



法北
實大

pkulaw.cn

中国法律资源阅读检索系统

北大法宝法律人高级助手书系

行政诉讼法 精要与依据指引

(增订本)

主编 / 刘 艺 罗 军

Z H U A N Y E

Q U A N W E I

S H I Y O N G



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

北大法宝法律人高级助手书系

行政诉讼法 精要与依据指引

(增订本)

主 编 / 刘 艺 罗 军

撰稿人 / 刘 艺 罗 军 朱培安



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

行政诉讼法精要与依据指引/刘艺,罗军主编. —增订本. —北京:北京大学出版社,2011. 1
(北大法宝法律人高级助手书系)

ISBN 978-7-301-18224-6

I. ①行… II. ①刘… ②罗… III. ①行政诉讼法-基本知识-中国 IV. ①D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 242171 号

书 名: 行政诉讼法精要与依据指引(增订本)

著作责任者: 刘 艺 罗 军 主编

责任编辑: 陈晓洁

标准书号: ISBN 978-7-301-18224-6/D·2764

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.yandayuanzhao.com> 电子邮箱: law@pup.pku.edu.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62117788 出版部 62754962

印 刷 者: 河北滦县鑫华书刊印刷厂

经 销 者: 新华书店

787 毫米×1092 毫米 16 开本 36.5 印张 1200 千字

2011 年 1 月第 2 版 2011 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 66.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子邮箱:fd@pup.pku.edu.cn

编写说明

最高人民法院一位资深法官曾经说过，在中国这样一个成文法国家，法官判案的过程实际上就是一个查找法律依据和运用法理解释法律的过程。对此，很多法律专家深有同感。

事实上，无论是法官、律师还是其他法律从业人员，遇到具体法律问题着重需要做的事情，一方面是判断该问题在法理上属于什么性质和范畴，另一方面就是查找相关的法律依据，并在此基础上运用法理、适用法律，参考司法判例解决问题。但是，日渐庞杂的法律体系中法律文件频繁的立、改、废，使对法律文献的检索面临困境。传统的纸本法律图书已跟不上这种变化，从这个意义上说，目前的专业法律实务出版物与法律从业人员的实际需求衔接得还不够紧密，要么是简单的法律条文释义，要么是有可能失效的法律、法规的罗列汇编，实在难以满足法律从业人员的深层次需求。

基于以上认识，我们先后召开了多次由资深法官、律师参加的论证会，在充分了解法律专业人员实际需求的基础上，组织近百位法律专家，按不同的法律门类，分成十八个专家小组，历时三年，编写了《法律专业人员高级助手书系》。2005年，本书系首批图书在人民出版社出版后，以其资料性、系统性、实用性强，使用便捷，体例独特等优点，在法律界和读者中产生了较大反响，受到广泛欢迎。一些读者通过写信或打电话的方式，询问或交流有关问题，把作者或编者当成了他们的“法律顾问”，表现出很大的信任和期待。书系一度成为一些法律图书专门销售店的月度最畅销品种，成为2005年相对平稳的法律专业图书市场的一个亮点。《法制日报》、《检察日报》、《中国图书商报》等有关媒体对书系的读者反应和销售情况纷纷予以关注、报道。

为了解决法律、法规更新过快，纸本工具书成本高、内容更新不及时的问题，北京大学出版社与北大英华公司合作，引入了“北大法宝引证码”的概念，在对原书系部分分册进行了深度“改造”后，于2011年推出新产品——《北大法宝法律人高级助手书系》，首次实现了法律专业纸本工具书与网络数据库的结合。

本书系按学科门类分册，正文由众多“法律问题”依章、节组成，“法律问题”下一般设置了“法律问题解读”、“法条指引”、“案例链接”和“学者观点”四个项目（后三个项目按需设置）。“法条指引”列明了“法律问题”所涉及的法规名称及相关法条，完整的法规可以通过文后所附“本书所引法律规范性文件与北大法宝引证码对照表”到北大法宝数据库中查询；“案例链接”和“学者观点”中所引用的案例、论文也可以根据其引证码，分别结合文后所附“本书所引司法案例与北大法宝引证码对照索引表”或“本书所引法学论文与北大法宝引证码对照索引表”进行查询。

需要说明的是，由于本书系涉及的法律门类众多，编写工作量大，参与编写的作者有的来自司法实践部门，有的来自教学、科研部门，分属不同行业和专业，尽管我们力求做到编写体例上的统一，但在语言风格、表述方式等方面，不同图书还存在一些差别。对以上方面存在的问题，希望专家和从事法律实践工作的读者为我们及时提供宝贵意见，以便再版时一并修订、补正。

