

闽宁合作

动力机制与运行机制

STUDY ON THE DYNAMIC AND
OPERATIONAL MECHANISM OF COOPERATION
BETWEEN FUJIAN AND NINGXIA

汪一鸣 李崇阳 等著

宁夏人民出版社

科技部资助国家软科学研究项目(K99 - 10 - 07)

闽宁合作

动力机制与运行机制

STUDY ON THE DYNAMIC AND
OPERATIONAL MECHANISM OF COOPERATION
BETWEEN FUJIAN AND NINGXIA

汪一鸣 李崇阳 等著

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

闽宁合作动力机制与运行机制/汪一鸣,李崇阳著. - 银川:宁夏人民出版社,2002.4

ISBN 7 - 227 - 02388 - 5

I. 闽… II. ①汪……②李… III. 地区经济 - 经济合作 - 研究 - 福建省、宁夏 IV. ①F127.57②F127.43
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 021050 号

闽宁合作动力机制与运行机制 汪一鸣 李崇阳等著

责任编辑 勉树人
责任印制 来学军
出版发行 宁夏人民出版社
地 址 银川市解放西街 47 号
网 址 www.nx - cb.com
电子信箱 nrs@public.yc.nx.cn
经 销 新华书店
印 刷 宁夏美利科技印刷纸品有限责任公司
开 本 850 × 1168 1/32
印 张 9.625
插 页 2
字 数 240 千
版 次 2001 年 12 月第 1 版
印 次 2001 年 12 月第 1 次印刷
印 数 1100 册
书 号 ISBN 7 - 227 - 02388 - 5/F·175
定 价 20.00 元

版权所有 翻印必究

研究项目指导小组

组 长：刘 桓 杨华基 林月婵
副组长：王永忠 李彦凯 唐 华

课题研究组

组 长：汪一鸣 李崇阳
成 员：于峻岭 王龙妹 王 兵
王朝良 邓 宽 巨兴歧
许秀莉 汤昭平 刘炜红
曲鸿亮 李阳成 杨彩霞
周宝恒 林长升 林伯英
郑孝国 黄铁庄 魏 然

(以上均按姓名笔画为序)

前 言

本书是科技部资助国家软科学研究项目(K99—10—07)《闽宁对口帮扶、长期合作的动力机制和运行机制研究》的最终研究报告。

区际合作(本书主要着眼于区际经济合作,某些方面也涉及社会文化合作)是区域科学特别是区域经济学的重大课题,是实现区域经济协调发展的重要途径。在我国,由于历史的和现实的东西部之间的显著发展差距,东西合作成了国内区际合作中最突出的问题。

邓小平关于先富带后富、顾全“两个大局”、最终达到共同富裕的战略思想,深刻而又通俗地分析了,建设有中国特色的社会主义,必须借助区际合作的多种办法,走全国各民族、各区域共同富裕的道路。在邓小平理论指导下,中国政府非常重视推进东西合作。早在1979年7月,中共中央(1979)52号文件就作出了组织东部发达省市实行对口支援边境地区和少数民族地区的决定。1980年国务院作出《关于推动经济联合的暂行规定》,区际经济技术协作开始蓬勃兴起。1996年5月,党中央、国务院作出沿海发达省市对口帮扶西部欠发达省区开展扶贫协作的战略部署,以闽宁对口帮扶、全面合作为代表的东西对口支援和经济合作风起云涌,成为跨世纪东西合作的新典型。近几年来,在帮扶合作发展过程中,既积累了大量生动、新鲜的经验,也出现了不少急待解决的问题。自1999年开始国家实施西部大开发战略以来,以及面对我国加入

世界贸易组织、进一步扩大对外开放的新形势,东西合作在我国经济社会发展的全局中具有了更为重要的地位作用,毫无疑问,东西合作将为 21 世纪中国经济发展开拓新的空间、有力地增强对中国经济增长的拉动、以及更好地调动全国力量参与国际竞争和拓展国际市场作出重要贡献。我们这一研究项目,正是在此背景下应运而生的。

