脑，形成更加符合实际的新的战略思维

虽然这场金融危机的程度已经有了很大改善，但它无疑已经成为世界文明的一个转折标志。由于这一世界历史事件的实质和核心就是人类现代文明最发达的地区已经不得不在痛苦的动荡中开始从传统的工业文明转向普遍幸福主义的生态文明了，所以这一文明转型的根本特征也正是从着重追求物质财富的量的增长转向现代文明的质的升级。虽然这种文明转型早在30年前就已开始向人们悄然走近了，但在新技术革命所带来的新的合理需求和旧文明传统所制造的过度消费的经济繁荣的双重作用下，我国仍然享有了近30年世界市场繁荣所带来的各种好处，但同时也“享有”了这种国际经济环境所带来的诸如可以部分地延缓和规避某些重要改革的种种弊端。然而，在国际金融海啸以排山倒海之势到来之后，所有这一切都戛然而止了。面对新的形势，我们非常需要保持清醒的头脑，形成更加符合实际的新的战略思维。国际金融危机所包含的文明转型的实质无疑比国际金融危机本身更根本、更持久、更具有深远的影响力，而在现代文明的新的重大发展趋势和客观逻辑已经现身的新的国际环境中，我国全面深化改革的伟大事业也就突然地、但也是必然地具有高度的现实紧迫性。

这是因为，第一，出口导向战略难以为继的根本原因并不是出现了暂时的经济危机，而是出现了文明转型。如果只是因为出现了暂时的经济危机，危机过后就仍然能够继续实行这种战略。正是因为发达国家已经进入到了通常只能实现微弱的补充性增长的新时代，所以以发达国家为主要市场的出口导向战

略才历史性地终结了。

第二，在这种新的国际环境中，仅仅依靠投资拉动只能是死路一条。投资必须以消费为出口，否则就是在制造经济浪费和经济危机。过去投资因有繁荣的国际市场这个首要的大出口，所以才成为了较之内需更重要的拉动力，但这种现象已经不可能再现了。如果误以为现在搞一个投资大跃进就能扛过近几年的经济危机，然后又能在世界性的复苏和繁荣重新到来之际重新走上依靠外需拉动的传统道路，那将是极其危险的。问题在于，这种传统思路中的预期已经不可能实现，这就使现在的巨额投资因为没有相应的消费出口而将在几年后演化成为严重的内源性经济危机。不仅如此，由于主要依靠投资拉动的增长之路不仅很少需要经济体制改革和政治体制改革与之相配合，而且还会使传统体制更加强化和使腐败问题更为严重，所以，伴随着这种内源性的经济危机，我们尤将面对种种难以想象的历史苦果。

人无远虑，必有近忧。因此，我们现在不仅需要抵御当前的经济危机，而且还应特别注意防止投资大跃进的传统冲动导致未来的更大危机；不仅需要现在“保八”，而且尤应注意防止出现未来的萧条、滞胀和恶性通货膨胀。危机接踵而至，绝对不是好事情。“危”中未必都有“机”，有时危机就是走进了死胡同。主要依靠投资拉动的道路实质上就是排斥深化改革的道路，因而也就是把可能的活棋逐步走死的错误道路。邓小平在1992年说不改革就是死路一条，并不是说不启动改革就是死路一条，而是不深化改革（改革是在1978年启动的）就是死路一条。过去不深化改革是死路一条，现在不深化改革也是死路一条。作为应急措施，首先依靠投资拉动，这在短期内无疑是必要的和合理的，因为实现依靠内需拉动的速度至少也得慢半拍，但若把这种应急措施理解和变成了战略性措施，那就会犯历史性的大错误。因此，我们必须坚定不移地贯彻落实中央关于“着力扩大国内需求特别是消费需求”和“把扩大内需作为保增长的根本途径”的指导方针，尽早实现从主要依靠投资拉动到主要依靠消费拉动的根本转变。

第三，只有抓紧时间深化改革才能决定性地扩大内需。对于中国来说，扩大内需不仅是反危机措施，而且更是实现中长期发展战略的根本措施。扩大内需的实质是扩大人民的消费需求，扩大生产性需求只有在这个前提下才有意义。

