

跋

孙文龙文集

# 雪泥鸿爪



吉林人民出版社

# 应邀在长春征费分局 警示教育大会上的讲话

(2002年8月10日)

同志们：

应春福局长和昕华书记的邀请，参加长春征费分局今天召开的警示教育大会，给了我一次难得的受教育的机会。去年8月，我参加过高管局收费标兵事迹报告会；今年7月1日，我参加过交通建设集团党员先进事迹报告会。这次，与前两次不同，前两次是正面典型示范教育，这次是反面典型警示教育。在我参加工作35年中，还是第一次听监狱服刑人员上反面教育课，心灵受到很大的触动与震撼，可以说终生难忘。春福和昕华同志说，机会难得，让我给大家讲一讲，实在是盛情难却。另外，这也是还一个欠账。今年省征费局召开工作会议，新春局长邀请我到会讲讲廉政建设问题，由于当时我工作很忙，未能如愿，但是我答应适当的时候去讲。今天我终于还上了这个欠账，兑现了诺言。我讲三个问题。

## 一、对全省稽征系统的几点感受

我到省交通厅工作快二年了。去年，对稽征系统大的接触有三次。我一次接触，是对厅直单位上半年重点工作目标完成情况的督查，认识了省征费局领局班子成员，特别是听了朝德书记和新春局长的工作汇报，给我留下了很深很好的印象。第二次接触，是对全省交通系统安全生产监督管理工作的督查，走了9个市州征费分局，检查水上交通安全管理工作情况，认识了各市州征费分局领导班子成员。第三次接触，是交通窗口行业纪律作风整顿，听了省局的工作汇报，

后来又看到了总结报告，再一次给我打下了深刻的烙印，留下了难忘的记忆。这三次大的接触，使我有如下四点感受：一是交通规费征收和水上交通安全管理工作成绩显著。如果我没记错的话，从1987年到2001年，15年征收了180亿元的交通规费，人均征费额达130万元。2001年征收交通规费21.72亿元，仅征费局就完成17.71亿元。其中，长春征费分局完成征费额6.8亿元。可见，稽征系统成绩之显著，贡献之巨大。而且这个显著成绩是在费改税的大背景下完成的。稽征系统在受到严重冲击和面临困境的形势下，能够做到队伍不乱，人心不散，管理不松，征收力度不减，是很不容易的。1997年至1999年，养路费征收连续三年受到厅党组通令嘉奖，车购费征收连年超额完成国家下达的征收任务，1998年分别被交通部、省政府评为征收工作先进单位。水上交通安全管理工作连续15年无重大责任事故，1998年被省政府评为安全管理先进单位，1999年被交通部评为“99水上安全联合执法行动”先进单位。二是精神文明建设硕果累累。全系统74个单位中，有14个被评为省级文明单位，有34个被评为市级文明单位，有14个被评为县级文明单位，84%以上单位被评为县级以上文明单位。1999年以来，省局连续三年被评为省级精神文明建设先进单位，2001年省局党委被评为厅直单位先进党组织。三是队伍建设不断加强。首先是重视抓领导班子建设。从省局到各市州分局，领导班子团结和谐，有创造力、凝聚力和战斗力，形成了坚强的领导核心。特别是党政一把手，政治强，素质好，有较高的工作能力和水平。其次，在队伍建设上，大刀阔斧地进行了干部人事制度和分配制度改革，推行了竞争上岗、岗位交流和全员聘任制，在分配上也拉开了档次，调动了干部职工奋发向上、干好工作的积极性。再次，在队伍建设上，狠抓了政治和业务培训。1997年以来，共举办各类培训班60多期，职工受教育面达100%。同时，还支持鼓励职工自学或参加进修学习。目前，全系统已有480人获得了大专以上学历，其中研究生22人。四是作风建设常抓不懈。省局和各市州分局领导班子思想作风和学风端正，领导作风和工作作风深入，生活作风廉洁俭朴，带出了过硬的队伍和过硬的作风。近几年，受费改税的影响，一些车主和有车单位偷、逃、拖、欠交通规