本书纸本出版物使用资料的截止时间为 2010 年 12 月。北大法宝数据库中的文献资料将在专业人士的维护下即时在线更新。

欢迎读者按照本书的指引，进入北大法宝数据库，检索专业、准确的法律资源。

编者

2010 年 12 月

凡例

一、分册与体例概述

本书系按学科门类分册，正文由众多“法律问题”按章、节构成，“法律问题”下一般设置了“法律问题解读”、“法条指引”、“案例链接”和“学者观点”四个项目（后三个项目按需设置）。“法条指引”列明了“法律问题”所涉及的法规名称及相关法条，完整的法规可以通过文后所附“本书所引法律规范性文件与北大法宝引证码对照表”到北大法宝数据库中查询；“案例链接”和“学者观点”中所引用的案例、论文也可以根据其引证码，分别结合文后所附“本书所引司法案例与北大法宝引证码对照索引表”或“本书所引法学论文与北大法宝引证码对照索引表”进行查询。

二、具体说明

（一）法律问题

“法律问题”项是由编者根据法律实务工作中经常会遇到的具体法律问题提炼出来的一个个主题。读者既可按图书章节阅读，也可通过文后“法律问题拼音索引”进行查询。

（二）法律问题解读

“法律问题解读”项是由作者根据法律实务经验，对“法律问题”所作出的解读，对法律人具有较高的参考价值。

（三）法条指引

“法条指引”列明了“法律问题”所涉及的法规名称及相关法条，方便读者在看完法律问题的解读后，即时获得准确的法条依据。完整的法规可以通过文后所附“本书所引法律规范性文件与北大法宝引证码对照表”到北大法宝数据库中查询。

（四）案例链接

“案例链接”列明了北大法宝司法案例库中与当前“法律问题”相关的部分重要司法案例名称及案例的北大法宝引证码，读者欲了解案例详情，可以在北大法宝网站（www.pkulaw.cn）的地址栏或者引证码检索框中查询。

（五）学者观点

“学者观点”列明了北大法宝法学论文库中与当前“法律问题”相关的部分重要法学论文名称及论文的北大法宝引证码，读者欲了解论文全文，可以在北大法宝网站（www.pkulaw.cn）的地址栏或者引证码检索框中查询。

（六）法律问题拼音索引

为便于读者在遇到法律问题后能够迅速地查找到与解决该法律问题相关的法律信息，特设置了此项。

（七）本书所引法律规范性文件与北大法宝引证码对照表

虽然“法条指引”列明了“法律问题”所涉及的法规名称及相关法条，但其列明的未必就是相关法律文件的全文，完整的法律文件可以通过文后所附“本书所引法律规范性文件与北大法宝引证码对照表”到北大法宝数据库中查询。此表在平时要查询某个法律文件时也非常有用。

（八）本书所引司法案例与北大法宝引证码对照索引表

虽然“案例链接”列明了北大法宝司法案例库中与当前“法律问题”相关的部分重要司法案例名称及案例的北大法宝引证码，但独立的“本书所引司法案例与北大法宝引证码对照索引表”也非常具有使用价值。

（九）本书所引法学论文与北大法宝引证码对照索引表

虽然“学者观点”列明了北大法宝法学论文库中与当前“法律问题”相关的部分重要法学论文名称及论文的北大法宝引证码，但独立的“本书所引法学论文与北大法宝引证码对照索引表”也非常具有使用价值。

（十）北大法宝引证码

本书“法条指引”中所引用的法律、法规，“案例链接”中所引的司法案例，“学者观点”中所引的法学论文，均源自“北大法宝”专业法律数据库。为方便读者使用，书中引用资料采用了“北大法宝引证码”作为标志。凡购买《北大法宝法律人高级助手书系》的读者，在“北大法宝”数据库网站（www.pkulaw.cn）的地址栏或者引证码检索框（www.pkulaw.cn/fbm）中输入“北大法宝引证码”，即可免费使用书中所引用的资料。

编者

2010年12月

北大法宝引证码说明

随着互联网的迅速发展，数字化已成为时代的标志，读者已不再满足单纯地从传统的纸本书上获取知识，而是希望通过图书这个媒介得到更多及时、准确的信息。在此形势下，纸本书面临从传统的编纂和出版模式向数字化转变的挑战。