对于区际经济关系协调(竞争冲突和分工合作)问题,在国内外学术界,不少区域科学大师(包括区域经济学家、国际金融、国际贸易学家、经济地理学家等)曾作过大量的实证研究,提出了一系列理论学说和模型框架。对于社会主义市场经济体制下的我国区际合作,近些年来也受到一些学者的关注,但多侧重在毗邻区域间的经济联合协作问题,如经济协作区研究,相邻省市区经济合作研究。而关于东西合作这样一个大问题,其学术研究却明显落后于形势发展的要求,可以说,至今尚没有见到系统、深入的专门研究著作。本书不揣冒昧,试图从分析闽宁对口帮扶和全面经济合作这一典型案例入手,采取资料数据分析与实地重点调查相结合,总结实践经验与借鉴国内外理论相结合,定性分析与定量分析相结合,研究特征,剖析问题,并把实际问题提升到理论的高度,在弄清区际合作机制的理论基础上,着眼于如何更有效地推进闽宁合作以至全国的东西合作,明确方向,提出对策,重在解决实际问题,重在理论与实践的密切结合。归纳起来,本书的贡献可以概括为以下几点:

第一,首次对我国东西合作的典型案例——在地域上既不连续、亦不毗邻的闽宁帮扶合作进行了较全面、系统、深入的解剖分析,进而展望全国东西合作的发展前景,在认识区际合作客观规律

的理论指导下,指出我国东西合作的地位作用、目标任务、指导方针,并且提出了针对现实问题的一系列重大政策建议,为进一步全面推进我国东西合作事业提供了重要的科学依据。

第二,在前人理论的基础上,通过总结当前闽宁帮扶合作经验以及其他区际合作(包括国际合作)经验,从区域经济学、地理科学与系统科学结合的新视角,对当代区际经济合作的动力机制进行了新的探讨和解释,提出了计算区域间要素流量的改进的区际合作动力学模型,为建立一门新的学科——区际合作动力学奠定了初步基础,为丰富和发展区际合作理论作出了一定贡献。通过研究区际合作的运行机制,还为区际合作基本理论与实际运作的结合提供了桥梁和纽带。

第三,运用区域发展理论和耗散结构理论、协同学、超循环理论、混沌理论等自组织理论,对闽宁帮扶合作系统这一复杂巨系统,采取从定性到定量综合集成方法,分析了系统的有序演进机制、熵减机制、自组织机制、非线性耦合机制和非平衡相变机制,运用投入产出模型分析了闽宁两省区各自的优势产业,运用可持续发展指标体系测度了两省区的可持续发展总体能力,从而较深刻地描述了该系统的非平衡动态变化特征,指出了其合作潜力、发展方向和主要对策,为有关方面提供决策参考。

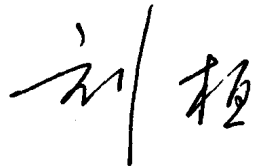
本书在内容结构的安排上也自成特色。第一篇“区际合作的理论基础”是本研究的主要理论成果,它既是研究闽宁合作实际问题的产物,又是把第二篇、第三篇研究导向系统、深入的理论分析框架。第二篇“闽宁合作的现状、潜力和发展态势——东西合作案例分析”,对闽宁对口帮扶和全面合作作了具体深入的研究,是本书篇幅最大的主体部分。通过第二篇的典型剖析,最后把第三篇

“东西合作前景展望”作为全书的落脚点和归宿,指出了我国东西合作的新态势、发展前景和重大对策。全书在文字组织上力求简明扼要、条理分明。

可以说,本书已较圆满地完成了 K99 - 10 - 07 号国家软科学研究项目合同书预定的任务。

需要说明的是,东西合作是一项非常复杂的系统工程,本书对闽宁合作—东西合作的研究只能说仅是开了个头。由于我们集中精力于项目研究的主要任务,还有一些问题未及充分地展开讨论,有待于今后继续深入研究,例如:我国东西部之间市场竞争与分工合作的相互关系及其协调对策问题;在经济全球化和我国加入世贸组织形势下,跨国公司对东西合作的影响、作用问题;或然性(随机性)因素如何与必然性(动力性)因素综合影响区际合作的机制问题;等。

希望本书出版起到抛砖引玉的作用,期待更多学者对东西合作的理论和实践问题做更深入的工作。

Handwritten signature in black ink, consisting of two characters: '刘' (Liu) and '睿' (Rui).

