

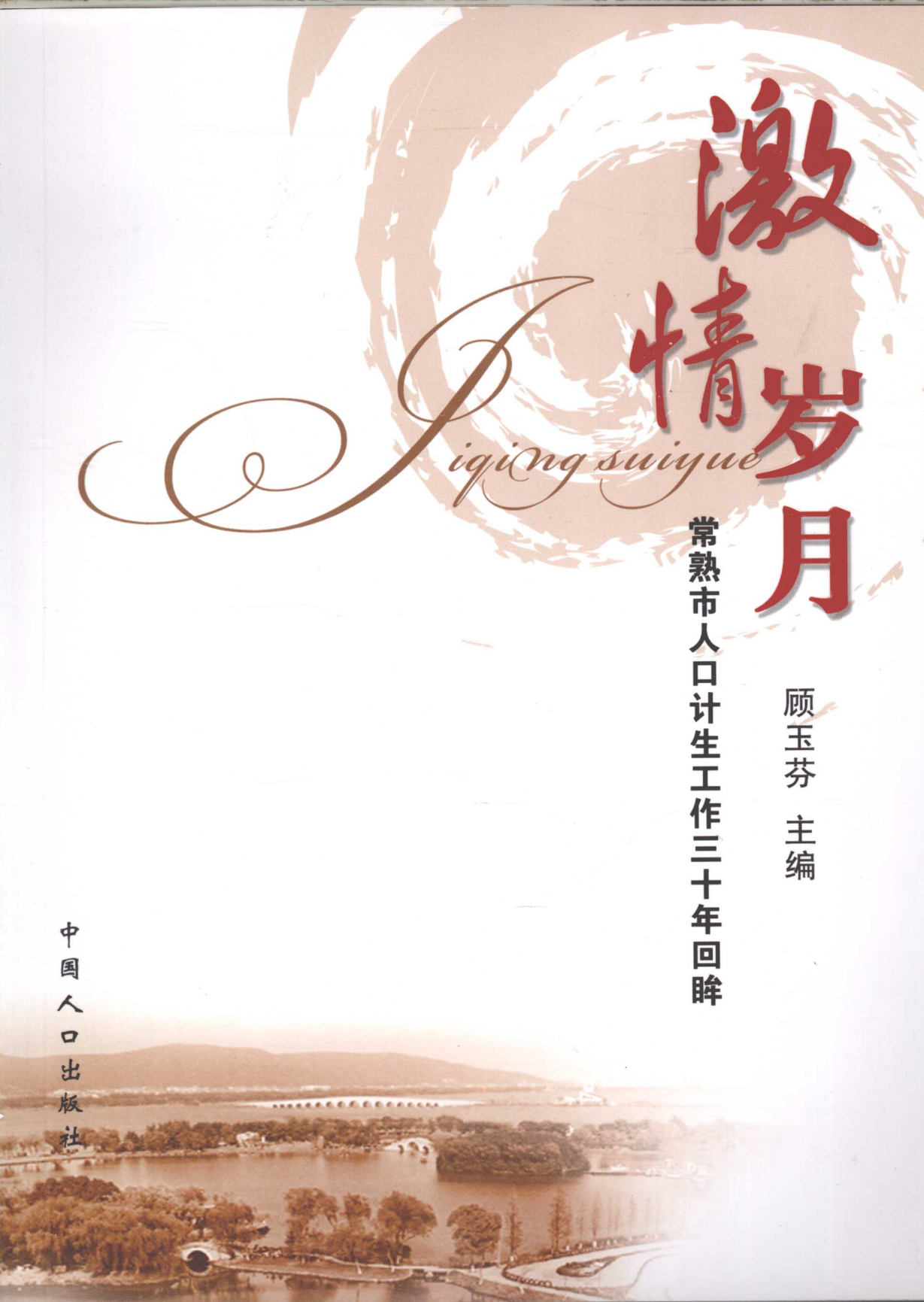
激情岁月

Jiqing suiyue

常熟市人口计生工作三十年回眸

顾玉芬 主编

中国人口出版社



图书在版编目(CIP)数据

激情岁月：常熟市人口计生工作三十年回眸/顾玉芬主编. --
北京：中国人口出版社，2010.9
ISBN 978-7-5101-0529-6

I. ①激… II. ①顾… III. ①人口-工作-成就-常熟市②计划
生育-工作-成就-常熟市IV.
①C924.255.33

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第175423号

激情岁月

——常熟市人口计生工作三十年回眸

顾玉芬 主编

出版发行 中国人口出版社
印 刷 常熟市顺盛印刷包装厂有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 21.625
字 数 341千字
版 次 2010年9月第1版
印 次 2010年9月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5101-0529-6
定 价 38.00元

