

辽宁省大学生思想政治教育系列丛书

形势与政策

辽宁省委高等学校工作委员会
辽宁省教育厅 组织编写

(2010年秋季版)

主 编 郑少南



大连海事大学出版社

辽宁省大学生思想政治教育系列丛书

形势与政策

(2010年秋季版)

主 编 郑少南

副主编(以姓氏笔画为序)

于 霞 刘金涛 刘玺明

任 昊 邵龙潭 盛 云

大连海事大学出版社

© 郑少南 2010

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策:2010年秋季版/郑少南主编. —大连:大连海事大学出版社,
2010.9

(辽宁省大学生思想政治教育系列丛书)

ISBN 978-7-5632-2472-2

I. ①形… II. ①郑… III. ①时事政策教育—高等学校—教材
IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 170297 号

大连海事大学出版社出版

地址:大连市凌海路1号 邮政编码:116026 电话:0411-84728394 传真:0411-84727996

<http://www.dmupress.com> E-mail:cbs@dmupress.com

大连美跃彩色印刷有限公司印装 大连海事大学出版社发行

2010年9月第1版 2010年9月第1次印刷

幅面尺寸:180 mm × 230 mm 印张:14

字数:277千 印数:1~8 000册

责任编辑:姜建军 版式设计:晓江

封面设计:王艳 责任校对:沈荣欣

ISBN 978-7-5632-2472-2 定价:18.90元

《形势与政策》编委会名单

主任:曲建武

副主任:郑少南 张伯威

委员:(以姓氏笔画为序)

于霞 刘金涛 刘玺明

任昊 邵龙潭 李洪军

武元凯 赵铸 盛云

主编:郑少南

副主编:(以姓氏笔画为序)

于霞 刘金涛 刘玺明

任昊 邵龙潭 盛云

前 言

古语有云“天下兴亡，匹夫有责”。大学生是国家和民族发展复兴的未来，在具有丰富的专业知识和技能的同时，更需要树立胸怀天下，以报国为己任的理想，需要培养关心时局、独立思考和理解国家乃至世界政治经济形势与政策的能力。因此，形势与政策教育毋庸置疑地成为大学生思想政治教育的重要内容。“形势与政策”课程，作为高校思想政治理论课的重要组成部分，是对大学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地，是每个大学生的必修课程，在大学生思想政治教育中担负着重要使命，具有不可替代的重要作用。

2009 年是世界大变革的一年，也是我国经济发展最为困难的一年。2009 年，面对国际金融危机的巨大冲击，全国上下全力应对危机，扩内需、保增长、调结构、促民生，实现了经济形势总体企稳回升，经济保持了平稳较快发展。2010 年是“十一五”规划的“收官之年”，做好这一年的经济社会发展工作，对于进一步有效应对国际金融危机冲击、为“十二五”时期发展奠定良好基础具有十分重要的意义。我们正处在一个新的历史关节点上。面对后危机时期极为复杂的形势，能不能把握世界经济格局大变革、大调整的机遇，乘势而上、先人一步，关系中国经济社会长远发展和全面建设小康社会战略全局。

高校大学生，作为未来建设国家、担负时代重任的生力军，更要牢牢把握当前国内外形势，认真领会党和国家的大政方针。因此，不断加强对大学生的形势与政策教育势在必行。为搞好我省各高校“形势与政策”课建设，提高“形势与政策”课教学水平，省委高校工委、省教育厅组织省内部分高校教师，编写了这本《形势与政策》教材。

《形势与政策》教材的编写过程中作者准确把握了形势与政策教育的政治性、思想性、时效性和针对性特点，努力做到内容与形式的统一和创新。一

是在内容上,除一般性的形势与政策的阐述外,更注重体现鲜明的时代特征,对一些热点、难点问题做了较深入的解读,同时结合辽宁省实际,增加了省情教育。二是在形式上也力争有所突破。图文并茂,语言生动,贴近大学生,具有很强的可读性。

希望这本《形势与政策》教材的出版和使用,能够引导大学生提高自身的思想政治素质,找准目标,为国家的未来不懈奋斗。“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”,相信这本教材的使用必将进一步推动全省“形势与政策”课的建设,使我省高校学生思想政治教育更上一个台阶!