《北大法宝法律人高级助手书系》是北京大学出版社首次尝试将纸本工具书与专业法律数据库相结合之作。通过与国内最大的法律数据库研发者“北大法宝”合作，将纸本书的内容延伸到互联网，极大地丰富了纸本工具书的内容比重，可满足读者的深度需求。北京大学出版社和“北大法宝”希冀由此在业界首开先河，开创一种新的法律图书编撰模式，实现纸本书向数字出版的华丽转身。

“北大法宝”法律专业数据库于1985年在北京大学法律学系诞生，是国内最早的法律信息检索系统，作为国家科委重点科技项目，曾荣获省部级科技进步奖。旗下拥有法律、司法案例、法学期刊、法律英文译本等多个检索系统，内容全面涵盖法律、法规、规章，司法解释，地方法规、规章，司法案例，仲裁裁决，中外条约，合同范本，法律文书，法学论文，法学期刊，专题参考及英文法规案例译本等中国法律信息的各个方面。

本书“法条指引”中所引的法律、法规，“案例链接”中所引的司法案例，“学者观点”中所引的法学论文，均源自“北大法宝”专业法律数据库，引用的资料数量近一万一千篇，极大地丰富了书籍的知识含量。为方便读者使用，书中所引用近一万一千篇资料均采用了“北大法宝引证码”作为标志。

“北大法宝引证码”缘起2004、2005年在北京大学法学院召开的两次“中国法律文献引用注释标准论证会”，该会由美国华盛顿大学法学院图书馆罗伟博士提议，北大法制信息中心主办。根据会议成果，“北大法宝”针对国内法律文献引用领域对法律数据库引证码研究的空白及对法律数据库和网络资源引证不规范的现状，借鉴美国通行引注标准——《蓝皮书：统一注释体系》模式，同时根据数据库的发展趋势，积极探索，自主研发出一套专业化程度高、实用性强的引证编码体系。希望以此推动业内对法律信息引证码体系的重视，建立法律数据库引证码规范，引领该领域引证码的发展方向，开创法律信息检索领域引证趋势。

“北大法宝引证码”主要用于引证和检索，现已在“北大法宝”法律法规、司法案例、法学期刊、法学文献、英文译本五个数据库中应用。凡购买《北大法宝法律人高级助手书系》的读者，在“北大法宝”数据库网站（www.pkulaw.cn）的地址栏或者引证码检索框中输入北大法宝引证码，即可免费参考使用书中所引用的资料。

下面将“北大法宝引证码”的编写规则进行说明。

“北大法宝引证码”的统一标志为CLI，即“Chinalawinfo”的简写，意即中国法

律信息编码。中文部分编写体例为“CLI. 文件类型代码. 文件编码”，英文部分编写体例为“CLI. 文件类型代码. 文件编码 (EN)”，其中文件编码具有唯一性。

法律法规、司法案例、法学期刊、法学文献和英文译本的引证码编写规范分述如下。

一、法律法规

1. 文件类型代码

法律：1

行政法规：2

司法解释：3

部门规章：4

团体规定：5

行业规定：6

军事法规：7

军事规章：8

军事规范性文件：9

地方性法规：10

地方政府规章：11

地方规范性文件：12

地方司法文件：13

2. 例如：《中华人民共和国保险法》（2009年2月28日修订）

北大法宝引证码：CLI. 1. 113980

二、司法案例

1. 文件类型代码：C (case)

2. 例如：郑筱萸受贿、玩忽职守案

北大法宝引证码：CLI. C. 99328

三、法学期刊、法学文献

1. 文件类型代码：A (Article)

2. 例如：陈兴良：《四要件：没有构成要件的犯罪构成》

北大法宝引证码：CLI. A. 1143788

四、英文译本（法律法规、司法案例、法学期刊、法学文献）

1. 文件类型代码与中文部分相同

2. 例如：Law of the Application of Law for Foreign-related Civil Relations of the People's Republic of China 《中华人民共和国涉外民事关系法律适用法》（2010. 10. 28）

北大法宝引证码：CLI. 1. 139684(EN)

