

“长治”工程 二十年建设成效论文集

主 编 廖纯艳
副主编 冯明汉
胡玉法

长江出版社

“长治”工程 二十年建设成效论文集

主 编 廖纯艳

副主编 冯明汉
胡玉法

长江出版社

图书在版编目(CIP)数据

“长治”工程二十年建设成效论文集/廖纯艳主编.

—武汉:长江出版社,2010.9

ISBN 978-7-5492-0148-8

I. ①长… II. ①廖… III. ①长江流域—水土保持—文集 IV. ①S157

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 180138 号

“长治”工程二十年建设成效论文集

廖纯艳 主编

责任编辑:郭利娜

装帧设计:蔡丹

出版发行:长江出版社

地 址:武汉市汉口解放大道 1863 号

邮 编:430010

E-mail: cjpub@vip.sina.com

电 话:(027)82927763(总编室)

(027)82926806(市场营销部)

经 销:各地新华书店

印 刷:武汉中远印务有限公司

规 格:880mm×1230mm

1/16

33.75 印张

880 千字

版 次:2010 年 9 月第 1 版

2010 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5492-0148-8/TV · 145

定 价:98.00 元

(版权所有 翻版必究 印装有误 负责调换)

《“长治”工程二十年建设成效论文集》编委会

编委会主任 陈晓军

编委会副主任 廖纯艳

委 员 孙长安 肖 翔 冯明汉 和 俊 徐彦杰

陈扬刚 尚 桢 刘利年 吴遵雄 易定明

胡玉法 杜左华 周鸿基 赵 健

主 编 廖纯艳

副 主 编 冯明汉 胡玉法



前 言

1988年,国务院批准将长江上游列为全国水土保持重点防治区,并从1989年起,在水土流失严重的金沙江下游及毕节地区、嘉陵江中下游、嘉陵江上游陇南陕南地区和三峡库区4片首批实施长江上游水土保持重点防治工程(简称“长治”工程)。

二十年来,在长江上游水土保持委员会的正确领导和治理区广大干部群众的不努力下,“长治”工程不断发展壮大,治理范围遍及云、贵、川、甘、陕、鄂、渝、豫、湘、赣10省(市)、200多个县(市、区)、5000余条小流域,治理水土流失面积9.6万平方公里,成为流域实施最早、规模浩大的跨世纪生态建设工程,取得了令人瞩目的成就。

为全面总结“长治”工程二十年建设取得的成效和经验,2010年初,长江上游水土保持委员会办公室组织开展了“长治”工程二十年建设成效论文征集活动,得到了水利部水土保持司的大力支持和流域内“长治”工程所在的有关省、市、县水利水保部门、科研院所及广大水土保持工作者的积极响应,截至2010年7月底共收到论文200余篇。这些论文全面反映了各地“长治”工程二十年建设的工作实践和取得的主要成效,以及在组织领导、项目管理、治理技术、监督管理、宣传教育等方面的典型经验和做法。

本论文集将其中部分优秀论文汇编成册,供流域内广大水土保持工作者和关心本地区水土保持工作的领导专家交流,以期为拓宽新形势下长江流域水土保持工作思路,推进流域水土保持工作持续健康发展,发挥积极作用!

目 录

一、综述

科学总结“长治”工程经验 扎实推进国家重点工程建设	刘震(2)
长江上中游水土保持工程建设成效与经验	长江水利委员会水土保持局(8)
长江上游水土保持重点防治工作经验	郭廷辅(14)
依托“长治”工程 推进水土保持产业化	段巧甫(20)

二、区域治理成效

长江上游坡耕地整治成效分析	张信宝 贺秀斌(29)
长江上游滑坡泥石流预警系统及其减灾成效	崔鹏 钟敦伦 廖纯艳等(33)
“长治”工程促进四川山丘区农村经济可持续发展	王丽槐(41)
三峡库区生态环境建设成效与保护对策	梁福庆(45)
创新思路 推进云南“长治”工程建设	张寿鹏(51)
贵州省“长治”工程二十年建设成效	徐彦杰 刘明忠 陈念怀(56)
四川省“长治”工程的成效与做法	贺莉(61)
甘肃省“长治”工程二十年建设成效与经验	冯涌涛(66)
陕西省“长治”工程二十年建设成效与经验	张秦岭 刘利年 李孝地等(71)
坚持不懈抓“长治” 促进湖北生态建设与发展	吴遵雄 卢继苟(76)
湖南省“长治”工程建设成效和经验	尹黎明 柳晓甘(82)
汉丹江流域水土保持和水质保护现状与对策研究	张秦岭 李孝地 柳诗众等(88)
“长治”工程在石漠化治理中的地位与作用	张崇庆(92)
云南省曲靖市“长治”工程建设成效和措施	何强(96)
云南省宣威市水土流失防治思路及建设成效	沈祥斌 邱学华(100)
四川武胜县“长治”工程综合治理成效与经验	唐志勇(105)
四川省南充市顺庆区“长治”工程建设成效与经验	冯劲 刘怡丹(108)
论水保治理结合产业化道路发展的显著成效	刘田洪(113)
水土保持工作探讨	王勇 雷珂(116)
甘肃陇南市“长治”工程建设成效与经验	郭郁(120)
陕西镇巴县“长治”工程二十年建设成效	何明(125)
重庆梁平县“长治”工程二十年建设成效	朱高富 杨祖清(132)
湖北宜昌市夷陵区“长治”工程建设成效	朱德军(137)