中共辽宁省委高校工委

辽宁省教育厅

2010年8月

目 录

专题一 国际形势:动荡 变化 调整 博弈	1
一、2009 年国际十件大事	1
二、世界经济病后初愈 复苏继续不确定性加大	7
三、大国关系总体良好 分歧犹存博弈凸显	11
四、地区热点局部升温 安全形势依然严峻	16
五、气候合作貌合神离 低碳经济大势所趋	25
六、中国地位不断提高 调整战略应对挑战	30
专题二 国内形势:关键之年 续写辉煌	35
一、2009 年国内十件大事	35
二、“复杂之年”的中国经济 从“保增长”到“调结构”	40
三、楼市调控效果初显 前路仍多艰难	52
四、如何分好“蛋糕”引关注 收入分配制度酝酿破题	60
专题三 上海世博会:城市的聚焦 文明的盛宴	69
一、世博溯源与演进:从交易到展示	69
二、中国与世博简史:从抗拒到融入	73
三、聚焦上海世博会:城市交响的盛宴	75
专题四 辽宁:在振兴东北老工业基地中腾飞	87
一、科学发展 进一步实施东北振兴战略	88

二、紧抓机遇 实施辽宁沿海经济带开发开放国家战略	94
三、和谐发展 为“十二五”实现新跨越奠定坚实基础	100
专题五 新农村建设:统筹发展 夯实基础	104
一、逆势而上 “三农”2009 勇创奇迹	104
二、艰难仍存 三农痼疾长期困扰	109
三、统筹夯基 2010 战略重彩亮相	111
专题六 反腐倡廉:卓有成效 继续前行	121
一、2009 年腐败行为新动向	121
二、2009 年反腐倡廉新气象	126
三、2010 年反腐倡廉新部署	135
专题七 大学生就业:而今迈步从头越	139
一、回望 2009 年:就业寒冬 任重道远	139
二、继往开来:敢问路在何方	144
三、畅想 2010 年:冬天来了,春天还会远吗	150
专题八 西部大开发 10 周年:跨越发展 璀璨十年	157
一、经济发展:成为中国经济新引擎	158
二、基础设施:建设四大重点工程	161
三、生态环境:青山绿水重回西部	167
四、社会事业:交出群众满意的三份答卷	172
专题九 宗教信仰:构建和谐社会中要关注的重要问题	178
一、五大宗教:传统与现代中国思想文化的重要内容	178

二、宗教政策:处理和协调宗教问题的重要依据	181
三、宗教渗透:现阶段社会发展中面临的重要挑战	185
专题十 两岸关系:步入和平发展的轨道	189
一、2009年两岸关系和平发展十大事件	189
二、不断累积政治互信 巩固政治基础	194
三、全面加强经济合作 夯实物质基础	196
四、增进民众相互了解 培育社会基础	199
五、加强文化教育交流 奠定思想基础	200
六、展望2010 和平发展大势所趋	202
参考文献	208
后 记	212



专题一

国际形势:动荡 变化 调整 博弈

当今世界正处于大变革大调整大发展之中,2009 年是世界大变革的一年。金融海啸席卷全球,地区冲突此起彼伏,国际合作日渐密切、新兴力量逐步崛起……回顾风云变幻的 2009 年,新的国际格局已初露端倪。当前,历史的脚步已经走过了 2010 年的前半程,在这半年中,人们依然可以感受到 2009 年的余波,同时也看到了一些新的变化。

作为大学生,我们应该如何看待处在大变革大调整之中的世界?怎样认识国际关系中的中国因素?如何拓宽我们的国际视野?

