

廉政

Lianzheng
Wenhua Jianshe
Lilun Yu Shijian Yanjiu

文化建设

理论与实践研究

主 编 李秋芳
副主编 余 涌 蒋来用

中国社会科学出版社

廉政

Lianzheng
Wenhua Jianshe
Lilun Yu Shijian Yanjiu

文化建设
理论与实践研究

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

廉政文化建设理论与实践研究 / 李秋芳主编. —北京:
中国社会科学出版社, 2011. 2

ISBN 978 - 7 - 5004 - 9462 - 1

I. 廉… II. ①李… III. ①廉政建设—研究—中国
IV. ①D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 003760 号

责任编辑 田 文 赵 丽 徐 申
责任校对 韩天炜
封面设计 李尘工作室
技术编辑 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印刷装订 北京一二零一印刷厂

版 次 2011 年 2 月第 1 版 印 次 2011 年 2 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 23 插 页 2

字 数 385 千字

定 价 45.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

目 录

第一编 对策研究

关于加强廉政文化建设的建议	(3)
应对廉政文化建设进行理论定位	(13)
全面务实地把握廉政文化建设的内容	(17)
建设廉政文化必须用力遏制消极腐败文化	(21)
廉政文化建设的途径和方法	(25)
我国现阶段廉政文化建设薄弱的原因及对策研究	(29)
影响廉政文化建设的不利因素与应对之策	(40)

第二编 理论思考

毛泽东的廉政文化观与社会和谐	(49)
构建廉政文化建设的体系框架	(58)
论廉政文化的概念	(65)
论廉政文化的功能	(73)
论廉政文化的构成要素	(78)
论廉政文化建设的目标与任务	(88)
廉政文化建设是新时期党风廉政建设的基础性工程	(102)
简论中国廉政文化	(112)
反腐败与廉政文化建设	(121)
廉政文化建设的长效机制研究	(130)
加强廉政文化建设,遏制“腐败文化”蔓延	(141)
社会主义荣辱观与廉政文化建设	(147)

廉政建设需要廉政文化的支撑	(164)
从政人员诚信道德建设	(171)

第三编 实践探索

深入推进廉政文化建设实践的探索与思考	(205)
近年来我国廉政文化建设综述	(220)
廉政文化建设的经验、问题与对策	(232)
廉政文化建设的实践和经验	(240)
发展内生型廉政文化的思考	(251)
立足实际创特色 着力打造廉政文化精品工程	(257)
试论纪检监察工作与网络传媒结合的必然性	(261)
杭州市校园廉洁文化建设的实践与探索	(269)
白银市廉政文化建设的探索与实践	(282)

第四编 比较借鉴

中国古代廉政文化建设的基本特点及历史价值	(293)
浅谈王阳明思想对廉政文化建设的启示	(303)
中国近现代廉政文化思想比较	(309)
中国传统文化糟粕对廉政文化建设的消极影响	(327)
新加坡廉政文化建设研究	(341)
泰国的廉政建设与廉政文化	(350)
后记	(362)

第 一 编

对 策 研 究

关于加强廉政文化建设的建议*

中国社会科学院课题组**

党的十七大报告强调指出：“加强廉政文化建设，形成拒腐防变教育长效机制。”这是当前及今后一个时期廉政文化的思想指针和实践方向。党的十六大以来，党中央高度重视廉政文化建设，各级党委、政府和纪委按照中央和《实施纲要》关于加强廉政文化建设的要求，积极进行理论研究和实践探索，取得了廉政文化建设的有益经验。但与新时期反腐倡廉建设总体要求相比，廉政文化建设仍有待加强。廉政文化建设要以党的十七大精神为指导，正确评估形势，贴近实际，注重实效，为反腐倡廉建设提供强有力的思想理论文化支撑。

