

孫

孙文龙文集

雪泥鸿爪



吉林人民出版社

坚持三个效益统一 大力开发绿色产业

(1993年6月16日)

我们县位于吉林省南部的浑江中游，幅员3728平方公里。是个拥有7个镇、14个乡、160个村、25.3万人口的山区小县。全县林业用地28.6323万公顷，有林地22.388万公顷。森林覆被率60.1%。总蓄积量为1833万立方米。境内的老岭、龙岗山脉犹如两条蔓延的绿色长龙，向东方高高昂起雄姿的头。鸟瞰全境，山峦起伏，江河交错，一派秀丽风光。

党的十一届三中全会以来，我们始终不渝地坚持生态效益、经济效益、社会效益相统一的原则，以增资源、增效益、增活力为目标，一手抓造林绿化工作，一手抓绿色产业开发，林业建设出现了长足发展的势头。1981年至1986年先后被省政府命名为“林业工作先进县”、“林业工作模范县”；1991年又被命名为“百万亩人工森林县”，评为全国造林绿化先进单位；今年超前四年基本实现造林绿化各项标准，完成了十年绿化通化县大地的规划任务，为改善生态、优化环境、振兴经济、造福人民的伟大事业增添了绿的风采。

抓绿色生态建设，走良性循环之路

造林绿化改善生态环境，对于保护农牧业稳定高产，调整农村产业结构，促进我县经济发展，加快致富奔小康步伐具有十分重大意义。我们县是个“八山半水分半田”的山区，林业曾以山高林茂、珍贵材种多而著称。木把头们将红松、紫椴、花曲柳等高档木材，通过水路运往丹东码头对外贸易。经过日伪时期掠夺性采伐和乱战火灾，留下一个千疮百孔的破碎山河。解放后又搞了一段开荒到顶、广种薄收，生态处于恶化。形容当时的生态是“处处见荒山，山洪毁

良田，三年有一载，粮食大减产。”形成了难以逆转的“光秃巅、河加宽，粮减产，人变穷，无力还青山”的恶性循环。这段生态屡遭破坏，自然灾害濒临的辛酸历史，使山区人民清醒地认识到，绿化和发展林业是治理山河、改善生态环境的一项重要措施，是功在当代、造福子孙的伟大事业。县委、县政府的各界领导班子把造林绿化、治理山河摆在重要位置，真抓实干，竭尽全力地传递绿色的接力棒。

党的十一届三中全会以后，山区经济发展很快，抓来钱快、来钱多得项目成为热点。部分干部和群众认为，林业建设耗资大、周期长、来钱慢、远水不解近渴，产生了重眼前轻长远的倾向，一度放缓了造林绿化步伐。我们组织县级领导班子和有关部门干部，深入实际查林情，下到基层搞调研，寻找山区经济优势，探索总体开发战略。通过调研组汇报会、老干部座谈会、山区经济论证和群众性大讨论，广泛听取意见。经过回顾历史、分析现状、展望未来，比较一致地认识到，山区的优势，我们县的希望，就在占总面积80%的群山峻岭上，确立了保证粮食稳定增长的同时，“实行总体规划，坚持立体开发，突出林、特、工、商，尽快富县裕民”的战略方针，把林业和依附林业的多种经营生产摆在重点发展的位置。制定了《通化县造林绿化三五长期发展规划》并下发了《全党动手、全民动员，八年绿化通化县的决定》。各级领导班子都制定了任职期间造林绿化目标责任制，每个年度都提出造林绿化办点实施方案，亲自参与，加强领导，真抓实干。全县建立了8个国营林场（圃），69个集体林场，21个乡镇林业工作站，还兴办了一所林业技术学校，林业专业人员4000多人。通过国营林场的典型示范，集体林场的专业经营，林技校和林业站的培训指导，林业工作走上了制度化、规范化、科学化的轨道，有力地推动了林业建设的快速发展。到1987年，在165个大沟系、1785个林班、2万多个小班营造人工林103万亩，四旁植树700余万株、林围屯占村屯总数的94%。在人工林中落叶松75.8万亩，红松3.6万亩，樟子松2.5万亩，针叶混交64万亩，针阔混交7.7万亩，其他6.4万亩。从1991年起我们集中人、财、物三力，统一规划、统一组织、统一指挥打了三场突破性攻坚战。1991年全线出击，一举消灭了宜林零散荒地。1992年奋力一搏，全面完