创新管护机制,促进“长治”工程效益发挥	孔祥东(141)
庭院水土保持在社会主义新农村建设中的作用	赵 健(145)
镇雄县水土流失及其治理成效	陈 勤(149)
镇雄县洗白小流域综合治理成效	陈 勤(154)
沾益县响坝河小流域综合治理经验及成效	卢绍方(159)
武定县“长治”十五年建设成效与展望	左荣江(163)
加快“长治”建设步伐,促进新农村发展进程	左荣江(169)
维的小流域综合治理成效	文国英(173)
永仁县“长治”工程建设成效与做法	苏绍芳(177)
浅谈马郎小流域的项目管理与治理成效	刘家才(182)
浅谈“长治”工程在生态环境建设中的作用	卢启平(187)
安宁市“长治”工程二十年成效	王永 吕磊(191)
试论水富县小流域综合治理与新农村建设的关系	杨 敏(195)
水富县实施水土保持生态修复项目的做法和成效	杨 敏(200)
纳雍县水土流失治理与成效	方 丰(204)
浅谈玉龙县水土保持生态旅游型小流域建设思路	周智全(206)
大坪子小流域综合治理为“长治”工程添彩	王怀彬(209)
宣威市“长治”工程建设成效与经验	何丽华 郭 贇(213)
多措并举,全面推进“长治”工程建设进程	杨国江(216)
毕节地区水土保持建设对水文环境的良性效应	陈 凯(221)
抓住机遇突出特色,努力创建水土保持生态建设大示范区	贺廷荣 张鲲鹏(225)
以“长治”工程为载体,建设社会主义新农村	廖应权(231)
平昌县庭园水保发展现状及对策探讨	杜志敬 王 祁 李光才(235)
平昌县水土保持生态建设成效与做法	杜志敬 王 祁 李光才(239)
开展水土整治,建设秀美山川	
——旺苍县“长治”工程成效显著	孙正勇(243)
岳池县坡面水系建设成效及经验	李春刚 左 勇 郑 伟(247)
坡面水系工程治理水土流失成效显著	汪杨军(251)
邻水县水土流失治理的经验与成效	冯胜骅(253)
邻水县国家农发项目水保工作的做法	冯胜骅 刘学佩(256)
水土保持“长治”工程与时俱进谱新篇	
——营山县“长治”工程二十年建设成效	蔡 琴(259)
浅谈水土流失综合治理在宜宾市翠屏区社会主义新农村建设中的作用	
.....	代晓平 杨遇春(266)
巴中市巴州区小流域综合治理的做法与成效	王友平 王立琼(269)
北川羌族自治县“长治”工程二十年工作成效	黄 宁 刘仕洪 曹玉林(273)
浅谈平武县水土保持措施中坡耕地的改造利用	肖安平(277)
达州市“长治”工程二十年成效与经验	马仕林(280)

水土保持项目实施助推城乡一体化建设进程	李应雄 陈现培 陈登荣(285)
以科技为先导,治理水土流失	杨向斌 龚海荣(288)
实施“长治”水保工程,建设社会主义新农村	李品德(291)
采取不同治理模式,追求流域成果效益	邓治宇(296)
舟曲县水土保持在全县农村经济社会发展中的战略地位	韩林宏(302)
秦州区水土保持综合治理成效	杨兰军(306)
建设水保生态环境,促进经济持续发展	
——礼县水土保持可持续发展问题思考	祁忠惠 袁新兴(310)
水土保持生态环境建设是县域社会经济发展的基础	何明(318)
人与自然和谐的典范	
——略阳县西沟精品小流域	史静涛(321)
石坎梯地是山区群众解决温饱的根本途径	何明(324)
浅析石柱县“长治”工程二十年建设成效	蔡红昌(330)
依托“长治”工程,全面推进水土保持工作	卢强(334)
落实生态修复理念,加快璧山水土流失治理步伐	田学基(340)
湖北省兴山县“长治”工程二十年建设成绩斐然	谭文平(344)
黄冈市“长治”工程建设成效及做法	郑勇(349)
植物篱与石坎梯田改良坡耕地效益研究	杜旭(355)
水土保持是生态环境建设及农业可持续发展的基础工程	李顺彩 杜旭(358)
修水县“长治”工程建设的成效与做法	胡利民(361)

