



打破传统章节编排体例 演绎海量信息纵贯气势

新鲜时政语词 核心亮点数据 关键政策点击 观点案例评析

百姓 关注 什么

连玉明 武建忠◎主编



中国时代经济出版社

D609.9
L383-2.02

百姓 关注 什么

连玉明 武建忠◎主编

D609.9
L383-2.02



中国时代经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

百姓关注什么 / 连玉明, 武建忠主编.

—北京: 中国时代经济出版社, 2011.1

(关注丛书)

ISBN 978-7-5119-0291-7

I. ①百… II. ①连…②武… III. ①时事评论 - 中国②社会问题 - 研究 - 中国

IV. ①D609.9②D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 172224 号

书 名: 百姓关注什么

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 连玉明 武建忠

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座

邮政编码: 100044

发行热线: (010)68320825 68320484

传 真: (010)68320634

邮购热线: (010)88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgdsjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 460 千字

印 张: 21.25

版 次: 2011 年 1 月第 1 版

印 次: 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0291-7

定 价: 48.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究



连玉明 著名城市专家、城市战略规划师，教授。北京国际城市发展研究院院长，《领导决策信息》杂志社社长。

连玉明教授同时担任中共中央党校国情国策研究中心研究员，北京市政协委员，首都科学决策研究会常务副会长，中国城市论坛学术委员会主席，中国人民对外友好协会特邀理事，中国非洲人民友好协会理事，中国东盟协会理事，中国韩国友好协会理事，中国印度友好协会理事等。

长期受聘为北京、上海、重庆、深圳、乌鲁木齐等城市顾问，主持多项城市发展重大课题研究和咨询，并担任奥运功能区发展规划首席规划师，北京奥运中心区环境建设总规划师，北京奥运医疗卫生保障工作顾问。

他提出的“城市价值链理论”被誉为世界三大竞争力理论之一；他创立的“学习型社会理论”在国内创建学习型社会实践中得到广泛应用。主编出版有《中国城市综合竞争力报告》、《中国城市生活质量报告》、《中国城市品牌价值报告》、《中国城市“十一五”核心问题研究报告》等专著60多部。



武建忠 《领导决策信息》周刊总编辑，北京国际城市发展研究院副院长，首都科学决策研究会常务理事。

上世纪九十年代初进入决策信息研究领域，参与创办了专供地方领导内部阅读的《每周经济动态》，并在此基础上创办了《领导决策信息》。

著有《决策方法》一书。在国内首创政务景气监测系统，倡导并构建“中国领导决策信息系统”，将战略研究和信息传播相结合并纳入标准化、规范化的全新体系，开创了决策信息和智力支持系统建设的崭新模式。主编出版有《中国国情报告》、《中国国策报告》、《中国国力报告》及《关注》丛书等专著50多部。



研究机构

首都科学决策研究会

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。

为完成上述使命，首都科学决策研究会实施以下战略：

聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

创新研究方法。不仅注重城市战略和公共决策的理论框架和理论思考，更倾心于现实问题的实证分析和决策运用。特别是依托电子化的信息库和专业化的智囊团，并通过研究成果的广泛传播使更多的决策者展开广泛讨论，以期努力影响领导者的决策。

会员和合作者是研究会的主要角色。他们为研究会正在进行的活动和重大决策提供知识、经验、成果和资金的支持，更有权利享有研究会的资源和成果。研究会还广泛吸引和接纳商业团体、企业和社会组织参与各种活动。商业领袖、技术先驱、传媒领先者、公众人物、专家学者和独具见解的个人都成为研究会的重要参与者。

思想库和智囊团。每一位研究者都知识渊博、年富力强、精于业务。当他们站在理性、科学、战略的高度对公共决策领域的任何问题运筹帷幄时，彼此共鸣所产生的专业互补优势卓有成效。庞大的外脑决策群，成为领导者科学决策成功可靠而有力的保障。

秘书处是研究会的管理机构和执行机构。负责理事会闭会期间的日常管理、资金运作和研究资源的有效利用，并通过会员、合作者和参与者长期积极开展各种研究和交流活动，实施研究会的长远战略。

