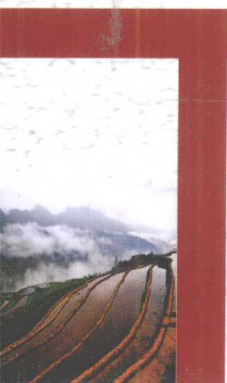


GUIZHOU JINGJIFAZHAN
60NIAN YANJIU



贵州经济发展 60年研究

——第七届贵州经济论坛文集

杨 勇◎主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

贵州经济发展 60年研究



——第七届贵州经济论坛文集

杨 勇◎主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

贵州经济发展 60 年研究: 第七届贵州经济论坛文集/杨勇主编

北京: 中国经济出版社, 2010. 5

ISBN 978 - 7 - 5017 - 9895 - 7

I. ①贵… II. ①杨… III. ①地区经济—经济发展—贵州省—文集 IV. ①F127. 73 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 061660 号

组稿编辑 刘一玲

责任编辑 贺 静

责任印制 石星岳

封面设计 任燕飞工作室

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 三河市佳星印装有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 33. 5

字 数 560 千字

版 次 2010 年 5 月第 1 版

印 次 2010 年 5 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5017 - 9895 - 7/F · 8324

定 价 68. 00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

前 言

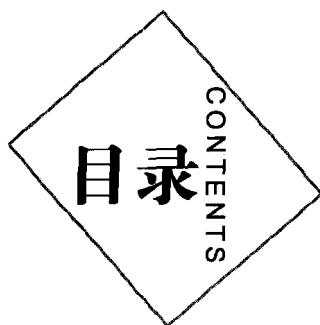
2009 年的金秋,伟大的中华人民共和国迎来了 60 周年的宏大生日庆典。60 年的光辉历程,伟大的祖国取得了举世无双、震撼当世的巨大成就,从一个积贫积弱、百业皆废、百废待兴的落后国家,发展成为当今世界经济总量居全球第二、进出口总额和外汇储备居全球第一、若干方面跻身世界前列的欣欣向荣、持续稳定发展、越来越强盛、对世界格局有着举足轻重影响的大国,在对世界和平发展作出巨大贡献的同时,也赢得了包括竞争对手在内的世界各国的普遍赞誉和尊敬。

伴随着祖国的巨大发展,作为地处内陆、由多民族构成的贵州省也取得了骄人的成绩。为了更深入地总结、探索 60 年的经济发展历程,找出成功的经验,探索、规划未来的发展,2009 年 9 月,由贵州省经济学会主办、贵州商业高等专科学校承办了主题为“贵州经济发展 60 年研究”的第七届贵州经济论坛。会议收到了来自贵州经济理论界、高校师生、政府研究机构、实际工作部门、企业一线等专家学者的论文 100 篇,从全省的综合经济、城镇化、工业经济、农业经济、交通运输、扶贫开发、生态建设、第三产业等方面进行了认真、深入的回顾、总结和未来发展的展望与思考,许多理论和实际问题的研究更加深入,发展思路更加明晰,取得了一定的理论成果。当然,所有这些研究仍然是无止境的,永远需要与时俱进的深入。

为了充分展示这些理论成果,让理论能更多地服务于实际工作,我们精选了部分优秀论文汇集成册。本书由贵州商业高等专科学校的杨勇教授、贵州社会科学院的黄钧儒研究员、贵州讲师团的龚晓宽研究员总体设计、统一编撰,贵州商业高等专科学校的付丽红教授、王黔京、况培颖、孙吉平、韩军、文大强、宋桂元、黄晓平等同志参加了具体的编辑工作。

杨勇

2009年9月



综合研究

贵州非公有制经济发展研究	黄钧儒 (3)
历史的跨越 辉煌的未来	
——关于新中国成立以来贵州人民生活变迁的探讨	龚 娜 (18)
论贵州统筹经济社会发展的困境与对策	唐占应 杨华琼 张小珍 (25)
60 年来贵州优势特色产业的发展及启示	魏 霞 (33)
贵州省经济景气监测研究	蒋 琦 钟赫曦 (38)
产业结构演进与贵州经济增长的动态影响关系	
——基于 VAR 模型分析框架	张 隽 (47)
贵阳市经济社会发展 60 年成就与展望	赵世磊 (56)
贵州省劳动就业 60 年回顾与展望	刘国贤 赵崇南 岑延平 (69)
贵州省区位优势系统的演化分析	李锦宏 黎 静 (77)

