

中共宁波市委理论学习中心组成员论文集

# 科学发展观 在宁波的实践

中共宁波市委宣传部  
二〇〇六年十月

# 科学发展观在宁波的实践

中共宁波市委宣传部

## 坚定信心 锲而不舍 加快推进发展模式转换

(代序)

省委常委、宁波市委书记 巴音朝鲁

胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 85 周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上强调指出：“坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务，推动经济社会又快又好发展，是我们这一代中国共产党人的神圣使命，是党的先进性在当代中国最重要最具体的体现，也是新的历史条件下加强党的先进性建设的重要着力点和衡量标准。”当前我市经济社会发展正处在转换发展模式的重要历史关头，进入了“爬坡”的关键阶段。扎实做好这一时期的工作，对于推动经济社会真正转入科学发展的轨道，牢牢掌握未来发展的主动权，具有至关重要的作用。面对这一重要的历史阶段，我们一定要认真总结近年来推进经济社会科学发展的实践经验，继续牢牢抓住事关全局发展的重大问题，努力把前进的方向搞对头，把转换发展模式的思路理清楚，把推动经济社会科学发展的各项工作做扎实。

### (一) 坚持快与好相统一，做到速度与质量两个轮子一起转

正确处理速度与质量的关系，是推进经济增长方式转变必须首先解决的重大问题。保持速度与质量相统一，既要在加快速度上挖掘潜力，又要在提升质量上做足文章，更要把两者统一起来进行谋划。当前需要牢牢抓住以下三个着力点：一是要在保持投资稳定增长与优化投资结构并重中求快求好。我们一方面要进一步加强

UNWEN JI

引导服务,加大配套保障特别是要素保障力度,继续集中力量抓好现有一批重大项目的推进工作。另一方面要坚持以增量带动存量,下大力气组织实施一批带动性强、技术水平高、市场前景好的重点技术改造项目、重大基础性制造业项目和高成长性的高技术产业化项目,以新的投资热点促进投资结构优化,以投资结构的调整带动产业结构的升级。二是要在提升制造业与发展服务业并重中求快求好。制造业和服务业是今后相当长的一段时期内我市经济增长的两大主要驱动力量。我们一定要顺应这种发展趋势,积极推进制造业结构优化升级,改造传统产业,发展重化工业,培育高新技术产业,全面加快先进制造业基地建设。同时,要把发展现代服务业放在更加突出的位置,努力扩大服务业总量,提升服务业总体水平。三是要在内部提高自主创新能力与外部培育新的经济增长点并重中求快求好。要认真落实市委、市政府召开的自主创新、建设创新型城市大会精神,支持企业增加研发投入,加快建设一批高水平的技术研发机构,切实加强关键技术攻关,加快占领结构调整的技术制高点、市场制高点和价值制高点。同时,培育新的增长点,各地各部门要拓宽视野,深入研究,采取切实有效措施加快推进,努力使经济增长建立在一个更加宽阔的平台上。

### **(二)坚持城乡发展相统筹,做到城市与农村两幅蓝图一起绘**

坚持城乡统筹发展,当前重点要放在以下三个方面上:一是要加快构筑宁波都市经济圈。我省“十一五”规划提出了构筑宁波都市经济圈的战略构想,这对我市来说是又一个重大的历史机遇。要按照“东扩、北联、南统筹、中提升”的区域发展战略,加快东部新城中央商务区、三江中央商务区、湾头休闲商务区等十大功能区块建设,积极推进余慈地区统筹发展,切实加强象山港区域保护和利用工作,努力推进区域整体协调发展。要加快宁波-舟山港口一体化步伐,抓好北仑五期、金塘港区等一批深水泊位建设,积极推进杭