成四旁绿化；1993年春全力冲刺，超前实现绿化达标。几十年的辛勤和绿的奉献，使我们的家乡五彩缤纷现娇妍，绿得迷人，绿得壮观。

随着生态环境的恢复和改善，以往的穷山区不仅在面貌上发生了巨大变化，而且农牧副渔各业也都复苏兴旺。山上有“绿色水库”，山下清水长流，稳定高产的水田面积由1987年的80.842亩增加到84.265亩。从1987年到1992年，六年风调雨顺连年丰收，粮食总产量稳定在10万吨左右，50%的农户以大米为主食，生活水平明显提高。金牛工程、林药间作、木材加工、山菜采搜、水塘养鱼等各业方兴未艾，山区走上了青山常在、绿水长流、林茂粮丰、五业兴旺的良性循环之路。

抓高产优质结构，走高效林业之路

实行森林集约规模经营，优化速生丰产结构，对提高木材质量，增加经济效益至关重要。我们县森林呈多林种、多树结构。林种有少量原始森林遗迹、大面积天然林和人工营造林三类。树种有松、柏、柞、杨、柳、楸、色、腊、曲、黄、椴等40余种。由于林相几经破败，参差不齐，甚至成为低质低价产林。山区人民怀着重整河山的雄心壮志，经过曲折的历程，实现了“三个转向”，使林业建设跨上了新的台阶。

我县林业建设由低层次结构向较高结构发展的“三个转向”：一是由治山治水向封山育林转向。因为林相残破不能蓄水，每年汛期山洪像猛兽咆哮扑向山川良田，坡地裸露砾石，平地肥力减退，人们过着既愁锅里米又愁锅下薪的日子。这种自然生态逼迫搞石砌谷坊、挖转山水、压河岸柳，干了几年也治服了“牧牛水”。后来转向封山育林，使天然次生林有了较大恢复和发展。二是由封山育林向造林绿化转向。经过多年的封山育林，蓄水保田取得了明显效果，为农业生产开创了前所未有的良好生态环境，五年之中可望有两个丰收年景，然而却出现了“远看绿油油，近看无材林”的新问题，林木生长量与生产生活的消耗量相差悬殊。封山育林归根结底是顺其自然，树种无法选择，许多“小老树”不仅生长缓慢，而且弯曲不

成材。这种客观存在使人们在认识上、行动上向造林绿化转向，山上造林和四旁绿化成为山区人的自觉行动，人工营造林大幅度增长。三是由造林绿化向优化结构转向。经过几十年的艰苦奋斗造林不止，我们县的山青了，水绿了，粮多了，畜牧了，鱼肥了，过上保暖无忧的农家乐生活。然而人们还有新的追求；盼望山上林快成材，尽早建成绿色银行；盼望经济林早结果，成为摇钱树；盼望四旁树速成荫，过上祥和的小康生活。这种盼望和追求告诉我们一个哲理，就林业建设而言，造林绿化、强化管理、改善生态很重要；优化结构、速生丰产、增加效益更重要。1983年我们开始搞低质低产林改造试验，1986年通过鉴定获省科技成果奖。1987年我们县的植树造林开始转向大面积的低改造林工程，年均以5.8万亩的速度向前迈进，到今年底改造林面积达到59万亩。其中针阔叶、针叶（落叶松与樟子松，红松与落叶松）的混交林占40%。一山一坡一沟的低改林拔地而起，长势喜人。同时还完成了种苗、低改、速生丰产、薪炭和经济林等八大重点生产基地的建设，山区人看在眼里，甜在心里。

经过周折和探索完成了三个转向，我们县各族人民的辛勤汗水换来丰硕的果实。通过1992年的省森林二类调查试点，全县森林覆被率达到60.1%。年生长量66.4万立方米，总蓄积量1833万立方米。每年按限额生产木材10万多立方米，还有枝丫材、薪炭柴3万余吨，开始走上了生长量大于消耗量、优质高效之路。