工业研究

60 年来贵州工业发展历程及启示	王鹏平 (85)
贵州邮政电信业辉煌 60 年发展评述	张美涛 (92)
贵州省工业主导产业选择分析	
——基于区域主导产业选择理论	翟 欣 (105)
关于贵州三线建设的探讨	刘有祥 (112)

贵州电力工业发展 60 年研究	王计娥 (122)
贵州公路建设 60 年研究	段 刚 (132)
贵州烟草工业发展 60 年研究	安 楠 (140)
浅谈贵州酿酒工业的发展	焦 菊 (149)
贵州乡镇企业发展的成就、问题及对策	钱 进 (157)

“三农”研究

论科学发展观与贵州新农村建设	李昌来 (169)
着力加快推进贵州民族地区经济发展	杨昌德 (176)
城乡一体化视角中贵州农村劳动力素质研究	吕 萍 (182)
贵州农民收入结构变迁及政策选择研究	蒲文彬 (189)
喀斯特山区农村信息化发展思路探讨	
——以贵州毕节地区为例	刘小平 (194)
“十二五”贵州农村改革发展呼唤新突破	罗 凌 崔云霞 (201)
农民的市民化	
——贵州城镇化的历史性制约与发展方略	张胜荣 胡晓登 (208)
贵州省农村全面建设小康社会的难点及建议	赵志娟 (212)
新中国成立 60 年来贵州畜牧业发展回顾及今后发展思路	陈永堂 (218)
贵州省农村剩余劳动力转移研究	冯晓宪 舒 瑜 (227)
贵州“农民工经济”的兴起与发展	
——我省 60 年经济发展的一个侧面	周松柏 (235)
转移农村劳动力是解决遵义市“三农”问题的根本出路	吴彩虹 (242)

第三产业研究

贵州发展旅游产业集群初探	袁国龙 (249)
浅议贵州动漫产业的发展与建设	李仁发 (256)
贵州省重点产业结构调整的理论思考与现实选择	邹 波 蔡 云 (263)
贵州省旅游业集群发展的思路与对策	周蓓蓓 李锦宏 (270)

贵州省旅游经济发展研究	徐杏静 宋章海 (280)
-------------------	---------------

生态经济研究

可持续发展视角下贵州石漠化防治区产业转型与制度设计分析	汪娇柳 (291)
石漠化约束条件下贵州石山区农业经济可持续发展研究	龙前朋 (297)
新时期西南喀斯特地区资源的开发利用与可持续发展 ——以毕节试验区为例	史开国 (309)
循环经济与公园省贵州经济建设	王建国 (315)
努力探索建设生态文明的新途径	王翠华 (322)
贵州省生态立省背景下循环经济发展问题研究 ——以贵州省锌产业的循环式发展为个案	欧阳红 (328)
贵州环境保护与可持续发展的法制对策研究	罗承艳 (334)
论贵州的生态历程与生态理念的历史性转型	胡晓登 (339)
贵州省建设生态文明社会的主导产业选择	张 强 (343)
回望贵州环保进程 展望贵州环保前景	安慧林 (352)
贵州省人口、资源、环境与经济协调发展的初步探究	安和平 赵栋昌 王君莉 邹 波 (361)
基于生态足迹的贵州省可持续发展动态分析	安和平 邹 波 王君莉 赵栋昌 (370)
贵州生态立省发展战略研究	李 波 (383)
坚定不移走生态文明建设之路 ——贵州“生态立省”战略之思考	刘 莹 (390)
论生态经济理念对我省科学发展的指导意义	杨东昌 (395)

扶贫攻坚研究

贵州农村公共产品供给对缓解农村贫困的影响研究 ——基于扶贫资金结构的分析	刘 流 (403)
---	-----------

- 贵州乡村旅游扶贫开发模式分析 蒋 娅 (413)
- 威宁县新阶段的农村扶贫开发探析 赵黔宁 (424)

城镇化研究

- 村镇化是贵州农村城市化的有效途径 杨 勇 (435)
- 贵州城镇化发展过程中亚城市群发展模式研究 韦 艳 (439)
- 贵州统筹县域经济科学发展研究 广 佳 (443)
- 大交通建设背景下贵州城市化战略研究 彭 澎 (448)
- 贵州县域经济现状及发展对策 刘 斌 (455)
- 统筹贵州城乡发展的多维度分析 吴宏军 (464)
- 贵州城镇化发展历程与实证研究 李更生 (469)
- 贵州省城镇化发展现状与对策思考 黄晓平 刘玲娅 (479)

