

2009 中国城市经济丛书

CHINA MAYOR
IN VIEW OF
URBAN ECONOMY

中国市长 论城市经济

张巨功 主编



中国城市出版社

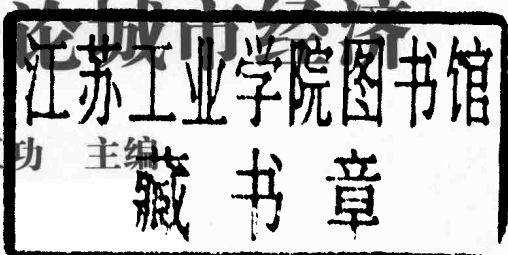
中国城市经济学会秘书处
《中国城市经济》杂志社

China Mayor In View Of Urban Economy

2009中国城市经济丛书

中国市长论城市经济

张巨功 主编



中国城市出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国市长论城市经济：2009年版 / 张巨功主编. --
北京：中国城市出版社，2009.12
(2009中国城市经济丛书)
ISBN 978-7-5074-2238-2

I. ①中… II. ①张… III. ①城市经济—经济发展—
研究—中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第219412号

中国城市经济丛书编委会

顾问：

李铁映（第十届全国人大常委会副委员长、中国城市经济学会名誉会长）

顾秀莲（第十届全国人大常委会副委员长、中国城市经济学会荣誉顾问）

王梦奎（国务院发展研究中心原主任、中国城市经济学会顾问）

汪光焘（全国人大环资委主任委员、中国城市经济学会名誉副会长）

周道炯（中国证监会原主席、中国城市经济学会会长）

周干峙（两院院士、中国城市经济学会副会长）

龙永枢（中国社会科学院原副院长、中国城市经济学会副会长）

刘国光（中国社会科学院特邀顾问、中国城市经济学会顾问）

名誉主任：

王茂林（中国生产力学会会长、中国城市经济学会第一副会长）

主任：

张巨功（中国城市经济学会秘书长、《中国城市经济》杂志社社长）

编委：（以姓氏笔画为序）

万良适	丰立祥	王 力	王茂林	王晓林	王国正	王利公	卢 平
叶裕民	冯更新	李荣怀	李雁红	李德水	李京文	李 翔	李宪生
朱锦平	刘向东	刘文俭	刘世庆	江绵康	杜复新	宋志平	张根虎
张巨功	张卓元	张跃庆	林 凌	杨重光	罗海藩	罗宏翔	周道炯
赵 弘	袁 钢	倪鹏飞	崔晋宏	阎沁生	蒋勤国	程 章	谢 海
靳善中	雷风行	路 勤					

《中国市长论城市经济》编辑部

主 编：张巨功

成 员：李 翔 史晓燕

张宇民 刘晶晶

在更高的起点上 推进城市科学发展

王茂林

风雨沧桑一甲子，华彩绽放贺神州。回首60年前，新中国的成立开启了中国经济社会发展的新时期，同时也揭开了中国城市发展的历史新篇章。在这一个甲子的历程里，在党的领导下，经过全国各族人民的共同努力，中国大地发生了翻天覆地的历史巨变，中国城市经济发展和规划建设在60年的风雨洗礼中经历了曲曲折折的不平凡历程，今日已春风化雨、迈上了蓬勃发展的新征途。

60年间，一座座新城迅速崛起，宛如一颗颗璀璨的明珠，一个个城市群形成，就像一条条玉带，镶嵌在中华锦绣大地上。中国城市的数量由20世纪50年代初的150座增至现在的655座；城市人口占全国总人口的比率由14%增至47%；城市化水平由12.5%增加到45.7%。

60年间，不断崛起的城市群落，日益繁荣的城市经济，在国民经济和社会发展中的中心地位日益突出，成为整个国民经济快速发展的火车头。2008年我国地级及以上城市(不包括市辖区)GDP占全国的比重达到了63%，而不到国土面积1/10的城市群，却创造了全国1/2以上的GDP。

60年间，日新月异的城市建设，加速改善的城市环境，让居民过上了美好的生活。城市道路由建国初的11000公里增至25万公里，道路面积增长了58倍。公共交通极大地方便了居民日常出行，私家车已不是稀罕物，城市人均居住面积由4平方米增至28平方米，初步解决了住房问题。

60年间，走出了一条中国特色的大、中、小城市与小城镇协调发展的道路，而统筹城乡发展又实现了城市结构的日趋合理。全国小城镇数量由1978年的2173个建制镇增至2008年的19234个，城镇人口占总人口比重达到45.68%，形成了城乡经济互动发展的新局面。

60年间，城乡社保体系日趋完善，精神文化生活日益丰富，社会主义和谐社会构建迈出巨大步伐。目前农民养老问题已进入国家整个社会保障体系改革工程，承诺2020年之前基本实现对农村适龄居民的全覆盖。城乡建设以人为本，文化、教育、医疗、住房等生活条件显著改善。

