

我国农业若干问题

WOGUONONGYERUOGANWENTI

TANSUO

探索

蔡加福 / 著



吉林人民出版社

JILIN RENMIN CHUBANSHE

我国农业若干问题探索

蔡加福 著

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

我国农业若干问题探索/蔡加福著. —长春:吉林人民出版社, 2005.7
ISBN 7-206-04773-4

I. 我… II. 蔡… III. 农业—问题—研究—中国
IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 090852 号

我国农业若干问题探索

著 者:蔡加福

责任编辑:李艳萍 封面设计:雪 琳

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

印 刷:长春市第九印刷有限公司

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:10.5 字 数:260 千字

标准书号:ISBN 7-206-04773-4

版 次:2005 年 5 月第 1 版 印 次:2005 年 5 月第 1 次印刷

印 数:1-1 000 册 定 价:22.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

目 录

第一章 我国农业的贡献与基础地位.....	(1)
一、农业基础地位的重要性.....	(1)
二、我国农业基础地位薄弱的主要原因.....	(12)
三、巩固我国农业基础地位的对策思考.....	(17)
第二章 我国农业的支持与保护.....	(23)
一、我国农业支持与保护的理论与现实依据.....	(23)
二、我国实施农业支持与保护的目标、内容和原则.....	(30)
三、我国实施农业支持与保护的政策体系和措施建议.....	(41)
第三章 建立健全我国农业的社会化服务体系.....	(64)
一、农业社会化服务的概念与组织形式.....	(64)
二、我国农业社会化服务体系的现状与制约因素.....	(68)
三、国外农业社会化服务体系的现状及其借鉴.....	(72)
四、加强我国农业社会化服务体系建设的思路.....	(82)
第四章 我国农产品市场体系建设.....	(89)
一、农产品市场体系的基本框架.....	(89)

二、我国农产品市场体系存在的主要问题·····	(94)
三、建立现代农产品市场体系·····	(99)
第五章 农业投入与我国的农业发展·····	(112)
一、农业投入的概念与类别·····	(112)
二、我国农业投入存在的问题与原因分析·····	(114)
三、国外农业投入的机制与途径·····	(124)
四、增加我国农业投入的对策建议·····	(128)
第六章 农业科技进步与我国农业发展·····	(138)
一、21 世纪初期世界农业科技发展趋势及其创新 ····	(139)
二、我国农业科技发展思路、方向及工作重点·····	(146)
三、加快农业科技进步, 推动我国农业发展·····	(158)
第七章 我国农业的产业化经营·····	(165)
一、农业产业化经营的内涵·····	(165)
二、农业产业化经营的中西方比较·····	(170)
三、我国农业产业化经营目前存在的问题·····	(175)
四、发展农业产业化经营的现实意义·····	(177)
五、完善农业产业化经营链式结构各环节的建议·····	(182)
六、推进农业产业化经营的保障措施·····	(187)
第八章 我国农业和农村经济结构调整·····	(194)
一、我国农业和农村经济结构调整的必要性·····	(194)
二、我国农业和农村经济结构调整的成效与不足·····	(199)
三、我国农业和农村经济结构战略性调整的对策 建议·····	(207)

第九章 我国农业的规模经营	(221)
一、农业规模经营的内涵与类型	(221)
二、我国农业规模经营的必要性	(226)
三、我国农业规模经营的制约因素	(229)
四、我国农业规模经营的对策措施	(234)
第十章 我国农业标准化体系建设	(247)
一、农业标准化的内涵与功能	(247)
二、加快农业标准化体系建设的重大意义	(251)
三、我国农业标准化体系建设的现状及存在的 主要问题	(253)
四、国际农业标准化发展趋势与借鉴	(258)
五、推进我国农业标准化体系建设的对策措施	(265)
第十一章 我国农业的可持续发展	(274)
一、农业可持续发展的必要性和面临的问题	(274)
二、农业可持续发展的主要目标、原则和评价 体系	(287)
三、我国农业可持续发展的对策措施	(293)
第十二章 加速我国农业的国际化进程	(303)
一、我国农业国际化进程中面临的问题	(303)
二、加速我国农业国际化进程的对策建议	(313)
三、改革完善政府间接干预农业的手段	(323)
后 记	(330)