抓绿色产业开发，走市场经济之路。

瞄准国内外市场，全方位进行林业产业产品开发，是把森林资源优势转化为产品优势和经济优势，富县裕民的必由之路。我县森林资源具有得天独厚的优势，经过多年的开发和调整已形成木材生产、多种经营、第三产业等称为“三足鼎立”的产业结构，在全县经济发展中发挥了重要作用。但是由于地处山区，信息闭塞，人才匮乏，设备陈旧，技术落后，严重阻滞着全方位和深层次的开发。我们采取派出去、请进来等方法，拓宽开发渠道。先后在北京、秦皇岛、广州等地设办事处，通过对外窗口学习先进经验、传递信息、引

进资金技术设备；挂靠科研单位，买进专利上新项目。经过快刀斩乱麻的调整，把“三足鼎立”产业变成木材生产、林副特产、精深加工、第三产业等“四柱产业”。木材生产按限额指标采伐，初加工为原木各类板方材、坑木、小径木、枝丫材和薪炭材，靠铁路沿线设5个贮木场，由林产品经销公司统一收购、销售和组织运输。除部分自用材和出口材料外，大部分销往黄河以北各省市。林副特产有种植、养殖、采搜、加工的四类。种植业有人参46万帘，年产鲜参120万公斤；贝母6000亩，年产鲜贝80公斤；细辛、桔梗、龙胆草、红景天等地道药材，年产40万公斤。养殖业有梅花鹿养殖场6个，年产鹿茸1500公斤；食用菌场300个，生产黑木耳、滑子蘑、猴头蘑、香菇蘑、针丝蘑、玉皇蘑等年产40万公斤。采搜也有微菜、蕨菜、大叶芹、刺龙芽的山菜年产750吨，野山参年产15000克；五味子、柴胡、桔梗、苍术、升麻、天麻、细辛、寄生等50多种野生草药，年产900吨。加工也有人参加工厂118户，生产红参、生晒参、大力参、参片、参粉、保鲜参、密灵参等，年产600吨；中草药加工厂3户，生产各种草药600吨；山菜盐渍加工厂140个，加工山菜680吨，山珍罐头厂2户，生产各类野生果、菜罐头600吨。这些“种、养、采、加”产品，由特产开发公司传播信息、组织生产、协助销售，有些产品已经打入国际市场，效益比较好。精深加工有卫生筷子厂2户，地板块厂3户，纤维厂1户，单板厂2户，坐便盖、浴池件厂1户，木浆造纸厂3户，木旋厂8户。这些以木材和加工剩余物为主要原材料的精深加工企业，根据市场的需求，以短、平、快为特点，开发一批、生产一批，研制一批，储备一批，初步做到手中有干的，眼里有看的，心中有想的，室内有实验的，产品基本适销对路。第三产业有副食生产、饮食服务、被服加工等。在山清水秀的水库、电站还建了两处旅游点，每年有10万人次到这里观光旅游。“四柱产业”诸多产品中，彩色板纸、坐便盖、浴池件、地板块等均列为省内新产品，畅销国内市场。这四种新产品和卫生筷子、山野菜等也都间接或直接漂洋过海远销日本、新加坡、韩国、美国等地。林业的四根台柱每年总产量开始迈上了市场经济之路。

(参加全省林业会议的发言材料)

在程控电话开通典礼上的即席讲话

(1993年7月20日)

各位领导、各位来宾、同志们、朋友们：

正值全县人民为加快建设开放通达的经济强县而努力奋斗的时刻，我县重点建设工程之一，全县人民盼望已久的万门程控一期工程——6000门程控电话于7月18日零时正式开通了。今天，我们聚集在这里隆重举行开通典礼，这在通化县邮电通讯史上是盛况空前的，是全县人民同喜同贺的一件大事。我代表县五大班子领导，向光临我县的省市有关部门和新闻单位，向所有的来宾，表示热烈地欢迎！向关心和支持我县通讯事业发展的省邮电管理局领导，向及时提供程控主机设备并热情帮助安装调试的邮电部长春电话设备厂的领导和工程技术人员表示崇高地敬意和诚挚地谢意！向为我县通讯事业做出贡献的，积极组织和参与程控工程施工，昼夜兼程，忘我工作的县邮电局全体干部职工表示由衷地谢意和亲切地问候！

程控电话的开通，标志着我县的通信手段已经跨入全国先进之列。这对我县进一步改善投资环境，加强信息交流，深化体制改革，扩大对外开放，都起着十分重要的作用，也必将为加快我县经济和社会事业的发展，推进富县裕民进程，实现小康目标，起到极大的推动作用。