60年间，城市产业构成实现了优化升级，以服务业为代表的第三产业得到迅速发展。2008年全国地级以上城市（不包括市辖区）第一、二、三产业的增加值的结构比重为3.2：50.6：46.2，不少城市的经济结构实现了“三二一”转型，已先行进入了“后工业化阶段”。

60年间，发展绿色经济、倡导绿色文明、推广绿色生活方式、营造绿色城市环境已成为每个城市发展的首要选择。中国城市建成区绿化覆盖率由1949年的2.9%提高到2008年的37.4%，园林绿地面积达174.7万公顷；地级及以上城市空气质量达标比例为71.6%，县级城市达标比例为85.6%。

60年间，中国特色城市发展理论与实践推广取得显著成果，带动了城市发展理念、发展思路的不断更新与创新，为中国城市发展的城市化、产业化、市场化、国际化、现代化和城乡一体化建设奠定了坚实基础，也为中国城市的科学化和高端化发展提供了重要保障。

在纪念新中国成立60周年之际，回顾60年来的中国城市发展的历程，全面展示和深入总结中国城市发展的伟大成就与宝贵经验，正确评估失误与教训，提出中国城市经济在未来阶段的发展战略与对策性建议，对于在更高的起点上，进一步推进中国城市的科学发展具有重大的现实指导意义。这是我们回顾历史、展望未来的重要使命，也是编者编著本套书的最终目的。为此，中国城市经济学会组织国内有关数十位专家学者，花费了半年时间编成了这套专著《中国城市经济丛书》。

《中国城市经济丛书》这套专著在编写出版过程中，得到了张卓元、杨重光、

叶裕民、肖金成、韩俊、郑秉文等数十位专家学者的鼎力支持，并在中国城市经济学会张巨功秘书长的主持下，经过《中国城市经济》杂志编辑部所有成员的辛苦工作，以及出版社责任编辑的大力协助，在此对他们一并表示感谢。

2009年10月

前言

今年我们伟大的祖国迎来了建国六十周年华诞。经过六十年发展，中国落后的城市格局已经转变为今天较发达的城市体系；中国城乡格局发生了巨变，城市化水平有了很大提高；中国城市经济获得空前增长和繁荣，城市经济已成为整个国民经济成长壮大的带动力量。

为深入贯彻落实科学发展观，更好地总结城市在现代化建设进程中的经验教训，探索现代城市发展的重大理论和实际问题，值中华人民共和国成立六十周年及《中国城市经济》杂志创刊十周年，中国城市经济学会和中国城市经济杂志社决定编辑出版《中国市长论城市经济》（2009版）一书。该书以市长的视角，阐述在城市经济发展和建设中所积累的理论成果和宝贵经验；在新的历史时期，按照科学发展观的要求，展示市长在指导城市经济发展和城市建设中的新思路及取得的新成就。从不同角度和不同层面反映新中国成立60周年，特别是改革开放30年以来中国城市的发展与变迁，给读者展示一个宏大的时代画卷。

2006年中国城市经济学会在庆祝学会成立二十周年之际，中国城市经济丛书编辑部曾首次出版发行了《中国市长论城市经济》一书。《中国市长论城市经济》（2006版）充分体现出“落实科学发展观，建设创新型城市”的理念，收录了近百篇全国各城市市长对城市经济建设的实践经验和理论思考的署名文章，是历年来覆盖面广、权威性高、可读性强、很有参考价值的一本书。当时，这本书出版后，为加强城市间交流合作、推动创新型城市建设和创新型国家建设发挥了积极的作用。

《中国市长论城市经济》（2009版）中收录的市长署名文章，从城市管理者独特视角，回顾了我国城市经济发展的历程，对新的历史时期城市发展中的若干重大课题进行了深入研究和探讨。该书可以大略反映近几年中国城市经济的变

化和发展过程，以及每一时期的发展重点和所要解决的主要问题，显现城市经济的发展脉络。全书分为科学发展篇、城市创新篇、特色发展篇、区域经济篇、城乡统筹篇。《中国市长论城市经济》（2009版）一书是城市领导展示执政理念，交流执政经验的重要平台。在此，我们特别感谢在本书编辑中给予稿件支持的所有市长和相关领导同志，正是他们的重视和帮助，保证了本书得以高质量出版；同时也特别感谢中国城市经济杂志社编辑部的李翔、史晓燕、刘晶晶等同志为该书编辑工作付出的劳动。