一、2009 年国际十件大事

作为国际大家庭的一分子,我们的心总是与国际社会一起跳动,与全球的发展同呼吸、共命运。2009 年虽然成为历史,但一幕幕画面让人铭记。新华社评选出国际十件大事,这些事件让我们或拨开阴霾,初见曙光;或欢呼雀跃,心情激荡;或神经紧绷,慨叹失望……

(一) 国际社会联手打击海盜活动

2009 年,在亚丁湾海域的索马里海盜活动依然猖獗。自 2009 年年初以来,已有近 40 艘船只和 500 多名船员遭海盜劫持。2009 年 11 月 6 日至 7 日,由中国、俄罗斯、印度、欧盟海军、日本海上自卫队、多国海上力量等代表参加的亚丁湾护航国际合作协调会在北京召开,谋求护航国际合作的最佳办法,加大打击海盜活动力度。



(索马里海盜船。来源:新华网)





(二) 奥巴马入主白宫施外交新政


2009年1月20日,民主党人奥巴马宣誓就任美国第44任总统,成为美国历史上首位非洲裔总统。高举“变革”旗帜的奥巴马于2009年4月5日、6月4日和11月14日,先后在布拉格、开罗和东京发表主题为“无核世界”、“改善与伊斯兰世界关系”和“亚洲政策”的演讲,阐述美国外交新政策,显示出美国外交的新变化。



(来源:美国中文网)

(三) 朝核问题六方会谈进程遇波折

2009年1月30日,朝鲜宣布废除朝韩间停止政治、军事对抗的协议。4月14日,朝鲜宣布退出六方会谈,以抗议联合国安理会通过主席声明谴责朝鲜当月的发射活动。5月25日,朝鲜宣布成功进行地下核试验,随后多次发射导弹。6月12日,安理会决议对朝鲜核试验表示“最严厉谴责”。8月底,朝鲜完成乏燃料棒再处理。10月5日,朝鲜最高领导人金正日在与中国国务院总理温家宝会谈时表示,朝方愿视朝美会谈情况,重返包括六方会谈在内的多边会谈。

朝鲜宣布退出六方会谈	当地时间4月14日 朝鲜外务省在平壤发表声明:
	 <p style="text-align: center;">宣布退出朝核问题六方会谈, 并将按原状恢复已去功能化的核设施</p> <p style="text-align: center;">声明表示</p>
	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 朝鲜“谴责和反对”联合国安理会就朝鲜发射问题通过的主席声明, 将“继续根据国际法行使自主的宇宙利用权利” ▶ 尊重自主权和主权平等是六方会谈通过的共同声明的基础和生命。在这一精神被“全面否定”的情况下, 朝鲜“绝对不再参加六方会谈”, 并且“不再受六方会谈达成的协议的约束” ▶ 朝鲜将“千方百计地加强自卫性的核遏制力量”并“积极研究建设自己的轻水反应堆问题”

© 编辑 陈刚 新华社发

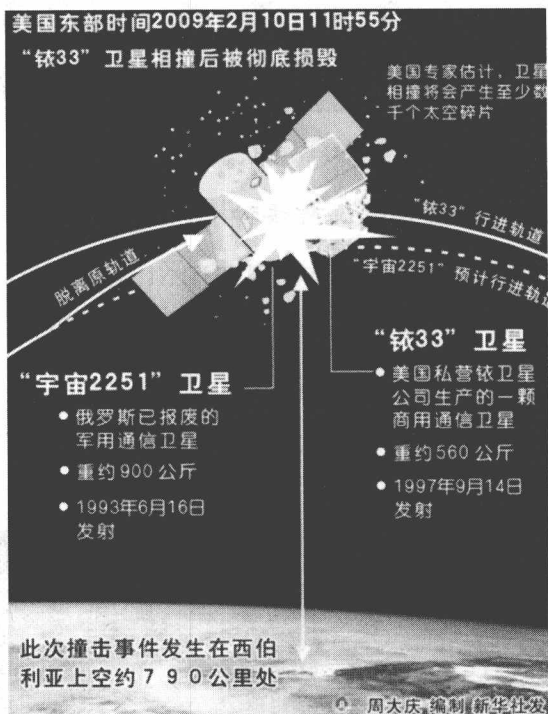
(来源:新华网)