费，暴力抗费屡见不鲜，稽征人员被污辱、谩骂、威胁、恐吓、围攻、殴打的现象时有发生。如机关办公大楼被冲击；职工宿舍楼的窗户遭到枪击；有的稽查员被不法司机用尖刀在脖子上拉出三道血口子；有的稽征人员被不法车主打倒，两腿被车轮压过，落下终生残疾。从这点上说，规费征收的成果是稽征人员在困境中用汗水、泪水和血水换来的，并不过分。这支队伍在严峻的形势和困难面前没有退却和动摇，“纠正违规先敬礼”，“给钱不要，请吃不到，说情无效”，“打不还手，骂不还口”，他们用自己的文明言行和优质服务，树起了稽征行业新风，赢得了社会各界的广泛好评。今年4月下旬，在全省交通系统党风廉政建设和反腐败工作经验交流会上，省征费局介绍了《加强纪律作风整顿，树立稽征行业新风》的经验；7月初，在厅直机关学习、实践“三个代表”先进事迹报告会上，省征费局党委介绍了《知难而进迎接改革挑战，无私奉献谱写稽征新篇》的事迹。

稽征系统为什么能够取得这样显著的成绩？为什么能够评为先进单位？原因当然很多，但是从内部因素看，我认为主要在于以下三点：一是稽征队伍有素质好的领导班子；二是稽征工作有明确的工作思路；三是稽征人员有过硬的行业作风。就工作思路而言，省征费局提出“坚持以征收工作为中心，以深化改革为动力，以强化管理为重点，以带好队伍抓好征收为目标”。这个工作思路是正确的，既符合方向又符合实际，体现了“两手抓，两手都要硬”的方针，也体现了“三个代表”和“与时俱进”的要求，我很赞成。同时，显著成绩的取得，也是多年来坚持不懈地、卓有成效地抓反腐倡廉教育的结果。

## 二、对加强反腐倡廉教育的几点认识

在改革开放和发展社会主义市场经济新的历史条件下，广大党员干部面临腐蚀与反腐蚀的严峻考验。加强党员干部的拒腐防变教育，增强拒腐防变能力，是搞好党风廉政建设，深入反腐败的重大任务和紧迫课题。因此，必须把加强反腐倡廉教育作为反腐败的重

要基础性工作，高度重视起来，切实抓紧抓好。当前，我认为应当以下几个方面进一步深化对反腐倡廉教育必要性、重要性和紧迫性的认识。

第一，加强反腐倡廉教育是干部队伍建设的需要。

毛泽东同志说过，政治路线确定之后，干部就是决定的因素。江泽民同志在中央纪委七次全会上的讲话中指出，要保证党的路线方针政策的贯彻落实，保证党和国家的长治久安，保证党同人民群众始终保持血肉联系，保证我们的事业与时俱进，实现经济发展、政治清明、文化繁荣、社会安康，都要首先抓好干部队伍建设。这是我们党在长期实践中取得的一条重要政治经验，也是治理我们这样一个有十二亿多人的社会主义国家必须坚持的重要政治原则。加强对干部的培养、教育、管理、监督工作，始终应成为我们一个常抓不懈、常抓常新的重大课题。应该说，我们干部队伍主流是好的，绝大多数干部是可以信赖的。但是，对干部队伍存在的问题，也不可低估。对干部队伍和干部工作中存在的突出问题，必须抓紧加以解决。干部队伍建设的基础是教育。无论是提高干部队伍的素质，还是防范腐败问题、防止和纠正用人上的不正之风，都要坚持教育在先。对干部的教育，应包括理想信念教育、思想政治教育、纪律作风教育、道德法制教育、科学文化教育等各方面的教育。只有通过全面的经常的教育，真正打牢思想政治基础、筑牢思想政治防线，干部队伍的建设才能越搞越好。

就交通系统而言，加强干部队伍建设，主要是高标准地建设三支队伍，即领导干部队伍、行政执法队伍和纪检监察队伍。领导干部队伍，即交通系统处以上领导班子和领导干部。全系统两个文明建设能不能搞好，交通“十五”计划能不能完成，交通能否为全省经济跨越式发展当好先行，关键在于这支队伍的素质，在于它的创造力、凝聚力和战斗力。应当把这支队伍建设成为带领全省交通战线10万大军拼搏进取、胜利前进的“主心骨”和“火车头”，成为团结全系统干部职工开拓创新、扎实工作的坚强领导核心。交通行政执法队伍，由4622名行政执法人员构成，分布在全省稽征、运政、路政和港监、船检等行业。他们的岗位是伸向社会的窗口，他们的工