州湾跨海大桥、杭甬高速铁路和城市轨道交通等重大基础设施建设,进一步完善港口集疏运网络,全力构筑长三角南翼交通枢纽,全面加快现代化国际港口城市建设步伐。二是要大力推进社会主义新农村建设。建设社会主义新农村可以说是一招“活棋”,不仅可以有效解决“三农”问题,而且有利于充分激活农村中蕴藏着的巨大需求潜力,极大地带动内需和消费,促进整个国民经济持续发展。我们一定要深刻理解建设新农村这一重大战略思想的丰富内涵,扎实推进社会主义新农村建设。要坚持发展强村,全面推进农村现代产业体系建设;坚持建设美村,深入推进“百千”工程,切实加快农村新社区建设;坚持反哺富村,深入开展联镇带村、村企结对活动,动员全社会力量推进社会主义新农村建设;坚持文明兴村,不断提高农民综合素质;坚持法治安村,切实加快农村民主政治建设。三是要进一步建立完善城乡统筹发展的体制机制。要着眼于突破城乡二元结构,努力形成一二三产业互促、城乡经济共荣的发展机制。要积极调整农村就业结构,加快形成农村剩余劳动力向二三产业、农村人口向城镇集聚的有序转化机制。要加强农村基础设施建设,大力发展社会事业,促进城市公共服务向农村延伸,加快形成以城市现代文明促进农村生产生活方式转变的辐射带动机制。

### **(三) 坚持经济建设与环境保护相同步,做到金山银山与绿水青山两座山一起要**

我们一定要坚持经济建设与环境保护一起抓,把治理变成保护,融建设于保护之中,寓保护于建设之中,在建设时首先考虑保护,在保护中同时想到建设。努力实现经济建设与环境保护的双赢。在具体工作中,要把握好以下四条:一是要把环境容量作为经济建设的重要依据,根据环境和资源承载力不同,科学安排产业布局,明确优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的功能区块,制

定实施相应的发展政策。二是要把环境准入作为经济调节的重要手段,健全环境与发展综合决策机制,实施环境影响评价制度,从源头上控制环境污染和生态破坏。三是要把环境管理作为转变经济增长方式的重要措施,纳入到生产、流通、分配、消费的全过程,从各个环节加大管理力度,努力构建资源节约和环境友好型的经济社会发展体系。四是要把环境保护作为经济结构调整的重要任务,大力发展循环经济,加快培育节能环保型产业,积极构建低消耗、少污染的现代产业体系。要结合创模迎检复查工作,深入开展环境污染整治活动,进一步加强重点流域、重点区域和重点企业的污染治理,下决心降低污染物排放,切实解决好影响经济社会发展特别是严重危害人民群众健康的突出环境污染问题。

### **(四)坚持强市与富民相一致,做到政府钱袋与百姓口袋两个袋子一起富**

在推进科学发展的过程中,我们要在不断增强地方财力的同时,要继续把发展扎根于千家万户之中,确保多渠道增加城乡居民的收入。当前要牢牢抓住以下三个重点:一是要大力发展能够直接带动民富的产业,增加群众的经营性收入。产业发展对增加群众收入具有间接和直接两方面的作用。旅游业是一个作用最为明显的产业。要充分认识旅游业的这一产业特性,顺应当前人民群众旅游消费需求越来越旺的趋势,充分发挥宁波丰富的旅游资源优势,积极有序地推进旅游产业发展。二是要扎实做好就业与再就业工作,增加群众的工资性收入。要把扩大就业摆在经济社会发展的突出位置,实施积极的就业政策,千方百计增加就业岗位,完善市场导向就业机制,健全就业服务体系,努力促进全社会充分就业。三是要积极制定鼓励民间投资的政策,增加群众的投资性收入。宁波民间资本充裕,民间投资积极性高涨。要因势利导,积极制定完善鼓励投资的政策措施,有序引导城乡居民开展投资性活动,保护投资