三、治理措施与技术

“长治”工程区坡耕地治理技术创新与推广	王正秋(367)
坡改梯工程在农村经济发展中的地位与作用分析	尚桢 白四明(373)
退耕还林与长江上游水土流失治理研究	杨骁 刘家才(377)
甘肃菜子流域综合治理技术与成效	杨兰军 吴萍(381)
粉煤灰条块在水土保持坡改梯中的应用	刘中田(384)
陕西略阳县生物砂堤沟道治理技术研究	史静涛(387)
建立五道防线 控制水土流失	李志红(390)
混凝土预制构件在坡改梯工程中的应用	史静涛(393)
坡改梯埂坎稳定性和安全性问题探讨	王继军(398)
水土保持坡改梯工程的施工与管理探析	王军(401)
速生杨在水土保持林中的优势	蒋学兵 郭旭(404)
达县引种“香玲”核桃的实践与探索	康承高 罗静 李惠(407)
苻麻在保持水土中的作用	刘中田(409)
作业便道在坡耕地整治中的巧妙应用	禄永富(411)
四川省紫色土地区坡度对坡面侵蚀影响的研究	吴咏 向明辉(413)

长江三峡库区紫色土及母质水理性研究	孙厚才 唐文坚(417)
-------------------------	--------------

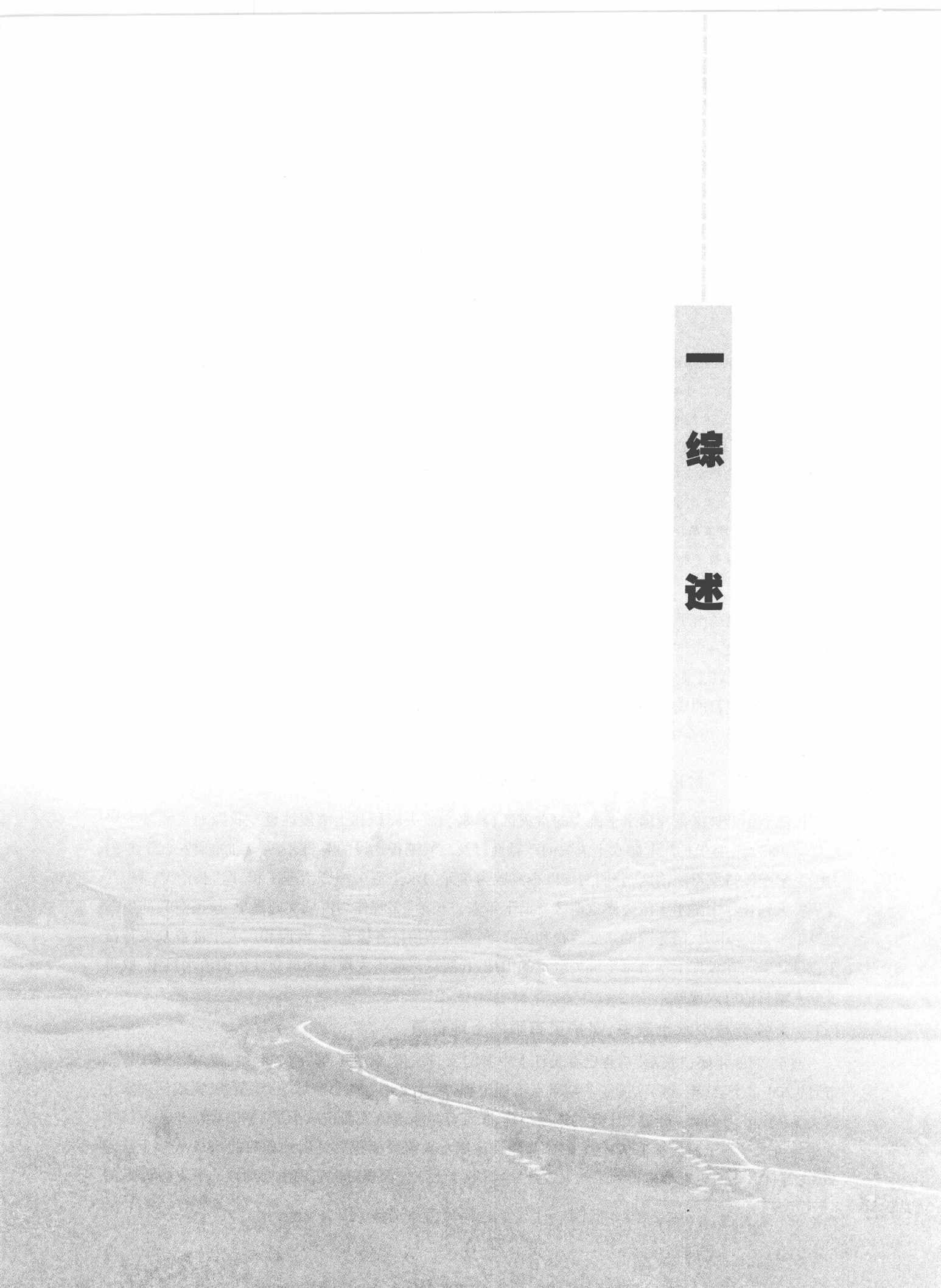
四、治理模式

庭院水保综合治理模式探讨	程冬兵 廖纯艳(423)
宣汉县跳河小流域“果—草—畜—沼”综合治理模式探析	黄 锋(428)
姚安县水土保持小流域综合治理模式探讨	李光明(432)
后沟小流域水土保持综合治理模式探讨	刘建中(437)
三峡库区小流域水土保持综合治理模式	
——以重庆市开县为例	黄 彬(442)
李子河小流域水土保持治理模式及成效	吴 萍(445)
黄金槽城郊型小流域治理模式与成效	黄 锋(450)
袁家沟小流域综合治理模式及成效探析	陶 红(454)
猪—沼—果—草—畜水土保持清洁型小流域综合治理模式探讨	高宏明(456)