其他研究

- 国际金融危机背景下贵州经济如何调整结构 阳旭东 (489)
- 金融危机背景下的贵州经济发展 杨晓航 (497)
- 加大固定资产投资力度 保持贵州经济稳定增长 谢 松 (502)
- 贵州省创新型企业绩效评价研究 张晓美 (507)
- 贵州省中小型民营企业融资问题探讨 何跃勇 汤美润 (514)
- 征信体系建设问题探讨
——关于贵州省金融行业征信体系建设情况的调研报告 陈小萍 (521)

贵州经济发展 60 年研究
SAN JIU
第七届贵州经济论坛文集

综合研究

贵州非公有制经济发展研究^①

黄钧儒

新中国成立 60 年以来,贵州省非公有制经济经历了从大到小、不断衰亡,又从小到大、不断壮大的曲折历程。非公有制经济的异军崛起和辉煌成就,是我省改革开放取得的一个重大经济成就,也是推动贵州经济社会发展的重要生力军。同时,贵州非公有制经济发展的明显差距,是经济社会发展滞后的一个重要根源,也是经济发展的重要潜力所在和突破口。因此,研究改革开放 30 年贵州非公有制经济的发展历程、社会贡献、存在问题和发展对策,毫不动摇地鼓励支持引导非公有制经济大发展,是实现贵州经济社会发展历史性跨越的迫切要求。

一、贵州非公有制经济的发展历程

新中国成立以来的前 30 年,贵州非公有制经济经历了由大到小的衰落历程:非公经济在全部工业总产值和社会商品零销总额中的比重不断下降,见下表:

表 1 1949—1978 年贵州省非公经济占全部工业总产值和社会商品零销总额比重

年份 \ 项目	全部工业总产值构成(%)		社会商品零销总额构成(%)	
	公有经济	非公有制经济	公有经济	非公有制经济
1949	1.0	99.0	0	100.0
1950	1.4	98.6	2.6	97.4
1955	40.6	59.4	47.1	52.9

① 本文为贵州省高层次科研人才特助项目《改革开放 30 年来贵州非公有制经济发展的经验总结与发展研究》的主要内容。

续表

年份 \ 项目	全部工业总产值构成(%)		社会商品零销总额构成(%)	
	公有经济	非公有经济	公有经济	非公有经济
1956	61.0	39.0	70.5	29.5
1966	94.0	6.0	94.0	6.0
1978	96.2	3.8	89.1	10.9

资料来源:贵州统计年鉴 2007[M]. 北京:中国统计出版社,2007.

改革开放 30 年来,贵州非公经济经历了由小到大、从弱到强的发展历程,这个历程大致分为三个阶段:

(一)恢复起步阶段(1979—1991 年)

党的十一届三中全会开创了伟大的历史转变,吹响了思想大解放的号角,冲破“左”的思想束缚,深刻反思“一大二公”、单一公有制造成生产力和国民经济发展缓慢的经验教训,为个体和私营经济的恢复起步奠定了思想基础。1982 年 12 月,全国人大五届五次会议通过的宪法修正案规定:“在法律规定范围内的城乡个体劳动者经济,是社会主义公有制经济的补充。国家保护个体经济的合法权利和利益。”1983 年 4 月,国务院发布《关于城镇劳动者合作经营的若干规定》。1987 年 8 月,国务院发布《城乡个体工商户管理暂行条例》。1987 年 10 月,党的十三大第一次论述了我国现阶段的私营经济和应采取的政策。1988 年 3 月,中共中央提出的修改宪法个别条款的建议中指出:“国家允许私营经济在法律规定的范围内存在和发展。私营经济是社会主义公有制经济的补充。”同年 6 月,国务院发布《中华人民共和国私营企业暂行条例》。这些规定廓清了非公经济“姓社姓资”的思想混乱,确定了个体私营等非公有制经济的“补充”地位,为其发展提供了法律依据和政策支持。

在这一阶段,我省非公经济开始恢复、起步和发展。1983 年,贵州省工商局下发了《关于农村个体工商户的暂行规定》。1984 年,省工商局发出了《发展个体工商户的十条措施》。1984 年,贵州省六届人大八次会议审议批准《贵州省提供优惠条件,引进外资、先进技术、人才的决定》。特别是胡锦涛同志担任省委书记期间,结合贵州实际进行创造性实践活动,在安顺地区创建“多种经济成分共生繁荣改革试验区”,在毕节地区创建“开发扶贫、生态建设”综合试验区,充分发挥多种经济成分的功能,促进贵州非公经济的发展。