者的合法权益,促进个人资产流动、变现和增值,努力增加群众的投资性收入和财产性收入。

### **(五)坚持内力与外力相融合,做到深化改革与扩大开放两着棋子一起下**

改革开放始终是伴随发展的“左右手”,不可或缺。我们一定要始终坚持改革开放不停步,不断推动经济社会发展实现新跨越。从改革等方面讲,当前,我们要牢牢抓住两个重点:一是要加大公共服务行业的改革力度。要深入推进生产经营服务型事业单位转企改制,大力推进行业协会社会化改革,稳步推进供水、公交、环卫等垄断性行业和公用事业改革,积极探索政府公共项目投资体制改革和资源性产品价格改革,进一步增强公共服务的活力。二是要加大民营经济制度创新力度。我市民营经济总体上说制度创新能力滞后于技术创新能力的提升。我们要积极推动民营企业实现制度、技术和管理全面创新,鼓励引进职业经理人,推行所有权、经营权分离的管理模式,着力提升民营企业管理水平。从开放来说,要抓住三个重点:一是对外贸易要上新水平。要进一步优化对外贸易结构,推动加工贸易转型升级,加快发展服务贸易,提升自主品牌商品、高新技术产品和高附加值产品的出口比重。二是招商引资要出新招数。要认真分析当前我市招商引资中存在的问题,进一步创新引资方式,全面实施“选商选资、选优选强”的策略,大力引进产业带动强、科技含量高、投资密度大、资源消耗少的重大项目,加大基础设施、现代服务业的引资力度,努力推动利用外资有新的增长。三是区域合作要创新局面。当前特别是要主动加强与长三角城市的联系,不断提升经济合作层次,积极引导企业抓住上海举办世博会的契机,主动参与、努力做大世博经济。

### **(六)坚持经济社会发展相协调,做到经济与社会两条腿一起走**

我们要在大力推进经济建设的同时,进一步强化对社会事业的支持,加快构筑多层次、高质量、普惠型的社会事业支撑体系。一

要抓政策完善。要实行社会事业优先发展政策,保障社会事业建设项目用地和水电资源供给,保障经营性文化和社会事业投资人的经营权和收益权,为社会事业发展创造良好的政策环境。二要抓投入增长。要调整优化财政支出结构,增加财政资金对社会事业的投入,确保财政对科技和教育经费投入高于财政经常性收入的增长幅度,财政对文化、体育事业经费投入不低于财政经常性收入的增长幅度,财政对卫生事业的投入有明显增加。同时,要采取民营独资、民营资本与国有资本合股投资、市与区共建共享等多种方式,积极探索社会事业投资主体多元化的有效途径。三要抓项目支撑。近年来,市委、市政府在加快社会事业发展上确定了一批重大项目,各地各部门要认真抓好推进落实工作。要加快专业人才培养基地、实习实训基地建设,积极构建服务型教育体系。要加快十大医疗卫生基础设施建设,进一步完善公共卫生体系。要统筹安排文化体育基础设施,扎实推进东部新城文化广场、宁波书城、“东海明珠”工程、市民健身工程、农村小康体育工程等项目建设。要继续扩大社会保障覆盖面,完善被征地人员养老保障和农村新型合作医疗制度,加快城乡统筹的社会保障体系建设。四要抓人才培养。要完善人才评价、选拔、流动、激励机制,加大社会事业领域人才的引进培养力度,进一步扩大人才总量,加快培养造就一批具有较大影响力的学科带头人和人名家,充分发挥人才对发展社会事业的积极作用。

### **(七)坚持服务与管理相结合,做到发展服务网与社会安全网两张网一起织**

要加强管理服务,精心编织发展服务和社会安全两张网络,积极营造有利于科学发展的市场环境和社会环境。在发展服务方面,要完善党委、政府领导经济工作的体制机制,努力形成推动科学发展的强大合力。要积极推进政府职能转变,切实提高引导服务水平。要进一步整顿和规范市场经济秩序,加快形成统一、开放、竞争、有序的现代市场体系。要加强对土地、电力、资金等要素供求的