· 经济发展，邮电先行。作为经济发展硬环境之一的邮电通信，必须走在全县经济发展的前列，经济的发展，离不开现代化的通信手段，这是适应市场经济新形势的需要。因此，在去年8月，县委、县政府做出了安装程控电话，使市话入网一步到位的果断决策。这一决策，得到了省邮电管理局和上级有关部门的重视和支持，短时间内完成了立项、筹备和设备的订购等工作，经过我县邮电系统干部职工的紧张施工和精心做业，历时不到一年，现已正式开通了。这

是全市继通化市、梅河口市之后，第三个开通过程控的。而且，除程控主机是由厂家——长春电话设备厂协助安装和调试的，其余配套工程全部由我县邮电局自行施工，这在全省县级尚属首例。

我县程控的开通，对全县经济的发展有着极大的促进作用。同时，经济的发展又将对邮电通信的发展提出新的更高的要求。县邮电局的广大职工，要发扬连续作战的精神，在市话方面，还要抓紧施工，进一步解决机线配套问题，保证多装机、快装机，以满足社会各界对通信的需求，力争九五年市话增容4000门，完成我县经济上新台阶所确立的开通万门程控电话的宏伟目标。在农话方面，通信发展缓慢，还只处于起步阶段。我县的20个乡镇中，目前，只有6个乡镇安装了自动电话，还有14个乡镇至今没有甩掉“摇把子”，直接制约着我县农村经济的发展。实现开放通达经济强县的宏伟目标，必须大力发展农村经济。加速农村经济的发展，必须有现代化的通信手段做保证。因此，我们要在五年内，达到全县20个乡镇全部进入国家电话网。希望县邮电局、各乡镇政府及社会各界，积极行动起来，通力协作，共同努力，为全县通信能力和通信手段再上一个新台阶而多做贡献，再立新功。

随着程控电话的开通，通快一级公路、龙岗电站、恒德经济区、黎明工业区和湾湾川游乐区等重点区在开发建设工程也将陆续竣工。希望全县各部门、社会各界、全县25万人民为之不懈努力，勤奋工作。同时，也希望我们的宏伟事业得到上级各部门领导、各位同志和各位朋友的大力支持和帮助！

谢谢！

扭住重点 加大举措 充分发挥工业在建设开放通达 经济强县中的主导作用

(1993年7月22日)

同志们：

今天这次会议，是县委、县政府召开的。中心议题是：把建设经济强县的工业目标落到实处，明确各位县长、各个部门和工业企业的责任，进一步认清形势，加大举措，使我县工业经济快速高效发展，充分发挥其在建设开放通达的经济强县中的主导作用。会上，守庆副县长讲了今年上半年的工业经济形势和下半年工作的安排意见，并公布各部门所承担的工业经济指标；白雪山药厂、矿产局、人民银行三个单位的领导作了大会发言；主管副县长分别与所管的各部门签订了工业经济目标责任状；今天下午，各部门领导还要与所属企业签订责任状。总的看，这次会议经过认真筹备，开得很好。可以说，这次会议是工业战线建设开放通达的经济强县的动员大会，也是一次落实的大会。下面，根据县委常委讨论意见，我讲六个问题。

一、建设经济强县，重点在工业

最近，县委理论学习中心组研讨（扩大）会议，重新审视县情，集中了群体智慧，做出了用五年时间把我县建设成开放通达经济强县的重大决策。这一决策，是思想观念的重大转变，是落实省委六次党代会精神的具体体现，是我县发展战略目标的进一步调整，也是推进富县裕民的又一重大举措。完全符合我县实际，反映了全县人民的迫切愿望，这对加快我县经济和社会发展，必将起到巨大的