第一章 我国农业的贡献与基础地位

20 世纪 90 年代以来，随着我国工业化的推进，农业在国民经济中的比重逐年下降，近年便已降到 15% 左右。农业赖以持续发展的要素制约日趋严峻，“入世”又使农业面临强大的国际竞争压力。在这种情况下，正确认识和对待中央提出的农业是国民经济的基础这一论断，对于我国农业以及国民经济与社会的健康发展都有重大的现实意义。

一、农业基础地位的重要性

（一）农业基础地位的内涵和表现形式

农业在社会经济结构中处于基础地位这一普遍真理是马克思首先发现并科学论述的。马克思指出“超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础”。经济学家对农业基础地位问题，从不同的研究角度作出了理论概括。库兹涅茨在《经济增长与农业的贡献》一文中对农业的基础性作用进行重新概括，并作了定量分析。加塔克和英格森特在《农业与经济发展》一书中，将农业在整个国民经济增长与发展中所起的作用概括为四大贡献，即产品贡献、要素贡献、市场贡献和外汇贡献。从此，农业的基础性作用在理论界得到越来越多的共识。同时，理论界还认为，农业基础性作用的内涵及其表现形式在社会生产力和工业化发展的不同阶段是不一样的。

在工业化的初级阶段，农业作为国民经济中的主要部门，其任务是养活城镇的人口和为工业积累一定资金。马克思指出“从事工业等等而完全脱离农业的劳动者人数，取决于农业劳动者超出他们自身的消费以外所生产的农产品的数量”。19世纪中叶，法国工业化起步晚于英国，一个重要的原因就是法国的农业发展水平、农业生产所能提供的剩余农产品远远落后于英国。依据钱纳里等人的研究，阿根廷、智利和乌拉圭忽视农业发展，结果不仅农业处于停滞状态，而且工业进展也很缓慢；相反，以色列、马来西亚和中国的台湾省则通过政府投资、扩大服务和非歧视价格政策来促进农业发展，结果不仅农业迅速增长，而且工业增长得更快。

在工业化的中级阶段，随着农业总产值占国民生产总值比重和食物需求占消费总支出比重的不断下降，工业化对农业部门的资金与产品依赖都会逐渐减弱。相反，随着工业消费品生产的迅速膨胀，工业部门内部的需求潜力逐步减弱，工业化对农业市场的依赖越来越强。换句话说，农业对工业提供资金积累的时间不能过长，在比例上应随工业化的推进而逐渐减少，而农业的市场贡献应随工业化的推进而不断增强。事实证明，在工业化中期，如果农业产品贡献或要素贡献很强而市场贡献很小，结果同样不利于工业的发展。特别是有时一国农业生产力的提高带来了国民收入的增长，但新增的收入未能流入国内工业品潜在消费者（农民）的手中，仅靠间接的“滴流”并不能解决工业品的需求制约。

在工业化的高级阶段，工业部门已经发展壮大，并具备了自我积累的能力，农业部门的相对规模越来越小，而且农业剩余劳动力也不复存在了。在这种情况下，农业对工业发展的要素贡献和外汇贡献会进一步削弱，而农业的市场贡献也在逐步减小；然

而这并不意味着农业已经不具备基础性地位了。相反，随着工业规模日益增大、城市人口越来越多，农业部门对工业发展的产品贡献将再次突出显现出来。此时，农业不仅要满足城市居民的食物需求，而且还要为工业提供足够的原材料。随着工业部门对农业剩余产品的需求压力不断增强，随着农业人口的不断减少，改进农业生产技术、提高人均农业产量将是一个非常现实的问题。为了更有效地发挥农业的基础性作用，政府还有必要对农业采取一定的支持和保护政策，同时还有必要使工业化对生态环境的破坏降到最低的限度。