统筹协调,提高资源配置和利用效率。在社会管理方面,要牢固树立“安全发展”的理念,把加强公共安全摆到与经济发展同等重要的位置。要坚持关口前移、超前防范,建立立体化安全生产监管体系,坚决消除重大安全隐患。要完善安全防范制度和应急预案,提高应对公共危机的能力。要高度重视社会稳定工作,健全各类调解组织,扎实做好各类不稳定因素的排查调处工作。要制定完善社会管理各项政策和法规,落实社会治安综合治理各项措施,健全社会治安防控体系,确保社会安定有序。

加快转换发展模式,推动经济社会又快又好发展,是当前改革发展的主题。全市各级部门一定要认真学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神,切实增强大局意识、责任意识和使命意识,奋发有为,开拓创新,求真务实,把学习收获转化为推进经济增长方式转变的巨大热情,转化为推动经济社会科学发展的工作思路,勤勉工作,努力保持和发展当前改革发展的良好局面,为加快宁波现代化建设而努力奋斗!

## 目 录

|                                |         |
|--------------------------------|---------|
| 坚定信心 锲而不舍 加快推进发展模式转换(代序) ..... | 巴音朝鲁    |
| 率先实现发展模式转换 推动宁波经济社会更快更好地发展     |         |
| .....                          | 毛光烈(1)  |
| 加强民主法制建设 加快建设社会主义法治城市 .....    | 陈 勇(11) |
| 塑造先进党员形象 发挥先锋模范作用 .....        | 王卓辉(19) |
| 深入实施城乡统筹发展战略 全面推进社会主义新农村建设     |         |
| .....                          | 郭正伟(25) |
| 积极探索党的先进性建设新路子 扎实推进社会主义新农村建设   |         |
| .....                          | 郁义康(35) |
| 围绕大局 履行职责 为“十一五”规划的顺利实施提供坚强保证  |         |
| .....                          | 唐一军(41) |
| 全力维护社会稳定 努力构建社会主义和谐社会 .....    | 巫波伦(50) |
| 落实科学发展观 推进宁大新一轮跨越式发展 .....     | 程 刚(56) |
| 努力建设和谐文化 为宁波构建和谐社会服务 .....     | 卓祥驷(65) |
| 按照科学发展观要求 深入推进大桥经济发展 .....     | 王 勇(72) |
| 充分发挥统一战线的优势和作用 为构建社会主义和谐社会     |         |
| 提供力量支持 .....                   | 陈凤姣(80) |
| 切实加强新形势下党管武装工作 .....           | 沈颂贤(87) |
| 着力提升领导干部能力素质 为实现“十一五”发展目标提供    |         |
| 组织保证 .....                     | 姚志文(93) |
| 深入实施创新主导战略 加快建设创新型城区 .....     | 寿永年(99) |

## 科学发展观在宁波的实践

|                                          |          |
|------------------------------------------|----------|
| 宁波建设国际经贸大平台对策研究 .....                    | 邬和民(103) |
| 落实科学发展观 努力构建资源节约型环境友好型社会<br>.....        | 何剑敏(111) |
| 加快推进卫生改革与发展 努力提高人民群众的健康水平<br>.....       | 成岳冲(119) |
| 立足开发 统筹兼顾 加快实现城乡一体化 .....                | 姚 力(126) |
| 深入开展节能降耗工作 全面推进资源节约型城市建设<br>.....        | 余红艺(136) |
| 凝聚合力 突出重点 落实举措 扎实推进我市社会主义<br>新农村建设 ..... | 陈炳水(144) |
| 深入学习党章 全面贯彻党章 努力在实践中做一个合格的<br>共产党员 ..... | 王剑波(153) |
| 关于加强办公厅党风廉政建设的若干思考 .....                 | 苏利冕(161) |
| 农村宅基地流转若干问题探讨 .....                      | 郁伟年(168) |
| 构建保持共产党员先进性长效机制之初探 .....                 | 唐志一(173) |
| 论“平安宁波”建设的科学发展思维 .....                   | 王永年(180) |
| 对新时期统筹城乡发展方略下农办职能发挥的若干思考<br>.....        | 戴国华(187) |
| 党员先进性是保持党的先进性的基础和前提 .....                | 孔玮玮(200) |
| 理顺收入分配关系 促进社会和谐稳定 .....                  | 王建社(203) |
| 做大做强正面宣传 加强和改进新闻舆论工作 .....               | 马春骐(209) |
| 明晰“前列”战略定位 推进集团改革发展 .....                | 张秉礼(217) |
| 按照科学发展观的要求 构建广电产业发展新格局 .....             | 张 文(223) |
| 保护利用文化遗产 夯实城市文化根基 .....                  | 柴 英(228) |
| 树立社会主义荣辱观 保持共产党员先进性 .....                | 励慧芳(235) |
| 后 记 .....                                | (241)    |