五、预防监督与项目管理

长江上游滑坡泥石流预警系统建设成效及运行模式探讨	肖 翔 畅益锋(464)
长江流域水土保持监督管理能力建设工作的认识	蒲勇平(467)
“长治”工程制度化建设的启迪	
——以《“长治”工程年度检查验收办法》修订工作为例	胡玉法 周鸿基(470)
城市水土保持生态环境建设初探	母有香(475)
四川平昌县发展水保产业的实践与探索	杜志敬 王 祁 李光才(479)
重庆开县在“长治”工程项目管理中的制度建设	黄 彬(482)
云南省姚安县水土保持预防监督执法取得的成效及思考	董映成(486)
大姚县开发建设项目水土保持监督管理工作的思考	李国华(492)
晋宁县采矿业项目中的水土保持工作	吴耀中 宋丽珍(498)
开发建设项目水土保持方案防治目标和重点	杨正学(502)
开发建设项目水土保持监测现状与应对措施研究	孙厚才 袁普金(506)
三峡库区秭归县水土保持项目建设管理与做法	王 军(511)
抓项目管理,建精品工程	
——陕西省略阳县“长治”工程建设记略	史静涛(514)
南江县庭园水保工程定额补助的探索与实践	唐婉秋(519)
诚信承诺机制在“长治”工程中的探索和运用	蒲 东 李凤英(522)
元谋民营水保的实践与探索	罗桂云(527)

—
綜
述



科学总结“长治”工程经验 扎实推进国家重点工程建设

刘震

(水利部水土保持司 北京 100053)

摘要 长江上游是我国水土流失最为严重的区域之一。1988年,国务院批准实施长江上游水土保持重点防治工程(简称“长治”工程)。二十多年来,在长江上游水土保持委员会的统筹协调下,各治理区坚持以科学规划为指导、以小流域为单元防治水土流失的技术路线,坚持严格管理,重视队伍建设,注重科技创新,充分调动全社会参与的积极性,取得了十分显著的生态、经济和社会效益,积累了我国国家水土保持重点工程建设的宝贵经验。针对我国水土保持生态建设现状,提出要充分发扬“长治”工程的成功经验,以解决民生问题为导向、以前期工作为抓手、以强化建设管理为重点、突出治理重点、创新建管模式的指导方针,扎实推进国家水土保持重点工程建设,努力促进我国广大山丘区民生改善和经济社会可持续发展。

关键词 “长治”工程 水土流失治理 建管模式 长江上中游地区

长江上游地区由于山丘区面积广、人口密度大、土地垦殖率高、降雨相对丰富,成为我国水土流失最严重的地区之一。党中央、国务院十分重视长江上游地区的水土保持和生态建设工作,早在1989年就作出开展长江上游水土流失重点防治工程建设的战略决策。经过二十年的艰苦努力,“长治”工程取得了举世瞩目的成就,积累了国家水土保持重点工程建设的丰富经验,探索出科学防治水土流失的成功技术路线,为全国水土保持重点工程建设提供了示范。科学总结“长治”工程经验,意义深远。

1 科学评价“长治”工程取得的巨大成就

长江上中游地区是我国水土流失的重灾区,其水土流失面积和土壤侵蚀量在我国七大流域均居首位。1988年,鉴于长江上游水土流失的严重性以及三峡工程建设的需要,国务院批准将长江上游列为国家水土保持重点防治区,分期实施以小流域为单元的水土流失综合治理工程,即“长治”工程,并逐步扩大到长江中游水土流失严重地区。二十年来,“长治”工程作为流域实施最早、规模浩大的生态建设工程,在党中央、国务院的高度重视和关心下,重点防治区各级党委、政府和广大干部群众艰苦奋斗、真抓实干,在长江上中游水土流失严重的山地、丘陵区兴起了大规模的群众性治山治水热潮,取得了令人瞩目的巨大成就。

1.1 大幅度减少水土流失,保护了有限的土地资源

截至2008年底,“长治”工程已在长江上中游的云、贵、川、甘、陕、鄂、渝、湘、赣、豫10个省(直辖市)的200多个县(市、区)实施了7期重点治理工程,累计实施治理小流域5000余条,完成治理水土流失面积9.6万 km^2 。经过二十年的连续治理,长江流域水土流失面积减少了15%,各项水土保持措施每年可减少水土流失量1.92亿t,其中嘉陵江流域水土流失面积更是由治理前的58%大幅下降到39%,昔日恶化的生态环境得到了较大改观,全流域水土流失面积首次实现由增到减的历史性转变。