2001.12

目 录

第一篇 区际合作的理论基础

- 第一章 区际合作的经验总结…………… (3)
 - 1. 闽宁帮扶合作的新鲜经验…………… (3)
 - 2. 宁夏对外合作的历史经验…………… (8)
 - 3. 闽港、闽台合作的初步经验…………… (11)
 - 4. 国际经济合作的重要经验…………… (14)
- 第二章 区际合作的基本理论…………… (18)
 - 1. 邓小平理论关于区际合作的思想…………… (18)
 - 2. 与区际经济合作有关的理论简述…………… (21)
 - 3. 区际合作动力学—动力机制分析…………… (23)
 - 4. 区际合作的运作—运行机制分析…………… (48)
 - 5. 区际合作的一般规律…………… (58)

第二篇 闽宁合作的现状、潜力和发展态势

—东西合作案例分析

- 第三章 闽宁经济社会发展的基本条件和特征…………… (63)
 - 1. 福建概况…………… (63)
 - 2. 宁夏概况…………… (66)
 - 3. 21世纪初闽宁发展的宏观环境…………… (68)
- 第四章 闽宁对口帮扶系统的形成…………… (70)
 - 1. 封闭条件下的贫困恶性循环…………… (70)
 - 2. 反贫困战略由救济型向开发型的转化…………… (71)
 - 3. 对口帮扶战略—开放型的反贫困战略…………… (73)

| | |
|-----------------------------|-------|
| 4. 闽宁对口帮扶进程 | (73) |
| 5. 闽宁对口帮扶系统超循环发展框图 | (76) |
| 第五章 闽宁对口帮扶系统的基本特征 | |
| 与耗散结构雏型 | (80) |
| 1. 闽宁对口帮扶系统的基本特征 | (80) |
| 2. 闽宁对口帮扶系统耗散结构 | (98) |
| 3. 帮扶协作系统发展的动力、阻力与催化力 | (103) |
| 第六章 闽宁经济综合实力比较分析 | (105) |
| 1. 经济增长水平与适度增长率 | (105) |
| 2. 影响经济增长的因素分析 | (108) |
| 3. 三次产业结构比较分析 | (121) |
| 4. 综合实力态势场分析 | (136) |
| 第七章 闽宁可持续发展能力比较分析 | (136) |
| 1. 可持续发展的一般概念 | (136) |
| 2. 可持续发展系统的复杂性与结构 | (140) |
| 3. 可持续发展指标体系 | (143) |
| 4. 闽宁可持续发展总体能力比较分析 | (146) |
| 第八章 闽宁经济活动投入产出分析 | (151) |
| 1. 投入产出模型概述 | (151) |
| 2. 结果分析 | (156) |
| 3. 灰色关联分析 | (164) |
| 4. 附表 闽宁投入产出有关指标对比 | (170) |
| 第九章 闽宁对口帮扶合作现状评述 | (183) |
| 1. 对口帮扶合作成效显著 | (183) |
| 2. 涌现了一批成功的合作模式 | (185) |

| | |
|--|-------|
| 3. 存在的主要问题 | (196) |
| 第十章 闽宁优势互补和合作潜力 | (201) |
| 1. 闽宁优势的比较 | (201) |
| 2. 闽宁优势的互补性和合作潜力 | (204) |
| 3. 闽宁对口帮扶、长期合作的战略意义 | (209) |
| 第十一章 闽宁合作的发展方向 | (213) |
| 1. 对口帮扶、长期合作的指导思想 | (213) |
| 2. 对口帮扶、长期合作的目标任务 | (214) |
| 3. 帮扶合作的重点地区和重点领域 | (217) |
| 第十二章 闽宁合作的主要对策 | (224) |
| 1. 完善政策 | (224) |
| 2. 强化措施 | (227) |
| 3. 项目选择 | (229) |
| 第三篇 东西合作前景展望 | |
| 第十三章 我国东西合作新态势 | (249) |
| 1. 从闽宁合作看东西合作在我国经济社会发展 和西部大开发中的地位作用 | (249) |
| 2. 新世纪东西合作新态势 | (257) |
| 第十四章 我国东西合作的目标、方针和政策建议 | (272) |
| 1. 目标选择与指导方针 | (272) |
| 2. 重大政策建议 | (279) |
| 参考文献 | (285) |
| 后记 | (296) |

