

變動中的 東亞國際關係

主 編◎蔡 瑋

副主編◎蔡增家



國立政治大學國際關係研究中心
中文叢書系列 (148)

變動中的 東亞國際關係

主編◎蔡瑋

副主編◎蔡增家



國立政治大學國際關係研究中心
中文叢書系列 118

國立中央圖書館出版品預行編目資料

變動中的東亞國際關係／蔡瑋主編，蔡增家副主編．

-- 初版．-- 臺北市：政大國研中心，民 95

156 面；15 × 21 公分．--（國立政治大學國際關係研究中心中文叢書系列；148）

ISBN 986-00-5330-8（平裝）

1. 亞洲問題 2. 中國問題 3. 東亞經濟合作

578.19307

95009845

版權所有
翻印必究

國立政治大學
國際關係研究中心 中文叢書系列 (148)

變動中的東亞國際關係

發行者：鄭

端

主編：蔡

瑋

副主編：蔡

增

出版者：國立政治大學國際關係研究中心

地址：台北市文山區萬壽路六十四號

電話：(02) 823 7727

郵政劃撥：000 343 612

國立政治大學

印刷者：海王印刷事業股份有限公司

地址：台北縣土城市永豐路一九五巷九號

電話：(02) 226 5149

初版：中華民國九十五年六月

平裝本：國內售價新台幣二〇〇元（郵資另加）
國外售價美金十元

統一編號

1009501443

編者序

1990年代後期，亞太地區各國持續發展的經濟實力，使得此區域地位驟然提升，但也因經濟的後盾，及原本亞太地區獨特邊緣環境與重新整編的權力結構，各國為確保本身利益安全，積極添購新武器軍備，形成另一種軍備競賽，更使亞太地區轉眼間成為國際關注的焦點。因此，冷戰結束非但未使亞太地區蒙受其利，反而使各國因不確定因素增加而不斷增加國防預算，加速軍事現代化，為此地區種下了不穩定因子。

目前全球主要潛在衝突的地區，除中東地區外，其他另外四個地區，朝鮮半島、臺海兩岸、南海及南亞皆在本區內，有鑑於亞太地區潛在衝突及不穩定特質，不少國際領袖均積極倡導各種區域合作方案，以增加亞太地區之安定，但因目前的安全整合工作，存在著許多變數，其中較重要的有：中共崛起、日本的再武裝、主權爭議與軍備競賽，這些變數，形成亞太不穩定的情勢，影響區域安全，演變成安全體系的兩難，但也因此促使各國推動亞太安全體系的建構，未來發展趨勢如何深值探討。

第33屆台日「亞洲太平洋研究會議」便以：「變動中的東亞國際關係」為主題，來去分析最近整個東亞政治、經濟與安全情勢的轉變，在這場會議當中總共劃分成日本邁向正常國家的影響、美日安保強化與亞太安全、東亞經濟競合及其影響、日中台三邊關係以及中國在南太平洋的角色等五大主題，總計邀請台日總共十二位學者發表十二篇文章。

本書是第 33 屆「亞洲太平洋研究會議」的論文集，在台方學者方面有 6 篇，日方學者論文有 6 篇，台日學者在這場會議當中，也針對當前的亞太局勢提出相當有建設性的觀點。例如輔仁大學日文系副教授何思慎在「邁向正常國家：日本新防衛觀及其對區域安全的影響」中認為近年來，導因於中國的崛起所造成的中日關係可謂陷入低潮，成為東北亞國際關係中的重要問題之一。美、日已意識到中國大陸經濟成長促進軍事力提昇是一種無可避免的現實，但美、日不希望與中國陷入一場零和式的競爭，而是期待崛起的中國大陸成為積極協助區域內安全與穩定的力量。然而，美、日仍須調整戰略，以因應中國準備將其軍力擴大到沿海之外後，與美、日可能發生的衝突。因此，美、日雖不願公開將中國大陸視為威脅，但從 2004 年 12 月，《日本防衛計劃大綱》公佈，到 2005 年 2 月 19 日，「美日安全諮詢會議」（2 加 2 會談）所通過的「共同戰略目標」，可看出近年來形成的「中國軍事威脅論」已逐漸影響到日本的對中外交決策，而兩國間的安全互信也在下降，過去幾年雙方努力促成的中、日艦艇互訪也在兩國政治氣氛不佳，彼此國內輿論相互攻訐的情況下，苦無實現的空間。