作直接接触人民群众，他们的素质、形象的好坏，是交通行业素质和形象的缩影。交通行业能否践行“三个代表”，得到广大人民群众的认可，更直观更具体地体现在他们身上。要通过教育培训和纪律作风整顿，不断提高交通行政执法人员的素质，把他们建设成为一支文明执法、办事公道、爱岗敬业、诚实守信、清正廉洁、服务群众的队伍。纪检监察队伍，是党的忠诚卫士，是反腐败的尖兵。在新的历史条件下做好纪检监察工作，对纪检监察干部队伍的素质提出了更高的要求，即应当有更高的政治觉悟，更高的纪律性，更强的法制观念，更要谦虚谨慎，密切联系群众，使广大干部和群众感到纪检监察干部可亲、可信、可敬，把纪检监察队伍建设成为一支政治坚强、公正廉洁、纪律严明、业务精通、作风优良的高素质的执纪执法队伍。

全省稽征系统，1个省局，9个分局，63个稽征所，2个港监船检所，现有职工1283人，具体负责公路养路费、客货运附加费、航道养护费、车辆购置税征收管理和水上交通安全管理工作。全省稽征队伍总的来看是好的，前面我已讲过，不再重复。但是队伍建设不是一朝一夕的事情，正如江泽民总书记讲的，始终应成为一个常抓不懈、常抓常新的重大课题。去年，进行的交通窗口行业纪律作风整顿，就是队伍建设的一项重要内容，省征费局抓的好，有特点，抓出了经验，抓出了成效。这次整顿，全系统共处分处理12人，使广大干部职工受到了深刻教育。反腐倡廉是长期任务，反腐倡廉教育必须持之以恒。从这几年全省稽征系统发生的一些案件来看，加强反腐倡廉教育更有其必要性、重要性和紧迫性。例如，有的稽征所所长贪污公款；有的副局长为个人贷款担保；有的稽征所会计挪用养路费；有的港监船检科副科长贪污船检费；还有的私自放车减免规费，违反财经纪律私设小金库等等，大多数都是利用职务便利和手中权力违纪违法。这里边有的是领导干部，有的是一般干部，党风廉政建设重点抓领导干部这是对的，对于权力岗位的一般干部也不应忽视。对于稽征交通行政执法部门，加强党风廉政建设是全体职工的共同任务。

第二，加强反腐倡廉教育是抓好反腐败三项工作的需要。

1993年8月，中纪委召开二次全会。这是新中国反腐败历史上具有里程碑意义的一次会议。全会布置了要抓好三项任务：一是加强对各级党政机关领导干部廉洁自律情况的监督检查；二是集中力量查办一批大案要案；三是狠刹几股群众反映强烈的不正之风。此后的反腐败斗争，基本上按照这一工作格局进行，即坚持领导干部廉洁自律、查办违纪违法案件、纠正部门和行业不正之风三项工作一起抓的格局。三项工作格局基本涵盖了新形势下反腐倡廉工作的主要内容，易于操作，便于检查。三项工作概括起来是两个方面，一是坚决惩处腐败分子，二是解决风气问题。前者主要是依纪依法惩处腐败分子，建立党纪国法防线；后者主要是对广大党员干部立足于教育，着眼于防范，建立拒腐防变的思想道德防线。今年4月初，在全省交通工作会议上，厅党组部署了深入抓好反腐败三项工作任务。在领导干部廉洁自律方面，强调按中纪委七次全会和省纪委六次全会要求，重点抓好制止收送现金和有价证券行为等5项工作；在查办案件方面，提出突出查案重点、坚持主动出击、加强查案工作领导、严肃执纪等4个方面的措施；在纠风工作方面，要求按照省治理公路“三乱”协调组部署，抓好7项工作任务。要完成今年反腐败三项工作，必须高度重视并大力加强反腐倡廉教育，将其摆上重要位置并贯穿于三项工作的始终。

第三，加强反腐倡廉教育是从源头上预防和治理腐败的需要。

近些年，针对腐败现象滋生蔓延的严重势头，较多地采取了遏制性的措施和办法，狠抓治标，集中力量对突出的腐败问题进行了治理，这样做是完全必要的，也是很有成效的。今后，抓治标、抓遏制这一手，仍然不能放松。但是，从现实情况看，一些腐败问题纠而复生；解决了这样的问题，又出现了那样的问题；已经取得的一些成果也没有得到巩固。根本原因，是一些深层次问题没有得到解决，是体制、机制、制度、管理等方面存在问题。2000年12月召开的中央纪委五次全会强调，把反腐败斗争从侧重遏制转到标本兼治、逐步加大治本力度的轨道上来。这是推动反腐败三项工作深化的正确决策，是加大反腐败斗争力度的重要举措，是推进反腐败斗争向更高层次发展的实际步骤。今年1月25日，江泽民总书记在中