## 率先实现发展模式转换 推动宁波经济社会更快更好地发展

毛光烈

胡锦涛总书记在参加全国十届人大三次会议浙江代表团审议时,希望浙江发扬成绩,再接再厉,努力在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中继续走在前列。这既是新一届中央领导集体对浙江发展的肯定,也是对浙江工作提出的新要求。宁波作为浙江省的重要港口城市,有基础、有条件、有责任在贯彻落实胡锦涛总书记这一指示精神,深入贯彻“八八战略”、建设“平安浙江”中起到领跑和示范作用。

走在前列,首先是要在发展上走在前列,在贯彻科学发展观方面走在前列。去年以来,我市全面落实科学的发展观,积极贯彻落实中央宏观调控政策,扎实推进“六大联动”战略,在优化投资结构、提高资源集约利用水平、推进工业结构优化升级、继续加快临港大工业发展、加快发展现代服务业、促进城乡统筹发展、加快生态市建设等方面作出了一系列重要部署,制定了许多重要规划和政策措施,取得了明显的阶段性成效。但这还是初步的。要全面贯彻科学发展观,还要继续坚持改革创新,尤其是要加快推进经济发展模式的转换。下面,我围绕这个问题,谈三方面的体会和想法。

### 一、我市转换发展模式势在必行

我市 2005 年人均 GDP 已经突破 4000 美元,长期以来所保持的快速发展势头遇到了许多矛盾,既有“先天的不足”,又面临着“成长的烦恼”,要素供给和市场竞争等方面形成的“倒逼机制”,迫切需要我们加快实现增长方式和发展模式的转换。

(一)转换发展模式是主动适应“市场倒逼”机制的客观要求。“市场倒逼”机制的表现之一是各种成本增长的趋势不可逆转。2006 年一季度,全国原材料购进价格上涨较快,达到 10.1%;塑料原料价格上涨了 32.8%,合成纤维、钢材、原木等进口价格分别上涨了 17.6%、44.6%和 13.7%。从我市

情况来看,2004 年与 2002 年相比,水泥价格上涨了 24.3%,各种钢材价格平均上涨了 40%以上,铜的价格上涨了 71.9%。今年一季度钢材平均价格又上涨了 15%左右,铜上涨了 28%。各种能源成本也大幅提升,今年 1-2 月原油进口平均价格较去年同期上升了 25.3%,我市原油价格较 2002 年上涨了 31.8%,电力价格上涨了 5.3%,水的价格上涨了 23.9%,煤炭价格随着运输成本的提高,更是上涨了 40%以上。而且这种价格上涨的趋势还在延续,一季度原油价格同比上涨 30.7%,煤炭平均上涨 25%以上,水上涨了 15.5%。随着利率上调,企业财务成本也有一定增加。我市规模以上工业企业产品销售成本占销售收入的比重由 2002 年的 82.0%上升到 85.8%,增加了 3.8 个百分点,重工业更是上升了 4.2 个百分点。由于产品科技含量不高,附加值低,许多行业的成本上涨因素不能很好传导和消化。据统计,2003 年我市工业企业原材料购进价格和产品出厂价格倒差为 5.48 个百分点,2004 年进一步扩大到 11.1 个百分点。与此同时,劳务、环保、社会保障成本也出现了快速上升。2002-2004 年,全市企业职工年平均工资增加了 2822 元;2004 年我市排污费总额是 2002 年的 2.4 倍,远远高出同期 GDP 的增长幅度;社会养老、医疗、失业等社会保险费用人均增加了 2026 元。从总体情况看,各种成本上涨的趋势还会延续,而且不可逆转。