作者简介:刘震,男,水利部水土保持司司长,教授级高级工程师,主要从事水土保持管理工作。

1.2 有效改善农业生产条件,为群众增收和区域经济发展奠定了基础

“长治”工程始终坚持把坡耕地作为治理的重点和突破口,以改善民生为着力点,在生产用地上实施坡改梯、配套小型水利水保工程和生产道路、发展优质经果林(草),有效改善了农业生产条件。二十年来,“长治”工程累计完成坡改梯 71 万 hm^2 ,种植经果林 108 万 hm^2 ,栽植地埂经济植物带 8 万 km 以上,修建乡、村及田间生产道路 1.2 万 km ,建蓄水池 41 万口,基本实现农民人均 1 亩基本农田的目标,粮食总产比治理前增加了 30%,累计增产粮食 59 亿 kg ,有效解决了 1000 多万群众温饱问题。项目区人均经果林面积比治理前增加了 3 倍,培育了一批适应当地实际的特色产业基地,加快了治理区脱贫致富奔小康和建设社会主义新农村的步伐。有近 2000 个村通过小流域综合治理迈入了新农村试点和小康示范村的行列,走上了生产发展、生态良好、生活富裕的人与自然协调发展之路。

1.3 大面积恢复植被,建设长江上游生态屏障

“长治”工程始终坚持保护优先、防治结合,在陡坡耕地和荒山荒坡营造水土保持林的同时,充分发挥长江流域光热水气资源优势,大力推进封禁治理和生态自我修复,促进长江上中游山丘区的植被保护和恢复。“长治”工程累计营造水土保持林 241 万 hm^2 ,种草 33 万 hm^2 ,实施封禁治理 335 万 hm^2 。重点防治区基本消灭了荒山荒坡,有林地面积增加 40%,林草覆盖率提高了 30%,为建设长江上游生态屏障作出了重要贡献。

1.4 减少入库泥沙,控制水源区面源污染

二十年来,“长治”工程坚持把防治水土流失、保护和改善生态环境作为主要目标,把水土流失严重地区作为治理重点,以小流域为单元,在重要水库库区和水源区实施重点保护工程,尤其是在丹江口库区因地制宜地建立了生态修复、综合治理、生态缓冲三道防线的水土流失综合防治体系,有效地控制了水土流失,减少了进入江河湖库的泥沙,也减少了水土流失携带的化肥、农药等农业面源污染物进入水源区水体,有效控制了水源区面源污染。

2 大力推广“长治”工程的成功经验

“长治”工程在实践中积极探索,积累了丰富的建设管理经验,这些经验不仅在长江上中游地区是行之有效的,而且对于其他地区都有重要的借鉴作用。

2.1 明确目标、落实责任,发挥好各级政府的组织领导作用

“长治”工程启动之初,就成立了由国家发展与改革委员会、水利部等有关部委领导和重点防治区各省分管省长组成的“长江上游水土保持委员会”,对水土流失防治工作进行领导和协调。二十年来,长江上游水土保持委员会充分发挥了领导和统筹协调作用,坚持每 1~2 年召开一次会议,研究部署重点防治工作。重点防治区各级政府坚持把水土保持工作列入重要议事日程,并纳入政绩考核的内容,成立水土保持工作领导机构,建立严格的目标责任制,加强部门协调,制定积极的政策和措施,保证了“长治”工程扎实、顺利向前推进。

2.2 科学规划,有计划、有步骤推进工程建设

“长治”工程实施以来,按照《长江上游水土保持重点防治工程可行性研究报告》的总体规划和布局,坚持以金沙江下游及毕节地区、嘉陵江中下游、陇南陕南地区和三峡库区等“四大片”水土流失严重地区为重点,采取行之有效的管理措施,加快水土流失治理步伐。同时,根据国家生态环境建设的总体需要,适当兼顾上中游其他水土流失严重地区的治理,全面推动了工程建设。

2.3 注重效益,充分调动广大群众参与的积极性

“长治”工程坚持以人为本、服务民生,把保护和改善生态环境放在首位,注重生态建设与经济发展有机结合,着力改善农业生产条件,最大限度地解决群众生产生活的实际问题,使广大群众在治理水土流失过程中得到实惠,通过兴修梯田、发展优质经果林、配套坡面径流调控工程和作业道路,整治村庄附近的溪沟、塘堰,发展沼气池,改善人居环境等“条件建设”措施,满足了群众基本生活需求和发展需求,同时,通过机制创新,积极出台优惠政策,明晰产权,充分调动了广大群众参与水土保持工程建设的积极性。

2.4 创新机制,形成多元化投入、全社会参与的局面

“长治”工程建立了流域管理和地方行政区域管理相结合、分级负责的工程管理机制,建立了“大干大支持、不干不支持”的择优扶持机制,推出了精品小流域、样板县建设和大示范区创建活动,坚持“水保搭台、政府导演、部门唱戏、群众主体、全社会参与”的成功做法,统筹协调相关部门项目协同实施,充分调动各方积极性,形成多元化投入、社会办水保的局面。

