



信息管理研究型课程书系

● 主 编 郑建明



XINXI GUANLI YANJIUXING KECHEG SHUXI

# 信息咨询学



南京大学出版社

信息管理研究型课程书系

# 信息咨询学

○主 编 郑建明

 南京大学出版社

## **图书在版编目(CIP)数据**

信息咨询学/郑建民主编. —南京:南京大学出版社, 2010. 7

(信息管理研究型课程书系)

ISBN 978 - 7 - 305 - 07261 - 1

I. ①信… II. ①郑… III. ①情报检索-高等学校-教材 IV. ①G252. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 143831 号

**出版发行** 南京大学出版社

**社 址** 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093

**网 址** <http://www.NjupCo.com>

**出 版 人** 左 健

**丛 书 名** 信息管理学术前沿文库

**书 名** 信息咨询学

**作 者**

**责任编辑** 谢 靖 孙 辉      **编辑热线** 025 - 83592146

**照 排** 南京大学印刷厂

**印 刷** 南京大学印刷厂

**开 本** 787×960 1/16    **印 张** 31    **字 数** 556 千

**版 次** 2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

**ISBN** 978 - 7 - 305 - 07261 - 1

**定 价** 56.00 元

**发行热线** 025 - 83594756 025 - 83686452

**电子邮箱** Press@NjupCo.com  
Sales@NjupCo.com(市场部)

---

\* 版权所有,侵权必究

\* 凡购买南大版图书,如有印装质量问题,请与所购  
图书销售部门联系调换

# 信息管理研究型课程书系

## 编委会

郑建明 徐 雁 叶继元

朱庆华 苏新宁 沈固朝

孙建军 华薇娜 吴建华

张志强

# 总序

研究性学习和研究性教学是大学教育的根本,是培养创新性人才的基础。钱学森先生的发问“为什么我们的学校总是培养不出杰出人才”值得我们深思。要改变我们的教学理念和教学方法,教材改革是重要的环节。这套教材,既是信息管理院系本科各专业的常规教材,也是配合研究性学习的辅助用书。所谓研究性学习,其形式是多样的,如以个体、团队方式参与教师的研究课题,或根据课程目标自选课题模拟科研活动,或撰写报告、发表论文、交流经验、开展辩论、展示成果,等等。就在撰写“总序”的前一天,我们接到仙林新校区学生班长的来函,要求为同学们参与教师的研究课题提供方便。类似的要求几乎每年都有,反映了学生们参与这类学习的积极性,也反映了对传统课程改造的必要性。

在本科生中倡导研究性学习其实是有分歧的。有的学者认为,大学本科教育主要是抓基础,而非研究;刚从高中门槛跨进大学的学生懂什么研究?研究性学习仅是一种口号。相反的观点认为,研究性学习理念的提出有现实意义,因为现在就业竞争压力很大,用人单位普遍要求学生有项目经验,为了调动学生学习的积极性和增强就业竞争力,应该提倡。

我们提倡在本科图书情报教育中进行研究性学习已有多年。倡导这个理念并在教学组织活动中积极实施,其实有更深层次的原因。

在大学教育日益大众化的今天,大学教育中学化趋向也越发明显——教材风格统一、教学方式统一、评价方式统一……习惯了应试教育和“填鸭式”教学模式的中学生如何在大学环境中接受专业知识、激发自主学习的自觉性、培育良好的学习策略和学习能力、增强自我解决问题的意识?从知识的“吸收—储存—再现”到“探索—研讨—创造”是一个艰难的转变,教材在这一转变中将起不可忽视的作用。例如,能否利用教材引导学生的“问题意识”和批判性思维?过去认为“不成熟的知识”不能进入教材的观念在研究性教材的编写中是否可以有所突破?对各种问题的阐释,可否多层次、多方向和多维度,以培养学生发现问题和独立判断的能力?在适当照顾知识的系统性和全面性的同时,是否也要关注本学科(或本领域)的核心或前沿问题?能否不再用“说理式”的大段论述填满思维的空间,让学生通过选读书目自己去消化有关内容?