“市场倒逼”机制表现之二是在粗放式增长情况下,成本上涨难以实现价格传导,简单的规模扩张只能产生产能过剩。在成本压力一时难以改变的情况下,一方面中低档产品的市场空间渐趋饱和,在激烈的市场竞争面前产品的价格不能提高,导致价格传导困难。许多靠低成本扩张的企业经营压力难以传导,企业出现效益下降、利润挤压、亏损增加的情况,使得相当部分企业经营困难。另一方面在缺乏产品创新的情况下,简单地大批引进先进的生产线促进低成本竞争加剧,比较利润下降,甚至无利可图,导致花巨资引进的生产线开工不足,资金还贷困难,致使部分企业周转困难甚至停业。综合国内外市场需求态势,产能过剩情况不容乐观。以手机为例,全国目前产能超过 5 亿部,而实际开工率不足 50%,光我国的手机生产能力就达到全球需求量的 60%。还有汽车,今年 1-4 月份,全国 13 家重点汽车企业,库存 142 亿元,同比上升 28%。从对我市可能产生影响的因素分析,化纤、纺织、塑料、文具、五金机械、服装、空调等轻工家电类产品的产能过剩问题也值得引起高度关注。“市场倒逼”机制,迫切要求我们转换发展模式。

(二)转换发展模式是解决经济发展中新阶段新矛盾的必然出路。面对“市场倒逼”机制形成的两个不可逆转趋势,要消化快速上升的生产成本,再也不能重走简单扩大产能、依靠扩大规模低成本竞争的老路,必须下决心转换发展模式。首先要通过科技创新,开发新产品或对原有产品进行高新技术改造,加快产品的更新换代,提高产品的附加值和增加值,提高消化成本上涨的能力和水平。在市场消费需求升级和消费需求多样化的形势下,“做得好要比做得多强,做得贵要比做得贱好”。其次要通过科技创新和服务创新,积极适应市场消费多样化的需求。随着科技进步和人们消费需求层次的提高,市场需求多样化,必须加快产品创新和服务创新的步伐,延伸产品链,延长服务链,切实提高产品的价值内涵。再次要通过科技创新来解决资源集约利用和降低环保成本。当前,我国单位产出的能耗和资源消耗水平明显高于国际平均水平,火电供电煤耗比国际平均水平高 22.5%,比日本和美国分别高出 5.1 倍和 3.25 倍。我国农业灌溉用水利用系数是国际先进水平的一半左右,工业万元产值用水量是国际先进水平的 10 倍。矿产资源的消耗强度也比世界平均水平高出许多。同样,我市万元工业产值能耗高达 0.306 吨标煤,是世界平均水平的 2 倍多、日本的 10 倍多;工业重复用水率仅为 23.7%,比发达国家低 56.3 个百分点以上。我市每创造 1 亿元工业增加值排放 17.1 万吨废水、1.94 亿标立方米废气、产生 0.37 吨工业固体废物,均高出发达国家几倍甚至十几倍。2003 年全市废水排放总量达 2.32 亿吨,工业废气排放总量超过 2072 亿标立方,工业固体废物产生量近 354.2 万吨,分别比 1990 年增长 42.3%、2.7 倍和 2.3 倍。要花大力气开展节水、节能、节材、节地的技术研究、先进环保装备的制造和工艺的推广,努力挖掘、提高竞争力和潜力。资源利用和环保水平不高,既是压力,又是潜力,说明这方面降低成本有巨大的空间。

