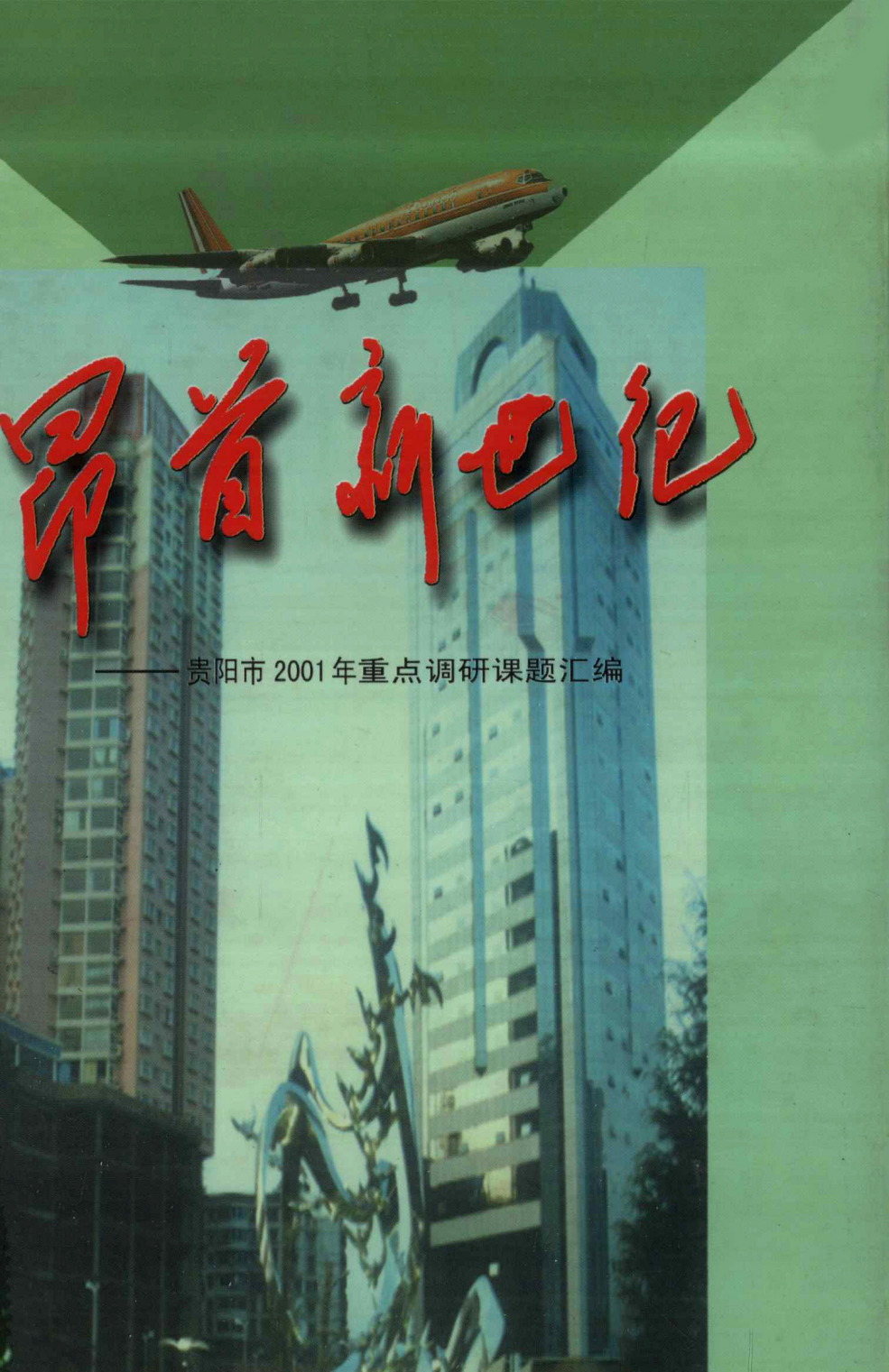




贵州省新世纪

——贵阳市 2001 年重点调研课题汇编



昂首新世纪

——贵阳市2001年重点调研课题汇编

贵州人民出版社

责任编辑：廖小安

封面设计：张 生

封面摄影：颜玉庆

图书在版编目（CIP）数据

昂首新世纪/贵阳市委政策研究室编.—贵阳：贵州人民出版社，2002.5

ISBN 7-221-05828-8

I.昂… II.贵… III.地区经济-经济发展-贵阳市-文集

IV.F127.731-53

中国版本图书馆CIP数据核字（2002）第030340号

昂首新世纪

——贵阳市2001年调研课题汇编

贵阳市委政策研究室 编

出版发行 贵州人民出版社

社 址 贵阳市中华北路289号

印 刷 贵州省侗学会印刷厂

开 本 850×1168毫米 1/32

印张字数 16.25印张 400千字

印 数 1060册

版次印次 2002年6月第1版 2002年6月第1次印刷

书 号 ISBN 7-221-05828-8/D·255

定 价 30.00元

《昂首新世纪》编辑委员会

编委会：

王晓东	孙国强	李长兴	王选才
罗大林	辛维光	刘新明	黄汉金
何任叔	许 朗	林连华	秦家伦

主 编：

许 朗

副主编：

任 飞

编辑组：

张祖志	潘思文	罗余生	刘明志
陈光泉	林 群	李锦雄	熊文武
李 勇	王学理		

与时俱进 再谱新篇

许 朗