推动作用。

建设开放通达的经济强县，重点在工业。为什么这样说，我觉得有三点理由。第一，工业是国民经济的主导部门，在经济、社会、科学技术发展中起着重要作用。工业是唯一生产现代劳动手段的物资生产部门，它以机器设备为自身基础，为国民经济各部门生产各种劳动工具，工业现代化水平决定着国民经济中其他部门现代化的速度、规模和水平。工业是生产原材料和能源的主要部门，也是重要的人民生活消费品生产部门。社会再生产所需要原材料、燃料动力主要由工业提供。随着社会主义商品经济的发展和人民生活水平的提高以及消费范围的不断扩大，人民生活消费品主要由农业提供转向由工业提供。工业是解决就业问题的一个重要部门。在全民和集体所有制职工构成中，工业职工约占职工总数的60%。随着农业劳动生产率的提高和社会主义商品经济的发展，将有大批农民从农业劳动中分离出来，而乡镇工业可吸收这部分剩余劳动力，解决就业问题。工业是财政收入的主要源泉，工业企业提供的税收和利润占全县财政收入的80%以上。工业是促进科学技术发展的物质基础部门，科学技术的发展必须有一定的物资基础，必须具有相应水平的工业加工制造能力，这样才能保证科学技术实验的顺利进行，保证科技成果的广泛利用。第二，工业是我县经济全局中的战略重点。我县是个山区县，“八山半水分半田”，幅员3728平方公里，耕地面积45万亩，年产粮食二亿斤左右。县城人口少，购买力低，国合商业经营困难较大。实现富县裕民，农业要抓，商业要抓，工业更要作为重点抓。工业是我县的优势。工业产值占工农业总产值的60%以上，“七五”期间年平均递增20.4%。经过多年努力，已形成一定规模，发展前景十分广阔，已成为扩大财政收入，增强经济实力，实现富县裕民的主要途径。因此，一九九一年八月召开的党员代表大会提出了“工业富县、农业稳县、商贸活县、科技兴县”的经济发展战略，确立了工业在经济全局中的战略重点地位。一九九二年二月县第十一届人民代表大会第三次会议通过关于通化县国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划纲要，把突出发展工业经济作为我县中长期经济发展的重点。今年二月召开的第九次党代会、十二

届一次人代会，都始终不渝地强调这一点。可见，这是符合经济规律和我县实际的。

第三，工业是实现建设开放通达经济强县的关键。建设开放通达的经济强县的宏伟目标，即到1997年，全县国民生产总值达到10亿元，平均增长14.3%；国民收入达到9亿元，平均增长15.9%；工农业总产值达到229703万元，平均增长20.1%；出口商品收购总值达到2000万元，平均增长36.9%；农村人均收入达到1300元，平均增长12.6%；人均国民生产总值达到4427元，平均增长14.2%；财政收入达到1亿元，平均增长15.7%。在工农业总产值中，工业产值要达到192675万元，平均增长24.8%；农业总产值要达到37026万元，平均增长5.5%。可见，实现经济强县这一宏伟目标，工业是关键。工业速度、效益上不去，建设经济强县也只能是纸上谈兵。以上三个方面说明三个观点，即工业是国民经济的主导，工业是我县经济发展战略的重点，工业是实现建设开放通达经济强县的关键。因此，建设经济强县重点在工业。

二、当前工业形势是困难与希望并存，挑战与机遇同在

建设经济强县，实现五年工业发展奋斗目标，任务是非常艰巨的，无论是企业自身还是外部环境，都存在不少矛盾、困难和不利因素。一是当前工业产值、效益不够理想。形势比较严峻。总的看，上半年全县工业生产呈上升趋势，到6月末，完成工业总产值38368万元，比去年同期增长18.8%，完成年计划的53.3%，其中乡及乡以上工业完成产值26817万元，比去年同期增长8.1%；实现销售产值22888万元，比去年同期增长9%。预算内和二轻工业几项主要效益指标绝对额在全市仍居上游。但是，在发展速度、增长幅度上，已落后于梅河口和集安市。特别是预算内工业，今年1—6月份，实现产值、税金、利润分别比上年同期下降16.4%、16.7%、26.9%。目前虽有回升、但回升速度不快，回升质量不高。二是各种能源、原辅材料大幅度涨价，致使企业产品成本不断上升，预算内工业产品成本比上年同期增加4248万元，增长9%。三是有的新产品和技术