由于时间紧迫，编辑水平有限，在市长们的论文取舍和编辑方面可能存在不妥和欠缺之处，敬请诸位市长谅解；对于本书中可能出现的其他纰漏，也恳请读者给予批评指正。

编者

2009年9月

序言

在更高的起点上推进城市科学发展..... 王茂林

科学发展篇

勇立潮头 再创辉煌	广东省广州市市长	张广宁(3)
努力实现环境与经济社会和谐发展.....	黑龙江省哈尔滨市市长	张效廉(15)
以城市规划为指导推动科学发展率先发展.....	陕西省西安市市长	陈宝根(20)
又好又快发展的呼和浩特.....	内蒙古自治区呼和浩特市市长	汤爱军(25)
统筹解决人口问题 推动经济社会跨越式发展	宁夏回族自治区银川市市长	王儒贵(29)
做好就业再就业工作.....	西藏自治区拉萨市市长	多吉次珠(32)
一篙清水好发展.....	安徽省巢湖市市长	宋国权(39)
坚持改革开放 加快科学发展	甘肃省天水市市长	李文卿(43)
坚持全面、协调、可持续发展.....	山西省朔州市市长	冯改朵(50)
把握国家宏观政策机遇 保持经济社会平稳快速发展	黑龙江省佳木斯市市长	李海涛(53)
不为困难找借口 只为发展想办法	云南省昭通市市长	王敏正(56)
坚持以人为本 建设人民满意的政府	江苏省如皋市市长	姜永华(61)
走循环发展之路 建生态和谐禹城	山东省禹城市市长	闫剑波(66)
快速有效对接国家产业振兴计划刻不容缓.....	湖南省津市市市长	尹正锡(70)
坚持以人为本 着力改善民生	四川省华蓥市市长	欧太元(75)
坚持科学发展 构建和谐发达新肇东	黑龙江省肇东市市长	张亚忠(79)



城市创新篇

深入推进改革创新 加快建设服务型政府	北京市市长	郭金龙(85)
以商业模式创新推动转型升级	浙江省杭州市市长	蔡 奇(92)
特区发展的厦门经验	福建省厦门市市长	刘赐贵(99)
基础设施建设与政府投融资	安徽省合肥市市长	吴存荣(102)
实施绿色管理 发展绿色科技 全力推进发展模式绿色转型	山西省太原市市长	张兵生(109)
加快建设繁华舒适现代一流省会城市	河北省石家庄市市长	艾文礼(114)
以新一轮的思想大解放 深入推进政府自身建设	河南省安阳市市长	张笑东(120)
提供“保姆式”优质服务为企业营造大发展的良好环境	湖北省襄樊市市长	李新华(125)
加快创新步伐 提高创新能力 努力构建现代化创新型乌兰察布	内蒙古自治区乌兰察布市市长	李万忠(129)
提升城市竞争力的思考	陕西省咸阳市市长	庄长兴(134)
推进突发事件应急管理创新 提高政府管理水平	黑龙江省鸡西市市长	王兆力(139)
做一个负责任的政府官员	湖北省咸宁市市长	任振鹤(143)
实施精品城市管理 打造精致城市形象	重庆市渝中区区长	王福清(147)
强化规划引领 推进跨越发展	江苏省淮安市市长	高雪坤(152)
创新资源要素整合机制的路径选择	江西省瑞金市市长	傅春荣(155)
学习先进经验 加快民营经济发展	江西省南康市市长	苏传辉(161)
四位一体 联防联控构建国土资源管理共同责任机制	湖北省枝江市市长	刘建新(166)

特色发展篇

努力建设高品质文明城区	北京市西城区区长	张建东(173)
-------------------	----------	----------

加快建设具有珠海特色的现代产业体系·····	广东省珠海市市长	钟世坚(178)
让“食在青岛最安全”成为亮丽的城市名片·····	山东省青岛市市长	夏耕(184)
以思想大解放推动海口大发展·····	海南省海口市市长	徐唐先(191)
资源枯竭型城市与可持续发展·····	甘肃省白银市市长	吴仰东(195)
加快资源转换 实现跨越发展 ·····	黑龙江省双鸭山市市长	李显刚(206)
改善民生 建设生态广元 ·····	四川省广元市市长	马华(211)
在科学发展观指引下开创宿迁后发快进跨越发展新局面 ·····	江苏省宿迁市市长	缪瑞林(220)
延续城市历史文脉 倾力打造魅力邹城 ·····	山东省邹城市市长	侯晓滨(224)
做大做强温岭规模工业·····	浙江省温岭市市长	叶海燕(227)
打造岭城七大品牌·····	吉林省公主岭市市长	王亚晖(231)
雄鹰展翅越昆仑·····	青海省格尔木市市长	朱建平(234)
建设具有民族特色的宜居旅游中心城市·····	吉林省延吉市市长	赵哲学(238)
提升产业竞争力,实现县域特色经济又好又快发展	浙江省诸暨市市长	王继岗(245)
突出区位优势 建设秀美城市 ·····	湖南省临湘市市长	毛知兵(250)
用最少的资源 做最好的自己 ·····	江苏省句容市市长	尹卫东(254)
统筹规划 保护优先 打造江北水城运河古都 ·····	山东省聊城市市长	林峰海(262)