央纪委七次全会上的讲话中明确指出：纪律检查工作“要从标本兼治、更多地注重治标转向标本兼治，以治本为主的工作思路上来，注重从源头上预防和解决腐败问题”；“要加强预防性、预测性的工作，及时发现带有倾向性的问题，规范在前、预防在前”；“对领导干部的管理，要从事后查处为主转向事前监督为主，将监督关口前移”。这是党中央在新形势下，对党风廉政建设、反腐败和纪检监察工作的新要求。“标本兼治，教育是基础”。源清则流清，人的思想是源，行动是流，一个党员干部，无论在什么职位上，如果思想上出了问题，党性观念、党的宗旨意识不强，法律、纪律、道德观念淡薄，必然是非颠倒，干出许多坏事来，甚至走向犯罪的深渊。而多种形式的反腐倡廉教育是筑牢拒腐防变思想防线的基础，必须常抓不懈、常抓常新。

#### 第四，加强反腐倡廉教育是完成今年交通工作任务的需要。

今年4月初，省政府召开的全省交通工作会议，确定今年交通工作的主要目标是：全省交通发展完成投入100亿元，比上年增长12%。其中，基础设施建设完成投入65亿元，比上年增长8.6%。路网在建规模达到4300公里。路网竣工2800公里。新增公路里程1000公里。重点工程优良品率达100%。路网工程合格率100%。建成客运项目2个，物流基础设施9个。公路养护管理完成投入8亿元，按可比口径比上年增长11.1%。国省干线好路率达到89.7%，专养路线好路率达到83.1%。公路运输，基本实现村村通客车，现代物流和运输信息系统建设取得实质性进展，运输服务质量明显提高。交通行业职责范围内的运输安全生产无重大责任事故。交通规费征收22.4亿元，比上年增长3.3%。精神文明建设继续保持先进荣誉。今年是我国加入世贸组织后的第一年，也是实施“十五”计划的关键一年。做好今年全省的交通工作，任务艰巨，形势严峻。要完成交通两个文明建设的繁重任务，必须把反腐倡廉教育作为加强两个文明建设的基础性工作、重要环节和保证措施。通过经常性的反腐倡廉教育，使工程建设和各项工作不出或少出问题，使干部队伍特别是领导干部不出或少出问题。近几年，随着国家对交通基础建设资金的大量投入，这一领域的腐蚀与反腐蚀的斗争异常尖锐，加之对

权力监督制约机制的不健全，对权力集中部位监督制约不到位，确实出现了一些腐败问题，有的问题还相当严重，引起了社会的关注。1998年以来，交通系统已有7个省10多个厅级领导干部因为经济问题受到党纪国法的制裁。最近新华社记者在国内动态清样上刊登了《政府建项目，投资“黑洞”大》的文章，通过对贵州交通厅原厅长卢万里等案件的剖析，揭露了国家建设项目投资体制中存在的问题。从我省交通系统的情况看，近几年出了林波等挪用公款2.7亿元的吉林省建国以来头号经济大案，出了吉林市征费分局领导班子成员集体经济犯罪大案。前年，全省交通系统立案52件，去年立案46件。可见，加强反腐倡廉教育的必要性、重要性和紧迫性。不抓反腐倡廉教育，不仅交通建设和工作会出问题，队伍建设干部也会出问题。