正当我们乘着西部大开发的东风，在新世纪的征程上阔步前进之际，这本凝聚着有关领导和调研工作同志心血与汗水的调研课题集出版了。这是我市调研工作的重要成果，是理论与实践相结合的产物。这些调研课题内容广泛，涉及我市政治、经济、文化、社会生活等各个方面。这些课题，从贵阳市的实际出发，运用马克思主义的立场、观点和方法，理论联系实际，实行领导、专家、调研人员相结合，定性与定量相结合，进行深入的分析、研究，提出了可行性的对策建议，具有很强的科学性、针对性和可操作性，为市委、市政府的科学决策起到了重要的参谋作用，也必将有力地促进我市“十五”计划的顺利实施。

重视调查研究是我们党的优良传统和作风。毛泽东同志指出：“没有调查就没有发言权”。邓小平指出：“我们的改革开放的成功，不是靠本本，而是靠实践，靠实事求是。”江泽民同志多次强调：“没有调查研究就没有发言权，没有调查研究更没有决策权。”调查研究也是领导干部转变作风的重要途径，通过开展调查研究，能使我们更多地、更好地了解实际情况，体察群

众情绪，总结实践经验，密切干群关系。大兴调查研究之风，是科学决策的重要前提，是创造性开展工作的必要手段，更是实践“三个代表”重要思想的必然要求，为此，我们一定要大力加强调查研究工作。

迈入新世纪，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化新的发展阶段。未来几年，是贵阳市实现跨越式发展的关键时期。作为省会城市的贵阳地位特殊、作用特殊、责任特殊。省委、省政府对贵阳市的发展寄以厚望，要求贵阳市经济发展的速度要保持“两个高于”，即经济增长速度要高于全国平均水平，高于全省平均水平两个百分点以上。市委七届六次全会提出了“环境立市”、“工业强市”的战略。贵阳市深化改革、加快发展、维护稳定的各项任务十分繁重。省委常委、市委书记王晓东同志要求我们要敏锐地看到国内外宏观经济环境的新变化，敏锐地看到全省发展格局出现的新变化、敏锐地看到我市经济发展出现的新变化，关注变数，胸中有数，增加胜数。