一 要清醒地认识和把握廉政文化建设的基本理论问题

（一）准确界定廉政文化的内涵与对象主体

廉政文化是关于廉洁从政的知识、观念、规范和与之相适应的行为方式及社会评价的总和。廉政文化建设是党和政府围绕正确行使公共权力在公职人员中倡导推行一系列廉政文化教育活动和从政职业道德实践，其目标是建立廉洁政治，规范从政行为。

廉政文化建设是廉政建设与文化建设相结合的产物，要以马克思主义廉政思想理论为指导，以廉政制度为基础，以深入持久的廉政教育活动和

* 本文为中央纪委2008年重大交办课题“廉政文化研究”总报告。

** 课题主持人：李秋芳；课题组成员：王延中、房宁、刘克平、吴海星、余涌、党国英、孙春晨、孙麾、申恩威、王熊彬、高波、蒋来用、孙文营、张建云。

多样化的廉政文化样式为载体，以扎实普遍的廉政道德实践为主要实现方式，通过各种媒介的传播和广泛的社会参与监督，教育和引导党员干部廉洁奉公，形成廉荣贪耻的执政环境和社会文化氛围。

廉政文化与社会廉洁文化既相辅相成，又在对象、主体及内容上有所区别。社会廉洁文化是指在经济、政治、文化和社会生活中，被社会成员普遍认同的具有廉洁价值导向的道德观念和行为方式。廉洁的企业文化、校园文化、家庭文化、行业文化等所构成的社会文化生态，对廉洁从政行为和良好从政环境的形成具有重要影响。要充分认识和高度重视社会廉洁文化生态对廉政文化建设基础的、综合的影响和支撑保障作用。

廉政文化建设的对象应是掌握公共权力的公职人员，重点是各级领导干部。公职人员主要包括：党政机关公务员；学校、医院、新闻、科研等事业单位从事公务的人员；社会组织、中介机构中的国家工作人员；国有企业管理人员等。各级党委和政府是廉政文化建设的主体。推进廉政文化建设，关键是实行党委领导，强化政府职责，重在行为实践。

（二）科学认识廉政文化建设的特征和功能

廉政文化建设主要具有以下特征：

政治性。廉政文化是政治文化的重要组成部分，其构成因素和建设过程有意识形态色彩，服务于党的政治目标。当前，反腐败形势依然严峻，廉政文化建设是提高党的执政能力、保持党的先进性和加强国家政权建设的重要内容。

民族性。文化，凝聚民族精神；廉政，牵动发展方向。廉政文化建设既是一个民族维系生存与发展的过程，也是赋予社会历史以目的、意义和价值的过程，离不开中华民族共同精神家园的养育滋润。廉政文化建设可以体现和张扬中华民族的精神追求，广泛吸收优秀廉政传统文化，融合世界各国人民有益的廉政文化思想。

强制性。廉政文化是限制约束权力行使者滥用公权以满足其不正当利益的特殊文化形态。利益博弈的多变性和个人欲望的复杂性，决定了廉政文化建设不能纯粹依靠个体自觉，必须依靠党和政府强力推行。

实践性。廉政文化的建构需要观念与行为的有机统一，必须在从政道德实践中落实和强化廉政观念，尤其需要干部以身作则的示范效应。离开了行为实践，廉政文化建设就如同空中楼阁，人民群众的支持参与也无从

谈起。

廉政文化建设的基本功能是预防腐败，主要包括：

价值导向功能。廉政文化建设促使公职人员和其他社会成员更加自觉地认同廉洁从政的价值理想，增强对是非、善恶与美丑的辨析评价能力，构筑起预防腐败的思想道德防线，体现反腐倡廉教育长效作用和导向功能。

行为约束功能。宣传倡导廉政文化，可以影响行为选择，规范行为取向，引导人们择善而从。当党员领导干部将廉政理念内化于从政实践，就能促使他们更加自觉地以执政为民、廉洁奉公的要求来规范自身行为，抵制腐败侵袭。