社 长 陶庆军
网 址 www.rkcbs.net
电子信箱 rkcbs@126.com
电 话 (010)83519390
传 真 (010)83519401
地 址 北京市宣武区广安门南街80号中加大厦
邮 编 100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编委会

主 任 王建国 钱向宏

主 编 顾玉芬

副主编 吴培明 桑建刚 徐晓萍 徐发宝 吴忆术

编 委 丁宝琴 王丽亚 王雪芳 王建琴 仲 雷 田菊芳
叶建民 苏 莉 沈 锋 沈 炜 沈亚芳 吴凤华
吴文英 何小雪 何 芬 范 刚 张卫芬 张漳樱
张剑鸿 周琴花 徐建良 顾建英 钱丽珍 韩解萍
温丽霞 (按姓氏笔划为序)

撰 稿 陈培元 何小雪 赵延彬 王 雯

序

1980年9月25日，中共中央发出《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》，这是我国人口计生事业发展史上的一块里程碑。值此《公开信》发表30周年之际，在常熟市委、市政府的高度重视和大力支持下，常熟市人口计生委编撰的《激情岁月》一书正式出版发行了，可喜可贺！

《激情岁月》一书，以图文并茂的形式、饱蘸激情的文笔，回眸了常熟市控制人口数量、稳定低生育水平、统筹解决人口问题各个阶段的人口计生工作发展历程，展现了常熟市30余年创先争优、建功立业的国策情怀。30年来，常熟的人口计生工作成就辉煌：实行计划生育以来，常熟少生60多万人，人口自然增长率连续15年保持负增长，为常熟经济社会的快速发展、人民生活水平的不断提高，率先全面建设更高水平小康社会作出重大贡献。

近年来，常熟大力推进世代服务体系建设，积极强化流动人口计划生育均等化服务，创新拓展0-3岁科学育儿工作，多项工作在全省乃至全国领先，历获“全国计划生育工作先进集体”、“全国县级计划生育工作‘三为主’先进单位”、“全国城市计划生育工作先进集体”和“八五”、“九五”、“十五”江苏省计划生育工



作示范市（县）等荣誉称号。《激情岁月》一书，正是对常熟30年典型经验的精心梳理和全面总结，是全省人口计生系统纪念《公开信》发表30周年系列活动中形成的优秀宣传品，对于推动新时期江苏人口计生工作创新创优具有示范和引导作用。

30年的实践证明，人口计生这一伟大事业离不开各级党委、政府的高度重视，离不开广大群众的理解支持，离不开全体人口计生工作者的辛勤付出。“十二五”即将到来，新时期江苏人口计生工作将围绕人口均衡型社会建设这一主线，争创全国统筹解决人口问题的示范区和先导区。希望常熟市进一步增强创新意识、领先意识和服务意识，更加注重公共服务、利益导向和人文关怀，率先构建统筹解决人口问题的体制机制，为常熟市经济社会又好又快发展创造更加良好的人口环境。

江苏省人口和计划生育委员会主任

陈红霞



目 录

序

科学实践篇

- 004 三十年历程 三十年辉煌
- 018 从数字看人口规模的控制
- 036 从数字看人口与经济社会的协调发展

宣传教育篇

- 046 构建大宣传格局
- 057 唱好宣教重头戏
- 067 倡导婚育新风尚
- 086 推进新农村新家庭计划

优质服务篇

- 100 优质服务推陈出新
- 114 “生育关怀”温暖人心
- 125 科学育儿为民惠民
- 136 新市民服务同等诚待

创新管理篇

- 148 法治计生为群众撑起“保护伞”



- 158 保障体系惠及万千计生家庭
- 163 计生协架起干群连心桥
- 171 流动人口长效管理机制彰显特色
- 182 信息化建设提升计生管理水平

理论研究篇

- 190 人口年龄结构变动对社会事业发展的影响
- 199 流动人口对常熟经济社会发展的影响
- 207 人口城镇化与城乡一体化发展的研究

硕果芬芳篇

- 220 针对群众需要 提高服务水平
- 222 关于常熟的人口与经济社会可持续发展
- 226 开展计划生育社会保障工作初析
- 231 以实现人口现代化推进城市化
- 233 民企“老板娘” 协会挑大梁
- 234 为构建和谐社会创造良好的人口环境 深化综合改革 强化优质服务
- 239 创造良好人口环境 积极构建和谐常熟
- 242 营造良好人口环境
- 245 常熟市启动出生缺陷社会化干预工程 政府为群众健康“埋单”
- 246 深入开展婚育新风进万家活动 推动人口计生又好又快发展