### 三、对抓好反腐倡廉教育的几点要求

既然反腐倡廉教育如此必要、如此重要、如此紧迫，那么，如何抓好反腐倡廉教育呢？我想，应当按照以下三点要求去做。

第一，领导班子和领导干部要认真履行教育职责，以更大的力度抓好反腐倡廉教育。

党风廉政建设责任制明确规定，领导班子和领导干部在党风廉政建设中必须认真履行职责，承担“开展经常性的党性党风党纪和廉政教育”的领导责任。反腐败不能搞“不教而诛”。领导班子和领导干部不学习不行，不抓教育不行。自身不学习就是不称职，不抓教育就是失职。搞好反腐倡廉教育，是提高干部队伍素质、从源头上预防和解决腐败问题的重要基础性工作。大量事实证明，要增强拒腐防变能力，必须坚持经常性的反腐倡廉教育。特别是具有管人、管钱、管物、管工程的权力部门及要害岗位的人员，经常面对权力的运用与金钱的诱惑，能否经受住考验，能否把我们交通系统腐败问题的发生率遏制住或减少到最小程度，关键在于进行经常性的反腐倡廉教育，使各级干部能够廉洁自律。严格教育，严格要求，严格管理，这是对部下、对同志最好的爱护，也是对党的事业高度负

责。抓好反腐倡廉教育，保证党的各级干部为人民掌好权、用好权，做到依法行政、从严治政、以德兴政，关键在于坚持不懈地进行法律、纪律、道德教育，筑牢拒腐防变三道思想防线。要加强法律法规教育，强化法律意识。近些年，党和国家发布了一系列的廉政法律法规。这些法律法规有针对性地对共产党员和公职人员，尤其是领导干部的行为，作出了比较系统、具体的规范。进行经常性的法律法规教育，进行以身试法的反面典型教育，使广大干部特别是领导干部树立起“守法光荣，违法可耻”的思想观念，努力做到依法行政，依法办事，依法约束行为，保证权力沿着制度化和法制化的轨道运行。要加强党纪政纪条规教育，强化纪律意识。任何党员干部，不遵守党纪政纪，不受纪律约束，就会出大问题。腐败分子的演变过程往往是从一些“小节”问题开始，“小节”问题的发生又往往是无视纪律引发的，党纪政纪条规非常全面、非常严谨、非常具体地规范了领导干部廉洁自律行为。要通过经常性的纪律教育，使我们的干部特别是领导干部增强纪律观念，自觉遵守党的政治纪律、组织纪律、经济工作纪律、群众工作纪律，尽可能的不犯错误。要加强行为操守教育，强化道德意识。我们的干部特别是领导干部应当成为加强道德修养的表率，不仅要做到“勿以恶小而为之，勿以善小而不为”，而且要具备坚定的为人民服务价值观和大公无私、清正廉洁、忠于职守的道德品质。要通过经常性的道德教育，使我们的干部特别是领导干部“把真理的力量和人格的力量统一起来”，养成良好的道德素质。反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，决定了对反腐倡廉教育必须加强领导。主要领导干部要尽职尽责带头抓教育，要以高度的政治责任感和历史使命感，带着对干部职工深厚的感情来抓教育，使我们的干部特别是领导干部不出问题或少出问题，不让我们队伍中的人掉队。

第二，抓反腐倡廉教育要增加计划性、针对性和多样性。

要认真研究新形势下搞好反腐倡廉教育的规律，针对出现的新情况、新问题，探索新形式、新办法。首先，对反腐倡廉教育要总体把握，严格规范，增强计划性。做到“四有”，即有计划、有落实、有检查、有考核；要做到“四个结合”，即长期性教育与阶段性教育

相结合、重点教育与一般教育相结合、普遍教育与专题教育相结合、党纪法规教育与典型案例教育相结合，全方位、多渠道地开展反腐倡廉教育。其次，要增强教育的针对性，做到有的放矢。要针对不同时期、不同形势、不同单位和岗位、不同情况和不同人员，分阶段，分层次地进行反腐倡廉教育，重点是抓好党员干部特别是领导干部的教育。对在职干部要定期进行专题教育；对新提拔的干部要进行任前教育；对后备干部要进行必备的基础知识教育；对出现违纪苗头或已经违纪的干部要进行诫勉和惩戒教育。要通过有针对性的教育，使干部思想受到触动，觉悟得到提高，打牢思想政治基础。再次，要增强教育的多样性、形式的新颖性。要因地制宜、因业制宜，采用党员干部易于接受、乐于参加、丰富多彩的教育形式，增强教育的吸引力、说服力和感染力。比如，集中办班培训，进行理论教育；弘扬正气，进行先进典型示范教育；剖析案例，进行反面典型警示教育；开展积极向上的文体活动，进行爱岗敬业教育；组织观看电影、录像片、图片展，开展大讨论，进行专题教育；与检察机关携手，联合进行预防职务犯罪教育等。这次，长春征费分局与监狱管理局合作，由服刑人员现身说法，进行活生生的反面警示教育，这也是一种新的教育形式。按照与时俱进的要求，今后要探索创造出更多、更新、更好的教育形式。