编者

2010年12月

目录

第一章 行政诉讼的一般规定	001
---------------	-----

• 本章为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律法规依据

行政侵权	001	行政补偿	025	行政被告不得处分法定职权的原则	032
行政争议	003	审查具体行政行为合法性		不停止被诉具体行政行为执行的制度	033
具体行政行为	005	的原则	026	复议前置	034
抽象行政行为	006	检察机关监督原则	028	合议制度	036
行政诉讼	008	辩论权原则	029	回避制度	037
行政复议	010	使用本民族语言文字原则		公开审判制度	039
行政复议与行政诉讼的关系	017		030	两审终审制度	042
行政诉讼与控告检举的区别	021	当事人在行政诉讼中法律地位平等原则	031		
行政诉讼与民事诉讼的区别	022	审判独立原则	031		
行政赔偿	023				

第二章 行政诉讼受案范围	043
--------------	-----

第一节 行政诉讼受案范围概述

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律法规依据

行政诉讼受案范围	043	抽象行政行为与具体行政行为的区别	046	终局行政裁决行为	049
行政诉讼法与行政复议法在受案范围规定上的区别	044	行政审判权	047	行政审判权与行政权的关系	050
		国家行为	048		

第二节 对行政处罚行为的司法审查范围

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律法规依据

行政处罚	053	别	061	处罚公正原则	070
行政处罚与行政处分的区别	058	行政处罚与刑事处罚的区别	062	处罚公开原则	071
行政处罚与民事责任的区		处罚法定原则	066	处罚与教育相结合原则	072
				过罚相当原则	072

一事不再罚原则	073	责令停产停业	087	行政处罚权的委托授权 ...	096
处罚相对人权利保障原则	074	吊扣许可证和执照	088	行政处罚的管辖	097
警告	076	行政拘留	090	行政处罚的时效	098
罚款	078	行政处罚的立法设定权 ...	092	行政处罚的特殊责任主体	099
没收处罚	082	行政处罚的实施机关	094		
责令改正	084	行政处罚的综合执法机构	096		

第三节 对行政强制措施的司法审查范围

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

行政强制措施的定义及审查范围	100	行政强制措施与行政命令	104	行政上的即时强制	106
行政强制措施与行政措施	102	行政强制措施与行政救助	104	行政强制措施的主体	107
行政强制措施与行政决定	103	行政强制措施与行政强制执行	105	行政强制措施的表现形式	107

第四节 对行政许可行为的司法审查

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

行政许可行为	109	项	115	行政许可的变更、转让、撤销与注销	124
依法设定、实施行政许可	109	设定行政许可的内容和程序	116	行政许可的延缓	126
公开、公平、公正原则 ...	111	行政许可的申请	116	行政许可程序	126
便民原则和效率原则	112	行政许可的受理	118	有数量限制的行政许可决定	127
陈述权、申辩权、救济权	113	对许可申请的审查	119	行政许可的费用	128
设定行政许可的范围	115	行政许可决定	121		
可以不设定行政许可的事		作出行政许可决定的期限	123		

第五节 对行政不作为行为的司法审查

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

行政不作为行为	129	可诉性行政不作为的特征 ...	130
---------------	-----	-----------------	-----

第六节 对侵犯法定经营自主权行为和行政给付行为的司法审查

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

经营自主权	130	行政给付行为	132	件	133
侵犯经营自主权的行为	131	发放抚恤金行为的起诉条			

第七节 对违法要求其履行义务和其他侵犯人身权、财产权的行为的司法审查

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

违法要求履行义务	133	医疗事故争议案件的可诉性	135	行政征收行为的可诉性	137
其他侵犯人身权、财产权的案件	134	行政确认行为的可诉性	136	法律、法规规定可以提起	
				诉讼的其他行政案件	137

第八节 行政诉讼的否定范围

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

行政诉讼的否定范围	138	刑事司法行为	145	重复处理行为	149
国家行为	140	行政调解行为	147	不产生实际影响的行为	150
抽象行政行为	141	行政仲裁行为	148	交通事故责任认定行为的	
部分内部行政行为	142	行政指导行为	149	不可诉	151
终局行政行为	143				

第三章 管辖

153

第一节 概述

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

行政诉讼管辖	153	主管与主审	157	确定行政诉讼管辖的原则	
主管与管辖	156	管辖权与审判权	157		158

第二节 事物管辖、级别管辖

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

事物管辖	159	被告为县级以上人民政府，	重大涉外或者涉及港澳台
级别管辖	160	*且基层人民法院不宜	地区的案件
基层人民法院的管辖	160	审理的案件	162
中级人民法院的管辖	161	社会影响重大的共同诉讼、	国际贸易行政案件
本辖区内重大、复杂案件		集团诉讼案件	163
.....	162		
			164
			164
			164
			164

