

共和国成长教育丛书

伟大的使命

党的建设与政治体制改革

● 主编 邓先明 胡海 ● 苏宝平 著



中国物资出版社

《共和国成长教育丛书》⑦

伟大的使命

——
党的建设与政治体制改革

苏宝平●著

中国物资出版社

图书在版编目(CIP)数据

伟大的使命——党的建设与政治体制改革/苏宝平著. 北京:中国物资出版社,1998.10

(共和国成长教育丛书;7)

ISBN 7-5047-1555-7

I. 伟… II. 苏… III. ①中国共产党—党的建设—概况
②政治体制改革—概况—中国 IV. D232

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 29065 号

中国物资出版社出版发行

全国新华书店经销

中国政法大学出版社印刷厂印刷

开本:787×1092 毫米 1/32

印张:98 字数:1800 千字 印数:1~10000

ISBN 7-5047-1555-7/G·0333

(全套 27 册)总定价:128.00 元

目 录

一、七届二中全会	
——执政党建设问题的提出	(1)
二、做合格的共产党员	
——建国初期的整风、整党运动	(4)
三、全党大清理	
——“三反”、“五反”运动	(9)
四、为增强党的团结而努力	
——“高饶”事件曝光	(14)
五、继往开来	
——党的“八大”对执政党建设经验的总结	(17)
六、又一重大课题	
——如何正确处理中国社会的主要矛盾	(20)
七、“大跃进”后的思考	
——端正党的思想路线，重倡调查研究之风	(28)

八、“踢开党委闹革命”	
——“文化大革命”时期党的领导体制被破坏	(34)
九、光明与黑暗的交锋	
——党内健康力量为捍卫党的原则而战	(44)
十、十年内乱造成党组织严重的内、外伤。	(51)
十一、拨乱反正	
——党的建设在徘徊中前进	(60)
十二、一线阳光穿云出	
——邓小平与中国的政治体制改革	(68)
十三、一股强大的冲击波	
——改革开放形势下党的建设	(87)
十四、全党抓党建大气候的形成	(96)

一、七届二中全会

——执政党建设问题的提出

1949年，中华人民共和国成立，屹立在东方古老而神秘国土上的民族刚刚历经战争的洗礼，中国共产党面临着执政的考验。在新的历史时期，怎样把党建设成真正强大的核心力量，壮大无产阶级先锋队组织率领全国各族人民沿着现代化的道路前进？这一系列问题都意味着党在新的历史时期要肩负的重担。

早在新中国成立之前，党的七届二中全会就做了关于执政党建设的论述。1949年3月5日至13日，党的七届二中全会在河北省平山县西柏坡村召开，毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德、任弼时等中央委员及邓颖超、王震、习仲勋等候补中央委员共63人出席了会议。毛泽东在会上作了重要报告，全会通过了相应的决议，作出了把党的工作重心从乡村转移到城市的决策。为适应这种转变，全党必须用最大的努力学会管理和建设城市，必须把恢复和发展生产作为中心任务，做到城乡兼顾。全会强调，必须加强党的思想建设，发扬党的优良传统和作风，告诫全党，在胜利面前，要防止骄傲情绪，

警惕资产阶级“糖衣炮弹”的攻击。任弼时在会上作了重要发言。（摘自《在党的七届二中全会上的发言》）他着重谈了党的建设问题。他指出，过去党内农民出身的党员占大多数，由于农民党员具有“容易产生散漫无纪律性等偏向”，（摘自《在党的七届二中全会上的发言》）依靠这些人建设工业是很困难的。应该在工人中建立党的基础，真正依靠工人阶级。同时，任弼时提出了对党员的教育工作要抓起来。他说：“党内教育是很重要的。不管城市和农村支部，都必须建立起经常的组织生活。”他特别强调，不能因经常的繁忙的行政事务而忽视党务工作。

党的七届二中全会，是中国共产党执政的一个序曲，加强党的思想建设，作风建设，防止资产阶级腐蚀和反对突出个人等重要思想和规定为执政党的建设指明了方向。

革命即将胜利，全党为之欢欣鼓舞。为配合工作重心转移的思想教育，中央曾于1948年12月22日发出《关于纠正在新解放城市中忽视工运工作的偏向的指示》，批判了一些不依靠工人阶级，面对从乡村到城市转移过程中的糊涂思想。在组织建设方面，党的七届二中全会以后，中央贯彻了在城市和新解放区公开建党的方针。其中一个主要内容就是公开发展党员。特别是重点在工人中发展党员，成为党的工作重心转移到城市后党的建设的重要任务。党的七届二中全会召开之前，党内工人成分的党员所占比例很小。拿东北来说，到1949年3月，在90万产业工人中，党员只有16508人，占工人总数的1.8%，通过贯彻精神，在工人中积极开展工作，发现和培养积极分子，公开发展党员，工人党员数量明显增加。东北地区产业工人中的党员到1949年8月份发展到近3万