改造项目投产、达产成功率低的问题不同程度存在；有的企业，项目接续不上，人才资金不足，后劲乏力。四是新会计制度已经实施，计算办法、计算口径发生了根本变化，我县企业将要大幅度地减利和出现亏损。五是当前国家加强宏观调控，整顿金融秩序，也给我们筹措资金，带来很大的困难，对于我县提高速度，加快发展不能不带来影响。但是，也应当看到我们还有许多有利条件。第一，地理位置优越。我县与改革开放区集安紧紧相连，石湖通过集安到朝鲜只有二三十公里，可以说是接近边境。另外，还与辽宁的桓仁、新宾两县接壤，是吉林接近辽宁的前沿阵地。通化县是通化市的近郊县，县城快大茂镇距通化市只有19.1公里，是通化市的一个“卫星城”。第二，自然资源丰富，开发利用前景广阔。全县有400多万亩山林、250多个树种、两江八河、19座水库、30多种矿藏、500多种药用植物。为我县工业发展提供了得天独厚的资源条件。第三，工业基础比较雄厚。经过几年发展，全县乡及乡以上工业已发展到158户。其中，预算内工业企业18户；二轻工业企业12户；乡镇办工业65户；其他系统、部门办工业63户。共有固定资产净值17723万元。具有一定规模的骨干企业逐年增多，年产值超百万元以上的企业42户，年创利税百万无以上的大户已达到14户。工业门类比较齐全，已初具规模。预算内工业、二轻工业实现利润在全省连续三年县级第一。尤其是医药工业已成全县工业的龙头，产业优势业已形成，产值位居全国县级榜首。第四，职工队伍，技术人员队伍、销售队伍和企业家队伍不断发展壮大，整体素质不断提高。第五，经过几年的奋斗，在实践中积累了一些发展工业的有益经验。同时，在新产品、技术改造、销售、引进资金、引进人才等方面制定了一些优惠政策和鼓励、调动积极性的激励政策。第六，具有一定的后劲。近三年来，我们不断加大对企业的投入，完成化肥厂4万吨尿素、大泉源白酒、钻采机械生产线等技改项目，总投资10969万元，开发镇脑宁、天仙丸、丁氯喘等80个新产品，新增产值20252万元，新增利税4366万元。这些开发的新产品和技改项目现已基本形成了规模效益，今后几年会见到更大效益，企业发展有了一定的后劲。

我们既要看到困难和不利因素，也要看到优势和有利条件，更

要充分看到挑战和机遇。我国关贸总协定的缔约国地位将会恢复。复关意味着国内市场与国际市场的接轨。新会计制度的执行，是接轨的一个方面。国内技术标准也要与国际先进技术标准接轨。我们有些产品质量低，技术标准低，难以适应国际市场的挑战。随着改革不断深入，在企业转换经营机制中，国营大中型企业、军工企业犹如猛虎下山，财大气粗，技术力量雄厚，高附加值、高技术含量产品比重大；乡镇企业依靠政策宽松、经营灵活，发展较快。这些企业都在积极进入市场，抢占市场，竞争异常激烈。因此，要树立迎接挑战的信心和勇气。迎接挑战，就要充分抓住机遇。现在，从全国到省、市，改革开放的大气候对我们十分有利，特别是去年省政府已批准我县为“对外国人开放县”，增加了我们与外商接触、洽谈生意和招商引资的机会，我们要紧紧抓住这个有利机遇，加快工业发展。最近，市委提出要把通化市（包括通化县）建设成为省级开放城市。通化县作为省级开放城市的一部分，这对我们也是一个有利时机。特别是邓小平同志南巡谈话，指出我国的经济发展总要力争隔几年上一个台阶，党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制。这些，都为加速经济发展提供了强大的思想动力和有利条件。当前，国家加强宏观调控，整顿金融秩序，不是全面紧缩，而是结构性的调整，是强化资金管理、确定资金正确投向的有力措施。只要我们有符合投资方向的技改项目和新产品，资金还是紧中不紧。因此，整个大环境全国、全省都一样，但狭路相逢勇者胜，事在人为，路在人走，业在人创。再好的环境，如果主观不努力，也会失去机遇。所以，我们要认识机遇，珍惜机遇，把握机遇，用好机遇；以科学的、辩证的方法，分析形势，研究问题，提出克服困难、解决问题的办法和对策，进一步增强责任感，坚定信心，以开放促进开发，以改革促发展，推动工业经济上新台阶。