2.5 依法防治、控制人为水土流失

“长治”工程坚持预防保护与综合治理“两手抓、两手硬”,重点防治区各地把预防监督作为水土保持工作的首要任务来抓,落实机构、人员,健全配套法规体系,保证工作经费,为预防保护和监督管理工作的开展奠定基础、创造条件。坚持以开发建设项目为重点,以水土保持方案编报为切入点,以全面贯彻落实水土保持“三同时”制度为核心,严把方案审批关和验收关,加强监督检查,确保防治水土流失的责任落实。注重发挥各级人大和新闻舆论部门的监督作用,排除阻力,严格执法,敢于碰硬,严肃查处违法案件,有效遏制了人为水土流失。

2.6 依靠科技,不断提高工程建设水平

“长治”工程坚持典型引路、以点带面的工作方法,积极建立了不同类型区的治理样板,通过开展示范小流域、示范县以及大示范区建设,总结出许多成功的经验和模式。同时,注重引进和推广水土保持实用新技术和优良植物品种,充分发挥科技的技术支撑作用,加强同科研院所、大专院校的联系,坚持不懈开展水土保持人员技术培训,“长治”工程建设的科技水平不断提升。

3 深刻认识“长治”工程实践的重要启示

3.1 建章立制,加强工程建设全过程管理是保障

“长治”工程实施以来,各级水土保持部门始终把规范和加强项目管理作为一个重要环节来抓,从工程立项、计划安排、组织实施、检查验收到预防监督、科技推广等,都制定了一系列规章制度,并加强监督检查。“长治”工程严格实行年度检查制度,并根据考核结果兑现奖罚措施,有力保证了工程建设的质量与效益。

3.2 注重综合技术配套,最大限度发挥工程效益是关键

“长治”工程始终坚持正确的水土流失防治技术路线,按照分类防治、突出重点、强化治水、因需施策的原则,以小流域为单元,以坡耕地为重点,以调控坡面径流为主线,以改善民生为着力点,将治山治水与治穷致富、社会主义新农村建设紧密结合,在生产用地上实行坡改梯、种植经果林,注重田间道路建设和地埂利用,合理布设蓄引排灌坡面水系工程,因地制宜将农村人居环境改善、面源污染控制与水土流失治理有机结合起来,最大限度地发挥了工程的综合效益。

3.3 扎实做好项目前期工作是基础

“长治”工程始终坚持科学规划,有序推进。项目伊始就按照国家基本建设项目的管理要求,编制完成了流域水土保持规划、“长治”工程可行性研究报告,各省水土保持主管部门编制了省级水土保持规划,项目县也都编制了县级水土保持规划和小流域初步设计。根据国家水土保持项目管理的要求,结合“长治”工程实际需要,在项目省、项目县开展了系统的技术培训,保证了前期工作的规范性,为工程顺利实施奠定了基础。

3.4 严格项目资金管理是前提

在“长治”工程管理办法和年度检查办法中,均对资金使用管理作出了明确的规定,实行资金管理一票否决制。重点工程所在的省、县也制定了资金使用管理细则,进一步明确了资金使用管理的具体程序、手续和要求,做到专户专账、专人管理,实行资金县级报账制,每年邀请当地审计部门对年度资金使用情况进行审计监督,杜绝项目挪用、挤占、虚列开支现象。

3.5 培养一支优良的专业队伍是条件

“长治”工程实施范围内的省、地、县各级高度重视水土保持机构和队伍建设,建立健全水土保持机构,充实水土保持人员,培养和造就了一支技术过硬、吃苦耐劳、甘于奉献的水土保持专业技术队伍,为“长治”工程建设和流域水土保持生态建设提供了人力保障。

4 牢牢把握水土保持的发展机遇

4.1 中央高度重视生态建设为加快水土流失防治提供了政策保障

近年来,党中央高度重视生态建设,在科学发展观的统领下,提出建设资源节约型、环境友好型社会的战略目标,将生态文明建设纳入中国特色社会主义建设事业总体布局中,组织实施了一系列重大生态建设工程。在全面推进小康社会建设、建设社会主义新农村、实施西部大开发战略过程中以及近期出台的一系列促进区域经济社会发展的规划和意见中,都把加强水土保持生态建设作为重要内容。中央一号文件连续6年就水土保持工作做出明确部署。这些都为加快推进水土保持工作提供了良好的发展机遇和重要的政策保障。

4.2 人民群众的迫切需求对加快水土流失防治提出了更高要求

随着经济社会的快速发展和人民生活水平的不断提高,人民群众对良好生存环境和生态环境的需求日益强烈,社会舆论对生态环境问题倍加关注。党中央反复强调,要不断提高人民群众的生活质量和健康水平,让发展的成果惠及全国人民,让群众喝上干净水,呼吸新鲜空气,吃上放心食物,在良好的环境中生产生活。为此,要进一步加强水土保持生态建设,创造优良生态和优美人居环境,充分发挥水土保持在提高水土资源利用效益、改善环境上的重要支撑作用,不断提高人民生活质量。