新形势、新目标、新任务，为调研工作开辟了更加广阔的天地，给调研工作提出了新的更高要求。我们要以江泽民同志“七一”讲话和十五届六中全会精神为指导，按照“三个代表”的要求，紧紧围绕经济建设这个中心，高扬开拓创新、强市升位的主旋律，坚持以加快发展为主题，着眼于全局性、战略性、前瞻性的大问题，着力抓住我市经济社会发展的重点、改革的难点和群众关注的热点，深入基层，深入实际，深入群众，不断发现新情况，剖析新问题，总结新经验，探索新路子，当好市委的参谋与助手。调研工作的生命在于质量，必须适应形势，大胆创新，改进方法，在“广泛”和“深入”上下功夫，努力实现调研形式的多样化，调研渠道的多样化，调研角度的多样化，不断提高调研质量，使调研工作真正成为谋事之基，成事之道，为市委、市政府的科学决策搞好服务。从事调研工作的同志，要与时俱进，加

强学习，提高素质，以奋发有为的精神状态和崭新的工作作风，积极投身于我市改革开放和现代化建设的实践，为强市升位作出新的更大的贡献。

目 录

与时俱进 再谱新篇·····	(1)
贵阳市进一步完善“市带县”体制的研究·····	(1)
贵阳市加快区、县(市)经济社会发展的若干政策研究·····	(31)
贵阳市加快建立和完善农村土地流转机制的研究·····	(45)
贵阳市增加农民收入的对策研究·····	(60)
贵阳市生态示范村建设研究·····	(73)
子课题一：贵阳市发展稻田生态渔业的研究·····	(88)
子课题二：贵阳市沼气节能技术推广应用研究·····	(94)
贵阳市建设第二环城林带有关问题的研究·····	(102)
健全和完善贵阳市农业社会化服务体系的研究·····	(119)
建立贵阳市农产品质量标准体系的研究·····	(131)
贵阳市如何应对粮食购销市场化的研究·····	(151)
贵阳市加快乡镇企业战略性结构调整的研究·····	(170)
贵阳市农产品商品生产基地布局研究·····	(182)
贵阳市提高企业创新能力和市场竞争能力的研究·····	(196)

贵阳市属国有企业分配制度改革研究·····	(220)
贵阳市加强财政支出管理 推进财政支出改革的研究 (234)	
贵阳市推进市政公用事业产业化发展的研究·····	(257)
贵阳市发展文化产业的研究·····	(275)
夜郎文化与贵阳旅游·····	(293)
贵阳经营城市研究·····	(316)
贵阳市加强城市环境保护的对策研究·····	(340)
改善贵阳市村容村貌的研究·····	(360)
贵阳市加强外来流动人口治安管理的研究·····	(376)
贵阳市深化依法行政的对策研究·····	(395)
依法培育贵阳市市场化导向就业机制的研究·····	(426)
贵阳市干部能上能下问题研究·····	(438)
贵阳市青年干部培训问题研究·····	(470)
贵阳市加强非公有制企业工会工作的研究·····	(491)

贵阳市进一步完善“市带县”体制的研究

1995年7月，国务院批准将修文县、息烽县、开阳县划归贵阳市管辖，清镇市（县级）由省直辖。1995年12月，省政府决定清镇市由省委托贵阳市管辖。这是国家和省从贵阳市的发展需要和全省的发展大局出发作出的一项重要战略决策。六年来，经过包括一市三县在内全市广大干部群众的共同努力，我市较好地发挥了省会中心城市的辐射带动作用，全市经济社会发展取得了长足的进步。实践证明，贵阳实行“市带县”体制是符合经济发展规律的，有利于加快黔中产业带建设，实现城乡优势互补，促进区域经济发展。正确估量“市带县”体制的成绩和不足，进一步完善“市带县”体制，对促进全市经济社会协调发展，实现“强市升位”目标，具有十分重要的意义。

一、实行“市带县”体制使贵阳的发展格局发生重大变化

实行“市带县”体制后，贵阳市在自然环境、自然资源、经济结构等方面都发生了重大变化。带县前，贵阳市是全国惟一未带县的省会城市，城市结构是“大城市、小农村”的格局，经济发展受到城市空间的严重制约。实行“市带县”体制后，扩展了