环境净化功能。廉政文化建设面向全党全社会，全方位、系统化、渐进性地营造宽广深厚的反腐倡廉文化土壤，褒扬廉洁从政行为，鞭挞贪污腐败现象，有利于扶正祛邪、惩恶扬善，形成良好的政治道德环境和社会廉洁文化生态。

二 要从战略上明确廉政文化建设的 近期与中远期目标

推进廉政文化建设，构建既与人类政治文明发展普遍原则相一致，又与社会主义初级阶段国情现实相适应的中国特色廉政文化，是适应经济、政治、文化、社会建设和党的建设不断发展的要求，拓展从源头上防治腐败工作领域的重要内容。要按照循序渐进的原则，确定具体可行的近期目标和中远期目标，确保廉政文化建设的可持续性和有效性。

廉政文化建设近期目标：通过五年的扎实工作，廉政文化的建设格局基本形成，廉洁从政行为规范和制度比较有效，党员领导干部精神面貌有所改善；对廉洁从政的社会监督体系初步建立，社会舆论环境进一步改善；人民群众对国家公职人员特别是党员干部廉洁从政的满意度有了新的提高。

廉政文化建设中期目标：到2020年，廉洁从政的道德和行为规范得到全面落实，党风政风明显好转；防治腐败的社会共识得到巩固，廉荣腐耻的社会舆论成为主流；人民群众对党员领导干部廉洁从政状况满意度明显上升；国际社会对我国廉洁度评价显著提高。

廉政文化建设远期目标：到 21 世纪中叶以后，廉洁从政成为国家公职人员特别是党员领导干部的坚定信念和行为准则，拒腐防变教育长效机制基本建立；以廉为荣、以廉为美的理念深入人心，廉洁做人、廉洁做事在全社会蔚然成风；人民群众对国家公职人员廉洁从政状况普遍感到满意；社会廉洁度对腐败发生的抑制作用得到彰显，国际社会对我国清廉指数评价排在前列；作为执政党的中国共产党对腐败现象始终保持高度警惕，经受住长期执政的考验。

三 要有针对性地突出廉政文化建设的主要内容

要抓住党风、政风、行风中存在的与廉政文化要求不相适应的突出问题，注重从政治、文化和心理层面，发挥廉政文化建设的预防和治本作用，努力提升其规范从政行为、改善从政环境的实际效果。当前及今后一个时期，要将理想信念与制度规范统一、自律与他律并重、组织监督与舆论监督结合，分层次有重点地实施廉政文化建设的内容。具体可以有：

（一）重点解决党员干部理想信念和权力观与利益观问题

在廉政文化建设中，对于党员干部尤其是领导干部来说，要认真学习党的反腐倡廉理论，深入开展理想信念教育，牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观，重点摆正权力与利益的关系，坚守为人民服务宗旨，弘扬“两个务必”的优良传统，倡导与人民群众共克时艰、患难与共、生死相依的大爱至德，自觉抵御拜金主义、享乐主义、极端个人主义等错误思想意识和腐朽生活方式的侵袭，从根本上解决好怎样用权、为谁谋利的问题。

（二）着力建立公职人员的职业规范和社会诚信

对于广大公职人员，要务实推进党纪国法教育、道德品质和职业规范教育，不断丰富从政道德规范和职业行为操守，继承中华民族优秀传统文化，借鉴国际廉政文化建设经验，融汇爱国守法、诚信明礼、敬业奉献、文明和谐等精神内涵，增强依法办事、公正廉洁、维护社会公平正义的意识。引导企业人员自觉抵制商业贿赂之风的熏染。教育引导社会组织及其从业者廉洁执业，促使诚信文化深入人心。