欲了解首都科学决策研究会的详细信息，请接洽首都科学决策研究会秘书处。

地址：北京市朝阳区金台西路2号；邮编：100026；电话：010-85993919 85993596；传真：010-85995641；电子信箱：iud@ccgvo.org.cn。



《领导决策信息》周刊

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊于1994年1月创刊。1994年由中共中央党校国情国策研究中心组建《领导决策信息》编辑部；1999年由中共中央党校批准成立《领导决策信息》杂志社；2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。

《领导决策信息》周刊的衍生信息产品有《领导决策信息》内部版、《领导》月刊和《城市》月刊、《领导决策信息》研究成果出版物以及由“一网三库”为核心构成的《领导决策信息》数据库系统。

《领导决策信息》周刊以决策信息产品为核心，构建遍及省、地（市）、县三级市场信息服务体系，逐步提高信息的可依赖度和产品的市场占有率，为IUD-IDM可持续发展提供稳定、通畅、可靠的基础和保障。

《领导决策信息》周刊以“一网三库”为主体，即以中国政务信息网为技术平台，以中国政务景气监测库、中国公共决策案例库和中国地方政府智囊库为核心，综合运用互联网、移动网、局域网三网合一的优势，集信息内容、网络技术、决策方法为一体，形成多媒体、智能化的实时动态公共决策解决方案，努力构建中国领导决策信息系统。

欲了解《领导决策信息》周刊的详细信息，请接洽《领导决策信息》周刊杂志社总编辑室。

地址：北京邮政2030信箱（北京市朝阳区金台西路2号）；邮编：100026；电话：010-85995152；010-85995642；传真：010-85991203；电子信箱：bjb@ccgov.org.cn。

中国政务信息网

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

中国政务信息网以中国政务景气监测库、中国公共决策案例库和中国地方政府智囊库为核心，综合运用互联网、移动网、局域网三网合一的优势，集信息内容、网络技术、决策方法为一体，形成多媒体、智能化实时动态公共决策解决方案，努力构建中国领导决策信息系统。

中国政务信息网同步推出《领导决策信息》电子版、网络版和光盘版，并形成网刊互动、编读合一的信息平台，全方位满足读者多层次、多样性、多元化的信息需求。

中国政务信息网在政务频道基础上，有计划分阶段开通城市频道、地方频道和电视频道。IUD-IDM依托中国政务信息网所建立的“中国城市品牌价值评价系统”、“中国城市生活质量评价系统”和“中国城市综合竞争力评价系统”被证明为城市价值评价最有效的方法。

欲了解中国政务信息网的详细信息，请访问其网站www.ccgov.net.cn。

电子信箱：ccgov@ccgov.org.cn。

北京国际城市发展研究院

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。

IUD的定位为城市，服务对象为政府、跨国公司和国际组织。主要任务是，为政府或城市决策者提供具有市场前景的行动计划和具有民生导向的公共决策解决方案；为跨国公司投资中国提供城市价值评价和行动指南；为中国城市与国际组织交流和合作创造条件和便利。

IUD的愿景是做服务全球的中国城市专家。IUD汇聚着国内外一流的经济学家、科学家和战略家，更吸引大批深孚众望的社会活动家和颇具潜质的政府官员加入其中。IUD以新城市主义为指导所建立的“中国城市品牌价值评价系统”、“中国城市生活质量评价系统”和“中国城市综合竞争力评价系统”被证明为该领域最有效的方法。IUD发起成立的“国际城市论坛”以及实施的“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”在国内外享有较高的知名度。

欲了解北京国际城市发展研究院的详细信息，请接洽北京国际城市发展研究院秘书处。

地址：北京邮政2030信箱（北京市朝阳区金台西路2号）；

邮编：100026；电话：010-85993919、85993596；传真：010-85995641、85991203；

电子信箱：iud@ccgov.org.cn；网址：www.ccgov.net.cn。



国际城市论坛（ICF）

国际城市论坛（ICF）是IUD发起的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛努力充当推动和联系中国与世界城市合作的催化剂，推动国际交流和民间互访，关注双方现有合作进展并分享经验，并通过论坛各种活动，帮助中国城市建立通向世界各国的有效联系渠道，推进中外城市间建立新型伙伴关系，培养和增进国内外城市间的网络机制和战略联盟概念，探索新的合作领域和模式，为中国与世界城市共同繁荣创新机会。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