- 250 一样的阳光 一样的关怀
- 252 统筹考虑人口问题 促进人的全面发展
- 253 稳定低生育水平 促进人口与经济社会协调发展
- 255 三项措施筑牢计生“网底工程”
- 256 全力打造信息化建设品牌
- 258 常熟市着力推广早期教育服务
- 259 常熟市实施持《独生子女父母光荣证》企业退休人员一次性奖励
- 260 三管齐下打开网格化管理之门 尚湖镇探索建立分类服务管理工作机制
- 261 扎实推进流动人口计生管理
- 262 常熟市四部门联手做好计划生育通报备案工作
- 263 常熟市强化计划生育行政执法工作
- 265 常熟市深入开展新农村新家庭计划
- 266 常熟市坚持“四个抓好” 探索建立流动人口计划生育服务管理长效机制
- 268 奏响提高出生人口素质“三步曲”

共同见证篇

- 274 甜蜜的事业
- 276 平凡家事深情在



- 278 传唱幸福歌
280 生活因你而精彩
283 三代母亲的不同人生
286 生命因此而美丽
286 与春风同行
290 早教随笔
293 构建和谐家庭
295 阳光下的守望

永恒记忆篇

- 300 常熟市人口计生三十年大事记

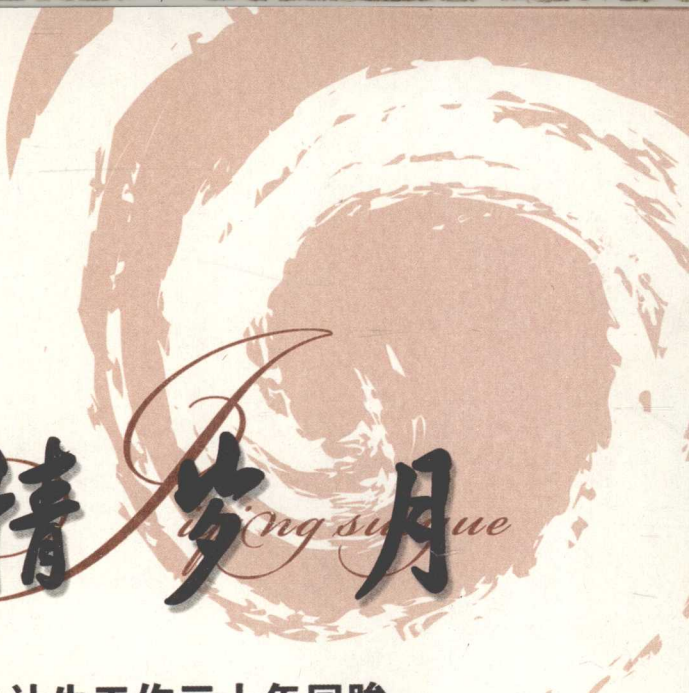
先进荣誉篇

- 320 全国表彰的先进单位
321 省级表彰的先进单位
324 苏州市（地区）表彰的先进单位
329 全国表彰的先进个人
330 省级表彰的先进个人
334 苏州市（地区）表彰的先进个人



顾玉芬 主编

激情岁月



常熟市人口计生工作三十年回眸

中国人口出版社



科学实践篇

改革开放30多年来，常熟人民在市委、市政府领导下，以争创一流的气魄，海纳百川的胸怀，抓住机遇，奋力拼搏，创造了众多举世瞩目的人间奇迹。美丽富饶的热土上，遍地花团锦簇，姹紫嫣红；到处欢声笑语，弦歌阵阵。千年古城，焕发的是青春和谐气息；寻常巷陌，典藏的是绰约骄人丰姿。今日的常熟，是盛世中华的写照，跳动着时代的脉搏。在这累累硕果中，凝聚了常熟广大人口与计划生育工作者的智慧和心血，包含了他们的汗水与艰辛。在“天下常熟”、福地虞山的壮丽图册中，人口与计划生育工作有浓墨重彩的篇章。