“改造学习方式”已成为当今教育改革的焦点之一。传统的学习观强调教师如何把现成的知识有效地输入给学生,而建构主义的学习观则强调如何创造

情境让学生以自己的理解方式去解释和吸收信息。学习作为汲取知识的活动，是学生不断质疑和表达个人见解的过程，是主动探究和实践的过程，也是一种“问题解决型学习”的过程，它着眼于跨学科的综合实践活动和基于学习资源的开放性学习方式，使学生在教师指导下以类似科学研究的方式主动获取知识、应用知识，在“强化理念、淡化结果、注重过程”的指导思想下，以培养自主学习能力、实践能力和信息素养为目标，使学生获得研究活动的亲身体验，养成喜爱质疑、善于思索的习惯，激发探索的兴趣和欲望，增强自信和敬业思想，培养团队合作的精神，提高严谨认真、实事求是的科学态度，改变长期以来形成的过分依赖书本、依赖教师的学习传统。

《信息管理研究型课程书系》正是基于上述考虑所进行的尝试。它要求编撰者除了提供学生应掌握基本知识的阐述，还要提出能启迪学生思维的问题，推荐中外文图书、文章、报告和站点，结合学习内容布置实验设计或模仿科研任务的实践课题，提供研究性案例与学术提示。融入这些因素，主要是让学生知道，教材的阅读不再是单纯的理解和记忆，也是要付出艰辛的探索劳动的。至于这些因素能采纳多少，采纳到何种程度，由教师在了解学生认知规律的基础上，根据教材内容和目的决定。当然要说服教师编写这样的教材是有难度的，不仅因为缺乏可供参照的同类样板，也因为研究性学习本身对教师的知识结构和能力结构要求更高，反映了教师对研究型课程理念的理解程度，以及对教学活动实施方法与程序的熟悉程度。总之，这是信息管理教材改革的一个尝试，必然会有许多缺陷和问题，我们诚恳地欢迎读者提供建议和帮助。

《信息管理研究型课程书系》编委会

2009年12月20日

# 目 录

|                         |    |
|-------------------------|----|
| <b>第一章 信息咨询基本概念</b>     | 1  |
| 1.1 咨询概念的起源             | 1  |
| 1.1.1 我国古代咨询史           | 1  |
| 1.1.2 咨询概念的考证           | 5  |
| 1.2 咨询的相关概念             | 7  |
| 1.2.1 管理咨询              | 8  |
| 1.2.2 科技咨询              | 10 |
| 1.2.3 信息咨询              | 12 |
| 1.2.4 一般咨询              | 14 |
| 1.3 信息咨询概念及辨析           | 16 |
| 1.3.1 信息咨询的概念辨析         | 16 |
| 1.3.2 争议焦点              | 18 |
| 1.3.3 信息咨询的合理定位         | 20 |
| 本章小结                    | 25 |
| 思考题                     | 25 |
| <br>                    |    |
| <b>第二章 信息咨询的性质和类型</b>   | 26 |
| 2.1 信息咨询的性质             | 26 |
| 2.1.1 代表知识经济特征的产业形态     | 26 |
| 2.1.2 信息、知识、情报的传播与共享的中介 | 27 |
| 2.1.3 市场经济条件下的经营性事业     | 28 |
| 2.2 信息咨询的特征             | 29 |
| 2.2.1 客观性与独立性           | 29 |
| 2.2.2 科学性               | 31 |
| 2.2.3 综合性               | 32 |
| 2.2.4 智能性与创造性           | 32 |
| 2.2.5 参考性与多项选择性         | 33 |
| 2.2.6 服务性               | 33 |
| 2.2.7 实用性与适应性           | 34 |