第三节 地域管辖

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

地域管辖	165	行政案件	167	移送管辖	170
一般地域管辖	165	因不动产提起行政诉讼的		指定管辖	170
复议机关改变原具体行政		行政案件	168	管辖权的转移	172
行为的案件管辖	166	产权界定中的行政案件管		管辖权的转移与移送	
特殊地域管辖	167	辖	169	管辖	172
对限制人身自由的行政强		共同管辖	169	管辖异议的处理	173
制措施不服提起诉讼的					

第四章 行政诉讼参加人

174

第一节 概述

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

行政诉讼参加人	174	当事人	176
---------------	-----	-----------	-----

第二节 原告

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

原告	177	格	184	合伙企业的诉讼代表人	189
共同原告	178	消费者的原告资格	185	不具备法人资格的组织的	
原告资格	178	与复议决定有利害关系的		诉讼代表人	189
原告资格的转移	180	公民、法人或者其他组		集团诉讼的诉讼代表人	190
原告的诉讼权利	180	织的原告资格	188	联营、合资、合作企业的	
原告的诉讼义务	181	被害人的原告资格	188	适格原告	190
相邻权人的原告资格	182	与撤销或变更具体行政行		农村土地承包人的原告资	
公平竞争权人的原告资格		为有法律上利害关系的		格	191
.....	184	公民、法人或者其他组		非国有企业的原告资格	191
环境利益享有者的原告资		织的原告资格	188	股份制企业的原告资格	192

第三节 被告

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

被告	193	授权组织的被告资格	196	资格	200
适格被告	194	受委托组织的被告资格	197	被告的变更与追加	201
经复议后的具体行政行为		行政机关的内设机构或派		被告的诉讼权利	201
的被告	195	出机构的被告资格	198	被告的诉讼义务	202
共同被告	196	被撤销的行政机关的被告		行政诉讼共同诉讼人	202

必要的共同诉讼	202	经上级行政机关批准的具体
普通的共同诉讼	203	行政行为的被告资格
		204

第四节 行政诉讼第三人和诉讼代理人

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

行政诉讼第三人	204	法定代理人	208	授权委托书	213
利害关系人成为第三人的		指定代理人	210	对侨居外国的中国公民的	
案件	206	委托代理人	211	授权委托特殊要求	214
第三人的诉讼请求	207	委托的解除或变更	212	复议机关当被告时的委托	
行政诉讼代理人	207	口头委托和推定委托	213	代理人	214

第五章 行政诉讼的证据

215

第一节 行政诉讼的证据类型

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

行政诉讼证据的概念	215	物证	227	当事人的陈述	231
行政诉讼的证据规则	216	视听资料	228	鉴定结论	231
书证	223	制作和收集视听资料的规		勘验笔录	234
书证的类型	225	则	229	现场笔录	235
提供书证的要求	226	证人证言	229		

第二节 行政诉讼的举证责任

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

举证责任制度	237	在行政赔偿诉讼中原告的		人民法院在举证中的责任	
履行举证责任的基本标准		举证责任	241		245
.....	238	被告举证责任	242	举证须知	246
举证责任分配	238	代理人举证范围	244	自认	246
原告的举证责任	239	第三人的举证责任	244	司法认知	247

第三节 调取和保全证据

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

诉前证据保全	248	程序	250	申请重新鉴定的条件	252
调取证据	248	证据保全的启动条件和程		不提供鉴定结论的后果	252
申请法院收集的证据	249	序	251	鉴定书的内容	252
申请人民法院调取证据的		证据保全的措施	251	证据调查的手段	253

第四节 证据的对质辨认和核实

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

质证的主体	254	出庭作证的义务	258	人民法院调查核实证据的范围	260
质证的对象	255	证人资格	258	二审与审判监督程序的质证规则	260
未经庭审质证的证据的法律效力	255	申请证人出庭作证的程序	258	二审与审判监督程序中的新证据	261
质证的方式和内容	256	证人出庭规则	259		
书证、物证、视听资料的质证规则	257	鉴定结论的质证规则	259		

第五节 行政诉讼证据的审核认定（认证）

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

审核认定的主体、对象、内容	261	不能作为定案依据的证据	268	自认证据的证明力	276
行政诉讼中的证明的概念及对象、证明标准	262	生效法律文书的证明力	269	不能单独作为定案依据的证据	276
证明能力认证规则	262	行政诉讼特有的证据合法性认定规则	270	证明妨碍及其法律后果	276
证据关联性的认定	263	证明同一事实的不同种类证据证明力大小认定规则	271	当庭认定证据的条件	277
证据客观性的认定	263			纠正当庭认定证据有误的方式	277
电子证据的证明力	264	电子数据资料的证明力认定		出庭作证的权利与义务	277
证据合法性的认定	267				