4.3 一系列重点工程的启动实施为加快水土流失防治注入了新的动力

继“长治”工程启动实施以来,国家又先后开展了大规模的水土流失重点治理,治理范围从长江、黄河上中游地区扩展到其他流域和地区,覆盖了600多个水土流失严重县、市,为全面推进水土保持工作树立了样板,奠定了基础。近年来,丹江口库区及上游、云贵鄂渝世界银行贷款、三峡库区水土保持等一系列水土流失重点防治工程的立项上马,以及全国水土流失坡耕地综合治理工程和革命老区水土保持重点建设工程前期工作的稳步推进,都为加快水土保持发展创造了条件,提供了动力。

5 扎实推进国家水土保持重点工程建设

二十年“长治”工程建设,保护了长江上中游地区珍贵的水土资源,保障了流域经济社会的可持续发展,走出了一条水土保持重点工程建设的成功之路。当前,站在新的历史起点上,应充分借鉴“长治”工程的成功经验,结合新形势及新要求,扎实推进一系列国家水土保持重点工程建设,以更好的效果、更大的成绩,更有力地促进生态文明建设。

5.1 以前期工作为抓手,坚持成功的技术路线

要积极抢抓国家高度重视生态建设、加快转变经济发展方式、大力构建生态文明的契机,着眼于事关生态安全和水土保持长远发展的重大建设需求,超前开展规划和项目前期工作,着力增加水土保持前期项目储备。坚持“长治”工程规范成熟的前期工作管理经验,按照不同地区的水土流失特点,结合当地经济社会发展实际,因地制宜地制定水土流失防治技术路线,科学编制水土保持规划,加快重点流域、重点区域的水土保持重点工程规划和专项规划编制进程,在“十二五”期间形成新一轮水土保持重点工程建设格局,为有序安排水土保持生态建设提供规划依据。以规划为指导,统筹确定重点项目,突出建设重点,切实提高水土保持前期工作质量,为增加水土保持基本建设投资创造条件。

5.2 以新的理念为指导,大力改善民生、促进和谐

水土保持重点工程建设要按照可持续发展治水思路,把人与自然和谐作为指导水土保持工作的核心理念。一是坚持发挥生态自我修复能力的理念。在大江大河源头地区、地广人稀地区,实行小范围人工治理,大范围封育保护,充分发挥大自然的自我修复能力,加快植被恢复。采取轮封轮牧、舍饲养畜、生态移民、能源替代等措施,促进传统的农牧业生产方式向生态改善、生产发展、生活富裕的良性发展模式转变。二是坚持以人为本的理念。我国民生问题最为突出的区域之一就是水土流失问题严重的山丘区。这些地区,农业基础设施落后,相当一部分群众生产条件艰苦,种地难、饮水难、行路难、增收难,既是全面建设小康社会的难点,也是民生水利关注的重点。作为民生水利的重要内容,水土保持工作在有效控制水土流失的同时,要尽可能在措施配置上将改善当地群众生产生活条件放在突出位置,在坡改梯、坡面水系、沟道治理、农田生产道路和特色产业发展等方面加大投入力度,促进广大山丘区产业结构调整,实现粮食增产、农业增效、农民增收,不断增强发展的普惠性和持续性。三是坚持保护原生态、原地貌植被、近自然生态的理念。积极引导全社会树立保护水土资源和生态环境就是保护现实生产力,就是保护可持续发展能力的科学发展观念。一方面要大力加强对重要生态功能区的保护力度;另一方面,在水土保持生态建设工程设计与实施中尽可能保留原地貌植被,扩大生物措施比例,减少对自然植被的破坏,提高生态功能。

5.3 以人民群众和社会发展新需求为导向,突出治理重点和建设模式

在长江上游、黄河中游、东北黑土区、西南岩溶区、京津风沙源和丹江口库区及上游等国家重点治理工程的基础上,积极推进坡耕地水土流失综合治理工程,加大对贫困地区、革命老区、少数民族地区的支持力度,通过水土保持强化山丘区农业基础设施建设,增强可持续发展能力。同时,要在坚持传统小流域综合治理的基础上,根据不同地区社会经济发展水平和人民群众对良好生态和优美环境的新期盼,采取不同的治理模式,使水土保持小流域治理发挥“保生存、保水源、保安全、保生态”的作用。在西部地区、贫困地区、少数民族地区,仍然要把改善群众生产生活条件、解决群众吃粮增收放在突出位置,开展坡改梯、淤地坝工程建设,保证必要的基本农田。在泥石流、滑坡易发区,通过水土保持保护当地群众生命财产和公共设施安全。在重要水源保护区,要积极推进生态清洁型小流域建设,保护