|                            |            |
|----------------------------|------------|
| 2.2.8 有偿性和产业性 .....        | 35         |
| 2.3 信息咨询的类型 .....          | 35         |
| 2.3.1 从信息咨询机构的隶属关系划分 ..... | 36         |
| 2.3.2 从信息咨询涉及的业务领域划分 ..... | 39         |
| 2.3.3 从信息咨询其他角度的划分 .....   | 46         |
| 本章小结 .....                 | 48         |
| 思考题 .....                  | 48         |
| <br>                       |            |
| <b>第三章 信息咨询方法 .....</b>    | <b>49</b>  |
| 3.1 信息咨询方法体系 .....         | 49         |
| 3.2 按支撑学科划分的方法论体系 .....    | 52         |
| 3.2.1 思维科学方法 .....         | 52         |
| 3.2.2 数学方法 .....           | 56         |
| 3.2.3 系统科学方法 .....         | 57         |
| 3.2.4 工程技术方法 .....         | 60         |
| 3.3 按业务流程划分的方法论体系 .....    | 62         |
| 3.3.1 咨询信息的收集方法 .....      | 62         |
| 3.3.2 咨询信息的整理方法 .....      | 65         |
| 3.3.3 咨询信息的分析方法 .....      | 69         |
| 3.3.4 信息预测和评估方法 .....      | 75         |
| 本章小结 .....                 | 83         |
| 思考题 .....                  | 83         |
| <br>                       |            |
| <b>第四章 信息咨询业务流程 .....</b>  | <b>100</b> |
| 4.1 咨询项目介入 .....           | 100        |
| 4.1.1 初步接洽 .....           | 100        |
| 4.1.2 客户需求分析 .....         | 102        |
| 4.1.3 咨询企业与客户的双向选择 .....   | 104        |
| 4.1.4 商务谈判 .....           | 105        |
| 4.2 咨询项目启动 .....           | 109        |
| 4.2.1 咨询项目组和项目培训 .....     | 109        |
| 4.2.2 项目规划 .....           | 110        |
| 4.2.3 工作计划 .....           | 113        |
| 4.2.4 文档准备 .....           | 114        |

|                      |            |
|----------------------|------------|
| 4.3 项目实施             | 115        |
| 4.3.1 咨询信息的收集        | 115        |
| 4.3.2 咨询信息的整理和分析     | 118        |
| 4.3.3 咨询报告           | 120        |
| 4.3.4 项目监控           | 124        |
| 4.4 项目成功的保障措施        | 125        |
| 4.4.1 咨询顾问的角色        | 126        |
| 4.4.2 知识转移           | 127        |
| 4.4.3 风险控制           | 128        |
| 4.4.4 项目评估           | 130        |
| 4.4.5 持续改善           | 131        |
| 本章小结                 | 132        |
| 思考题                  | 132        |
| <br>                 |            |
| <b>第五章 咨询信息源</b>     | <b>156</b> |
| 5.1 咨询信息源的选择标准       | 156        |
| 5.2 客户信息源            | 158        |
| 5.2.1 客户信息源的信息内容     | 158        |
| 5.2.2 利用客户信息源需要注意的问题 | 159        |
| 5.3 咨询机构信息源          | 160        |
| 5.3.1 咨询机构信息源的信息内容   | 160        |
| 5.3.2 咨询机构信息源的“外化”趋势 | 162        |
| 5.4 政府信息源            | 163        |
| 5.5 行业(产业)信息源        | 165        |
| 5.5.1 行业(产业)主管部门     | 166        |
| 5.5.2 非官方行业(专业)组织    | 166        |
| 5.5.3 行业(产业)网站       | 168        |
| 5.5.4 综合性网络信息源       | 168        |
| 5.6 文献信息源            | 170        |
| 5.7 非公开信息源           | 171        |
| 本章小结                 | 172        |
| 思考题                  | 173        |