三、动真的来实的，加大发展工业的动力和压力

从我县工业发展整体情况看，还是朝着持续、稳定、协调方向发展的，但是，行业间、企业间发展很不平衡。有的企业在生产、经

营、新产品开发、技术改造、企业管理等方面抓得实、抓得好，取得了较好的经济效益。有的企业却不是这样，自身没有责任感、危机感和压力感。就全县来说，宏观调控力度不够，目标约束不够，奖罚动力和压力不够。没有很好解决只奖不罚的问题。多年来，企业承包只奖不罚，企业亏损，出了大窟窿，经营者仍然异地做官。这种状况，与建设经济强县的要求很不适应。因此，在今后实际工作中，我们要强化目标约束，给足动力，加大压力。

为了实现建设经济强县的工业目标，要落实任务，明确责任，把指标分解到县长、各分管副县长、主管部门、企业，直到落实到人头，建立一个四级的纵向到人，横向到边，立体式层层包保体系。具体指标分解是：到1997年末，全县工业总产值达到192675万元，平均每年递增速度24.8%，由县长孙文龙负责。臧柱良副县长负责包保2540万元；兰守庆副县长负责包保97255万元；陈懋堂副县长负责包保11770万元；刘铁键副县长负责包保5630万元；刘清林负责包保160万元；钟安堂副县长负责包保10320万元；李福成副县长负责包保65000万元。按块划分，经委系统内工业企业承担指标52245万元；二轻工业企业承担指标41000万元；乡镇企业系统工业承担指标65000万元；其他部门工业承担指标34430万元。各主管部门要将指标分解落实到所属企业，各企业要把指标分解落实到人头。

保证工业目标的实施，既要靠行政手段，更要靠好的政策，这就需要加大改革力度，给足企业动力和压力。县委、县政府以前制定的关于扶持企业发展的优惠政策以及有关的激励政策，没兑现的要坚决兑现。1992年企业经济效益显著奖，要按规定立即兑现。实行新会计制度后，有关部门要集中人力，集中时间，逐个企业进行调查研究，对第三轮承包的基数进行全面核定和调整，重新确定承包基数，这个基数要与五年发展目标同步，到九七年末，实现五年奋斗目标的，按超额幅度的档次给予奖励。

1. 企业经济效益显著奖。

企业经营者完成利润承包指标已得职工平均收入三倍奖金的基础上，再超额实现利润给予重奖。

(1) 实现利润超千万（含一千万）元以上的企业，超承包合同

所实现利润部分，奖励超额实现利润额的百分之九。

(2) 实现利润超五百万（含五百万）至一千万元的企业，超承包合同所实现利润部分，奖励超额实现利润额的百分之八。

(3) 实现利润超一百万（含一百万）至五百万元的企业，超承包合同所实现利润部分，奖励超额实现利润部分百分之七。

(4) 实现利润一百万元以下的企业，超承包合同所实现的利润部分，奖励超额实现利润部分百分之六。

2. 新产品开发突出贡献奖

对在新产品开发做出突出贡献、并取得显著经济效益的人员给予重奖。奖金标准按其开发产品新增利润3—5%提取三至五年。奖金不进工资总额。资金分配要体现“论功行赏”的原则。

3. 关于部门和个人的奖励

根据每年任务完成情况，支持、服务的程度和效果，对工业企业做出突出贡献的经济主管部门、综合部门、金融部门和个人，要拉开档次给予一次性奖励。

企业的上述三项奖励由企业按规定支付，不征收奖金税和个人收入调节税。

4. 关于对完不成承包任务经营者的处罚

企业经营者从1994年起，按档次（5000、10000、15000元）交纳风险抵押金，以储蓄存折的形式交财政或企业主管部门。完不成承包任务的，按相应档次扣罚抵押金。

关于今年的奖罚办法。根据企业完成承包的实际情况，实行一厂一定，给予一次性奖励。完不成承包任务的，视情况罚经营者1000至3000元。

总之，要真正发挥政策的效应，奖得使人“眼红”，罚得使人“心痛”。通过给政策、加压力，让那些事业心不强、企业效益不好的经营者坐不稳、吃不好、睡不着。干不上去的该免地免，该罚地罚，决不姑息迁就。

四、抓住重点，突破难点，促进工业持续稳定协调发展

项目是企业发展的基础，资金是企业发展的血脉，人才是企业发展的根本。三个方面，相辅相成，同时具备，才能更好地发挥作用。在今后的工作中，我们就是要紧紧抓住项目这个重点，解决好资金、人才两大难点问题、加快工业发展。