(三)转换发展模式是一项全局性、根本性和战略性的任务。综上所述,“两个总体上不可逆转”的趋势,不是暂时的、局部的和表层的,也不是国家放松宏观调控政策就可以解决的。要转化成本上涨的压力,适应市场的需求,出路只有一个,就是彻底转变粗放型增长的方式,通过科技创新和产业升级,增加附加值来消化成本,提高应对市场变化的能力。对此,我们必须要有充分的思想准备。而科技创新依赖于科技进步和劳动者素质提高,说到底是一个经济、科技、教育的协同发展问题,是一个经济与社会的联动发展的

问题,是一个新的发展模式的问题。首先,转换发展模式是一项全局性的任务。它不仅仅是经济增长方式转变技术层面的问题,不只是生产方式转变的问题,而是政府职能转换、科技、教育管理体制改革等诸多问题。它要求我们必须对传统的发展理念、发展思路、发展目标、发展路径、管理体制进行全面的调整和转换。无论是直接经济管理部门,还是社会管理部门都要为这个全局性的调整献计出力,形成强大的推进合力和良好氛围。其次,转换发展模式是一项战略性的任务。正如我们粗放型的增长方式是多种积累形成的一样,“两个总体上不可逆转”的趋势的改变和解决发展模式的转换也是一个渐进的过程,不可能一蹴而就。我们不少同志对去年以来经济运行中出现的问题,特别是一季度经济增长的情况有这样那样的看法,有不少的疑虑和担心,我觉得这是对目前“两个总体上不可逆转”的趋势认识不足,对这个问题的解决会有一个过程的思想准备不充分的一种反映。应该说,对经济运行的适当回落我们是有思想准备的,而且这种增长速度、效益的回落在宏观调控的情况下也有一定的合理性,在增长方式转变的市场“倒逼”下有某些必然性。我们既要看到当前经济指标波动的暂时的表面的原因,更要理性地看到产生波动的深层次因素,切实增强抓紧解决深层次原因的责任感和紧迫感,真正做到“坚定、清醒、有作为”。再次,转换发展模式是一项根本性的任务。粗放式增长必然导致成本的价格传导困难,难以满足人们对环境需求提高的要求,难以避免产能过剩的状况发生。解决这些问题的根本出路也是唯一出路,就是通过科技创新增加附加值来消化成本、适应市场,通过经济、科技、教育紧密结合的一体化发展,通过联动发展以及集约发展这种新的发展模式来解决问题。各级党委、政府要站在战略的高度进行理性思考,及时研究发展模式转换的形势要求和深层次原因,积极探索切合各地实际的模式转换之路。这方面,我们既要有只争朝夕的精神,又要有打持久战的思想准备,转换发展模式需要一个“否定之否定”的痛苦过程,不能急于求成,也不能遇到困难就想走回头路,要以锲而不舍、持之以恒的精神,一步一步地来扎实推进这项工作。

(四)“走在前列”首先要求我们在这种事关全局、根本的发展模式转换上率先实现突破。我国经济社会发展到目前这个阶段,各地都面临着传统发展模式的严重制约,哪个地区在摆脱粗放型增长方式,在走科教与经济结合发展路子上觉悟早、行动快、思路清、措施实,就会赢得主动,抢得发展先机,

取得先发优势。这个问题是绕不过去的,早抓早主动,寄希望于宏观调控政策的松动、市场竞争的缓和、资源要素供给的根本改善以及人力资源、环境保护、社会保障成本的下降是不现实的,等待观望也不会有什么结果,而且我们耽误不起。对一季度经济运行所反映出来的问题,老实说,我关心的是在同样背景下,兄弟城市在转换发展理念和发展模式方面是否已走在我们的前面。深圳最近召开党代会,就提出建设自主创新城市的理念。所以,尽快统一全市上下的思想,加快推进发展理念和发展模式的转换,就是抓机遇的实际行动,就是在战略机遇期有所作为、善于作为的具体表现。我们要在全面落实科学发展观上走在前列,最根本的就是要在转换发展模式上走在全省前列,争取在这方面尽快实现重大突破。