由此可见，农业基础地位有两层含义：从一般意义上说，无论哪个国家、哪个社会，农业是人类生活资料的源泉，是国民经济各部门存在和发展的前提条件；从特殊意义上说，中国是生产力相对落后而人口众多的农业大国，农业是制约当代中国国民经济持续快速健康发展、国家长治久安、人民安康富裕的瓶颈，这是农业作为国民经济基础的客观必然性在中国条件下的特殊表现。

同样，农业基础性地位的表现形式也不是一成不变的，虽然产品贡献、要素贡献、市场贡献和外汇贡献贯穿于工业化全过程，但在工业化的不同阶段这些贡献的地位是不一样的，必须依据工业化所处的历史进程不断作出必要的调整，否则就会阻碍工业化目标的顺利实现。

（二）我们党对农业基础地位的认识与我国的实践

早在第二次国内革命战争时期，毛泽东同志就精辟地指出：“农业生产是我们经济建设工作的第一位”。在1956年党的第八次代表大会上以毛泽东为首的第一代领导集体注意正确处理农业与工业的关系，明确提出了农业是国民经济基础这个著名定断，这一著名定断正式写进了党的八大文件，可以说这标志着我党关

于农业基础地位思想的最终形成。

以邓小平为代表的第二代党的领导集体，同样十分重视我国农业的发展问题。从1982年到1986年，接连制定了5个指导农村工作的中央一号文件。在这些文件中，都反复强调了农业的基础的地位。邓小平认为，“农村稳定是整个社会稳定的基础，中国有80%人口在农村，中国稳定不稳定，首先要看80%稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”

90年代以来，在加速实现我国工业化、现代化的过程中，以江泽民为首的第三代领导集体，仍然一如既往地重视农业的基础地位和基础作用。党的十五届三中全会在坚持“农业是国民经济的基础”的同时，要求“始终把农业放在国民经济发展的首位。”指出：“农业，农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定，没有农民的小康就没有全国人民的小康。没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。稳住这个大头，就有了把握全局的主动权。”这些论述都充分体现了党的第三代领导集体全面振兴农业的决心，同时反映了我党通过长时期艰苦探索，对农业是国民经济基础的重要思想，在农业发展新阶段贯彻更自觉，更彻底，更有力了。

中国共产党在领导中国社会主义经济建设的实践中，立足于国情，创造性地运用马克思主义这一理论，在总结中国经济建设经验的基础上，不断丰富和发展了这一理论，使之带有强烈的时代特征与中国特色。建国以后，我国农业的基础地位也随着我们党认识的深化和现代化的推进而得到逐步加强。

从建国之初到70年代末期，我国农业的产品贡献、要素贡献和外汇贡献比较明显。我国是世界上人口最多的国家，解放初期人口就已超过4亿，当时通过低价向农民收购粮食等农产品，

保证了城市非农人口低价粮供应，也维持了较低的工资和工业成本；同时，国家用低价收购来的农产品，按国际价格换取工业设备和技术，有一半甚至 75% 以上的外汇收入是靠出口农产品及其加工品换取的。我们知道，任何一个国家工业化需要庞大的资本投入，而建国之初，我国的工业基础又十分薄弱，工业产值不到经济总产值的 10%，几乎没有能力为工业化发展提供资本积累。所以尽管当时农业也十分落后，但还是依靠农业的积累，使工业得到了较大地发展。据统计，在此期间我国农业提供的积累达数千亿之巨，为推进我国工业化进程做出了巨大贡献。

从 70 年代末到 90 年代后期，农业的基础地位体现在，为社会提供丰富的农产品，保证改革的顺利进行。在此阶段，农业在国民生产总值中的贡献份额不断减少，逐步进入自我积累、自我发展的阶段。从发达国家来看，在农业为工业提供积累后，都经历了为期不等的自我积累和发展阶段。我国也不例外，到 70 年代末，我国的工业体系初步建立起来，而由于长期的超负荷地为工业提供积累，农业已经无法进行正常的扩大再生产，农产品长期匮乏，若不及时调整国家和农民的利益关系，势必影响到整个社会的稳定和发展。