三十年历程 三十年辉煌

常熟，这是一座具有三千多年历史的神奇古城。放眼长街，商铺林立，耀眼的霓虹灯闪烁着文明和时尚；漫步小巷，如水如烟的古典文化诠释着历史的厚重；走进小区，那片悠闲而宁静让人感觉来到了“天上人间”。

一方水土养一方人。这片文化底蕴深厚的土地孕育的常熟人，不仅聪明能干、知书达理、温婉憨厚，而且睿智开拓，勇于争先。对于这一点，我们不仅可在历史资料中获得考证，也可在当代“三个文明”的建设中得到印证，本书专题介绍的人口计生工作，也足可展示常熟人在这一领域里的不凡身手。

人口是制约经济社会发展的关键。新中国成立以后的一段时间内，我国人口总量快速增长，对经济、社会、资源、环境等方面造成了巨大压力。中国的人口问题引起了党和国家领导人的高度重视，从20世纪50~60年代就开始提倡节制生育和计划生育，在全国范围内对人口发展进行有计划的调节。

1980年9月25日，中共中央发表《关于控制我国人口增长问题致全体共产党、共青团员的公开信》(以下简称《公开信》)，成为我国计划生育史上的重要里程碑。30年来，常熟市的人口计生工作在各级党委、政府的重视下，经历了提倡生育一孩，严格控制人口增长；推进依法管理，稳定低生育水平；坚持以人为本、统筹解决人口问题三个历史阶段。纵观常熟人口计生工作的每个发展阶段，无不体现着求真务实、与时俱进的时代精神，无不体现着奋力拼搏、开拓创新的国策情怀。经过几代人的艰苦努

力，常熟人口计生工作实现了历史性转变，人口与经济、社会协调发展，群众生育观念日益更新，世代服务阵地遍及城乡，利益导向机制日趋完善，计生行政执法公开透明，人口信息管理快捷方便。常熟人口计生工作取得的巨大成就得到了国家和江苏省的充分肯定，先后荣获10多项全国和省级计划生育先进单位称号。

提倡计划生育，控制人口增长

1980~1989年，是常熟实行计划生育，提倡生育一孩，严格控制人口增长的阶段。

常熟市人口和计划生育工作始于20世纪50年代。1957年，在县医院、区卫生所以及联合诊所建立11个避孕门诊指导室，初步开展避孕节育技术指导工作。1963年6月22日，成立常熟县计划生育指导委员会，推动男性以结扎为主、女性以上环为主的避孕节育工作。1973年9月14日，成立常熟县革命委员会计划生育领导小组和办公室，全县35个公社、场、镇也先后成立计划生育领导小组，加强对人口计生工作的领导，要求干部群众落实“晚、稀、少”生育政策。中共中央《公开信》发表后，常熟的生育政策逐步由“晚、稀、少”过渡到优先安排一胎，严格控制二胎，坚决杜绝三胎，人口计生工作从此进入了大力提倡一对夫妇终身只生育一个孩子，严格控制人口增长阶段。

全面贯彻落实《公开信》精神

为把广大干部群众的思想认识统一到《公开信》精神上来，常熟各级党团组织、群众团体和有关部门，采取多种形式开展宣传教育活动。1980年10月6日，常熟县委向全县各级党组织发出了《关于今冬明春学习宣传贯彻中共中央〈公开信〉的通知》，把《公开信》作为三级干部冬训主要内容进行学习辅导。虞山镇、董浜、任阳等11个计划生育先进单位的党组织向全县各条战线的党团员和干部发出了积极响应党中央号召，努力实行晚婚晚育，一对夫妇只生一个孩子的《倡议书》。各地充分利用广播自办节目、黑板报、画廊、幻灯等宣传载体，开展声势浩大、广泛深入的宣传活