国际城市论坛出版物包括《中国城市蓝皮书》、《中国城市生活质量报告》、《中国城市品牌价值报告》、《中国城市综合竞争力报告》、《中国城市“十二五”核心问题研究报告》等。

欲了解国际城市论坛的详细信息，请接洽国际城市论坛组委会秘书处。

电话：010-85993919、85993596；传真：010-85995641；电子信箱：iud@ccgov.org.cn；国际城市论坛官方网站：www.ccgov.net.cn。

本研究报告所涉及的文献、资料、数据、调查和结论，不代表国家、政府及其附属组织的观点，也不代表北京国际城市发展研究院及其学术委员会成员或者他们所代表的专家组、顾问团以及关联机构的观点。本研究尚未形成最终结论。北京国际城市发展研究院对任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。本研究所附资料和信息，并不表示北京国际城市发展研究院的任何部门对任何地区的法律地位的看法。



课题组核心成员

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 姚宇峰

副 主 编 郭原林

核心研究人员

连玉明 武建忠 刘俊华 李晓军 金 峰 朱颖慧 李瑞香 石龙学 张 涛 姚宇峰
李英才 冯 炯 李文华 柯小平 任 波 郭晓燕 徐 健 谭 超 张海燕 李 帅
张爱霞 张国华 景婷婷 丁玉丰 潘佼江 王亚辉 于跃波 张 洪 周小丽 陈 华
陈淑琴 周丽华 闫会军 万小燕

特约研究人员

孔祥铭(菏泽) 文海庆(衡阳) 王 导(广州) 王 涛(武汉) 王 巍(北京)
王兰波(北京) 王奕文(荆州) 王娅坤(郑州) 王晓红(长治) 王润涛(大庆)
王培勇(温州) 冯玉杏(福州) 田 富(张家口) 石宝全(忻州) 刘长飞(南宁)
刘宗国(枣庄) 刘培欣(烟台) 刘清贵(朔州) 孙 慧(淄博) 孙晓梅(西安)
江伟忠(常州) 祁世强(青岛) 严惠峰(石家庄) 何 飏(阿坝) 余建中(上海)
吴玉春(金华) 吴吉华(南昌) 张 燕(东营) 张元安(常德) 张光强(惠州)
张国恩(宁波) 张海莲(西宁) 张艳琴(长春) 李伟民(唐山) 李志国(保定)
李金光(北京) 杜兴国(哈尔滨) 杨 波(天津) 杨会民(邯郸) 杨丽儒(南宁)
沈玲英(苏州) 花纯勇(徐州) 邱 乙(沈阳) 陈 鑫(成都) 陈国绪(石家庄)
陈思远(兰州) 陈衍水(福州) 陈谋安(泉州) 陈楚明(武汉) 周仲伟(营口)
林崇义(台州) 罗红霞(湛江) 罗浩京(长沙) 金开尔(杭州) 胡秋艳(北京)
酆宗宝(丹阳) 原庆生(晋中) 唐 勤(南通) 夏 琼(益阳) 贾 健(淮安)
郭晓梅(凉山) 高 剑(抚顺) 高 映(济南) 高 翔(南京) 梁秀云(北京)
黄远峰(永州) 黄晓媛(南宁) 黄莉菁(无锡) 彭及佐(泸州) 散友芝(乌鲁木齐)
焦晓梅(上海) 童正琼(深圳) 董立人(郑州) 蒋晓萍(呼和浩特) 鲁 军(大连)
翟怀东(太原)



·目录· CONTENTS

百姓**关注**什么

新生代农民工 ● 001

- 【核心数据】新生代农民工成为调查关注对象 /// 004
- 【政策点击】各地出台政策降低落户城市门槛 /// 009
- 【观点评论】新生代农民工市民化的关键 /// 010
- 【典型案例】北京为 1.2 万名新生代农民工提供技能培训 /// 012