|                     |     |
|---------------------|-----|
| <b>第六章 中国的信息咨询业</b> | 198 |
| 6.1 中国现代信息咨询业产生的背景  | 198 |
| 6.1.1 社会时代背景        | 199 |
| 6.1.2 国内政治经济条件      | 199 |
| 6.1.3 信息技术条件        | 200 |
| 6.1.4 信息咨询业自身发展的演进  | 201 |
| 6.2 中国信息咨询业发展的现状    | 202 |
| 6.2.1 市场规模          | 203 |
| 6.2.2 业务能力与人员素质     | 204 |
| 6.2.3 咨询意识与咨询需求     | 205 |
| 6.2.4 咨询业市场         | 206 |
| 6.3 中国咨询业发展面临的问题    | 207 |
| 6.3.1 咨询业所处的宏观环境问题  | 209 |
| 6.3.2 信息咨询业自身的发展问题  | 211 |
| 6.3.3 信息咨询业的需求方向问题  | 214 |
| 6.4 中国信息咨询业的发展策略    | 216 |
| 6.4.1 优化信息咨询业宏观环境   | 216 |
| 6.4.2 提高自身业务能力      | 218 |
| 6.4.3 开拓海外咨询市场      | 220 |
| 6.5 中国著名咨询机构        | 221 |
| 本章小结                | 229 |
| 思考题                 | 229 |
| <br>                |     |
| <b>第七章 国外信息咨询业</b>  | 232 |
| 7.1 国外信息咨询业的产生与发展   | 232 |
| 7.1.1 古代咨询          | 232 |
| 7.1.2 近代咨询          | 233 |
| 7.1.3 现代咨询          | 234 |
| 7.1.4 当代咨询          | 236 |
| 7.2 各国的信息咨询业        | 238 |
| 7.2.1 美国信息咨询业       | 240 |
| 7.2.2 德国信息咨询业       | 242 |
| 7.2.3 英国信息咨询业       | 244 |
| 7.2.4 日本信息咨询业       | 246 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 7.2.5 印度信息咨询业 .....        | 249 |
| 7.3 国外信息咨询业发展趋势 .....      | 250 |
| 7.3.1 咨询业务全球化 .....        | 250 |
| 7.3.2 咨询手段现代化 .....        | 251 |
| 7.3.3 咨询项目的规模化 .....       | 252 |
| 7.3.4 咨询业务综合化与专业细分化 .....  | 252 |
| 7.3.5 海外信息咨询 .....         | 253 |
| 7.3.6 网络信息咨询 .....         | 254 |
| 7.4 国外著名咨询机构 .....         | 255 |
| 本章小结 .....                 | 264 |
| 思考题 .....                  | 264 |
| <br>第八章 信息咨询机构 .....       | 265 |
| 8.1 信息咨询机构的类型 .....        | 265 |
| 8.1.1 按照业务范围划分 .....       | 265 |
| 8.1.2 按照经营目标划分 .....       | 266 |
| 8.1.3 按机构性质划分 .....        | 267 |
| 8.1.4 按研究实力划分 .....        | 271 |
| 8.1.5 按其隶属关系划分 .....       | 271 |
| 8.1.6 按服务对象划分 .....        | 273 |
| 8.2 信息咨询机构的组织结构 .....      | 274 |
| 8.2.1 常见的咨询机构的组织形式 .....   | 274 |
| 8.2.2 选择咨询组织结构应遵循的原则 ..... | 280 |
| 8.3 信息咨询机构的服务模式 .....      | 282 |
| 8.3.1 直答服务方式 .....         | 282 |
| 8.3.2 网络服务方式 .....         | 282 |
| 8.3.3 项目服务方式 .....         | 283 |
| 8.4 信息咨询机构的管理 .....        | 287 |
| 8.4.1 信息咨询机构的宏观管理 .....    | 288 |
| 8.4.2 信息咨询机构的微观管理 .....    | 289 |
| 本章小结 .....                 | 297 |
| 思考题 .....                  | 297 |

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| <b>第九章 信息咨询学及其基础理论问题</b> | 299 |
| 9.1 什么是信息咨询学             | 299 |
| 9.1.1 什么是信息咨询学           | 299 |
| 9.1.2 信息咨询学的相关学科         | 299 |
| 9.2 信息咨询学研究范畴            | 300 |
| 9.2.1 信息咨询学主要研究内容        | 300 |
| 9.2.2 咨询科学理论研究的框架        | 300 |
| 9.3 信息咨询业与相关领域的关系        | 302 |
| 9.3.1 信息咨询业与信息服务业的关系     | 302 |
| 9.3.2 信息咨询业与软科学研究的关系     | 303 |
| 9.4 信息咨询学的基本理论问题         | 305 |
| 9.4.1 信息咨询的基本功能与社会功能     | 305 |
| 9.4.2 咨询的基本属性与社会属性       | 307 |
| 9.4.3 信息咨询的一般认识          | 311 |
| 本章小结                     | 313 |
| 思考题                      | 313 |
| <br>                     |     |
| <b>第十章 咨询顾问的角色和素质</b>    | 314 |
| 10.1 聘用咨询顾问              | 314 |
| 10.2 咨询顾问的角色             | 316 |
| 10.2.1 咨询顾问的角色范围         | 316 |
| 10.2.2 咨询顾问角色的定位         | 321 |
| 10.2.3 咨询模式与咨询顾问的角色      | 321 |
| 10.2.4 咨询过程与咨询顾问的角色      | 322 |
| 10.3 咨询顾问的素质和职业道德        | 324 |
| 10.3.1 咨询顾问的素质要求         | 324 |
| 10.3.2 咨询顾问的职业道德         | 326 |
| 10.3.3 咨询顾问素质的培养         | 327 |
| 10.4 咨询顾问的资格认证           | 327 |
| 本章小结                     | 329 |
| 思考题                      | 329 |
| <br>                     |     |
| <b>第十一章 网络信息咨询</b>       | 351 |
| 11.1 网络信息咨询概述            | 351 |