其次中央研究院歐美所林正義教授在「美日安保強化與台海安全」中，認為隨著中國崛起，美國、日本、台灣較其他亞太國家更能感受中國可能帶來的機會與威脅。美日自 1996 年柯林頓、橋本龍太郎發表的安保共同宣言以來，持續強化兩國國防安全、維護區域均勢的共同目標。中國在「睦鄰、安鄰、富鄰」的「三鄰」政策之下，與日本、台灣的關係，較與其他國家相比，出現了較大的困擾。美國與日本針對 1996 年台海危機、中國通過「反分裂國家法」、歐洲聯盟考慮取消對中國武器禁運、台灣成為

「世界衛生大會」觀察員等議題，在立場與政策方向上幾乎一致。陳水扁總統在 2006 年 1 月 29 日提議考慮廢除國統會、國家統一綱領，如同過去台灣民主化的數項爭議性議題，在中國指責批判之下，也增加美日對台灣動向的關注。美日安保強化不見得是為台灣而發動，但在中國猜疑美台、日台關係發展之下，台灣的安全也因此受到較大的注意。

政治大學國際關係研究中心助理研究員洪淑芬在「如何看待中國經濟發展對東亞經濟之影響」中，認為過去二十餘年來，東亞已成為全球經濟發展最迅速的地區。從經濟發展的角度來看，儘管日本自 1990 年代初期以來遭遇長期的不景氣，東亞部分國家於 1997 年經歷了金融風暴，但整體而言，東亞經濟增長與貿易擴張，都是當代少見的。日本至今仍是全球第二大經濟體與貿易主要出口國；台灣、新加坡、香港、與南韓等「亞洲四小龍」都在全球外匯存底中名列前茅；而泰國、馬來西亞、菲律賓、印尼的高經濟增長率亦令人印象深刻。至於中國，由於自 1990 年代以來長達十幾年的高經濟增長率、乃至成為亞洲最大的投資市場，於是各種「中國成為世界經濟驅動的另一火車頭」的說法紛紛躍出檯面。中國的發展前景、政經穩定及其對國際政治、經濟所可能產生的影響是世人關注的焦點。

民進黨中國事務部主任賴怡忠在「日中台三角關係在 2008 是否會出現變化？」中，認為現在的日中台關係結構，比較像是三個雙邊關係的發展，還沒有三角關係的直接連動性。雖然日本因為「美日同盟」的發展，以及日本與中國的摩擦日漸升高，使得日本對台海事務的關切越來越直接，因此在台海事務上，現在已經不再是「美—中—台」三角關係而已，日本的角色因為「美日同盟」的發展，日中關係的惡化，以及日本對於台海事態日益關

切，使得現在逐漸出現「美日同盟—中—台」的台海戰略結構。但即便如此，在有關日中台關係上，還比較是屬於三個雙邊關係的發展。以日中關係來看，目前出現「政冷經溫」的現象。在日本與中國有幾個爭執問題，包括「靖國神社」問題、歷史教科書的爭議、東海油氣田開發問題等，台灣問題不是日中爭議的重點。但過去即便日中有爭議，雙方在經濟層面的互動交流還是十分密切，可是在去（2005）年4月中國爆發大規模反日示威後，導致不少計畫前往中國的日本投資開始考慮放慢腳步，雖然中國反日示威影響的是日本「未來」準備流向中國的投資，還沒有影響已經在中國的既有投資，但似乎日中經濟交流逐漸由「熱」向「溫」轉。