信义兄弟 ● 013

- 【核心数据】专项检查为 150 万农民工补工资 /// 016
- 【政策点击】全总发文全力推动解决农民工工资拖欠问题 /// 017
- 【观点评论】治理欠薪“关口”要前移 /// 018
- 【典型案例】地方政府治理农民工工资拖欠的最新解决方案 /// 019

公款旅游 ● 025

- 【核心数据】2009 年节约因公出国（境）经费 16.31 亿 /// 030
- 【政策点击】海南省四部门发文部署制止公款出国（境）旅游专项工作 /// 031
- 【观点评论】防止公款旅游，开除党籍非治本之策 /// 032
- 【典型案例】多项措施严控公款出国（境）旅游 /// 033

富二代、官二代 ● 037

- 【核心数据】首份“富二代”群体调研报告发布 /// 044
- 【政策点击】湖北干部公选首设群众评委 /// 047
- 【观点评论】跳出贫富对立看“富二代”培训 /// 048

【典型案例】江苏“富二代”培养计划用意深刻 /// 050

社保转续 ●○ 053

【核心数据】我国农民工“退保潮”问题异常突出 /// 057

【政策点击】江苏省公布养老保险转移实施细则 /// 058

【观点评论】社保“本地通”变“神州行”不能再拖了 /// 059

【典型案例】落实中央转续新政的地方“文本” /// 060

“被时代” ●○ 063

【核心数据】2010年一季度28省区市GDP增速疑似“被增长” /// 070

【政策点击】全国统计执法大检查 /// 072

【观点评论】“被时代”呼吁尊重个体权利的诉求 /// 073

【典型案例】重庆扩大抽样调查网络摆脱“被增长” /// 074

高考加分 ●○ 075

【核心数据】近八成人赞同高考回归“裸考” /// 078

【政策点击】教育部2009年高考加分政策 /// 081

【观点评论】让高考加分回归人才选拔的本义 /// 081

【典型案例】福建调整高考加分政策，取消教师子女优先录取 /// 083

绿色公司 ●○ 085

【核心数据】八成企业经营者注重环境影响 /// 089

【政策点击】“绿色金融”助推“绿公司”快速发展 /// 090

【观点评论】绿色公司需要政府和社会善意的回应和肯定 /// 091

【典型案例】国家电网公司发布我国企业首个绿色发展白皮书 /// 091

王亚丽事件 ●○ 093

【核心数据】干部选拔任用满意度有明显提高 /// 096

【政策点击】河北启动干部人事档案专项核查 /// 097

【观点评论】造假骗官为何屡屡得手 /// 098

【典型案例】贵州干部人事档案建设工作走向制度化、规范化、科学化 /// 100

个税起征点 ●○ 103

【核心数据】超九成被调查者认为福利纳税后应提高个税起征点 /// 107

【政策点击】税务总局加强高收入者个税征管，五类重点项目被锁定 /// 108

【观点评论】别总在“起征点”上纠缠不休 /// 109

【典型案例】广东欲建立个税起征标准浮动制 /// 111

**大学生创业就业 ● 113**

- 【核心数据】大学生创业 70% 来自父母和亲友的贷款 /// 116
- 【政策点击】成都十七条措施促进高校毕业生创业就业 /// 117
- 【观点评论】大学生创业勿盲目求大 /// 120
- 【典型案例】京津沪创业实训基地以创业带就业 /// 121

官员财产公示 ● 125

- 【核心数据】部分地区官员财产公示情况 /// 127
- 【政策点击】《关于领导干部报告个人有关事项的规定》中关于申报财产的内容 /// 129
- 【观点评论】官员财产公示不妨从“新”开始 /// 129
- 【典型案例】新疆阿勒泰地区千名官员完成财产申报 /// 131

“蜗居”、“蚁族” ● 133

- 【核心数据】“蚁族”心理状况呈现亚健康水平 /// 137
- 【政策点击】成都：五项住房保障新政帮居民走出“蜗居” /// 140
- 【观点评论】“蚁族”需要的不只是关注的目光 /// 141
- 【典型案例】杭州推“六房并举”打破“蜗居”困境 /// 142