第三，抓反腐倡廉教育要研究把握腐败现象的心理特征，增强教育的有效性。

心理学认为，人的行为受动机的驱使。党员干部违法违纪也是如此。分析、探寻引发党员干部特别是领导干部违法违纪心理反映的诸多因素，对于探求预测，调控其违法违纪心理的对策，预防和减少党内违法违纪行为的发生，具有重大的现实意义。近几年，全国检察机关和纪检监察机关查处了许多大要案，包括交通系统的大要案。是什么原因使腐败分子违法违纪、自掘坟墓、自我埋葬呢？除了历史、现实等客观原因除外，受其错误思想支配的一系列心理活动，从主观上起到了重要的促进作用。腐败心理是一种有缺陷的社会或个体心理，它是社会消极心理因素的沉淀和堆积，内容上以非分的物质精神欲望、错误的道德观念和牺牲社会的自我实现欲求为基本

特征。剖析案例可以看出，一些人违法违纪，主要受以下几种心理支配：一是贪欲心理。认为“人为财死，鸟为食亡”，“人不为己，天诛地灭”。这是从极端利己的个人主义出发，一味追求名利、地位、权势，贪权、贪财、贪色，永不满足的心理状态。二是机会心理。认为“有权不用，过期作废”；“过了这个村，就没有那个店了”。这是腐败现象中最为普遍的心理状态。一些身居高位、握有实权或具有职务便利的人，有了这种心理，就不会放弃捞钱发财的机会。三是补偿心理。具有这种心态的人对腐败行为普遍缺乏罪恶感，认为目前社会分配不公，“发了冒烟的（办企业）、富了摆摊的（经商）、穷了上班的”，靠山吃山，靠水吃水，弥补收入不足，找找心里平衡，理所当然。四是攀比心理。认为“人家捞了，我为什么不能捞。”这是一种社会比较心理。一部分“先富”起来的人畸形消费信息的传播，刺激了少数人非正当需求欲望膨胀，引起对超标准生活水平和消费方式的羡慕、向往、攀比和模仿。当正当收入不能满足享受时，有的就不择手段捞钱，迈出了走向腐败的第一步。五是交换心理。认为“你给我好处，我给你方便”；“帮了对方的忙，自己理所应当地得到酬报”。在这种利用和受用心理的支配下，一些人利用对方的权力和条件，通过一定的交换方式，以实现个人的某种欲望。或者是权与权的利用，或者是权与钱、权与色的利用，存在着“收之无愧”，理所当然的心理。六是侥幸心理。认为“碰上了认倒霉，碰不上就赚一把”。自以为高明，不会暴露，或者自认为关系多，后台硬，暴露了也不会怎么样。从而信心大增，不达目的不会轻易放手。这是一种明知自己的行为是错误的，并会产生损害的后果却希望这种后果不会发生的“碰运气”的一种投机心理。倘若一二次得逞，尝到“甜头”之后，便产生冲动心理，胆子和胃口越来越大，变本加厉地违法违纪。七是法不责众心理。认为“大家都这么干，神仙也难办”，手脚不干净的人不在少数，处罚措施对个别人行得通，人一多则失灵；以权谋私司空见惯，“不为天下先，可为天下后”；“月亮走我也走”，车子房子差了是“土气”，不请不送是“小气”，不贪不占是“傻气”，人家怎么干就跟着怎么干。

