

推进社会主义民主 政治建设的若干思考

田晓玉 著

TUIJIN SHEHUIZHUYI
MINZHUZHENGZHI JIANSHE DE
RUOGAN SIKAO

推进社会主义民主政治 建设的若干思考

田晓玉 著

知识产权出版社

内容提要

本书作者在借鉴吸收国内外学者关于民主政治建设研究成果的基础上,从民主政治的内涵、基本原则和主要特征出发,阐述了我国民主政治建设的现状;从不同的侧面总结了十一届三中全会之后我国民主政治建设取得的重大成就,并就目前我国民主政治建设中存在的问题进行了深入的分析和思考,同时提出了解决问题的对策和思路。

责任编辑:荆成恭

图书在版编目(CIP)数据

推进社会主义民主政治建设的若干思考/田晓玉著.

—北京:知识产权出版社,2010.10

ISBN 978-7-5130-0216-5

I. ①推… II. ①田… III. ①社会主义民主—政治制度—研究—中国 IV. ①D621

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第196692号

推进社会主义民主政治建设的若干思考

Tuijin Shehuizhuyi Minzhuzhengzhi Jianshe De Ruogan Sikao

田晓玉 著

出版发行: 知识产权出版社

社 址: 北京市海淀区马甸南村1号

网 址: <http://www.ipph.cn>

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

责编电话: 010-82000860 转 8341

印 刷: 知识产权出版社电子制印中心

开 本: 880mm×1230mm 1/32

版 次: 2010年11月第1版

字 数: 251千字

ISBN 978-7-5130-0216-5/D·1098 (3161)

邮 编: 100088

邮 箱: bjb@cnipr.com

传 真: 010-82005070/82000893

责编邮箱: jingchenggong@cnipr.com

经 销: 新华书店及相关销售网点

印 张: 10

印 次: 2010年11月第1次印刷

定 价: 28.00元

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

引言

民主，是一个古老的话题。从“五四”运动开始，一些仁人志士就在中国探求民主的道路，可以说，从那个时候开始，民主与科学就是始终贯穿 20 世纪现代中国史的主线。也正是如此，中国共产党自成立之日起，就以实现和发展人民民主为己任。在追求中国人民翻身解放、当家做主的道路上，几代中国共产党人矢志不渝，奋勇前行。新中国成立后，我国进入了民主政治建设的新纪元。当时，以毛泽东为首的老一辈革命家一心想在中国建立民主制度，为了发展社会主义民主进行了积极地努力和探索。可惜，众所周知，后来，共和国的列车却并没有沿着民主政治的轨道行驶，偏离了正确的方向，带来了“文化大革命”。也正是由于“文化大革命”的惨痛教训，以邓小平为首的中国共产党人充分体验到了民主的价值和作用，也深深地感觉到缺乏民主给国家造成的重大危害。所以，十一届三中全会之后，党中央提出进行政治体制改革，发展社会主义民主政治的重要目标。从十二大至今，历届党代会的报告都涉及了发展民主的问题。十七大报告更是把民主上升到生命这样一种高度，提出了“人民民主是社会主义的生命”的命题，强调要“坚定不移发展社会主义民主政治”，表明了党对社会主义民主政治的新认识和新境界。

民主是一股不可抗拒的世界潮流。尤其是在当今的中国更需要民主。我们发展市场经济需要民主，没有民主，就不可能建立完备的市场经济；我们要建设现代化的国家需要民主，没有民主，现代

化是不可能实现的；我们要巩固党的执政地位需要民主，没有民主，执政地位很难巩固。孙中山先生曾经说过，民主自由是世界潮流，浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡。随着人类文明的发展，人类自身的主体意识不断增强。越来越多的人们要求自由地表达自己的意愿，要求以平等的身份参与国家事务的管理，维护自己的利益，因而也就越来越强烈地要求实行民主，扩大民主，发展民主。展望未来，民主化的潮流仍然会继续迅猛地发展。能不能既跟上时代潮流而又能驾驭时代潮流，是考验我们党的一个重大问题。