在日方學者方面，日本平成國際大學教授淺野和生在「日中台「1972年體制」的重新檢討—日本版台灣關係法：「日台關係基本法」的制定」中，認為對日本而言，不論在防衛上、經濟上、或是國民情感上，最理想的是台灣不要成為中國的一部份，且持續是個獨立的台灣。反日的或輕易採取反日言行的中國，將台灣納入傘下，顯而易見是與日本國家利益相左之事。因此，日本應該積極地努力創造出避免台灣出現傾向於反日親中的局勢。日本受到來自中國的各種壓力，而且受到日中建交以來日中之間交換的外交文件的限制。不過，即使如此，日本仍然大有以國內法建立日台關係基礎的餘地。日本應該重新檢討「1972年」體制，透過創意努力，推動制定成為日台之間脫離扭曲狀態，以及穩定日台關係基礎的法律，換言之，就是日台關係基本法。

日本亞細亞大學教授石川幸一「從三個層次看東亞經濟的競合」中，認為中國積極地展開戰略性FTA外交，政治意味濃厚。中國藉著FTA談判，正逐漸實現安全保障，確保能源等資源，修

正加入世界貿易組織（WTO）時的不平等條件等國家利益。中國在為實現國家利益的經濟外交中，靈活運用龐大市場的魅力，並利用 FTA 作為手中的王牌。中國在與 ASEAN 間進行 FTA 談判中，對抱持戒心的 ASEAN 進行極為巧妙的談判。亦即針對 ASEAN 所關心的熱帶農產品簽訂早期收穫協定（Early Harvest）以提前自由化，AFTA 的關稅調降方式比照 CEPT（共同效果優惠關稅）與共同計畫，不採取 ASEAN 因擔心被分化而厭惡的雙邊談判，而是與整個 ASEAN 進行談判，對 WTO 的非會員國提供最惠國待遇，以及一筆勾消對柬埔寨的債權等。這樣的中國和 ASEAN 的關係急劇緊密起來，以及中國影響力的增強，分化了已建立緊密的政經關係的日本與 ASEAN 的關係，導致日本影響力下降。

最後在南太平洋問題方面，劉復國「中國在南太平洋的擴張對區域合作的影響」中，認為隨著中國綜合國力的上升，其國際的觸角逐漸廣佈全球。過去 10 年來中國經濟實力大幅增強，與南太平洋國家經貿的互動漸趨頻繁，對於南太區域所蘊藏的豐富海洋資源之需求也相對增高。然而，在中國全球佈局當中，深入南太顯然具有多層的地緣政治理由：中國深入南太將逐漸變化南太區域原有的權力平衡與政經格局，本文主要在於探索中國在南太版圖擴張的方式及其對區域合作的衝擊，中國逐漸成為南太主要相關國家之一，將會對南太未來局面產生深遠影響。

另外李明峻「中國在南太平洋的角色」一文當中，認為由於當代的國際社會當中，陸地的資源競逐以達極限，南太平洋等廣大的海洋資源已成為各國爭逐的目標。世界上許多陸地大國常輕視海洋小島國，只會利用與操控而已，但做為中型國家的台灣島國，較能平等對待海島小國。目前台灣在國際孤立中，更需拓展

與世界各小型島國的雙邊關係。同時，不只政府外交單位要努力拓展關係，各宗教、文化、商業與社會團體等民間組織更應積極參與推展全方位的外交，使我國能由此進入國際社會。

本書爲免讀者有遺珠之憾，特收錄會議論文及講稿，以饗讀者，也敬祈各界先進不吝指正。

政治大學國際關係研究中心亞太所所長

蔡瑋 謹識 2006 年 5 月

目 次

特載 國際關係研究中心主任鄭端耀開幕致詞	009
特載 日方代表團團長高野邦彥開幕致詞	011
特載 政治大學校長鄭瑞城開幕致辭	013
特載 池田維所長開幕致詞	015
特載 日本眾議院議員龜井久興先生基調演講	019
特載 亞東關係協會會長羅福全專題演講： 「台日關係和東亞新局勢」	023
邁向「正常國家」的日本：軌跡與動向 岡本幸治 ...	029
邁向正常國家：日本新防衛觀及其對 區域安全的影響 何 思 慎 ...	039
日美安全保障關係的加強與亞洲太平洋的 安全保障 近藤重克 ...	051
美日安保強化與台海安全 林 正 義 ...	059
從三個層次看東亞經濟的競合 石川幸一 ...	071
如何看待中國經濟發展對東亞經濟之影響 洪 淑 芬 ...	083