第六章 起诉与受理

279

第一节 起诉

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

起诉成立的条件	279	行政终局裁决	286	起诉方式	292
复议前置	281	起诉期限	287	起诉内容	293
复议机关不受理或不作为时起诉的条件	283	单行法律规定的起诉期限	290	自动撤诉后再起诉的限制	293
一事不再理原则	284	特殊起诉期限	291	重复起诉	295
自由选择起诉	285	起诉期限的耽误	291		

第二节 受理

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

受理	296	审查后的法律结果	299	诉的受理	302
起诉与受理的关系	297	旧法规没有规定可以起诉		不予受理	302
对起诉的审查	297	的而新法规规定可以起		受理的法律后果	303

第七章 第一审程序

305

• 本章为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

两审终审制	305	当事人拒不到庭	321	案件的移送	333
第一审程序	308	申请撤诉	322	司法建议	333
法院审理中的职权主义	309	视为申请撤诉	324	一审期间改变被诉具体行	
审理不适用调解	310	撤诉的法律后果	325	政行为的法律后果	334
审理前的准备	310	延期审理	325	行政诉讼附带民事诉讼	334
行政审判组织	311	中止诉讼	326	行政诉讼的期间	335
答辩状送达的要求	314	终结诉讼	327	行政诉讼附带民事诉讼的	
开庭审理	314	诉讼保全	328	审理	339
审理的范围	316	先行给付	329	第一审案件的审理期限	339
开庭审理的程序	317	诉讼不停止具体行政行为		延长审理期限	340
回避	319	的执行	330	行政诉讼的期日	341
合并审理	321	先行执行	331	送达	341

第八章 行政诉讼二审和再审程序

342

第一节 行政诉讼的二审程序

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

上诉	342	上诉的撤回	348	第二审的审理期限	351
第二审程序	342	撤回上诉的条件	349	审理上诉案件的方式	352
第二审程序与第一审程序		不准许撤诉	349	二审裁判的方式及其适用	
的关系	344	二审程序中行政机关不能		条件	353
上诉的条件	345	改变具体行政行为	350	发回重审另行组成合议庭	
二审中各方的称谓	346	准予撤回上诉的裁定为终		的条件	354
上诉状	346	审裁定	350	发回重审的案件可上诉	354
上诉的方式	347	二审的审理范围	351	二审对案件的处理	355
上诉的受理	347				

第二节 再审程序

• 本节为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

审判监督程序与第二审程序	355	提起审判监督程序的方式	361	决定再审的案件应裁定中止原判决的执行	367
申诉	358	抗诉的主体	361	再审案件适用第一审程序审理	368
申请再审的期限	358	抗诉案件的来源	366	再审案件适用第二审程序审理	368
申诉的处理	359	提起抗诉的条件	366	再审案件的裁判	369
审判监督程序提起的条件	360	抗诉的形式	367		
		抗诉的法律后果	367		

第九章 行政诉讼的事实审查和法律审查

371

• 本章为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

行政案件的事实	371	理	375	不作为违法的表现形式及审查	380
我国行政诉讼事实审查的特征	372	对具体行政行为超越职权的审查	376	行政处罚显失公正及表现形式	381
法律审查的范围和标准	373	对滥用职权的认定及处理	378	对显失公正行政处罚的“变更”	382
适用法律、法规错误	374	不作为违法	379		
违反法定程序的审理及处理					

第十章 行政诉讼中的法律适用

383

• 本章为读者提供与以下题目有关的法律问题的解读及相关法律文献依据

法律适用及其规则	383	同一层级的法律规范中，列举规定优于概括规定，具体规范优于抽象规范	412	授权法律规范优于职权法律规范	415
法律	386	特别法优于普通法、紧急规范优于一般规范	413	地方性法规与行政法规冲突的解决办法	415
行政法规	395	新的法律规范优于旧的法律规范和不溯及既往原则	414	地方法规与部委规章冲突的解决办法	416
地方性法规、自治条例和单行条例	399	越权无效原则	414	规章之间冲突的解决办法	417
行政规章	400			溯及力	420
司法解释	406				
国际条约及其他国际法规范	410				
上位法优于下位法	410				