改革开放之后，我们国家的民主政治建设取得了重大进展，这是有目共睹的。比如，人大制度日益完善，人大的地位得到显著提升；提出依法治国的基本方略、开创了由人治向法治过渡的新局面；把人权写入宪法，更加尊重和保障了人权；保障人民的“表达权”，言论自由方面取得了重大进步；废除了领导职务终身制，干部制度改革取得一定成效；基层民主政治建设的不断推进和深化……应该说，我们党和国家正做出很大的努力朝着民主政治方向发展，所以，我们的民主制度越来越完善，民主形式越来越丰富。

但是，我们也不能否认，我们国家的民主政治建设还没达到完备的状态，还存在一定的问题。比如，如何加强公民意识教育；如何打造民主政治的基础工程；如何完善人民代表大会制度切实保证人民当家做主；如何坚持和完善中国特色政党制度发挥其制度优势；如何加强对权力的监督与制约，保障权力的正确行使；如何加强依法治国更快建设法治国家；如何发展基层民主搞好社会主义民主政治的基础性工程；如何深化行政管理体制改革构建公共服务型政府；如何发展党内民主来示范和带动人民民主；如何借鉴西方政治文明的有益成果加快社会主义民主政治建设等。这些问题都是民主政治建设涉及的重要内容，也是发展社会主义民主政治要解决和探讨的重大问题。只有把这些问题解决好，才能更有力推进社会主

义民主政治建设，才能创造出比资本主义强百万倍的民主。

笔者毕业之后一直在党校从事教学工作，尤其在民主政治建设方面涉入的比较多，而且对这个课题非常感兴趣。因此，在教学过程中，收集了大量的资料，注重对一些现实问题的思考和研究，并在此基础上归纳整理出本书的十一个问题，结集出版，期待与同仁们共同探讨。

本书在写作过程中，借鉴和吸收了国内外学者关于民主政治建设的理论和实践问题的部分研究成果。但同时，由于本书涉及的几乎都是现实问题，这些问题尚在逐步解决的过程中，加之自己的水平有限，所以，本书会有很多疏漏和不足之处，有待专家、学者及读者批评指正。

作 者

2010年5月28日于大连

目 录

引 言	(1)
思考之一 如何认识发展社会主义民主政治的重大意义	(1)
一、民主政治的内涵、基本原则及主要特征	(1)
(一) 民主政治的内涵	(1)
(二) 民主政治的基本原则	(7)
(三) 民主政治的主要特征	(11)
二、发展社会主义民主政治的重大意义	(16)
(一) 发展社会主义民主政治是发展社会主义市场经济的 客观要求	(17)
(二) 发展社会主义民主政治是社会主义的本质要求	(18)
(三) 发展社会主义民主政治是建设社会主义现代化国家的 重要目标	(19)
(四) 发展社会主义民主政治是巩固党的执政地位的必然 选择	(21)
思考之二 如何认识现阶段我国民主政治建设的现状	(25)
一、民主政治的基本框架已经确立	(25)
二、我国民主政治建设取得重大成就	(34)
(一) 人民代表大会制度日益完善,焕发出新的活力	(34)
(二) 提出依法治国的基本方略,开创了由人治向法治过渡 的新局面	(36)

(三) 强调尊重和保障人权, 并把它写入宪法	(38)
(四) 保障人民的“表达权”, 言论自由方面取得了重大 进步	(40)
(五) 干部制度改革方面有一定成效	(41)
(六) 基层民主政治建设的不断推进和深化	(43)
三、现阶段民主政治建设过程中存在的主要问题	(49)
(一) 权力过分集中的政治体制没有改变	(49)
(二) 人民的民主权利体现得不充分	(54)
(三) 权大于法的现象仍然存在	(55)

思考之三 如何加强公民意识教育打造民主政治的基础

工程	(57)
一、公民意识的内涵及主要内容	(57)
(一) 公民意识的兴起	(57)
(二) 公民意识的内涵	(62)
(三) 公民意识的主要内容	(63)
二、充分认识加强公民意识教育的重大意义	(66)
(一) 大力加强公民意识是中国现代化进程的迫切需要	(67)
(二) 大力加强公民意识教育是发展完善市场经济的迫切 需要	(67)
(三) 大力加强公民意识教育是建设社会主义民主政治的 本质规定	(68)
(四) 大力加强公民意识教育是构建社会主义和谐社会的 必然要求	(68)
三、我国公民意识的现状分析	(69)
(一) 中国的公民意识正在觉醒	(69)
(二) 中国公民意识方面存在的问题	(71)
四、积极探索加强公民意识教育的思路对策	(77)