1978 年，党的十一届三中全会的召开，为中国农村改革和发展揭开了崭新的一页。1979 年，国家大幅度提高了粮食等农产品的价格，减少了粮食统购任务，同时还要求农用的工业品价格降低 10%—15%，从而进一步缩小了工农业产品价格的剪刀差。利益关系的调整，为农村的经济体制改革提供了客观的物质基础，家庭联产承包责任制的推行，极大地调动了农民生产的积极性，农产品供应迅速增长。1985 年，农产品流通体制改革又迈出较大的步子，除个别品种外，国家不再下达统派购任务，按不同情况实行合同定购和市场收购。粮食、棉花取消统购，改为

合同定购，定购以外的粮食可以自由上市。之后，国家还几次大幅度地提高了农产品收购价格，提高了农民的经济收入，改善了农业发展的外部环境。随着流通体制改革的深入，农产品市场也初步形成和得到了发展。改革促进了农业生产的发展，农业的发展为整个国民经济的发展和改革的顺利进行，提供了坚实的基础。

从 90 年代末期开始，我国农业发展越来越依托资本和技术的支持，进入到工业等非农产业反哺农业的第三阶段。此时，农业的基础地位表现在，农业和农村经济的健康发展，成为社会稳定的基础。任何一个国家，在国民经济跨入工业化中期阶段后，都会出现非农产业补贴农业的情况。因为当农业进入一定的阶段后，农产品出现过剩，农民收入就会下降，如果不采取一定措施，给予农业一定的补偿，就会引起农业的衰退，而农业的倒退，必然会引起国家的经济社会安全问题。为了避免这种情况，在发达国家中，资源丰裕的美国，实施了农产品价格补贴、休耕补贴，提供生产信贷及保护农业资源等政策措施；资源短缺的日本，增加了农业的投资和融资，制定了农业的保护制度；德国除了增加农业投资外，还对农业生产资料实行价格补贴；在新兴的工业化国家中，泰国利用综合的银行信贷服务及公共投资来开发农村，以缩小城乡经济差别；韩国则对粮食购销和农机购买进行价格补贴，并对农村基础设施进行大力投资等。

90 年代末期，我国农业开始出现一些第三阶段的征兆，农产品出现了不同程度的过剩。在粮食供给方面，由于连续的粮食丰收，使得粮食供给从总量上和结构上都出现了阶段性剩余，粮食自给率达到 99.6%，导致库存大幅增加，价格下跌。在棉花供求方面，自 1993 年以后国内棉花产量稳步增长，受替代产品生产发展和纺织品出口不景气的影响，市场需求一直疲软，使得

棉花大量积压。其他农产品的供求也发生了类似的变化，蔬菜、水果和一些养殖业等相继出现“卖难”现象。与此同时，自1997年以来，农民收入增长出现下滑趋势，当年农民人均纯收入增长率只有4.6%，比上年下降了4.4个百分点，随后农民收入增长继续回落，2000年下降到2.1%。农民收入增长速度的放慢，使得农村的各种社会问题日益突出。

（三）农业仍然是21世纪我国国民经济的基础

1. 随着我国工业化不断发展和现代化水平的不断提升，农业在国民经济增长中的贡献份额开始下降，农业产出占整个国民经济产出的份额不断下降，农业获取社会生产所需稀缺资源的能力也在不断下降，而工业和服务业比例不断上升。

据统计，我国农业产值的份额也由1977年的34.5%，下降到1997年的12.3%，共下降了22.2个百分点，几个下降导致了所谓“农业小部门化”现象。于是有人据此认为农业是国民经济基础的命题已过时和不适用了。显然，这种认识是有偏颇的。因为在我国工业化进程加快的过程中，农业份额的下降与农业劳动生产率的提高是同时并存的。在我国开始进入大幅度提高农业劳动生产率支持工业化过程中，虽然农业份额在国民生产总值中下降了，但由于农业劳动生产率有了较大幅度的提高农业剩余劳动和剩余产品有了大幅度增加，农业能够以其不断增长的产品供给，保证我国工业化由中期向中后期顺利推进，保证工业在国民经济中的比重不断上升。从这个意义上说，一个国家工业化中后期农业发展水平更准确地体现了农业劳动生产率是国民经济发展的基础。那种认为只有农业份额上升才能说明农业是国民经济基础的看法恰恰偏离了对农业劳动生产率是国民经济基础的决定因素的分析。要看到随着农业劳动生产率的不断提高，我国农业在国民经济中所占份额还会继续下降，而农业的基础作用却会日渐