第一篇

区际合作的理论基础

第一章 区际合作的经验总结

福建省与宁夏回族自治区之间的对口帮扶、长期合作,属于区际合作范畴。

在不同等级、不同尺度的区域之间,大至国家,小至村镇,都存在着经济合作现象。历史上,从出现地域劳动分工开始,就有一定规模的区际合作。当今人类社会进入 21 世纪,经济全球化、区域化、信息化的浪潮,对各国、各地区的经济正在发生极其深刻的影响,区际合作正出现前所未有的大发展。这里,我们从总结近年来闽宁帮扶合作的新鲜经验入手,兼及宁夏对外合作的历史经验,闽港、闽台合作的经验,以及国际合作的重要经验,作为探讨区际合作基本理论的先导。

1. 闽宁帮扶合作的新鲜经验

1996 年 5 月,党中央、国务院作出沿海发达省市对口帮扶西部欠发达省区扶贫协作的战略部署,确定福建对口帮扶宁夏后,闽宁两省区各级领导认真学习、落实中央有关对口帮扶的指示,五年来,两省区以扶贫开发的对口帮扶为切入点,以“优势互补、互利互惠、长期合作、共同发展”为着眼点,逐步展开全方位联合协作,既促进了宁夏贫困山区尽快解决温饱问题,加速了经济社会发展步伐,又促进了福建加速经济结构优化升级和经济体制、经济增长方式两个根本性转变,开拓向中西部发展的空间。闽宁对口帮扶作为我国东西合作的一种新模式,时间不长,却成效显著,初步总结有以下几条重要经验。

1.1 领导高度重视,建立帮扶机制,做到四个“到位”

一是认识到位。通过学习,省区、市县、乡镇各级领导把思想认识和实际行动统一到邓小平理论和中央决策上来,从全局的高度,把实施对口帮扶工作,作为体现社会主义共同富裕的基本原则、实现国家扶贫攻坚总体目标的政治任务来认真对待,福建省各级领导将其视为义不容辞的责任,表现了高度的大局意识,亲自组织发动,层层抓紧落实。宁夏以此作为重大发展机遇,紧抓不放,主动合作。

二是领导到位。两省区党委、政府主要领导都亲自抓闽宁对口扶贫协作,党委、政府、人大、政协主要领导及对口帮扶市县领导都多次组团进行互访考察,指导帮扶协作工作不断向纵深推进。省区、市县各级都明确一名主要领导负责帮扶合作的常设工作,并健全相应办事机构。

三是组织到位。在两省区对口帮扶领导小组的领导下,建立起三大制度构成的帮扶机制,即省区和市县政府的年度联席会议制度,结对子帮扶制度,三大行为(政府行为、企业行为、社会行为)帮扶制度,形成福建8个经济发达市县区与宁夏8个贫困县结对子,两省区有关厅局、团体、科教单位建立协作关系,两省区众多企业间经济合作日趋紧密,两省区社会各界亲密交往的多层面、全方位帮扶合作格局。

四是工作到位。在两省区对口帮扶小组领导下,有关对口单位都迅速行动起来,从资金、项目、劳务、信息等各方面,扎扎实实地开展大量工作,签订和落实具体协议,迅速形成帮扶合作热潮。

1.2 以人员交流为催化剂,以观念更新推动全方位帮扶协作不断向纵深发展

中西部贫困地区与东部先富地区的最大差距,就在于思想观念上的差距,即贫困地区干部、群众中往往存在的一些陈旧思想观念和保守习惯势力,是脱贫致富、加速发展的极大障碍,这与发达地区干部、群众的市场意识、改革开放意识、抢抓机遇意识、依靠技