(四) 美俄卫星相撞引发太空安全担忧

美国东部时间 2009 年 2 月 10 日 11 时 55 分,西伯利亚上空约 790 公里处,美国铱卫星公司的“铱 33”商用通信卫星与俄罗斯已报废的“宇宙 2551”军用通信卫星相撞。这是人类历史上首次发生完整的在轨卫星相撞事件,产生了大量太空垃圾,引起人们对太空安全的担忧。随着人类开发利用太空步伐的加快,加强和完善太空管理已刻不容缓。



(美俄卫星相撞示意图。来源:新华社)

(五) 中美关系新定位战略内涵丰富

2009 年 4 月 1 日,中国国家主席胡锦涛同美国总统奥巴马在伦敦举行首次会晤,两国元首一致同意共同努力建设 21 世纪积极合作全面的中美关系,建立中美战略与经济对话机制。7 月底,首轮中美战略与经济对话在华盛顿举行。双方就两国关系,经济、金融及相关领域合作,全球及地区问题上的合作,战略与经济对话机制等达成广泛共识。11 月 17 日,胡锦涛主席与来访的奥巴马总统举行会谈,就进一步推进中美关系发展提出五点主张。

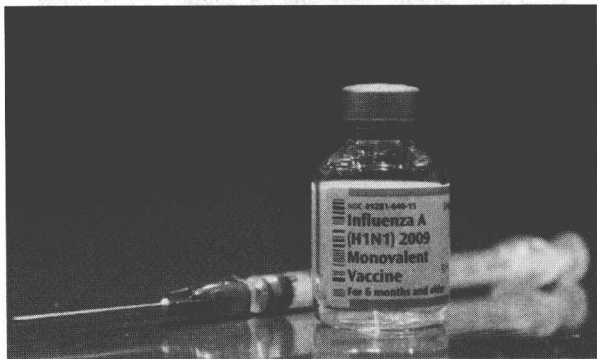




(中美战略与经济对话。来源:新华网)

(六) 甲流疫情蔓延多国开展疫苗接种

2009年6月11日,世界卫生组织宣布将甲型H1N1流感警戒级别从5级提升至最高级6级。9月7日,中国批签发第一批可实施免疫接种的合格疫苗产品,成为世界首个可以应用甲流疫苗的国家。此后,全球多个国家陆续发放甲流疫苗使用许可证,并开展大规模接种活动。世卫组织12月23日发布的最新疫情通报说,截至12月20日,甲型H1N1流感在全球已造成至少11 516人死亡。目前,甲流病毒在欧洲、亚洲一些地区仍然活跃,但总体呈减弱趋势。



(甲流疫苗。来源:新华网)

(七) 日民主党大选获胜取代自民党执政

2009年8月30日,日本最大在野党民主党在第45届国会众议院选举中获得压倒性胜利,首次取代占据国会第一大党地位长达54年的自民党上台执政。民主党经与社民党和国民新党协商,于9月16日成立以民主党为核心的三党联合政权。新政权在内政方面谋求打破“官僚政治”和实现“政治家主导”;在外交方面提出在加强日美同盟的同时





建立“对等”日美关系,并表示更加注重亚洲外交,提出“东亚共同体”构想。



(来源:新华网)

(八) 世界经济从危机开始走向复苏

受国际金融危机冲击,美、欧、日三大经济体出现严重经济衰退,导致 2009 年世界经济出现战后以来首次负增长,国际货币基金组织预计降幅为 1.1%。2009 年 4 月和 9 月,二十国集团领导人先后在伦敦和匹兹堡举行金融峰会,就促进世界经济复苏、改革国际金融机构和改善国际金融市场监管等一系列问题达成共识。经过各方共同努力,国际金融市场趋于稳定,下半年西方主要经济体普遍出现复苏迹象。国际货币基金组织预计 2010 年世界经济有望增长 3.1%。