要加强对党员干部违纪心理的调整控制，使其保持积极的心理

状态，就必须加强对党员干部的反腐倡廉教育，使其牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，牢固树立正确的权力观、地位观、利益观，做到自重、自省、自警、自励。一是崇德节欲。道德是什么？记得德国哲学家康德说过：“有两种事物，我们越思索它就越感到敬畏，那是天上的星空和心中的道德律”。作为党员干部特别是领导干部，应崇尚道德，成为道德的表率。要常怀律己之心，常思贪欲之害，常排非分之想，常修为官之德。“贪如火，不遏则燎原；欲如水，不遏则滔天。”“罪莫大于多欲，欲不除，如蛾扑火，粉身乃止；贪无了，如猩嗜酒，鞭血方休”。我们是唯物主义者，承认人有七情六欲，承认人的正当、健康的物质和精神需求，但是，共产党人应当确立崇高的人生追求，淡泊名利，耐得住艰苦，顶得住歪理，抗得住诱惑，管得住小节，筑严思想道德防线。在道德建设上要做到，坚定理想信念以立德，牢记宗旨观念以守德，加强学习教育以明德，正确运用权力以行德，注意克己自律以养德，完善法律规范以律德，强化管理监督以严德，把握用人导向以崇德，营造舆论氛围以扬德，坚持常抓不懈以重德。二是防腐须杜“渐”。成克杰、胡长清等腐败分子蜕化变质的过程就印证了这一点。渐，是指事物发生发展的量变过程。渐变，是一种客观规律。时下在一些地方，酒绿灯红，物欲横流，世态纷繁，诱惑多多，每个人都在经受渐变的考验。“小洞不补，大洞吃苦”。只有防微杜渐，不被忽微所蚕食，不被渐变所熔化，才能守住灵魂，保住本色，筑牢拒腐防变的思想长堤，堵塞“管涌”、“蚁穴”之隐患。三是拒变贵在“慎”。党员干部特别是领导干部要“从思想上筑牢拒腐防变的堤防”，应该记住六句话，并在“六慎”上下功夫。第一句话是，权力是把双刃剑，权力可以使人高尚，以权干事，以权为民；权力也可以使人堕落，以权谋私，因权败身；第二句话是，自古以来没有几个当官的死于饥寒，但死于敛财的每个朝代都有；人不可能把金钱带入坟墓，但金钱却能把人带入坟墓。第三句话是，家有万担粮，一日只能吃三餐；家有千间房，一夜只能睡一间；留给子女不义之财越多，对子女腐蚀越大，子女成长越差。第四句话是，天下没有免费的午餐，不义之财包藏着行贿者的祸心；本想得到更多分外的东西，最终连原来属

于自己的东西也会失去。第五句话是，人生最大的敌人是自己，打倒自己的往往不是别人而是自己。第六句话是，从公仆到贪官有时只是一念之差，从功臣到罪犯往往只有一步之遥，一失足成千古恨，“因嫌纱帽小，致使锁枷杠”，昨日座上宾，今日阶下囚。要做到“六慎”，即薄礼面前要慎微，盛情面前要慎软，喜好面前要慎馋，“隐贿”面前要慎独，自律面前要慎初，“五九”面前要慎终。我讲的这些，既是要求，也与大家共勉。谢谢各位。

# 探索纪检监察与交通中心工作结合的途径 围绕第一要务履行职能

(2002年8月23日)

我们纪检组监察室，现有在编人员4人，借调2人，共6人。工作面涉及厅机关10个处室和34个厅直单位、9个市（州）交通局及200多名处级纪检监察对象；交通发展资金投入运行量，前年89.6亿元，去年99.7亿元，今年计划116亿元。多年来，特别是2000年8月机构改革以来，我们紧紧围绕服从服务于交通改革、发展、稳定的大局，积极探索纪检监察与中心工作结合的途径，较好地发挥了职能作用，并为促进和保证中心工作做出了贡献。不仅使纪检监察工作有所创新，取得明显成绩，而且，在工作实践中也培养锻炼了干部。

## 一、探索具体途径，把纪检监察工作与交通中心工作在实践中结合起来

为使纪检监察与中心工作有机结合起来，近三年，我们在6个方面进行了积极探索。

### （一）通过召开工作会议，将两者在工作部署上结合起来。

多年来，省交通厅的纪检监察工作，始终坚持了与两个文明建设工作同步部署、同步检查、同步总结。2001年全省交通工作会议结束后，接着又以厅党组名义召开了全省交通系统纪检监察工作会议。会上，党组书记、厅长的讲话从6个方面总结了“九五”期间党风廉政建设和反腐败工作的经验，对纪检监察机构围绕交通中心工作，充分发挥职能作用，提出5点要求。纪检组长、监察专员的工作报告，结合交通中心工作，全面部署了纪检监察工作。2002年，中