首先，积极组织力量，进一步推进技术进步，增强企业发展后劲。在新产品开发和技术改造上，一定坚持开发高附加值、高技术含量和高效益的品种，多搞一些高起点、上水平、上规模的项目。关键要抓成功率、达产率。至于一些小品种、小项目，特别是没有市场、没有效益的品种和项目，坚决不干。也不能束手无策，坐以待毙，这个品种看不上，那个品种也不行，最后什么品种也没有。一定要扭转形势好时不开发，形势差时想开发，急急忙忙接不上茬的被动局面。必须调动方方面面的积极性，全力抓好新产品开发和技术改造。一是要简化项目审批手续。对高附加值和高技术含量的项目和品种，要积极筹措资金，可以先干后批，边干边批，尽量简化审批手续，提高工作效率。二是建立机构，形成新产品和技术改造的信息网络。为了便于加强宏观调控，避免产品项目趋同，增强服务功能，要从四个层次，全方位抓技术改造和新产品开发。第一层次，县里要集中精力、集中力量，组织有关部门、有关人员抓产品开发和技改工作。今后，每年挖革改资金和大部分科技三项费用，要专门用于开发新品种，搞大项目。第二个层次，经委从现在开始，要调整人员、组织力量，成立后劲办公室，专门负责全县新产品、技术改造和新技术推广应用的一系列工作，要与大专院校、科研单位建立紧密层次的合作关系，多方位、多渠道搜集、引进新项目、新品种、新技术信息，帮助企业加快新产品开发和技术改造步伐。计委项目办，负责新办企业和基本建设项目的审批。同时，要求各企业主管部门都要建立相应的新产品开发、技术改造机构。指定专人，落实责任，加大措施，协调好各方面关系，搞好本系统企业的新产品开发和技术改造工作。在人力、资金上必须予以保证。经委的后

劲办、计委项目办、乡企委开发办、科委星火计划科要四位一体，与全县各部门搞好协调，密切配合，协同动作，全面搞好各行各业、各企业的新产品开发和技改工作。从明年开始，县财政在预算中再安排一块资金，给以上四个单位做跑项目的底垫资金。第三个层次，企业也要成立相应的专门机构。大企业成立科技科，小企业拿出人力，专门从事新产品开发和技术改造。第四个层次，要充分发挥对外窗口的作用。我县在全国各地的办事处，都要及时搜集、反馈新产品和新技术信息，为全县开发新产品、新技术搞好服务。这四个层次，要建立紧密关系，及时沟通，密切配合，形成网络。使新产品、新技术开发步伐不断加快，真正做到“四个一代”。即生产一代、储备一代、研制一代、构思一代。三是各企业要做到“三个滚动”。即：指标滚动、项目滚动、资金滚动。指标滚动就是到九七年，全县工业总产值实现192678万元，要搞好指标的衔接和滚动，平均每年要滚动2.6亿元产值指标。项目滚动，主要做好两方面工作，一方面要巩固现有品种，延长成熟期，最大限度地提高现有品种的效益；另一方面，每年要有创2.6亿元产值生产能力的新品种和新项目，同时每年又要为下年储备创2.6亿元产值的新品种和新项目。资金滚动，一个是要有足够的用于当年生产的资金；另一个是，每年要投入1亿元的资金保证下一年2.6亿元的产值。四是要大力培植利税大户。到九七年，把白山制药五厂培植成亿元利税企业，在不断扩大镇脑宁销售市场，增加产量的同时，生产产宝、紫星口服液和袋泡冲剂等几个新品种，康保龄有限公司尽快投产，东宝游乐区尽快营业，使五药厂跻身于全国500家最大工业企业之列；把白雪山制药厂培植成为超5000万元利税企业；把白山制药厂、三药厂、化肥厂、大泉酒厂、制革厂、南岔金矿、林海药厂、塑料厂培植成为超千万元利税企业；把二药、四药、八药、油嘴等20户企业培植成为超百万元利税企业，搞好企业的晋档升级。五是调动全社会力量，大力兴办工业，积极培育和发展新的经济增长点。要把兴奋点引到办工业上来，调动各方面积极性，大办工业。各行各业要办，各部门要办，各乡镇要办，私营企业要办。据调查，全县个体户手中有资金500万元以上，我们要用足政策，积极引导，调动其积极性，大力支持他