人。占工人总数的 3.3%。此外，解放较晚的石家庄，在这期间，工人中的党员也较前增加了两倍（摘自《中国共产党组织史纲要》）。

工人党员队伍的壮大，为干部队伍的调整提供了有利的条件，为加强全党的理论学习，克服党员干部在理论修养方面的缺点。1948 年 7 月中共中央决定在华北创办马列学院，由刘少奇兼任院长。在学习过程中，刘少奇首先强调了马列主义理论学习的重要性，分析了中国革命胜利所面临的新情况新问题以及学习革命理论的紧迫性。学习马列主义，既要反教条主义，又要反经验主义。刘少奇的这篇《对马列学院第一班学员的讲话》对指导全党理论学习起到了十分重要的作用。

党的七届二中全会提出了党的工作重心转移的问题，提出了执政党建设的基本思想。七届二中全会以后，为夺取全国胜利，实现党的工作重心转移，党在思想、组织、理论建设方面做了大量的工作，这些都为全党夺取新民主主义革命的胜利，并实现由新民主主义革命向社会主义革命的转变奠定了强有力的基础。

二、做合格的共产党员

——建国初期的整风、整党运动

把思想建设和组织建设作为党的建设的不可缺少的和不可分割的两个方面，并且首先看重在思想上进行建设，这是中国共产党的建设理论的基本内容和主要特点，也就是党的建设的基本原则。刘少奇曾说过：“我们党的建设中最主要的问题，首先就是思想建设问题，就是以马克思列宁主义——无产阶级的科学思想去教育与改造我们的党员，特别是小资产阶级革命分子的问题，就是和党内各种非无产阶级的思想进行斗争并加以克服的问题。”（摘自刘少奇的《论党》）可见，思想建设的根本目的，是保持党的无产阶级先锋队的性质，是把一个以农民和小资产阶级分子为主要成份的党，建设成为一个坚强的工人阶级的马克思列宁主义政党。

建国后，党中央根据国内形势，任务和党内思想作风不纯的情况，决定用三年时间进行整党。从1950年夏至1954年春，在全党进行了建国后第一次整风和整党运动。

1950年5月，中共中央发出了《关于全党全军进行大规模整风运动的指示》，中央指出，由于我党已取得全国胜利；

由于两年多来增加了党员二百万人，其中很多人的思想作风极为不纯，还没来得及有计划的教育训练；由于老党员干部中亦有很多人骄傲自满，发展了严重的命令主义作风，引起人民不满，甚至有贪污腐化、政治上堕落颓废、违法乱纪等极端严重现象发生。新党员队伍的壮大，有待教育发展，部分老党员腐化，破坏了党和人民政府的威信。党中央清醒地认识到，巩固党与人民群众的联系，已成为党和国家继续前进的一个重要环节，开展大规模整风运动作为一项紧迫任务已被提到了日程上。

中共中央在关于整风运动的五月指示中，明确规定了此次整风运动的主要方式是阅读一些指定文件，总结工作，分析情况，展开批评与自我批评。

建国初期的整风运动是在夺取了全国胜利和工作繁忙的条件下进行的，因为已经取得了全国胜利，其规模比1943年与1947—1948年的两次整风运动大。其中心问题是解决党群关系，加强党和人民群众之间的联系。整风的重点是各级担负领导工作的党员干部。

经过全党半年多的努力，整风运动达到了预期的目的。这次整风运动，最大的特点是认真联系实际，全党同志，最大的收获是加深了对官僚主义的认识。官僚主义的最大特征是脱离群众、脱离集体。1950年5月6日，中共中央纪律检查委员会书记朱德在中直系统各级党的纪律检查委员联席会议上讲话指出，出现这些问题的原因可以从主观、客观两方面去找。客观上，一方面是由于革命的胜利，容易使我们产生政治麻痹、思想松懈、骄傲自大等坏东西；另一方面，则是由于周围环境的包围与影响，剥削阶级的思想和作风不断侵

袭和腐蚀我们。在主观上则是由于我们党内的教育、党内的生活、党内的制度、特别是党内纪律的执行等方面，都还存在许多严重缺点。

针对主、客观原因，整风运动大规模开展揭发出大量的官僚主义、命令主义作风，通过对典型事例的分析批评，广大干部，特别是党的干部加深了对官僚主义、命令主义等危害性的认识，对各种形态的官僚主义有了具体而深刻的了解。党和国家机关中的官僚主义、集合主义等不良作风，不是党的作风，它是旧社会的病毒，由留用人员带来并传染给一些意志薄弱者的。当然，它不能代表党的主流，但也不是一般缺点，而是能将党和国家置于绝境的病毒。经过整风运动，全党思想认识的提高对 50 年代良好社会风气的形成有重要作用。