日中台「1972 年體制」的重新檢討－日本版 台灣關係法：「日台關係基本法」的制定	淺野和生 …	093
日中台三角關係在 2008 是否會出現變化？	賴 怡 忠 …	103
中華人民共和國的歷史問題－ 阻礙向海外發展的不穩定因素	北 村 稔 …	113
中國進入南太平洋之鑰－以稱霸全球為目標， 在陸地擴張「大中華聯邦」，在海中擴展 「珍珠鍊」	金田秀昭 …	121
中國在南太平洋的擴張對區域合作的影響	劉 復 國 …	129
中國在南太平洋的角色	李 明 峻 …	145
附錄：第 33 屆台日亞洲太平洋研究會議	……………	153

開幕致辭

鄭端耀*

龜井眾議員、高野會長、日本交流協會池田代表、亞東關係協會羅會長、鄭校長、以及與會所有的代表、女士和先生們大家好：

本人謹在此代表國際關係研究中心向大家表示誠摯的歡迎，歡迎日本中國大陸問題研究協會代表團再次蒞臨本中心訪問、歡迎國內各界日本研究先進給予我們指導、同時歡迎大家再次的前來參與「台日亞州太平洋研究會議」。

本中心深感榮幸有此機會再次的在台北舉辦該會議系列，並感謝「日本中國大陸問題研究協會」長期堅定支持，以及與會代表多年持續參與。

第33屆台日會議將立即展開，本人深信它將一如以往，提供深入的分析報告，和熱烈意見交換。目前東亞國際關係正經歷快速的變化，深切影響到在此地區的日本和台灣的發展，我們對此問題感到關切，希望能理解和釐清此變化發展的多方位面貌。這次的會議主題正是「變動中的東亞國際關係」，切合我們雙方的需求，期待本次會議能激發更多智慧火花，產生具體研討成果，並進一步有助台日友好關係的加強。

* 鄭端耀現為國立政治大學國際關係研究中心主任。

最後，再次的歡迎日本代表團和與會代表共同參加本研究會議，本中心深感榮幸與感謝，謝謝大家，並祝大會成功順利。

日方代表團團長開幕致詞

高野邦彥*

與會的各位專家、學者們大家早。承蒙各位趕早出席會議，深表感謝。在此謹代表日方代表團致詞。

今天，承蒙政治大學國際關係研究中心鄭瑞城校長、亞東關係協會羅福全會長、日華議員懇談會龜井久興副會長，以及交流協會台北事務所池田維所長的蒞臨，並在此舉行第33屆日台「亞洲太平洋研究會議」，感到非常欣喜。

此次研討會的主題是「轉變中的東亞國際關係」，本項主題的選定以及議程規劃是依照政治大學國際關係研究中心鄭端耀代理主任和日本大陸問題研究協會，以及國際關係研究中心的有關人員的建議而定，議程的制定和會議的準備也是因為各位有關人員貢獻諸多努力才完成的。謹在此對鄭端耀代理主任與國際關係研究中心的各位先生、女士的美意表達尊敬及感謝之意。聽說國際關係研究中心本身也正在進行改革，卻仍在百忙之中，以極短的時間籌備本次會議，再次表達感謝之意。

話說現在，一般觀察認為東亞在經濟方面有卓越的成長，可是在政治以及安全保障上，與中東一樣都處於不太穩定的情況中。尤其是北韓與伊朗都提出核武開發問題，今後走向值得世人