术进步和科学管理意识形成极大反差。说到底,西部贫困地区自然经济生产方式和计划经济体制下形成的观念影响很深,而东部发达地区则已较普遍地形成适应市场经济发展的观念。闽宁对口帮扶以人员交流推动观念更新这一环节为先导,建立了省级、县级领导班子的会商联系制度,设置联系热线,定期互访、会商,交流发展思路和规划设想;实行省区间干部交流培训,宁夏8个贫困县各选派一名县级干部、2~3名乡级干部到福建对应县乡挂职锻炼,福建则派相应干部到宁夏有关县任职帮助工作,并定期轮换;福建每年为宁夏免费举办3期培训班培训干部和企业管理人员;通过组织宁夏贫困县的劳务输出,快速促进青年劳动力的观念更新;通过教育、科技的扶贫支援协作,培养多层次各类人才。实践表明,这些举措目前已收到明显成效,预计对宁夏贫困地区的进一步改革开放和长远发展将产生重大促进作用。

1.3 遵循市场经济规律,找准帮扶合作路子,做到四个“结合”

一是政府行为与企业行为、社会行为相结合。扶贫协作,解决贫困人口的温饱问题,从其本质看,是一种经济行为,必须按社会主义市场经济条件下的客观规律办事,充分发挥市场配置资源的基础性作用,促进发达地区与贫困地区之间人流、物流、资金流、信息流的加强、加速,促进双方系统结构逐步优化和系统功能持续提高,同时必须发挥政府宏观调控的重大作用,通过地区之间人、财、物力的支援,给贫困地区更多实际利益。在闽宁对口帮扶工作中,福建一方讲奉献、送爱心,省和地方财政、社会各界拿出各类扶贫资金1.4亿元,无偿支持宁夏贫困山区农民修梯田、打井窖、修路、拉电、办小学,建设移民开发示范区、温饱示范村、温饱工程,改善生态环境和生产条件。另一方面,根据“优势互补、互利互惠、长期合作、共同发展”的方针,充分发挥企业作为帮扶合作主力军的作用,广泛动员福建的国有、三资、民营企业到宁夏开展多种形式的

联合协作,双方充分发挥各自优势,拓展资源开发的广度、深度和市场空间,取得更大的综合效益,既促进了宁夏努力改善投资环境、以大开放促大发展,也有利于福建将劳动密集型、资源开发型产业逐步向西部转移,促进省内产业结构优化升级。

二是“输血”帮扶与“造血”帮扶相结合。鉴于宁夏南部贫困山区生态环境脆弱、自然灾害频繁、贫困人口比重大、返贫率高等现实,福建省及有关市县区政府以资金无偿援助的“输血”方式直接扶贫解困,并积极引导和组织社会各界开展“光彩事业”活动、“送温暖、献爱心”活动,捐款赠物,为贫困人口雪中送炭。同时在增强宁夏自身“造血”功能上下更大功夫,包括帮助培植支柱产业(如合办马铃薯淀粉加工龙头企业),引进先进实用技术(如合作建设脱毒马铃薯示范推广中心,培训示范推广菌草技术),等等。

三是重点帮扶与面上帮扶相结合。在帮扶合作工作中,突出8对市县区对口帮扶,重点抓好贫困县农业基础设施建设、教育文化卫生设施建设、剩余劳动力劳务输出等帮扶项目。在此基础上,拓展合作领域,包括两省区各个地市县之间的全面合作(如福州市、泉州市与银川市、吴忠市结为友好城市),各个部门、团体之间的合作交流(如文教等部门互办图片宣传展、书画精品展、文艺会演,以及工商联、妇联、共青团等团体开展交流、协作、服务工作等)。

四是近期帮扶与长期合作相结合。一方面根据国家八七扶贫攻坚计划的紧迫要求,抓紧帮扶投资少、见效快的扶贫项目,如打井打窖、解决群众生产生活用水需求,扶持贫困户发展家庭养殖业,开展以支援贫困户为主要对象的捐助活动等。另一方面,着眼长远,积极发展长期合作项目,包括建设贫困地区的希望小学、职业培训中心,把提高当地人民的文化科技素质作为长期合作的重要目标抓住不放;成立《宁夏福建企业家扶贫协会》,为更多的福建企业家到宁夏投资兴业提供服务,促进闽宁之间的协作能长期持