行政管辖区域，形成了“大城市、大农村”的格局，省会城市的政治、经济、文化中心地位更加突出。

地域面积增加，发展空间扩大。实行“市带县”体制后，全市地域面积由原来的2406平方公里增加至8034平方公里，扩大了2.32倍。耕地面积由42.12万亩增加到164.28万亩，草地面积由135.5万亩增加到217.88万亩，可耕荒地由3.5万亩扩大到23.77万亩。地域面积增加和发展空间扩大，缓解了贵阳城市发展与建设用地紧张的矛盾，使我市能够在更加广阔的范围内进行经济结构的合理调整和城市规划、建设的合理布局。

资源大幅度增加，为发展提供了丰富的物质条件。一市三县矿产、能源、旅游、生物等资源丰富。实行“市带县”体制后，全市铝土矿蕴藏量由0.21亿吨增加到2.5亿吨，扩大了11倍；煤炭蕴藏量由4.8亿吨增加到8.6亿吨，增加了80%；硫铁矿蕴藏量由2020万吨增加到2878万吨，增加了40%。一些原来贵阳市几乎有的资源，随着一市三县的划入而成为富集地区，磷矿藏量达3.7亿吨，水力资源理论蕴藏量达100万千瓦。增加了包括一个国家级风景名胜区在内的众多的风景区。全市资源总量的扩大，增大了经济结构调整的余地。

经济总量增加，人均水平下降。实行“市带县”后，全市综合经济规模扩大，1995年全市国内生产总值从119.11亿元上升到149.12亿元，但全市总人口也从168.46万人增加到305.57万人。由于人口大幅度增加，全市人均国内生产总值相应从7070元下降到4913元，与省外发达城市的差距进一步扩大。

人口结构变化，城镇化率下降。1995年全市农业人口53.47万，占全市总人口的32%。实行“市带县”后，农业人口增加到171.5万人，占全市总人口的比例上升到56%，农业人口首次超过城镇人口。农业人口及其占全市总人口的比例幅度上升，使得我市城镇化率较原贵阳市下降了24个百分点，推动城镇化进程的

任务更加繁重和艰巨。

城乡发展差距明显，二元经济特征突出。1995年我市城市居民人均可支配收入为4053元，农民人均纯收入为1624元，相差2429元。实行“市带县”体制后的1996年城市居民人均可支配收入为4396元，农民人均纯收入为1540元，相差2856元。农村贫困人口由原来“插花型”的1.53万人增加到31.58万人。由于农村贫困面大，生产力水平较低，使得城乡二元经济结构特征更加突出。

二、实行“市带县”体制促进了全市尤其是一市三县的社会发展

实行“市带县”体制后，城市的辐射力、吸引力和综合服务功能得到进一步强化，城乡“优势互补，共同发展”的局面正在形成，经济社会发生了较大变化，一市三县经济社会得到较大发展，“市带县”体制的效应逐步显现。

（一）成效

1. 综合经济实力明显增强。贵阳实行“市带县”体制后，辖六区一市三县，国民经济发展迅速。全市国内生产总值由1995年的149.12亿元（含一市三县）增加到2000年的264.81亿元，增长了77.58%。一市三县的国内生产总值由带县前的30亿元增加到2000年的56.76亿元、增长了89.2%。带县后全市的产业结构逐步得到合理调整（见表1），产业比例逐步优化，有力地促进了全市经济的快速发展。一二三产业对全市经济增长的贡献分别为0.14、6.71、3.97个百分点，第二产业仍是经济增长的主要动力。一市三县三次产业也得到较快发展。（见表2）。“九五”期间全市国内生产总值年均增长11.4%，比计划提高1.4个百分点，比“八五”年均增长高1.8个百分点。国内生产总值

和人均国内生产总值在1980年的基础上，分别翻了2.84番和2.4番，分别提前五年和三年实现了翻两番目标，全市整体进入全面建设小康社会的新的发展阶段。

表1 市带县后全市三次产业比例发展情况

(单位: %)