水源,控制面源污染,大力改善生态,为人民群众提供宜居舒适的生活环境。

5.4 以强化规范建设管理为重点,确保工程建设效益

要不断创新和完善重点工程建设管理机制,统筹规划安排,精心组织实施,严格监督管理,强化考核验收。近期要重点针对招投标和施工组织形式,探索建立更加符合水土保持实际的工程建设管理程序和要求。水土保持重点建设工程要始终把质量安全贯穿于前期工作、工程施工、竣工验收、运行管理等各个环节,严格建设程序和资金管理,最大限度发挥投资效益,确保资金安全、工程安全、干部安全。要进一步完善重点工程群众参与机制和激励机制,把政府引导和群众投入有机结合起来,提高工作的透明度,保障群众知情权、参与权、表达权、监督权,充分发挥群众作为水土流失治理主体、受益主体的能动作用。

5.5 以打造水土保持精品工程为目标,广泛开展治理成效宣传

要进一步发扬“长治”工程建设高起点规划、高标准建设、抓点带面、集中连片、规模治理的成功经验,将全国水土保持重点工程打造成为我国生态建设的精品工程,发挥重点建设工程大示范、大带动的作用,全面推进面上水土保持治理工作。全国水土保持重点县和重点工程区要高度重视宣传工作,加大宣传投入力度,围绕加快水土流失治理步伐,大力宣传水土保持重点工程建设在治理水土流失、减轻水旱灾害、保障粮食安全、饮水安全、生态安全、带动区域经济发展、促进民生改善、建设生态文明中的积极作用。要把宣传工作开展情况列入重点工程验收考核指标,建立宣传工作成效与水土保持中央资金安排挂钩联动等激励机制。

长江上中游水土保持工程建设成效与经验

长江水利委员会水土保持局

摘 要 通过对金沙江下游、乌江流域、嘉陵江中下游、陕南陇南地区、三峡库区等 22 个典型县开展实地调研,阐述了“长治”工程治理前后的基本情况、实施布局、任务完成情况;总结了“长治”工程在扭转水土流失恶化趋势、改善生态环境、抢救和保护宝贵耕地资源、改善治理区农业生产条件、稳步提高农民收入等方面的成效和成功经验。对指导今后长江流域水土保持生态工程的建设与发展具有十分重要的意义。

关键词 水土保持 重点防治 “长治”工程 长江上中游

1988 年,为加快长江上游水土流失治理、确保三峡水库安全运行和促进区域社会经济快速发展,国务院批准将长江上游列为全国水土保持重点防治区。从 1989 年起在金沙江下游及毕节地区、嘉陵江中下游、陇南陕南地区和三峡库区“四大片”实施了长江上游水土保持重点防治工程(以下简称“长治”工程)。1994 年以后,重点防治区逐步扩展到中游的丹江口库区、洞庭湖水系、鄱阳湖水系和大别山南麓诸水系。截至 2008 年,“长治”工程已连续实施了一至七期工程,范围涉及长江上中游地区的云、贵、川、甘、陕、渝、鄂、豫、湘、赣 10 省(市)214 个县(市、区),累计开展综合治理的小流域达 5445 条。

为全面总结“长治”工程二十年建设成效和经验,促进流域水土保持生态建设持续、健康发展,2009 年,长江上游水土保持委员会办公室组织有关单位和专家、技术人员,在有关省(市)水利水保部门的配合下,分成 5 个调研组对最早实施“长治”工程建设金沙江下游、乌江流域、嘉陵江中下游、陕南陇南地区、三峡库区开展了调研,调研典型县达 22 个,本文是在调研报告的基础上加以提炼编写的。

1 区域概况

长江上游地区的金沙江下游及毕节地区、嘉陵江中下游、陇南陕南地区和三峡库区“四大片”包括云、贵、川、甘、陕、渝、鄂 7 省(市),土地总面积 30.4 万 km^2 ,约占长江上游土地总面积的 30%。治理前,区内总人口 6533.93 万人,其中农业人口 5935.26 万人,农业劳动力 2717.08 万人,农业人口密度 244 人/ km^2 。

据治理前 1988 年统计,治理区耕地面积占土地总面积的 26%,农业人均耕地 0.10 hm^2 ,个别县不足 0.07 hm^2 ,耕地中坡耕地占 62.17%。治理区粮食平均亩产 247kg,农业人均产粮仅 374kg。农业生产基础条件差、种植业结构单一,加之长期以来对土地资源开发利用不合理,导致自然生态系统脆弱,群众温饱问题得不到根本解决。治理前,区内农业人均纯收入仅 249 元。在四川凉山、云南楚雄、甘肃甘南、湖北鄂西等老、少、边、穷地区,经济基础更为薄弱。

治理前的 1985 年,长江上游水土流失总面积为 35.2 万 km^2 ,占上游土地总面积的 35%,年侵蚀总量为 15.68 亿 t。“四大片”水土流失面积 17.05 万 km^2 ,占幅员总面积 56%,是长江上游水土流失最为严重的区域。水土流失类型以水力侵蚀特别是面蚀最为普遍,广泛分布在区内的坡耕地、荒山荒

作者简介:廖纯艳,女,长江水利委员会水土保持局局长,教授级高级工程师,主要从事水土保持管理工作。