### 二、转换发展模式关键在于经济、科技、教育联动发展的体制创新

转换发展模式是一个全新的命题,其目的是要致力于解决经济社会发展中各种深层次的矛盾和问题,适应市场需求,提高发展的整体质量和效益,实现经济社会持续快速和谐发展。

(一)转换发展模式必须全面理解其内涵。转换发展模式并不单纯是经济增长方式的转变,不仅仅是解决经济粗放增长问题,而是着眼于解决经济社会发展相互脱节问题,实现经济社会的互动发展;转换发展模式着眼于使人力资源优势得到充分发挥,尊重并充分发挥人们创业、创新、创造的才能,是真正以人为本的发展模式;转换发展模式着眼于实现资源效益最大化、经济效益的最大化和人民群众得益的最大化,是效益最大化的发展模式。转换发展模式的内涵非常丰富,我理解主要有这么三条:

第一,这是一条走新型工业化的发展之路。党的十六大指出,“必须坚持信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。”以信息化带动工业化、以工业化促进信息化,就是利用信息等科学技术提高传统产业产品的科技含量,改造传统的生产经营组织形式,促进工业结构优化升级和集约发展,并通过信息技术在工业化中的广泛应用,提高信息化水平。因此,其实质就是信息化与工业化紧密结合、互动发展的问题,这是发展模式转换的一个重要方面。

第二,这是一条依靠科技进步和劳动者素质提高促进发展的发展之路。在以往的工作中,我们对科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少

等几点认识较深,强调较多,但对人力资源优势得到充分发挥这一点却理解不深,重视不够。转换发展模式就是依靠科技进步和劳动者素质提高促进发展,其核心思想就是充分发挥“科学技术是第一生产力,人才是第一资源”的作用,形成不断培育、凝聚、发挥人力资源优势,促进经济发展的机制。如果没有科技教育与经济的紧密结合,没有科技、教育和经济体制的统筹改革,科技教育人才对经济发展的支撑作用不可能真正得到充分发挥,依靠科技进步和劳动者素质提高促进发展也就成了一句空话。

第三,这是一条经济社会联动的发展之路。教育、科技属社会发展领域,经济与教育、科技的结合,实际上是经济与社会发展的互动。在过去的发展模式中,社会发展不仅滞后于经济发展,而且与经济发展脱节,两者各自发展,没有形成良性的互动和促进。经济发展需要社会发展提供科技智力支撑和良好的发展环境,社会发展需要经济发展提供坚实的物质基础和广阔的发展空间,把两者割裂开来各自发展,必然导致联动发展的质量不高、速度不快、效益不高。转换发展模式,就是要通过科技教育与经济的紧密结合,形成经济社会联动发展的机制,实现经济社会相互促进,协调发展。

(二)转换发展模式的要害是科技教育与经济的结合问题。要使人力资源优势真正得到充分发挥,要把发展模式真正转到依靠科技进步和劳动者素质的提高上来,必须充分发挥科技教育的支撑作用。在科技教育与经济的关系问题上,主要有三种状况:第一种是先经济发展后科教发展;第二种是科教与经济发展相互脱节的发展;第三种是科教与经济发展紧密结合的发展。从世界各国的发展进程来看,凡是发展得好的、综合国力提升得快的,基本上都采取了科教与经济紧密结合的发展模式。这种互动必然要求教育为就业、产业培养人才,科技必然围绕地方主导、支柱产业需求有重点地实施创新,形成需求、经费、创新成果在市场机制和政府导向下的良性互动,而教育、科技、经济三者的良性互动,则构成了产业链、科技创新链、价值链的集成和优化。十六大提出“深化科技教育体制改革,加强科技教育同经济的结合”,这决不是一般意义上的点缀,而是切中了发展模式转换的要害,指出了发展模式转换的重要环节。只有加强科技教育同经济的结合,大力推进科技、教育体制改革,促进科技、教育发展模式的创新,进而推进经济、教育、科技相结合发展的机制创新,才能真正实现发展模式的转换和创新。这也是市委下一步召开科教大会的重要指导思想。