整风运动结束后，中共中央于 1951 年 3 月 28 日至 4 月 9 日在北京召开了中国共产党第一次全国组织工作会议，会议通过了《关于整顿党的基层组织》和《关于发展新党员的决议》。刘少奇在会上作了报告，他指出，我们党现已有五百八十万党员，总的和主要的情况是好的。但是我们党内还存在着问题，有些地方还相当严重。刘少奇的讲话阐明了组织纪律对党的特征之至关重要。

会议通过的《关于整顿党的基层组织的决议》强调指出了在执政党的条件下，提高党员质量的重要性，并根据党执政近两年的经验教训，制定了共产党员的八项标准。即：（一）中国共产党是中国工人阶级的党，是工人阶级的先进的有组织的部队。（二）中国共产党的最终目的，是要在中国实现共产主义制度。（三）每一个共产党员，必须下定决心，终

身英勇地坚持革命斗争。(四)一切共产党员的斗争和工作，必须在党的统一领导下进行。(五)一切党员必须把人民群众的公共利益，即党的利益，摆在自己私人的利益之上，党员的私人利益必须服从人民的即党的公共利益。(六)每一个共产党员，应该经常地用批评与自我批评的方法，检讨自己工作中的错误和缺点，并及时地加以改正。(七)党员是人民的勤务员，不是人民的“老爷”。(八)一切党员，必须努力学习，使自己懂得更多的马克思列宁主义、毛泽东思想，使自己的觉悟更加提高。《决议》指出，上述八项标准，是每个共产党员在新时期所应该和必须具有的条件。党的组织必须对全体党员进行共产党员标准八项条件的教育，并在此基础上用三年的时间对全党的基层组织进行一次普遍的整顿，克服党在某种程度上组织和思想的不纯现象。会议通过的《关于发展新党员的决议》提出，目前首先，应着重在产业工人中吸收新党员与建立党的组织，这是党在城市工作中的重要任务之一。并强调指出，严格地管理党的发展工作，是保持与提高党的纯洁性和战斗力的重要保证之一。

不论城市还是农村，建国初期的整党运动始终都是在党中央的正确领导下有计划有步骤地进行的。整党运动的发展是健康的，取得了很大成绩。

在整顿党的基层组织方面，从1951年8月第一次全国组织工作会议决定整党以来，截至1953年6月底统计，全国原有246320个党支部，已有65%进行了整顿。整顿的结果表明，90%以上的党员是合乎党员的标准或基本上合乎标准，或经过努力可以达到标准的。在发展新党员方面，截至1953年6月底为止，全国各地共接收新党员107万人，新建党支部82

万个。

在党的思想作风建设方面，经过整党，广大党员的觉悟程度有较大提高，懂得了应该怎样做一名合格共产党员，找到了存在的问题，改进了作风，密切了党群关系，从而推动了国民经济恢复时期各项任务的完成，增强了党对国家建设的领导作用，并为社会主义改造和社会主义建设作了思想上，组织上的准备。

三、全党大清理

——“三反”、“五反”运动

1951年底至1952年初，正当整党运动即将在全国开展之际，中共中央开展了声势浩大的“三反”、“五反”运动，全面深刻地暴露了党内的阴暗面。整党在“三反”运动中进行，以运动为形式，对一些阴暗面进行了彻底大清扫，“三反”运动促进了党的建设。

1951年11月30日至12月8日，毛泽东在为中共中央起草的关于反贪污、反浪费、反官僚主义的党内指示中指出：“反贪污反浪费一事，是全党一件大事。”“我们需要来一次全党的大清理，彻底揭露一切大中小贪污事件，而着重打击大贪污，对中小贪污犯则采取教育改造不使重犯的方针，才能停止很多党员被资产阶级所腐蚀的极大危险现象。”“必须严重地注意干部被资产阶级腐蚀发生严重贪污行为这一事实，注意发现，揭露和惩处，并须当作一场大斗争来处理。”“应把反贪污、反浪费、反官僚主义的斗争看作同镇压反革命的斗争一样重要。”

1951年12月1日，中共中央作出《关于实行精兵简政、

增产节约、反对贪污、反对浪费和反对官僚主义的决定》，把反贪污、反浪费、反官僚主义作为贯彻精兵简政、增产节约这一中心任务的重大措施，要求采取自上而下和自下而上相结合的方法，检查贪污浪费现象。八日，中央又发出《关于反贪污斗争必须大张旗鼓地去进行的指示》。本月，中央还发出《关于发动党内外群众大张旗鼓检查和惩治贪污人员的指示》。从此，“三反”运动在全国展开。