当前扩大消费需求的最大障碍是体制障碍，扩大消费需求的最大关键也正是深化改革。因为，扩大人民的消费需求的根本途径，一是大力发展生产力，特别是大力积累和提升我国的人力资本，从而使我们能够以更高层次的竞争力在世界市场（包括中国市场）上获得更多的收益，从根本上获得扩大公民有购买力需求的可能性，而要做到这一点，那就特别需要加大市场化改革的力度，特别需要着力解决国企垄断和私营企业的市场准入等问题，特别需要通过财政体制改革大幅地增加我国在义务教育、职业培训、医疗卫生、大众体育、环境保护等民生领域的公共投入。二是大力推进公平分配，特别是大力推进国民收入再分配领域的公平分配，着力统一财政，努力使全部国家收入都能纳入到以民生性、公开性、民主性、法治性为根本特征的公共财政的轨道上来；着力解决政府收入过高和人民收入偏低的“国富民穷”问题，大幅提高人民的实际收入水平；着力解除人民消费的后顾之忧，努力使我国目前的名为社会

保障实为社会保险的保险范围和保险程度尽快得到应有的提高，以至在某种程度上开始实行和实现从社会保险到社会保障的转变，从而使人民的20万亿存款得以在很大的程度上成为现阶段的消费资金。这样就能在生产力发展的基础上直接地、大幅度地扩大人民的有购买力需求，而这也特别需要大力推进以建设公共财政制度为核心的全面改革。

中国是世界上最大的发展中国家，也是世界上经济增长需要最大的国家。特别是在发达国家已经进入富裕社会阶段、进而又因传统的惯性而酿成当前的世界金融风暴的背景下，中国尤有可能成为世界经济增长的首屈一指的发动机。这种经济增长既是实现中国人民的普遍富裕、普遍幸福的基本需要，也是世界性的利好消息。但在新的国际环境中，我们若要长期保持相对较快的经济增长，那就必须全面地深化我国

## 相关链接

### 马蔚华：金融危机是一场文明的危机

按照招商银行行长马蔚华的观点，从商业伦理和商业模式看，金融危机的本质是一场文明的危机。为什么会出现文明的危机呢？这场危机起码包含三个方面：一个叫做经济的失衡，也是结构的失衡，这个失衡表面上叫做次贷危机，实际上它是一种生产和消费的失衡、储蓄和投资的失衡、出口和进口的失衡、还有监管和创新的失衡、虚拟经济和实体经济的失衡，是若干的失衡导致了这场危机。

第二个是责任的丧失。这场危机是从次贷开始的，这些金融机构把这些贷款贷给没有偿还能力的人，这就是一种不负责任。投资银行连自己都没有搞清楚什么是CDO、CDS，就毫不负责地向市场推销。评级机构甚至自己参与了定价，把灵魂当金钱卖了，这是最大的问题。再就是监管当局，在创新问题上失去了应有的监管，这是责任的丧失。

第三就是贪婪，最近美国人把格林斯潘评为金融危机的罪魁祸首之一，说他贪婪。但是格林斯潘最近在一个大学的演讲中说，这次的危机归罪于华尔街的品行不端。华尔街有什么品行呢？投资者的贪婪，但是他谴责的这些，是华尔街长期坚持的一种原则。有一部电影叫做《华尔街》，它反映出一切的贪婪，包括对于财富的贪婪、对生活的贪恋、对爱和知识的贪恋，这是对于社会的进步，说贪婪是可以接受的。正是因为这样的信条，才使得在金钱面前、利益面前，文明被严重地扭曲。

还有一点应该注意的是我们不能在处理危机的时候忽视了另外一方面，在处理危机的时候使社会倒退。比如说我们批评自由市场主义的时候，我们也不能忽视这个市场的作用。我们在加大政府刺激救市的时候、应对金融危机的时候，我们也不能忘记市场在资源配置中的作用。所以，金融时报有一句话应该警惕，现在市场正在被无知的愤怒所吞噬，就是我们在应对金融危机的时候，应该坚定不移地推行改革，这一点也是我们要注意的。所以，这种失衡是我们在考虑新商业文明，应该认真地思考，然后从这些方面再去构建、完善、弘扬新的商业文明。