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 11.1.1 网络信息咨询的含义 .....          | 351 |
| 11.1.2 网络咨询的特点 .....            | 352 |
| 11.1.3 网络信息咨询的发展现状 .....        | 352 |
| 11.2 网络信息咨询的客户需求 .....          | 353 |
| 11.3 网络信息咨询的依托 .....            | 356 |
| 11.4 网络信息咨询服务的方式 .....          | 358 |
| 11.4.1 设立咨询网站 .....             | 358 |
| 11.4.2 搜索引擎 .....               | 360 |
| 11.4.3 开通网络会议系统 .....           | 361 |
| 11.4.4 组织邮件列表 .....             | 361 |
| 11.5 网络咨询的体系架构 .....            | 362 |
| 11.5.1 C/S 架构 .....             | 362 |
| 11.5.2 B/S 体系架构 .....           | 364 |
| 11.6 网络咨询应注意的几个特殊问题 .....       | 367 |
| 11.6.1 在线客户管理问题 .....           | 367 |
| 11.6.2 费用收取问题 .....             | 369 |
| 11.6.3 咨询者的隐私保护问题 .....         | 372 |
| 11.6.4 信息的知识产权问题 .....          | 375 |
| 本章小结 .....                      | 377 |
| 思考题 .....                       | 378 |
| <br>第十二章 信息咨询政策法规 .....         | 384 |
| 12.1 信息咨询政策法规的基本理论问题 .....      | 384 |
| 12.1.1 信息咨询政策 .....             | 384 |
| 12.1.2 信息咨询法规 .....             | 385 |
| 12.1.3 信息咨询政策与法规的关系 .....       | 387 |
| 12.1.4 信息咨询政策法规建设的重要意义 .....    | 390 |
| 12.2 国外信息咨询政策法规 .....           | 395 |
| 12.2.1 国外政府对信息咨询业的政策扶植 .....    | 396 |
| 12.2.2 法规和行业规范对信息咨询业的调控作用 ..... | 398 |
| 12.2.3 国外信息咨询政策法规的特点 .....      | 400 |
| 12.3 我国信息咨询政策法规 .....           | 402 |
| 12.3.1 我国信息咨询政策 .....           | 403 |
| 12.3.2 我国信息咨询行业规范 .....         | 404 |

## 信息咨询学

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 12.3.3 我国信息咨询法规 .....        | 407 |
| 12.4 完善我国信息咨询政策与法规 .....     | 415 |
| 12.4.1 信息咨询政策法规制定的原则 .....   | 415 |
| 12.4.2 信息咨询政策法规制定的技术方法 ..... | 418 |
| 12.4.3 我国信息咨询政策法规的构建体系 ..... | 419 |
| 本章小结 .....                   | 428 |
| 思考题 .....                    | 428 |
| <br><b>参考书</b> .....         | 429 |

# 第一章 信息咨询基本概念

作为人类文明产生以来就有的一种智力交流与传播活动,信息咨询有着极其悠久的历史。然而,随着时代的发展和进步,信息咨询活动不仅在形式上愈发多样化,而且在内容上也发生了质的变化。尤其是信息技术的普遍应用和渗透、知识管理理念的广泛引入,使得各行各业的信息咨询活动变得更加活跃和丰富。与此同时,人们对信息咨询的认识,也伴随着咨询实践的发展而不断深化,特别是关于“什么是咨询?”以及“咨询的实质是什么?”等方面的问题,正引起人们越来越多地的思考。万事皆有源,本章旨在追踪信息咨询的源头,探寻信息咨询的涵义及其发展方向。