官员自杀 ● 145

- 【核心数据】2009 年：“官员自杀年” /// 149
- 【政策点击】反腐“大气候”对腐败官员形成高压威慑 /// 150
- 【观点评论】民主法治是医治官员自杀的良药 /// 152
- 【典型案例】四川对灾区基层干部开展心理辅导 /// 153

上访学习班、信访大厅 ● 155

- 【核心数据】各地积极建立机制化解矛盾 /// 157
- 【政策点击】5 年出台 400 多项信访配套地方性法规、规章和制度 /// 160
- 【观点评论】“上访学习班”应立即取缔 /// 162
- 【典型案例】沈阳信访大厅——一个城市的地标 /// 163

“80 后”官员 ● 167

- 【核心数据】各地亮相政坛的“80 后”官员 /// 170
- 【政策点击】全面提高年轻干部的德才素质 /// 171
- 【观点评论】期待“80 后”官员用能力回应公众质疑 /// 172
- 【典型案例】昆明公示 60 名挂职副县级官员 30 人为“80 后” /// 174

创业板 ● 175

【核心数据】创业板门槛有多高? /// 178

【政策点击】上海力推中小企业上市 /// 186

【观点评论】让创业板成为“自由、灵活、公正、可进可退”的资本市场 /// 186

【典型案例】北京将积极打造创业板“中关村”板块 /// 188

环境污染群体事件 ● 189

【核心数据】取缔关闭违法排污企业 744 家, 119 名责任人被问责 /// 191

【政策点击】十一省市环保部门共同应对区域环境污染及突发事件 /// 192

【观点评论】GDP 至上是环境污染群体性事件的总根源 /// 194

【典型案例】十大环境污染导致的群体性事件 /// 196

“钓鱼执法” ● 201

【核心数据】“钓鱼执法”的经济账 /// 205

【政策点击】上海市明令禁止“钓鱼执法” /// 206

【观点评论】“钓鱼式执法”危害猛于虎 /// 207

【典型案例】后“钓鱼”时期如何从战略高度看待城市公交体系建设 /// 209

疯狂奥数 ● 217

【核心数据】5%的家长认为应该“叫停疯狂奥数” /// 219

【政策点击】云南省全面叫停“奥数”力推教育评价制度改革 /// 221

【观点评论】禁令之下的奥数热为何依旧疯狂 /// 222

【典型案例】“五个禁止”遏“疯狂奥数”, 成都全面清理规范招生 /// 224

民生博客 ● 227

【核心数据】近七成网友认可网络对领导的监督 /// 229

【政策点击】福建下发通知开展政府门户网站“在线访谈”活动 /// 231

【观点评论】官员开博也是一门学问 /// 233

【典型案例】让人拍案叫好的民生博客: 切实、亲民 /// 234

居家养老 ● 237

【核心数据】各地居家养老进展情况及目标 /// 239

【政策点击】上海实施社区居家养老地方标准 /// 240

【观点评论】打破居家养老模式的发展“瓶颈” /// 241

【典型案例】居家养老服务体系日益完善 /// 242

**健康城市●○ 245**

- 【核心数据】2009 中国城市人群健康白皮书 /// 248
- 【政策点击】上海第三轮健康城市行动计划指标体系 /// 251
- 【观点评论】城市化进程呼唤健康城市 /// 253
- 【典型案例】把重庆建成充满活力的健康都市 /// 254

绿坝风波●○ 261

- 【核心数据】中国未成年网民超 1.26 亿 /// 263
- 【政策点击】工信部新闻发言人就绿色上网过滤软件问题答记者问 /// 265
- 【观点评论】“绿坝”风波给中国补上公共决策课 /// 267
- 【典型案例】保护未成年人，世界各国“拦网”有高招 /// 269