(来源:新华网)

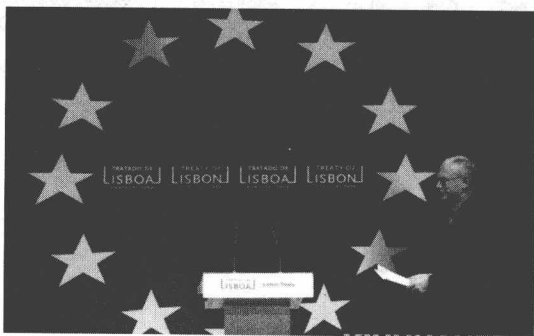
(九) 《里斯本条约》生效加速欧盟一体化进程

2009 年 11 月 3 日,被称为“简版”《欧盟宪法条约》的《里斯本条约》在所有 27 个成





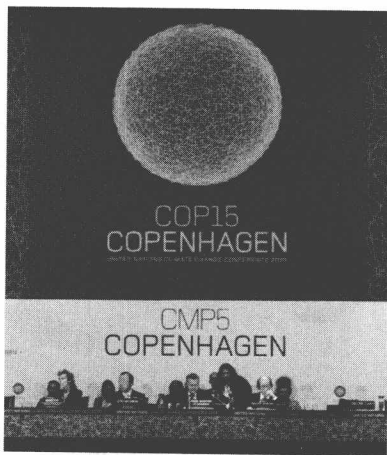
员国完成批准程序,欧盟领导人特别峰会于2009年11月19日据此选举比利时首相范龙佩为首位欧洲理事会常任主席,英国的欧盟贸易委员阿什顿当选为首位欧盟外交和安全政策高级代表。12月1日,《里斯本条约》正式生效。根据新条约,欧盟的决策方式和机构设置将进行大幅调整。欧盟在一体化进程中又迈出关键一步。



(来源:新华网)

(十)哥本哈根会议艰难达成协议

2009年12月7日,联合国气候变化大会在丹麦首都哥本哈根召开,来自全球190多个国家和地区约1.5万名各界代表与会,100多个国家的领导人和联合国及其专门机构等国际组织负责人出席大会领导人会议,就《京都议定书》第一承诺期到期后如何减排温室气体进行讨论。经过13天艰难谈判,会议达成不具法律约束力的《哥本哈根协议》。联合国秘书长潘基文说,本次会议“朝着正确的方向迈出了一步”。



(来源:新华网)





二、世界经济病后初愈 复苏继续不确定性加大

源于美国次贷危机的国际金融危机,在2009年致使全球经济陷入二战后最严重的衰退。为应对金融危机对经济的影响,全球各国相继出台宏观货币和财政政策以及巨额经济刺激计划,并取得显著成效。目前,世界经济出现积极变化,但经济持续复苏仍面临诸多风险。

资料链接:次贷危机

次贷危机(Subprime Lending Crisis)又称次级房贷危机,也译为次债危机。它是指一场发生在美国,因次级抵押贷款机构破产、投资基金被迫关闭、股市剧烈震荡引起的风暴。它致使全球主要金融市场隐约出现流动性不足危机。美国“次贷危机”是从2006年春季开始逐步显现的。2007年8月席卷美国、欧盟和日本等世界主要金融市场。

(一)世界经济严重衰退 目前趋于企稳回升

2009年是令人记忆深刻的一年,因为在这一年,全球经济遭遇二战以来的首次负增长。据国际货币基金组织(IMF)的报告称,发展中国家经济在2009年的增长速度为1.7%,与2008年6.0%相比明显下滑,但仍保持着正增长。相比之下,发达国家经济总体衰退幅度高达3.4%。相对于经济衰退幅度,多数发达国家的制造业部门萎缩幅度更大。美国制造业产值从峰顶到谷底的跌幅是16.7%,日本、意大利和德国的跌幅分别达到了36.9%、25.5%和24.8%。这些数字均印证了此次全球金融危机的确是自20世纪30年代“大萧条”以来最严重的。在各国政府推出的一系列刺激政策作用下,2009年第二季度以来,各国经济状况逐步改善,第三季度欧美等各大经济体环比均出现正增长,但总体上看,2009年全球经济仍是负增长。