区域经济篇

加快建设西部区域性现代化中心城市·····	甘肃省兰州市市长	张津梁(269)
海西先行 贵在于先重在于行 ·····	福建省福州市市长	苏增添(273)
“首位城市”建设——兼论强化南宁市功能作用 ·····	广西壮族自治区南宁市市长	黄方方(277)
关于十堰市打造区域性中心城市战略构想·····	湖北省十堰市市长	张嗣义(292)
宜宾打造长江上游川滇黔结合部商贸物流中心的战略构想 ·····	四川省宜宾市市长	吴光镛(299)
构建特大城市 实现追赶跨越 ·····	江西省赣州市市长	王平(310)



全力推进天门与武汉无缝对接·····	湖北省天门市市长	张爱国(317)
继续解放思想 促进经济大发展 ·····	广西壮族自治区崇左市市长	黄 克(320)
着力构建三省边际现代服务业发展高地·····	浙江省江山市市长	陈锦标(324)
提升文化产业软实力 打造区域经济新板块 ·····	山东省乳山市市长	高书良(331)
中国西部县域经济发展的突破口·····	新疆维吾尔自治区阜康市市长	李绍海(335)
抓住机遇 发挥优势 在海西建设中先试先行 ·····	福建省龙海市市长	杨溪峰(340)
推进县域经济又好又快发展的几点思考·····	山东省莱西市市长	孙利国(345)

城乡统筹篇

促进城乡比较充分就业是政府的重要责任·····	四川省成都市市长	葛红林(353)
湛江：突出“六个作用”，推进城乡一体化·····	广东省湛江市市长	阮日生(359)
努力实现城乡规划管理全覆盖·····	河北省保定市市长	于 群(364)
科学组织投资强力扩大内需全力推动广安经济平稳较快发展 ·····	四川省广安市市长	侯晓春(367)
建国六十周年海门成就辉煌·····	江苏省海门市市长	姜 龙(373)
加快产业发育推进县域经济发展·····	黑龙江省五大连池市市长	徐 飞(378)
科学规划规范管理 全面推进城镇化进程 ·····	河南省项城市市长	邹 洪(383)
构建林权融资平台 促进社会主义新农村建设 ·····	福建省永安市市长	涂振铨(388)
坚持以科学发展观为统领 努力推进县域经济又好又快发展 ·····	山东省胶州市市长	刘赞松(392)
加快边境小城市（镇）建设 推进城乡统筹协调发展 ·····	黑龙江省穆棱市市长	李大义(397)
着眼农村和谐发展 推进农民就地转移 ·····	湖北省宜都市市长	庄光明(403)
发展花卉产业 促进农民增收 ·····	山东省青州市市长	李春水(409)
坚持科学发展 构建和谐富裕新虎林 ·····	黑龙江省虎林市市长	杜吉君(412)
实践科学发展观 争创一流中等城市 ·····	湖南省耒阳市市长	李 辉(416)



科学发展篇





勇立潮头 再创辉煌

——广州改革开放三十年回顾与展望

广东省广州市市长 张广宁

2008年，是我国实行改革开放国策30周年。30年来，广州作为我国改革开放的前沿，始终把自己的发展与国家的命运联系在一起，在推进改革开放的过程中勇立潮头，砥砺风雨，不懈探索，屡发先声，不仅探索总结出许多新鲜经验，而且走出了一条具有广州特色的发展路子，经济社会各项事业取得了令人瞩目的成就，谱写了一曲改革开放的壮丽篇章。

回顾广州改革开放30年走过的发展路程，总结发展经验，对于我们在新的历史起点上，继续解放思想，进一步深化改革，扩大开放，实现新一轮大发展具有十分重要的意义。

一、广州改革开放三十年的发展历程

改革开放30年，广州的发展历程大致可分为以下三个阶段：

第一阶段是以市场为导向的综合改革试点（1978年～1991年）。以党的十二届三中全会《中共中央关于经济体制改革的决定》为标志，中国的改革从农村发展到城市，广州开始改革传统的计划经济体制，建立有计划的商品经济体制。1984年广州被国务院列为全国沿海港口开放城市、计划单列市和经济体制综合改革试点城市之一。这一阶段，广州改革的特点是以“放”为主（即放权让利、放开市场、对外开放）。首先在流通领域实现突破，主要进行的改革有：一是放开价格，开放市场。逐步建立大部分商品放开、以市场调节为主的经济体系。二是改革国有企业的管理体制。1983年和1984年，广州先后实施第一步和第二步利改税方案；从1987年开始全面推行厂长（经理）负责制和企业承包经营责任制；1988年贯彻《企业