增强。

2. 从农业对人类生存的保证作用看，民以食为天，一个国家的生存安全离不了农业的安全。

在任何社会，人类生存都必须有生活资料，地球自有人类以来，生活资料的生产都是社会存在和发展的先决条件。而在人类赖以生存的生活资料中，最重要的农业提供的粮食，它是人们生存所首先必要的。民以食为天，维持人类生存的粮食及其营养物质始终要靠农业来提供。离开农业为人们提供生存所必需的粮食保证，人们连起码的生存条件都没有，也就根本谈不上以多余的力量从事工业生产和发展整个国民经济，世界一切都无从谈起。从这一点上说，不仅是过去和现在，即使在将来，只要粮食仍靠农业来生产和提供而不被其他产业所替代，只要现代科学技术的发展还无法用人工合成粮食和其他食品，农业将始终是人类生存的基础，进而也是国民经济的基础。即使将来科学技术高度发展了，社会可用工业的方法来生产碳水化合物、蛋白质、脂肪等，人类也不会也不可能放弃农业这种通过生物能量转换来取得食物的最方便、最经济的基本途径。所以我们说农业是国民经济基础，从本质上讲，这是由农业具有其他产业所不具备并且不可替代的特殊地位和作用决定的。

我国是一个有 13 亿人口的大国，粮食安全问题一直是党和政府十分关注的问题。由于我国人多地少，加上农业生产力不发达，我国粮食长期处于紧缺状态。自 1995 年以来，我国粮食逐步告别短缺，出现了相对过剩，由卖方市场转为买方市场，这是一个质的变化，表明我国粮食产业进入了一个新的发展阶段。但从未来的发展趋势看，我国粮食并不安全，威胁中国粮食安全的，既有我国人口不断增长与耕地不断减少的问题，又有植被破坏与水土流失，水资源短缺，土地沙化、盐碱化与污染等生态环

境恶化问题，这几大隐患的存在和发展，使得粮食增长的空间日趋变小，粮食增长的外部环境日益严峻，为我国粮食安全带来了严重的威胁。作为一个人口大国，一旦粮食出了问题，影响非同小可。不但危及我国的发展，而且必将危及世界。

还需要看到的是，农业是国民经济基础这一命题，不同时期有不同的内涵要求。如果说以往人们对农业提供的粮食，仅仅是在数量上满足于吃饱的话；那么在经济社会发展的今天，人们对农产品的要求已不再满足于一般吃饱，而是要吃好的问题。

由此可见，新世纪农业的基础作用；已不是仅仅提供人们生存需要的一般食品，而是要适应现代社会对劳动者的要求，满足劳动者提高自身素质的需要，提供优质的精细无公害的植物蛋白产品和动物蛋白产品及其工业加工制作的保健食品、营养食品、方便食品，为劳动者智力、体力和心理素质的提高提供一个合理的营养基础。应该说，这是农业基础作用在新时期的重大发展。

3. 从农村市场需求对经济增长的拉动作用看，广大农民不断扩大的消费需求，对整个国民经济发展具有不可估量的作用。

大量事实证明，现阶段我国农业的基础地位，对国民经济的基础作用，突出地表现在农业的市场贡献上，即必须依靠农村市场需求的不断扩张，推动国民经济持续、快速和健康发展。有关专家研究，如以农村商品零售额、农产品销售额、农村剩余劳动力转移数量，农产品进出口净值和农业部门的资本输出分别代表农业对工业化的市场贡献、产品贡献、劳动贡献、外汇贡献和资金贡献，并利用 1978—1998 年数据分析检验这五种贡献与工业部门国民生产总值之间的相互关系，得出的结论是，改革以来工业总产值与农村商品零售总额、农产品销售额两项有极强的相关关系，而与其他三项几乎没有相关关系，这充分说明新时期工业增长速度基本上不直接依赖于农业的要素贡献和外汇贡献；相