诚信档案●○ 271

- 【核心数据】中国人民银行建成世界最大个人征信数据库 /// 273
- 【政策点击】政府信息公开是信用服务市场发展的基础 /// 274
- 【观点评论】让公务员诚信档案真正发挥作用 /// 275
- 【典型案例】黑龙江为公务员建立“诚信档案”规范言行 /// 277

代课教师●○ 279

- 【核心数据】关于代课教师们一组让人心酸的数字 /// 282
- 【政策点击】甘肃为农村中小学代课人员发放养老补助 /// 284
- 【观点评论】让代课教师体面离开 /// 285
- 【典型案例】广东两年将投 20 亿元解决代课教师问题 /// 286

最低生活保障●○ 287

- 【核心数据】社会保障，半数受访者认为低保标准偏低 /// 290
- 【政策点击】四川农民低保新政，救助贫困不养懒人 /// 294
- 【观点评论】政府应多鼓励低收入者尽其所能参加工作养家糊口 /// 295
- 【典型案例】北京城乡低保应保尽保，救助标准不断提高 /// 297

民办教育准入●○ 299

- 【核心数据】2006—2008 年民办教育发展情况 /// 302
- 【政策点击】青海出台《促进民办教育发展意见》 /// 303
- 【观点评论】民办教育应把好准入关 /// 304
- 【典型案例】上海完善制度规范民办教育机构 /// 305

学前教育管理●○ 307

【核心数据】调查显示 97.3% 的公众认为学前教育收费过高 /// 310

【政策点击】福州发布《福州市学前教育管理办法》/// 312

【观点评论】加快普及学前教育需要落实政府责任 /// 314

【典型案例】宁波市四举措深化构建现代学前教育体系 /// 316

社区转诊●○ 319

【核心数据】青岛开展社区转诊，市民看病省 700 万 /// 321

【政策点击】北京全面推行大医院和社区间双向转诊制度 /// 322

【观点评论】让双向转诊更好地“转”起来 /// 323

【典型案例】石家庄医院社区双向转诊网络平台启动 /// 325



新生代农民工



关于新生代农民工，“三农”学界的一个共识是以“80后”、“90后”为代表的新一代农民工。目前中国外出务工的农民工大约有1.5亿，新生代农民工占了约60%，即1亿左右。随着第一代农民工年龄的增大和逐步返回农村，新生代农民工陆续进入城市并成为农民工的主体。目前，我国农民工市民化面临的前沿挑战就是这些新生代农民工的市民化。

新生代农民工是中国城市化的现实挑战

新生代农民工与上一代农民工有着截然不同的生活观和就业观，以“三高一低”为主要特征：受教育程度高，职业期望值高，物质和精神享受要求高，工作耐受力低。他们排斥自己的农民身份，对农业不熟悉，也不愿意像父辈一样回到农村，同时又特别渴望融入城市；但城市从制度、心理到具体措施，都还没有做好接纳他们的准备。2006年，中国青少年研究中心抽样调查了北京（建筑业）、唐山（采掘业）、山东（制造业）、成都（服务业）共4673个新生代农民工样本，并于2007年发布了《中国新生代农民工发展状况及代际对比研究报告》，从多个维度梳理和描述了新生代农民工的境遇与状况。

《报告》特别指出，与物质需求相比，对新生代农民工来说，精神生活的孤独与空虚才是更严峻的考验。他们正处在一个恋爱的季节，却发现身边鲜有能够在一起说心里话的伴侣；他们正处在培养自尊自信的关键阶段，却很少得到尊重；他们不满于现状，却又找不到更好的工作；他们渴望融入现代城市文明却遭到城里人的种种歧视。迷茫、彷徨、愤慨、无助、仇视、向往等多种思想混合在一起，形成了新生代农民工青春期复杂的人格和思维状态。在长期受到排斥的情况下，为了支撑在城市的生活、生存，他们更倾向于挖掘内部的传统资源去构建他们的生活秩序和圈子，更多地借助于其内部的非正式力量和方式解决问题。长此以往，城市将形成双重结构：主流社会和边缘社会。当边缘社会不断扩大，势必对主流社会产生强大的冲击，从而会带来隔离、断裂后的紧张、矛盾和失序，城市居民也就不会有安稳的日子。