产业	1995年	2000年
第一产业	11.61	9.1
第二产业	54.06	50.9
第三产业	34.33	40.0

表2 市带县后一市三县三次产业发展情况

县、市	类别	单位	1995年	2000年	增长%(倍)
清镇	GDP(当年价)	万元	14.4	25.3	75.7%
	第一产业	万元	3.5	4	14.2%
	第二产业	万元	8.5	15.4	81.2%
	第三产业	万元	2.4	5.9	1.46倍
开阳	GDP	万元	7.7	14.5	88.3%
	第一产业	万元	2.9	4.3	48.3%
	第二产业	万元	3.1	6.6	1.13倍
	第三产业	万元	1.7	3.6	1.12倍
息烽	GDP	万元	3.3	7.51	1.28倍
	第一产业	万元	1.3	2.32	78.55
	第二产业	万元	0.95	3.23	2.53倍
	第三产业	万元	1.05	1.96	86.7%
修文	GDP	万元	4.59	9.45	1.06倍
	第一产业	万元	1.95	3.5	79.5%
	第二产业	万元	1.82	3.47	90.7%
	第三产业	万元	0.82	2.48	2.02倍

2. 农业和农村经济社会发展加快。市带县以来,全市农村工作发挥农业发展空间广阔的优势,大量增加对农业投入,改善农村基础设施,发展农村经济,增加农民收入,减轻农民负担,积极推进农业结构调整和产业化进程,积极引导乡镇企业的二次创业,促进了全市农村经济稳步发展。全市主要农产品得到较快增长,基本满足了人民群众的生活需要(见表3)。到2000年实现农林牧渔业总产值36.90亿元,比1995年增长41.3%，“九五”期间年均增长7.2%。一市三县农林牧渔业也得到较快发展(见表4)。

表3 市带县后全市主要农产品增长情况

品种	1995年	2000年	增长倍(%)
粮食(万吨)	16.13	63.45	2.93倍
蔬菜(万吨)	28.91	63.75	1.03倍
烤烟(万吨)	0.15	1.74	10.6倍
水果(吨)	7439	24414	2.28倍
水产品(吨)	3199	7800	1.44倍
肉类总产量(万吨)	3.08	11.56	2.75倍
牛奶(万吨)	1.02	1.40	37.3%
禽蛋(吨)	2545	9407	2.7倍
油料(万吨)	0.88	5.77	5.56倍

表4 市带县后一市三县农林牧渔总产值增长情况

(单位:万元)

县(市)	1995年	2000年	增长%
清镇市	51093	60879	19.2%
开阳县	44665	65739	47.2%
息烽县	20822	36883	77.1%
修文县	28753	45669	58.8%

乡镇企业继续快速发展，促进了农村经济的发展和农民收入的增加。“九五”期间，乡镇企业年均增长43.4%。2000年乡镇企业营业收入完成388.56亿元，比1995年增长6.1倍。

3. 工业呈现快速增长势头。市带县后，工业经济的结构调整和生产力布局的空间扩大，一批企业和项目转移和布局到一市三县，资源得到更加合理的配置，全市主要工业产品保持了较快的增长速度（见表5）。2000年完成全部工业总产值368.71亿元，比1995年增长118%。一市三县工业呈现快速发展的态势。（见表6）

表5 市带县后全市主要工业产品增长情况

品 名	1995年	2000年	增长%（倍）
铝（万吨）	15.7	24.03	53.1%
发电量（亿千瓦时）	14.4	92.06	5.39倍
水泥（万吨）	79.67	245.95	2.09倍
化肥（万吨）	2.10	15.16	6.22倍
轮胎外胎（万条）	152.03	255.10	67.8%

表6 市带县后一市三县全部工业总产值增长情况

（单位：万元）

县（市）	1995年	2000年	增长%（倍）
清镇市	183554	350956	91.2%
开阳县	58757	192391	2.27倍
息烽县	15560	97723	5.28倍
修文县	23840	101354	3.25倍

4. 固定资产投资快速增长，基础设施明显改善。实行“市带县”体制后，市级对一市三县基础设施建设的资金投入逐年增