反，在农产品已经保持充足供应的情况下，精心培植，大力开拓农村市场，积极扩大广大农民的消费需求，这对加快工业化进程，促进整个国民经济的增长具有不可估量的作用。而从目前农民需求的状况看，农村居民消费需求份额过低，农民对彩电、冰箱、洗衣机等主要家用电器的购买力甚至还赶不上城镇 1985 年左右的水平。农村市场的巨大潜力本身就决定它在国民经济增长中的重要性。只要我们切实抓好农业的结构调整，把农业搞好了，农民的负担减轻了，农民的收入不断增加了，那么解决了温饱问题的农民将会产生巨大消费需求，从而产生巨大的发展潜能，对国民经济将会形成强大的持久的拉动力，由此充分显示其在国民经济中的基础地位和基础作用。

4. 全面考察农业及其相关产业在国民经济中所占的份额及其影响。

农业作为一种源头产业，在新的经济条件下，它可以延伸出一个更庞大的与农业紧密相关的经济体系，而农业的最终消费功能可以形成国民经济运行中的一个巨大的“乘数”效应，支持着国民经济整体的不断增长。众所周知，传统农业仅仅包含种植业、养殖业、林牧业，不考虑农产品的加工和流通。与工业化过程相适应，今天我国的传统农业正向现代农业，自给农业向市场农业的转化过程中，农业生产的关联度越来越高。以农产品为中心，包括产前、前中、产后服务的产业链越来越长。作为第二产业的农产品加工，作为第三产业的农产品流通，实际上是农业生产的发展和延伸。如这样研究今天市场化农业在国民经济中所占的份额，就不能不考虑农产品加工或流通与农业密切品的份额了。如在我国工业中，以农产品为原料的轻工业产值，始终占整个轻工业产值的 70% 以上，根据目前我国农业发展的现状，把农业以及与农业直接相关的产业部门割裂开来，就农业谈农业，

就农业产值研究农业在国民经济中的贡献，显然这是脱离现阶段农业发展的客观实际的，是不合理也是不科学的。跳出传统农业的框架，从广义上研究农业，可以说，这也是农业国民经济基础在新时期的重要特点。

5. 对加入 WTO 后我国农业基础地位的新认识。

加入 WTO 后，我国承诺执行世贸组织农业协定，降低农产品关税，取消非关税措施，开放农产品市场，承诺约束国内外农业补贴，取消出口补贴等等。这样，农业的市场竞争从国内竞争转向国内、国际化竞争新趋势。在这场竞争中，我国农业面临前所未有的挑战：一方面，我国人多地少，人均耕地面积只有世界平均数的 43%，人均水资源占有量只有世界平均水平的 1/4，严酷的资源条件，约束着农业的发展，也在根本上使我国农业处于竞争的不利地位；另一方面，农业国际化对我国的农业经济体制和支持政策也提出了新的要求，诸多方面的不适应，使我国农业处于竞争的不利地位。其主要表现为：一是我国农产品生产、加工、流通和对外贸易管理相互脱节，缺乏对农产品市场进行有效、灵活的调控和管理；二是现有农业政策、法律、法规体系侧重于支持提高农产品质量，对农产品品质的改善和结构优化重视不够，侧重补贴农产品流通环节以及消费者利益，对生产者利益支持不够，在发达国家农业补贴仍然很高的国际竞争背景下，我国目前仍存在的负保护政策，也使我国农业在国际竞争中处于不利地位；三是农产品市场体系、质量标准体系和市场信息体系不健全，制约了农产品竞争力的提高；四是我国农业产业化经营水平不高，农民组织化程度低，千家万户小农的分散经营，在农业进入国际化阶段后，无论是在规模、效率，还是在竞争能力上，都不能适应国际竞争日趋激烈的挑战。显然，如果不抓紧制定正确的应对措施，及时转变发展战略，调整政策，改革体制，全面