在这一阶段,贵州城乡劳动力迅速向非公有制经济转移,非公经济生产经

营规模逐步扩大,出现恢复迅速、起步良好态势。1979 年底,全省只有个体户 8 530 户,从业人员 11 870 人;到 1990 年底,全省个体工商户达 26.98 万户,从业人员 29.27 万人;全省私营企业 1 597 户,从业人员 4.02 万人;全省乡及乡以上非公有制工业企业达 121 家,工业总产值达 2.38 亿元(1980 年不变价);个体商业零销额占全省社会商品零售总额的比重达 37.5%。“七五”期间,全省累计利用外资签约合同项目 86 个,实际利用外资金额累计达 7 759 万美元,投资开工的“三资”企业 25 家^①。

(二) 成长阶段(1992—2002 年)

1992 年邓小平同志的南方谈话,吹响了第二次思想大解放的号角。1992 年 10 月党的十四大召开,确定了建立社会主义市场经济体制的目标。1997 年 9 月,党的十五大明确指出:“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。个体、私营等非公有制经济,是社会主义市场经济的重要组成部分,应当继续鼓励、引导,使其健康发展。”1999 年 3 月,全国人大九届二次会议通过的宪法修正案规定,“在法律规定范围内的个体经济、私营经济等非公有制经济,是社会主义市场经济的重要组成部分”。至此,个体私营等非公有制经济从社会主义公有制经济的“补充”地位上升到“重要组成部分”。

在这一阶段,我省认真贯彻落实十四大和十五大精神,制定了一系列加快非公经济发展政策措施。1994 年,贵州省委、省政府制定下发了《关于加快个体、私营经济发展的意见》,鼓励放心、放胆、放手地发展个体、私营经济,实行“五不限”,即不限发展比例、不限发展速度、不限经营方式、不限经营规模、不限经营范围。1996 年 12 月,省委、省政府下发了《关于进一步加快个体、私营经济发展的决定》。1997 年 5 月成立了贵州省发展个体、私营经济工作领导小组,办公室设在省经贸委。1998 年 11 月,省政府办公厅印发了《省经贸委关于进一步促进我省非公有制经济发展意见的通知》。2000 年 12 月,省委、省政府举行全省第一次非公有制经济表彰大会。

在这一阶段,贵州省各级政府对发展非公有制经济的认识进一步提高,实现了“升位”的思想转变,出台了一系列实实在在的政策措施,推动全省非公经济健康成长、迅速发展。一批私营企业完成资本原始积累后实现资本迅速扩

^① 贵州统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,1991.

张,做大做强,出现了如益佰、神奇、老干妈、永红、雅园、星力百货、东太集团、赖永初酒业、云峰酒业等一批知名优秀企业。到2002年底,全省私营企业达22 248户,投资者63 414人,雇工219 719人,注册资本211.69亿元;个体工商户发展到39.41万户。贵州非公有制经济已经名副其实地成为贵州经济的重要组成部分。

(三) 快速发展阶段(2003年至现在)

2002年11月,党的十六大报告强调指出,必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济,必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展。2004年3月,十届全国人大二次会议通过的宪法修正案规定:“公民的合法的私有财产不受侵犯。”2005年2月,国务院发布《关于鼓励、支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》。2007年10月,党的十七大报告指出:“坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展,坚持平等保护物权,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。”两个“毫不动摇”、两个“平等”的重要论断,是我国改革开放以来非公经济发展实践经验的科学总结,为非公经济的又好又快发展指明了方向。

在这个时期,贵州省按照两个“毫不动摇”的精神,为全省发展非公经济采取一系列措施。为贯彻十六大精神,省政府批转了《省经贸委关于鼓励和促进中小企业发展若干政策的意见》。2004年省中小企业局(非公有制经济办公室)挂牌成立,开展工作。2004年,贵州省政府依照《中小企业促进法》,设立了省中小企业发展专项资金。2004年,贵州省人大常委会审定颁布了《贵州省外来投资者权益保护条例》。2006年,省政府颁布实施《贵州省关于贯彻落实〈国务院鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见〉的意见》。2009年7月,中共贵州省委召开十届五次全委扩大会,全会审议通过了《中共贵州省委贵州省人民政府关于大力推进个体私营等非公有制经济又好又快发展的意见》,《意见》进一步明确了发展非公有制经济的指导思想、目标任务、主要原则和主要措施,坚持把发展非公有制经济作为做大做强全省经济的突破口,迅速壮大总体规模,切实解决突出问题,引导提升自身素质,努力形成强大合力,促进全省非公有制经济又好又快发展。