纪委七次全会、省纪委六次全会和全国交通系统纪检监察工作电视电话会议结束后，在省政府召开的全省交通工作会议上，纪检组长、监察专员代表厅党组，以《贯彻“三个代表”和“与时俱进”要求，推进党风廉政建设和反腐败斗争》为题作了工作报告，结合交通的中心工作，提出了“四个三”的工作思路，即深入抓好反腐败三项工作，继续推进“三项制度”改革，努力净化交通三个市场（道路建设、养护、运输市场）和大力加强三支队伍建设（领导干部、行政执法、纪检监察队伍建设）。今年3月26日，刘克志厅长在全省交通工作会议工作报告的第六部分，提出了当前和今后一个时期反腐倡廉工作的指导思想，加强和改进党风、政风、行风建设的任务和要求。为保证实现全省交通工作会议上确定的我省交通新的跨越式发展目标，厅党组于今年5月下发了《全省交通系统反腐倡廉工作五年规划》（吉交党发〔2003〕7号）、《2003年全省交通系统反腐倡廉工作任务》（吉交党发〔2003〕8号）两个文件。除了年初召开一次大型会议统一部署工作外，平时省交通厅召开各种专业会议，厅领导都是既讲业务要求，也讲党风廉政建设要求，注意并做到了两者的结合。

## （二）通过制定责任制，将两者在责任落实上结合起来。

省交通厅对抓责任制的制定和落实认识的比较早，已形成较好的运行机制。每年以厅文件下发《省交通厅重点工作目标责任表》。这个责任制把交通厅两个文明建设重点工作目标细化分解，落实到每个厅领导、每个处（室）、厅直单位及责任人。其中包括纪检组长、监察专员及纪检组监察室的工作目标和责任。同时，以厅党组文件下发《省交通厅党风廉政建设和反腐败主要任务及责任分解表》。这个责任制把党风廉政建设和反腐败工作任务细化分解，2001年7方面38项；2002年11方面64项；2003年9方面67项，落实到每个厅领导和有关处（室）、厅直单位，明确了厅分管领导、主办单位及责任人、协办单位和完成时限。两个责任制的制定和实行，体现了“一岗双责”，从厅领导到各处（室）、单位领导都承担起完成交通工作任务和党风廉政建设责任，把纪检监察工作与中心工作，在责任落实上真正结合起来。

### (三) 通过开展督查工作，将两者在工作落实上结合起来。

为抓落实，省交通厅成立了督查委员会，下设督查办公室，对省交通厅的全面工作，根据不同时期工作特点，组织抽查或全面检查。厅长是厅督查委员会主任，其他厅领导是副主任，监察专员分管督查委员会的日常工作。省交通厅2001年下发了《吉林省交通厅督查工作办法》(吉交发字〔2001〕24号)，进一步明确了督查工作的职能作用、工作任务、工作方式、工作制度、组织机构，使督查工作由被动走向主动并趋于规范化、制度化和程序化，完善了督查机制，充分发挥了督查工作的作用，实现了纪检监察工作与交通中心工作的有机结合，促进和保证了交通中心工作效率的不断提高。从2001年下半年开始到今年上半年，厅督查委员会办公室共组织完成了14项较大的督查任务。其中，2001年下半年3项，2002年7项，2003年上半年4项。共发《督查专报》47期、《督查通报》43期。主要做法：一是围绕中心工作开展督查。几年来，厅督查委员会办公室始终紧紧围绕交通中心工作开展督查，努力做到督查工作服务于中心工作。如每年全省交通工作会议后，都对会议精神贯彻落实情况，上半年重点工作目标完成情况、春运工作情况、安全工作情况等进行督查。二是围绕事关全局的难点和热点问题开展督查。如对收费站车辆通行费被提走的“老大难”问题，全省公路建设市场规范整顿情况、防控非典保畅通的督查等。三是按照领导交办的事项开展调查。如维护稳定工作情况、超限运输管理试点情况、干部人事工作情况的督查等。四是注意抓好跟踪督查意见的落实。如对超限运输管理、安全生产管理督查意见落实情况进行再督查。从开展督查工作的效果看，主要发挥了五个作用。一是认真检查工作落实情况，发挥了督查工作的对交通中心工作的促进和保证作用；二是深入发掘新事物和新经验，发挥了督查工作的指导和交流作用；三是注意发现苗头性、倾向性问题，发挥了督查工作的预测和防范作用；四是客观评价被检单位的工作，发挥了督查工作的激励和鞭策作用；五是正确提出加强和改进工作的建议，发挥了督查工作的参谋和助手作用。我们总结近几年督查工作实践，有如下五点体会：一是领导重视是做好督查工作的先决条件；二是组织协调和多方参与