资料链接:20世纪30年代经济大萧条

1929年10月,纽约华尔街股价狂跌。人们疯狂地抛售股票,股市崩溃,经济危机正式开始。银行纷纷倒闭;工商企业大量破产,生产锐减;失业人数激增,人民生活水平下降;农产品价格下跌,农民收入减少,很多人濒临破产。而欧洲各国由于在第一次世界大战后依赖美国经济而受到牵连。经济危机也造成政治危机,加剧了世界局势的紧张,各国政府威信都受到极大的挑战。

总体来看,此次经济衰退呈现以下七个特点:一是全球经济自第二次世界大战以来





首次出现负增长。二是发达经济体在国际金融危机中受到极大打击,其中以日、欧尤甚。三是作为危机发源地的美国,其表现并非最差,明显高于发达经济体的平均水平。四是发展中经济体当中,中国和印度表现最佳,而巴西和俄罗斯则表现欠佳。五是在地理上和制度上与发达经济体关系密切的发展中经济体,如墨西哥和中东欧国家,其经济增长受到国际金融危机的负面影响要远远大于其他发展中经济体。六是中东和非洲的经济增长虽然因为国际金融危机有所下滑,但总体上受负面影响不大。七是发展中经济体和发达经济体增长率虽然波动方向同步,但波动幅度差别巨大,这一自21世纪初以来的趋势在此次危机中得到了延续。

在经济全球化不断加深的背景下,任何国家都不可能独自应对危机。国际社会的协调合作,使得世界经济出现了积极变化。尤其,为了应对国际金融危机和经济衰退,二十国集团继2008年11月首次在华盛顿召开“全球金融峰会”后,2009年再次分别在英国伦敦和美国匹兹堡召开“金融峰会”,共克时艰的政治意愿,保证了各国联手刺激经济的效果,全球经济呈现好转。根据联合国《2010年世界经济形势与展望》报告称,各国政府的经济刺激政策若得以持续,世界经济将在2010年会实现2.4%的增长。

资料链接:G20 匹兹堡金融峰会 经济秩序大洗牌

2009年9月25日,G20匹兹堡金融峰会开幕。匹兹堡会议取得了两个非常重要的成果:一是G20金融峰会机制化,G20取代G8,升级为国际经济合作主要论坛;二是将新兴市场和发展中国家在国际货币基金组织的份额至少增加5%,将发展中国家和转轨经济体在世界银行的投票权至少增加3%。这标志着以中国为首的新兴经济体未来将能发挥更大影响力。

不过,全球各经济体复苏势头强弱不均。和以往不同的是,尽管美国经济复苏对世界经济具有重要意义,但由于受创严重,美国在这轮经济复苏进程中失去了火车头的地位,而新兴大国,尤其是以中国、印度为首的亚洲经济体发挥了火车头的作用。从联合国、国际货币基金组织等国际权威机构的预测来看,2010年世界经济将是承前启后,推动世界经济由企稳回升走向稳健增长的转折年。如果世界各主要国家能采取正确的政策措施,选择正确的时机和方式逐步撤出本国的救市计划,实施国内经济调整乃至转型,世界经济的中长期增长前景将日益积极乐观。2010年7月8日,国际货币基金组织发布了更新的《世界经济展望报告》,上调对2010年全球经济增长速度的预测至4.5%,对2011年的全球经济增长速度预测为4.25%。但是,同时也明确指出,这一预测的前提是必须重建信心并实施稳定政策。但IMF指出,由于目前的金融波动,世界经济也面临更大风险。