在这个阶段,贵州省坚持两个“毫不动摇”、两个“平等”思想,为发展非公经济提供政策、注入资金、建立机制、制定法规、健全服务体系,等等,创造发展

环境带来生机与活力;非公有制经济从行业分布、空间分布到投资、规模、技术、结构、经营管理、人员素质等得到很大发展提高,迈上了新台阶。到 2007 年底,全省私营企业已达 54 812 户,投资者 137 963 人,雇工 432 217 人,注册资本 777.44 亿元;个体工商户发展到 50.77 万户。2007 年,非公有制经济生产总值占 GDP 的 31.3%。非公经济已经成为贵州经济发展的中坚力量,对全省经济社会发展发挥了不可替代的作用。

二、贵州非公有制经济的重大贡献

非公有制经济植根和发展于市场经济,是社会主义市场经济的重要组成部分。经过改革开放 30 年的发展壮大,非公有制经济已经成为我省创造社会财富、促进经济增长、增加就业岗位、增加财政收入、推动自主创新和产业结构调整、实现社会和谐发展的中坚力量,为全省扩内需保增长、推动国民经济快速健康发展,为维护社会稳定和富民兴黔作出了重大贡献。

(一) 创造社会财富,促进经济增长

非公有制经济根据市场需求,集合劳动、知识、技术、管理、资本等生产要素,自主配置资源创造社会财富,提供产品和服务。到 2008 年底,我省非公有制经济占全省 GDP 总量的 32.4%,全省工业增加值的 36.9%、全省社会投资总额的 49.8%,上缴税收占全省总量的 65.1%^①。贵州非公有制经济创造了大量社会财富,成为贵州经济加快发展的重要力量。

到 2008 年底,贵州个体工商户已达 54.97 万户,私营企业已达 6.38 万户。在煤炭、食品、化工、医药、旅游商品、冶金、非金属矿物制品等资源加工行业,以及第三产业中的批发零售、住宿餐饮、房地产、居民服务等占据重要地位,具有比较优势,打造了一批优势品牌,做大做强了一批优势产业。现在非公有制经济投资占全省全社会固定资产投资总额的近一半,农、林、牧、渔业、采矿业、制造业、商务业、批发零售业、住宿餐饮业、房地产业、居民服务业等业的主要投资来源于非公有制经济。进入开发区和工业园区的企业主要是非公企业,促进了资金、技术、物资、人员等生产要素聚集,推动了我省工业化进程。非公有制经济在食品、医药等行业中占主导地位,国家和省级农业产业化重点龙头企业大多是非公企业,也推动了我省农业产业化进程。

^① 贵州日报[N]. 2009-7-24:8.

非公有制经济对市(州、地)县经济增长贡献突出,是做大做强、又好又快发展地方经济的重要力量。2007年九个子(州、地)非公经济工业实现总产值占工业总产值的比重,足以证明:

表2 贵州省九个子(州、地)非公经济工业实现总产值占工业总产值比重

地 区	比 重(%)
贵阳市	35.79
遵义市	46.54
六盘水市	49.86
安顺市	39.7
黔南州	48.97
黔东南州	64.09
铜 仁	60.14
毕 节	62.84
黔西南州	55.79

贵州省23个经济建设强县都是非公经济活跃县,2007年GDP共1709亿元,占全省GDP2710亿元的63.1%。实践表明,非公有制经济是促进县域经济发展的主体,为转移农业劳力、加快城镇建设、推进城镇化进程作出了重要贡献。

(二) 贵州财政收入的重要来源

非公有制经济已经成为全省财税收入的重要来源和新增长点。2007年,贵州非公有经济纳税158.1亿元,占全省税收的33.3%;六盘水市非公有制经济纳税占全市财政总收入的42.43%,黔南州非公经济税收占全州税收总额的51%;龙里县、惠水县、镇宁县非公经济纳税占财政收入的比重分别为75.6%、73.3%、70%。2008年,全省个体私营等其他纳税主体纳税376亿元,占全省税收总额的65.1%,其增加税收的作用日益显著。在贵阳市中心城区,云岩区非公有制经济占区属GDP的99.6%,占全区财政收入的97%;南明区非公经济占区经济成分的99%以上,占财政收入的60%以上。长期以来贵州是“吃饭财政”和“补贴财政”,依靠中央财政转移支付过紧日子。贵州非公有制经济成为重要的纳税人,广辟财源,增强财力,为全省经济社会发展提供更为强大的财力支持,功不可没。