1952年1月26日，毛泽东成为中共中央起草《关于在城市中限期展开大规模的坚决彻底的“五反”斗争的指示》。中央认为，在全国一切城市，向着违法的资产阶级开展一个大规模的坚决的彻底的反对行贿、反对偷税漏税、反对盗骗国家财产、反对偷工减料和反对盗窃经济情报的斗争，以配合党政军内部的“三反”斗争，现在是极为必要和极为适时的。中央要求，在斗争中要迅速形成“五反”的统一战线，使那些罪大恶极的反动资本家陷于孤立。此后，“五反”运动在二月上旬首先在全国各大城市开展，并很快掀起了高潮。

“三反”、“五反”运动的开展有其充分的客观依据。早在1949年春季，党的七届二中全会就严正指出了资产阶级对党腐蚀的必然性和为防止这种巨大危险的必要性。党执政两年后的事实证明：不法资产阶级分子正在用糖衣炮弹腐蚀党内一些意志薄弱者。严重的贪污案件不断发生，给党和人民的事业带来了严重危害。

在“三反”运动的发动阶段，党中央首先抓住党的高级干部中的典型案例来发动群众。

1951年11月29日，华北局书记薄一波、刘澜涛向毛主席党中央报告，经初步材料证实，发现河北省现任天津地委

书记兼专员张子善和前任地委书记刘青山犯有严重的贪污浪费和破坏国家政策法令的行为；请求中央批准，将张、刘二人逮捕法办。次日，中央立即转发了华北局的报告，毛泽东在替中央起草的指示中指出：这件事给中央、中央局、分局、省市区党委提出了警告：“必须严重地注意干部被资产阶级腐蚀发生严重贪污行为这一事实，注意发现揭露和惩处，必须当作一场大斗争来处理。”

1951年12月4日，中央河北省委下发《关于开除刘青山、张子善党籍的决议》。决议指出，刘青山，前任天津地方委员会书记，1931年入党。张子善，现任天津地方委员会书记，前天津专区专员，1933年入党，两人均参加革命二十余年，他们在国民党血腥的白色恐怖下，在艰苦的八年抗日战争和三年多的人民解放战争中，都曾奋不顾身地为党和人民进行过英勇斗争，建功立业。可是，在全国胜利后短短两年多的和平环境中，他们经不起资产阶级自私自利思想作风的侵蚀和引诱，堕落蜕化，完全变成党和国家、人民的叛徒。他们凭借职权，不顾党纪国法，不管人民疾苦，盗窃机场建筑款、救灾粮、治河款、干部家属救济粮，剥削克扣民工工资，骗取银行贷款等共达155.4954亿元（折合现人民币155.4954万元）的巨额。他们还勾结奸商，大搞投机倒把、扰乱金融，使人民财产损失达14亿元之多。刘、张二人生活腐化挥霍浪费，仅开支及送礼竟达3亿多元。为达到其贪污挥霍之目的，他们在政治上、组织上权力采取“唯我独尊”、“挥霍有道”、“压制民主”，施行家长统治，并在上下左右公行贿赂，大肆拉拢，结成一个公然行盗的小宗派集团。问题暴露后，为逃避罪责，两人多方设法掩盖罪证。张子善一次

亲手焚毁单据 378 张。为严肃党纪国法，河北省党代表会议和华北局决定开除刘青山、张子善党籍并将两人逮捕归案。1952 年 2 月 10 日河北省人民法院依法判处刘青山、张子善死刑。

刘青山、张子善贪污案向全党同志敲起了警钟：必须严防糖衣炮弹的袭击。这一案件的迅速处理，引起了党内外极大的震动。它向全国人民表明，中国共产党以全国人民的最高利益为准绳办事，决不姑息养奸。处理刘、张这一大案，有力地促进了“三反”运动的迅速开展。此后，“三反”、“五反”运动进入到深入发展阶段及定案总结阶段。

1952 年 6 月 13 日，政务院总理周恩来签发了中央人民政府政务院《关于结案“五反”运动中几个问题的指示》。指示对“五反”运动定案处理的原则等问题作出了规定。15 日，《人民日报》发表了题为《胜利地结束“五反”运动》的社论。

同月，中共中央下发《关于争取胜利结束“三反”运动的指示》。指示指出，“三反”运动必须经过建设阶段，这是巩固“三反”成果、提高国家工作人员的觉悟程度和工作效率的重要关键。建设阶段的任务包括思想、组织制度建设两个方面。关于党的思想建设，以毛泽东为代表的中国共产党人，历来把思想教育和思想领导放在党的领导的第一位。1945 年，毛泽东在《论联合政府》的报告中就强调：“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决，党的一切政治任务是不能完成的。”对全国人民来说，“三反”、“五反”运动是一次极其深刻而生动的教育。不断净化着思想，从这个意义上讲，“三反”、“五反”运动具有伟大的移风易俗的社会变革意义。