* 高野邦彥現為大陸問題研究協會會長。

關注。恐怖活動的全球化，禽流感的流行也無法預下斷言，而特別是中國的經濟、軍事快速發展擴大，致使鄰近各國恐懼憂慮，對此感到威脅的國家和地區也不少。目前，由於仍缺乏有效手段以抑制上述議題的擴散與發展，因而造成強烈地不安感。中國採取部署飛彈群以擴大對台灣的影響力和進行「貓熊」外交等，軟硬兼施的兩岸統一戰略，或將會使台灣維持現狀的政策動搖，抱持這種看法的有識之士不在少數。

美國的中國和台灣政策中，也有讓人稍感不安之處。雖然中國的擴張，在經濟上有利於日本是不容否定之事，但是在安全保障方面，認為中國擴張將明顯地帶來威脅的主張增多，因而正致力於加強警戒和防衛體制。

最後，目前本區出現以 ASEAN（東南亞國協）為舞台來討論東亞共同體的論點。但是，忽視台灣存在的中國為擴張霸權主義的東亞共同體之論點，對日台而言無論如何都無法接受。

針對如此複雜的東亞國際情勢，本研討會能提出什麼耀的研究方法和結論，令人拭目以待。期待與會的各位先進能踴躍發言，並提出敏銳與建設性的論點。我的致詞到此結束，謝謝大家。

政治大學校長開幕致辭

鄭瑞城*

龜井久興眾議員、亞東關係協會羅福全會長、日方代表團團長高野教授、本校林副校長、與會的諸位專家學者大家好：

歡迎大家蒞臨政治大學參與第 33 屆的日台「亞洲太平洋研究」會議，瑞城謹在此以東道主身份向遠道而來的日方政界、學界及企業界人士，以及從台灣各地前來參加會議的學者專家們表達深深的感謝。

各位學者長期研究亞洲問題，一定了解日本與台灣均位於世界最大陸塊與全球最大洋面的交接點，南北銜接一衣帶水，地理位置與戰略地位可說是唇齒相依。據史料記載，日台的交流長達五世紀之久，近百年來日台關係的密切程度更是不言可喻。日本和台灣在近代史上的關係更是學界討論的重點，未來的發展不可限量。

日台雙方不存在正式外交關係迄今已有三十二年的時間，但未成為兩國發展穩定的雙邊關係之限制，日台間熱絡的經貿關係，以及不曾間斷的民間往來，成為維繫與促進雙邊關係持續發展的重要推力。除了政府官員外，國家及地方層級議員、學者、專家及一般國民均不斷為持續加強日台交流來往而發揮功效。

* 鄭瑞城現為政治大學校長。

本研討會在一九七〇年代成立的宗旨即在於希望經由強化日台兩地學界交流，促進雙邊關係的正向發展，並希望透過共同研究亞洲太平洋問題的方式，藉以事先洞悉中國大陸情勢對亞太地區政策的轉變，尤其是對日台兩國的影響。

今年本屆亞洲太平洋研究會議除了討論現今亞太地區政治、經濟及安全情勢、日中台三邊關係之外，最主要的議題便是探討台灣與中國在南太平洋的競爭，南太平洋地區是我國最主要邦交國所在地區，中國大陸最近也不斷對南太平洋島國進行外交戰，因此面對中國政經勢力的崛起，及其對於亞太地區的穩定會有什麼衝擊，確實是大家關切的焦點。我們期待各位與會學者能夠從科學研究的角度，客觀的分析問題，然後找出解決問題的方法。

各位女士、各位先生，日台「亞洲太平洋研究」會議已經走過一段具有建設性意義的歷史，我們要用新的眼光和新的態度來看待它，同時提出具體的改革意見，以供雙方會議籌辦單位參考。國立政治大學在推動國際化方面一向不遺餘力，對於未來日本與台灣之間的學術及文化交流，我們將繼續與日本方面的大學及研究機構合作，為雙方共同關切的議題提供討論的機會。本人在此預祝未來雙方的交流更往前發展，本次會議圓滿成功，各位貴賓健康、愉快，謝謝大家。

95 年 3 月 30 日