（三）注意传播和发扬先进的组织文化

要加强党风政风教育，弘扬优良的思想作风、组织作风和工作作风。教育领导干部严格执行党内民主集中制，强化党内政治生活的原则性，坚决抛弃封建家长作风和“一人得道、鸡犬升天”的陈腐观念，防止个人或少数人在干部任用、重大决策上恃权专断，以公道正派、选贤任能的选人用人观念提供组织文化保证，提高选人用人公信度。严肃整治党员干部中的跑官要官、买官卖官和拉票贿选等不正之风，摒弃人身依附观念和江湖帮派习气，防止市场交换原则向党和国家政治生活渗透和蔓延。

（四）倡导文明、节俭、高效的公务礼仪与职务消费

将艰苦奋斗教育与规范公务活动制度相结合，以崇尚文明节俭、鄙视奢侈浪费的思想观念，推进公务活动改革，简化公务礼仪，限制公务礼赠活动，推行定点接待和公务卡制度，制止公款出国（境）旅游，倡导节俭高效、公开透明的公务消费文化，切实降低行政成本。

（五）建立公职人员公权与私利相分离的社交方式

在公职人员中，深入传播“公权不可私用、私事不可公办”的理念，有效区分公务交往与私人社交的原则界限，防止在社交活动中进行权钱交易，利用职务之便收受贿赂并为特定关系人变相谋利。

（六）普及健康高尚的生活情趣和休闲方式

提高领导干部休闲兴趣品质和生活需要层次。引导公职人员保持健康情趣，以读书学习、体育锻炼、欣赏和修习高雅艺术、参与公益活动等充实业余生活，延展预防腐败防线，防止因低级趣味熏染和生活腐化堕落所诱发的腐败行为。要建立读书交流和检查制度，开列各级领导干部业余生活“必读书目”，强化提高理论修养，陶冶道德情操。

（七）建立群众认同的廉洁从政“符号文化”体系

要规范各种显示公共权力属性的“官方”符号化行为。大力精简会议和文件，改进文风和会风，让求真务实的“官方”用语普及社会、亲近人民。要求各级领导干部着装得体、语言文明。控制党政机关楼、堂、馆、

所的修建，重点治理修造奢华办公场所、培训中心等脱离群众的行为。坚决制止滥用公共财政建庙塑神，狠刹党员干部求神拜佛的歪风邪气。

（八）在廉政文化中融入婚姻家庭伦理道德

帮助领导干部牢固树立健康负责的家庭伦理观念，提倡尚德和谐的夫妻关系，普遍建立家风清廉、文明和谐的党员干部家庭关系。防止因家风败坏、家人影响所引发的以权谋私行为和奢侈糜烂之风，坚决抵制金钱美色的诱惑。

四 要务实地拓展廉政文化建设的有效实现方式

廉政文化，贵在建设，难在实效。为确保取得成效，廉政文化建设应当求真务实，坚持以下工作原则：

突出重点，分层施教。重点是突出领导干部的行为示范作用，并依据公职人员行业、岗位特点开展务实的教育引导工作，帮助他们严格遵守廉政道德规范，树立正确的权力观和利益观；同时，针对不同社会群体特点，以各有侧重的文化内容影响其道德判断和行为选择。

知行合一，贵在实效。在倡导廉政文化观念的基础上，强调公职人员的廉政行为养成，以知行合一的廉洁从政行为及其社会文化评价，作为提高执政公信力、满意度的有效方式。

贴近实际，形式多样。鼓励各地因地制宜，形成符合实际的多种建设途径和方式。充分调动党员群众的积极性，使廉政文化建设喜闻乐见、深入人心。

与制度建设协调并进。制度创新包含文化因素，制度得到普遍执行才会内化成廉政文化。廉政文化建设要与反腐倡廉制度建设协同推进，软约束与硬要求相结合，追求反腐倡廉的最大化效果。