## 1.1 咨询概念的起源

### 1.1.1 我国古代咨询史

智囊(或智囊团)是中国古代信息咨询活动的主要表现形式。作为咨询活动的主体,智囊(或智囊团)专门充当统治阶级或某一社会团体的参谋,为之出主意、献计策。《尚书·舜典》中的“咨亦谋也”,就是对这种咨询职能的说明。在不同的历史时期,智囊或智囊团有不同的称谓,诸如门客、养士、幕僚、谋士、军师、博士、谏臣等。决策者聘请他们作为自己的智囊,每遇紧急事务需要决策或实施某项重大措施时,都要向这些人请教,以保证决策正确。其中的一些佼佼者,如孙膑、诸葛亮、魏征等,他们在咨询活动中所表现出的聪明才智,以及富于谋略的创新精神,千百年来一直为人们所颂扬。

我国古代的信息咨询活动由来已久。早在原始氏族公社时期,氏族酋长(或首领)身边,就聚集了一些咨询人员,他们由一些德高望重、经验丰富的长老组成,掌管火、天时、祭祀以及调解纠纷等事务,被称为“火师”、“火正”、“羲和”、“四岳”、“士”等,如《尚书·尧典》中就有“咨四岳”的记载。这些长老经常向氏族或部落首领献计献策,协助处理公共事务,因而又有“四辅”、“四邻”、“师保”、“三公”、“三老”之称。到原始社会末期,尧、舜、禹更是传说中的古代圣贤,据资料记载:“尧有衡室之问者,下听于人也;舜有告善之旌而主不蔽也;禹立谏鼓

于朝而备讽矣。”<sup>①</sup>，他们开明地对待下属和臣民的谏言，并有选择地加以采纳。

夏、商、西周时期是我国奴隶制社会的形成和发展时期。据《史记·夏本纪》记载，夏朝君王左右有“三正”和“四辅臣”。三正指奴隶制王朝的大臣、官长，而四辅臣“古者天子必有四邻，前曰疑，后曰丞，左曰辅，右曰弼”，他们共同辅佐皇帝。商朝的中央政府机构“内服”中，有专掌祭祀、占卜的“乍册”、“卜巫”和专掌典册的“令藏史”，这类职官构成了商朝统治者的准咨询系统。在商朝的管理机构中，巫史是仅次于君王的执政官，他们在商王处理国家事务如祭祀、战争、田猎、农事、天象、吉凶观测、官员任免、建立都邑甚至生育等活动中发挥着重要的参谋作用。

两周时期，国家管理机构中除设立“三事大夫”、“六卿”、“司工”等官职外，还在周王身边设立“三公”作为谋臣，《大戴礼记·保傅篇》记载：“昔者周成王幼，在大襁褓之中，召公为太保，周公为太傅，太公为太师。保，保其身体；负，傅其宗义；师，师之教训；此三公之职也。”<sup>②</sup>“三公”并非固定的官职，而是因人而设，国家对其十分的礼遇和恩宠，三公退职后被尊称为“三老”，但周王遇到重大事务时，还都要把三老请来，把酒开宴，共商大计，可见“三公”在当时相当于周王的高级顾问。