1985年12月27日，常熟市政府在市影剧公司礼堂召开计划生育工作会议。

动，使《公开信》精神家喻户晓、人人明白，形成了党团员率先垂范，广大干部群众积极响应的良好局面。

建立组织机构

20世纪80年代，常熟市计划生育委员会、常熟市计划生育宣传技术指导站、常熟市计划生育药具管理站、常熟市计划生育协会等行政管理机构、技术服务机构和群众团体相继建立，为落实人口政策，实现人口目标提供了重要的组织保证。与此同时，加强各级计划生育管理网络队伍建设也被提上市委、市政府的重要议事日程。1983年，经市委研究决定，市委除主要负责同志亲自抓外，由市委副书记和1名常委及副市长主抓计划生育工作，各部、委、办、局、乡、村党政组织都要明确分管干部，落实责任。各乡现有专职干部相对稳定，明确任务职责，明确奖惩，提高工作水平。各乡村和自然村都有妇女干部兼抓计生工作，建立每月1次的汇报制度。1984年，计划生育管理的触角进一步向最基层延伸。要求农村的村民小组，企业的车间、班组，按每10~15名育龄妇女配1名计生管理员，由市计生委向全市1.2万多名计生管理员颁发了统一的证书，从而形成了横向到边，纵向到底的市、乡、村、组四级计划生育管理网络，为常熟人口计生工作向更高台阶迈进奠定了坚实的基础。

加强孕前管理

20世纪80年代初期，群众中“早养儿子早享福”、“多子多福”等传统的生育观念还比较强烈，政策外出生人数居高不下，1981年和1982年均达数千人，控制人口增长的任务十分艰巨。为了彻底扭转这种被动局面，常熟市开始狠抓孕前管理工作。一方面，推广王庄乡开展经孕信息管理的经验，把育龄夫妇的避孕节育、生育、经孕情况，通过信息管理牌的形式进行动态管理，计生干部可以随时掌握每对育龄夫妇的实际情况。王庄的经验被《中国妇女报》刊登，并加了“一件保护妇女健康的好事”的编后语。另一方面，计生部门与医疗卫生部门积极合作，抓好一孩上环、二孩结扎长效措施的落实。1983年冬至1984年春，全市组织开展男女绝育手术工作，抽调11人组成技术指导中心小组，由市卫生局副局长带班，具体负责技术工作。1987年，全市推广“产时上环”和“产后42天上环”节育新技术，提高了节育及时率和有效率。把计划生育工作从孕后转到孕前，有力地遏制了政策外生育现象。到1989年，常熟市的人口增长得到了有效控制，计划生育率达到99.63%，节育率达到99.41%，一孩率达到93.62%，计划生育工作逐渐步入正常轨道。

制定奖惩措施

1981年常熟县政府发布《关于计划生育若干问题的规定》(以下简称《规定》)，对晚婚晚育者、终身只生一个孩子夫妇、落实节育措施者、有女无儿户、终身无子女者，明确规定了休假、发儿童保健费、减免费用、招生招工优先照顾、加发退休金等相应的奖励政策。同时，对违反计划生育的对象，作出了取消孩子福利待遇、产假按事假处理、农村的不参加合作医疗、男女双方两年内不享受任何奖金、孩子的粮油按议价供应、征收计划外生育费、全民和集体单位的临时工、合同工、费用工、土地工以及社队企业的职工辞退等限制与惩处措施。该《规定》成为常熟历史上第一个有关计划生育奖惩措施的政策性文件。1989年10月，常熟市政府根据国家、省和苏州市的精神，对计划生育奖惩政策作了充实、调整和细化，制定颁布了《常熟市计划生育实施细则》，并提出了把计划生育纳入本地经济和社会发展目标中，做到两种生产一起抓的指导原则，明确规定计划生育工作应作为各单位考核总



全国计划生育对外宣传工作研讨会于1986年5月15~23日在常熟市召开。会议期间，与会代表参观碧溪镇。

体工作和干部、职工评奖、提干、调资、补助的一个依据，奖惩政策的内涵和外延都有了新的拓展，对全市人口计生工作的深入开展起到了很大的推动作用。

推行岗位责任制

夯实基层基础，促进平衡发展，是常熟市严格控制人口增长阶段计划生育工作的一台重头戏。1984年5月3日，市政府下发《常熟市计划生育四级岗位责任制及考核评奖办法》，对生产队（工厂车间、班组）计划生育管理员、村（厂）计划生育管理小组、乡（场镇）卫生院、乡（场镇）计划生育领导小组和乡计划生育办公室实行岗位责任制考核评奖。奖励办法规定：乡计划生育行政管理经考评得分在80分以上者给予奖励，基础奖以村为单位每村5元，分数奖以乡为单位，超过80分每1分加奖5元；实现“四无村”奖励500元。计划生育四级岗位责任制的实施，调动了基层干部的积极性和责任心，许多单位工作做到了月初有布置，月中有检查，月末有小结，计划生育工作出现了新起色。