在继承和借鉴中创新。要继承我国优秀传统廉政文化，借鉴国外廉政文化，吸收古今中外有益于廉政建设的文明成果，尤其要善于总结当代创造的廉政文化建设新鲜经验。

在实践中，要着眼于加强针对性，提高有效性，进一步拓展廉政文化建设的实现方式。

（一）完善和实施廉洁从政行为的制度规范

修订现有党员领导干部廉洁从政道德规范，吸收乡规民约等社会廉洁文化的有益内容，建立一套以教育为基础、以制度为保障的科学化、制度化的党员干部廉洁从政道德规范，进一步明确针对公职人员的禁止性行为，如“不得进入高消费娱乐场所、不得参与赌博、不得接受任何与行使权力有关的礼金”等，并明确违反规定需承担的后果。强调国家工作人员特别是领导干部作为社会公众人物的道德责任，领导干部要在报告个人廉洁自律情况时将财产、礼赠、亲属任职等纳入其中。要深化政务公开，增强决策透明度和公众参与度，强化领导干部用权施政对人民负责的公仆意识。

（二）强化领导机关和领导干部的行为示范

发挥领导机关和领导干部对全党全国廉政文化建设的行为示范作用。各级领导机关要做廉政文化进机关的表率，一级做给一级看，上行下效，层层推进。各级领导干部特别是党政主要领导干部要率先垂范，以自身廉洁从政行为倡导和宣示廉政文化，切实承担起干净干事、领导廉政文化建设以及教育约束身边人和家里人的“一岗三责”，努力做作风正派、家风严谨、格调高雅、情趣健康的模范。

（三）扎实抓好反腐倡廉教育培训

把廉政文化纳入全党宣传教育总体部署，将廉政文化内容融入到落实《关于加强党员经常性教育的意见》各项教育中，把廉政文化课程和行为养成教育列入干部教育培训规划，编写廉政文化教材，在领导干部任职培训、在职培训中开设廉政文化课程。要定期进行领导干部和公职人员行为规范考核，抓好先进典型教育和案例警示教育，提高思想教育和制度文化的针对性和有效性。要在党内批判“腐败文化”，抵制消极腐朽思想观念的侵蚀渗透。

（四）进行富有实效的廉政文化传播和实践推广

充分发掘各种文化资源，运用格言警句、漫画、歌曲、谣谚、戏剧、曲艺、诗歌、影视、手机短信等多种文艺形式，传播廉政文化精品，鼓励

党员干部和文化工作者创作以廉政为题材的文艺作品。支持党员干部参加健康高雅的社区和家庭文体活动，增强廉政文化建设实践的感染力和渗透力。

（五）媒体营造崇廉尚廉的社会舆论氛围

整合媒体资源，党报党刊、电台电视台和相关官方网站要深入宣传报道德才兼备、勤廉兼优的先进典型，树立清廉政党、清廉政府的良好形象。加强网络廉政文化的建设和管理，开展网上宣传和热点问题评论，深刻批判腐败思想文化，引导形成积极向上的社会舆论氛围。

（六）实行廉政文化与社会廉洁文化互动共建

廉政文化与社会廉洁文化既有区别又有联系，要努力实现廉政文化与社会廉洁文化的互动共建。廉政文化建设要以各级党政机关为重点，以公职人员为主要对象，重在解决党政干部廉洁从政的思想和行为问题；社会廉洁文化建设则以“五进”（社区、家庭、学校、企业、农村）为主要方式，防止社会腐败容忍度增加、公众价值观扭曲和不良潜规则盛行，净化社会廉洁文化生态。要坚持党政机关廉政文化建设与社会廉洁文化建设的互动，依托各行业的行风行规建设，开展丰富多彩的社会廉洁文化创建活动，将廉政文化与社区文化、校园文化、企业文化、乡村文化、家庭文化相融合，与社会公德、职业道德、个人品德教育、家庭美德和法制教育相结合，支持人民群众在有序的政治参与和广泛的社会监督中共建共享廉政文化成果。