春秋战国时期是我国由奴隶制社会向封建制社会过渡的时期，也是群雄并起，纷纷逐鹿中原的乱世之秋。在当时的社会形成了一个相对独立的社会阶层——“士”，“士”泛指那些有知识、有才干、善言辞的谋士。他们不受国家、宗族以及经济地位的限制，只要怀有一技之长，善言说，多谋略，均有可能被各国君王奉为座上客。作为专业的咨询人员和高级智囊，他们在辅佐和劝告各诸侯国君开基创业、争霸称雄方面所提出的许多战术谋略，对各国的政治、经济、军事等方面产生了深远的影响。史载当时为了报齐国破燕之仇，燕昭王求贤若渴，“卑身厚币以相贤者”。于是天下贤能感其诚，“争凑燕”。《史记·燕昭公世家》云：“乐毅自魏往，邹衍自齐往，剧辛自赵往，士争趋燕，燕王吊死问孤，与百姓同甘苦。”燕国从此人才济济，国势渐强。一时之间形成了各诸侯养士的风气，魏国的信陵君是战国“四公子”之一，据《魏公子列传》记载：“诸侯以公子贤，多客，不敢加兵谋魏十余年。”由于智囊之士云集于魏，竟然起到了震慑邻国的作用，这足以说明智囊在当时社会有着特殊的的意义。同样的，在各诸侯国中，秦国之所以能够称雄天下，并一统中国，也与它遍揽贤能、重视智囊的举动密不可分。

---

① 谢浩苑，朱迎平译注. 管子全译. 贵阳：贵州人民出版社，1996：679

② 孔祥智，胡铁成编著. 信息咨询机构. 北京：中国经济出版社，1995：107

秦穆公曾不计国别,广招天下奇才异士,先后招拢了由余、百里奚等作为谋臣,广泛采纳这些智囊的建议,于是秦国日益强盛。秦孝公时又发布招贤令,结果商鞅弃魏投秦,主持变法,从而使秦国兵精粮足,为日后秦始皇统一中国奠定了基础。

秦末汉初,刘邦和项羽逐鹿中原,争夺天下。面对项羽的强势,刘邦认识到武力并不是保持长久优势的法宝,拥有一批可靠的人来辅佐自己才是上上策,随后刘邦招纳了萧何、叔孙通、周昌、张良、陈平等人充作智囊,为他出谋划策,在他们的帮助下,刘邦才得以克服农民起义队伍所固有的鲁莽和狭隘思想,采取合理的战略战术,并最终建立西汉王朝。建国之初,他接受陆贾的建议,审时度势,昌礼仪仁义之风,采纳陈平的策略进一步巩固安定、统一的局面,又采纳张良的计策,论功行赏,采取怀柔政策,智收群雄,受到文武百官的拥戴,从而稳定了全国局势。

西汉、东汉时期的政治体制基本上沿袭了秦朝的“三公九卿”制,西汉曾设立了一个专门的政治咨询机构——“中朝”,这是由皇帝的近侍所组成的决策机构,他们以尚书令为首,共同参与行政,对国家大事有很大的谋议权和参决权。汉武帝时,又设置了谏大夫、光禄大夫,负责拟制重要的朝政法令和参谋朝政。

魏晋南北朝时期,作为皇帝智囊的侍中的地位日益重要,魏朝的侍中“掌侍左右,赞导众事,顾问应对”<sup>①</sup>,遇到重大事宜或政令,皇帝都要先征求他们的意见,经过切磋商讨后方可发布,“备切问近对,拾遗补阙”<sup>②</sup>。晋朝时设立门下省,以侍中为长官,充当智囊,专门为皇帝出谋划策。到了南北朝时期,门下省便发展成为高级谋议和决策机构,杜佑《通典》中载:“至梁,陈举国机要悉在中书,献纳之任又归门下。”

在隋唐时的官僚机构中,“三师”与“三公”均是君王的谋臣。“三师”即太师、太傅、太保,他们“训导三官,天子所师法,大抵无所统职,然非道德崇重,则不居其位。无其人,则阙之”<sup>③</sup>。“三公”即太尉、司徒、司空,他们是“论道之官也,盖以佐天子理阴阳,平邦国,无所不统,故不以一职名其官”<sup>④</sup>。可见“三师”与“三公”虽为虚职,然而它们有时充任智囊,被皇帝视为亲信。隋唐时期的门下省已经发展成为比较完备、功能齐全的政治咨询机构,其职能是审查中书草拟的诏令和部署施行,并且审阅各种上行文书,签署意见以供皇帝最后裁决。

<sup>①</sup> 后汉书·百官志三.后汉书:3593

<sup>②</sup> 晋书·职官志.晋书:733

<sup>③</sup> 旧唐书·职官志.旧唐书:1815

<sup>④</sup> 旧唐书·职官志.旧唐书:1815