五 要下真功夫健全廉政文化建设的综合保障机制

廉政文化建设是逐渐积累、逐步推进的过程，不可能毕其功于一役。要注意从党和国家工作大局中把握廉政文化建设的时空定位，充分认识到：反腐败既是政治斗争，也是文化较量，廉政文化建设是反腐倡廉建设系统工程的重要组成部分；廉政文化在内容和导向上与社会主义核心价值观具有根本的一致性，是建设社会主义核心价值体系的重要内容和实现方式；廉政文化建设是社会主义先进文化建设的题中之义，是用先进政治文化战胜腐朽政治文化的过程，在社会主义文化大繁荣大发展中占有重要地

位；廉政文化建设有助于培育公职人员优秀品行，树立良好党风政风，也有助于强化公民权利与义务意识、道德素质和民主法治精神，为社会主义精神文明和政治文明建设提供支撑和保障。

因此，要着眼长远，立足当前，加强廉政文化综合保障机制建设，持续激发活力，增添动力，凝聚合力。

（一）完善廉政文化建设领导体制和工作机制

各级领导干部特别是党政主要负责人要高度重视廉政文化建设，将其纳入党的建设和文化建设的整体规划。坚持和完善“党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众支持和参与”的领导体制和工作机制。要建立健全廉政文化建设联席会议制度，明确会议成员单位职责，组织人事、宣传思想、文化教育、新闻出版、广播影视、信息产业等部门要作出廉政文化建设年度工作安排，纪检监察机关加强组织协调和监督检查。在实施方式上，要充分利用和发挥已有组织管道、系统和力量的作用。

（二）开展廉政文化建设理论研究和科学评估工作

要整合科研单位、党校、行政学院、高校等研究资源，吸纳专家学者参加廉政文化建设的理论研究和实践探索，构建廉政文化知识、观念、规范、行为方式、社会评价等在内的中国特色社会主义廉政文化理论体系，总结各地区、各部门廉政文化建设的成功经验，研究廉政文化建设的规律，保证廉政文化建设发展的科学性。

要建立健全廉政文化建设的目标管理和考核评价机制。鼓励党员和群众每年对地区和部门的廉政文化状况公开进行评议。建立健全廉政文化建设成效测评机制，运用问卷调查、行风热线、网络调查等多种手段，对公职人员廉洁从政及各部门履行职责情况进行调查分析，定期内部报告廉政文化建设进展情况，向社会正面发布廉政文化建设成果。

（三）建立和实施廉政文化建设激励与惩戒制度

探索建立国家廉政荣誉制度。把领导干部个人廉洁从政行为纳入部门和干部综合考评，与评优选先和干部任用挂钩。将廉政文化建设绩效纳入党风廉政建设责任制考核内容，依据考评结果奖优罚劣。在国家级文化奖

项中增加廉政文学、影视、艺术作品专项奖，以激发创作和建设热情。

培育党内和社会对违反从政道德行为的“零容忍”心理，与健全社会信用体系相结合，完善公职人员信用记录，建立与司法处理、组织处理相配套的道德惩戒机制，健全干部淘汰退出机制。对出现失德行为的党员干部实施公开警示、经济处罚、从业禁止等。纪委对廉政文化建设中存在问题的部门和单位，可以发出质询书、建议书，提出整改要求并进行监督检查。

（四）提供廉政文化建设的物质保障

探索建立公益型为主的公共财政支持体系。各级政府将廉政文化建设纳入财政预算，在党报、党刊、党网等媒体资源的使用、廉政文化作品创作和推广等方面，给予经费支持，提高廉政文化建设资金和资源使用效率，形成以廉政文化产品为依托的廉政文化公益消费环境。对于财政困难的地方，通过加大专项财政转移支付予以支持。

鼓励企事业单位及社会各界加大对廉政文化建设的投入，在严格把握政治方向和质量的前提下，鼓励民营企业投拍廉政影视剧、投资廉政图书和创建廉政文化教育基地。