(一) 要营造有利于公民教育的社会环境	(78)
(二) 扩大公民有序的政治参与, 通过民主实践来培育 公民意识	(80)
(三) 建立确认和强化公民意识的制度保障系统	(82)
思考之四 如何完善人民代表大会制度切实保证人民当家 做主	(83)
一、充分认识人民代表大会制度的作用	(83)
(一) 人民代表大会制度是实现社会主义民主的根本途径 ...	(83)
(二) 人民代表大会制度有利于保证国家机关协调高效 运转	(85)
(三) 人民代表大会制度是维护国家统一、民族团结的 有效组织形式	(85)
二、人民代表大会制度的发展历程	(86)
三、现阶段人民代表大会制度的现状分析	(90)
(一) 人大的实际地位和作用没有赢得足够重视	(90)
(二) 选举制度不够完善	(91)
(三) 人大代表的人数总量偏多	(92)
(四) 人大代表的构成不尽合理	(92)
(五) 部分代表议政的素质和能力有待提高	(95)
(六) 人大代表中专职代表所占的比例较少	(95)
四、完善人民代表大会制度的路径选择	(96)
(一) 增强对人大地位和作用的认识	(96)
(二) 改革和完善人大代表的产生方式	(97)
(三) 压缩代表数量	(99)
(四) 提高人大代表的整体素质	(100)
(五) 推行人大代表专职化	(102)

思考之五 如何坚持和完善中国特色政党制度发挥其制度

优势	(104)
一、中国特色政党制度是中国人民的伟大创新	(104)
(一) 对政党类型的创新——提出了“参政党”的概念 ..	(104)
(二) 对政党制度模式的创新——提出了“一党领导， 多党合作”新型的政党制度模式	(105)
(三) 对党际关系的创新——提出了团结和谐的新型党际 关系	(107)
(四) 对民主实现形式的创新——提出了“协商民主” 的新形式	(109)
(五) 对政党执政方式的创新——提出了“一党执政， 多党参政”的新方式	(109)
二、新世纪新阶段我国政党制度建设面临的新情况、 新问题	(111)
(一) 新情况	(111)
(二) 新问题	(115)
三、新形势下完善我国政党制度的对策性思考	(118)
(一) 加强中国特色政党制度的理论研究	(118)
(二) 执政党要为参政党发挥作用提供强有力的支持 ..	(119)
(三) 提高中国特色政党制度的制度化水平	(120)
(四) 加强民主党派的自身建设	(122)
(五) 加大对中国政党制度的宣传力度	(123)

思考之六 如何加强对权力的监督与制约保障权力的正确

行使	(125)
一、加强对权力监督与制约的重大意义	(125)
(一) 加强对权力的监督与制约是现代民主国家的重要 特征	(125)

(二) 加强对权力监督与制约是人民当家做主的本质要求	(127)
(三) 加强对权力监督与制约是从源头上预防和解决腐败问题的治本之策	(127)
二、现阶段权力监督与制约的现状分析	(129)
(一) 改革开放以来我国权力监督取得的重大进展	(129)
(二) 现行权力监督与制约方面存在的问题	(135)
(三) 现阶段权力监督与制约存在问题的原因分析	(142)
三、完善当代中国权力监督体系的路径选择	(143)
(一) 完善以权力制约权力的格局	(143)
(二) 强化以权利制约权力的功能	(148)
(三) 建立以责任制约权力的机制	(151)
思考之七 如何加强依法治国更快建设法治国家	(153)
一、依法治国方略提出的重大意义	(153)
(一) 依法治国方略的提出	(153)
(二) 依法治国方略提出的重大意义	(157)
二、现阶段中国依法治国的现状分析	(159)
(一) 现阶段我国在依法治国方面取得的成就	(159)
(二) 目前在依法治国方面存在的问题	(167)
三、推进法治国家建设的思路对策	(175)
(一) 进一步完善法律体系	(175)
(二) 维护宪法和法律的绝对权威	(176)
(三) 深化司法体制改革	(178)
(四) 加大法律监督的力度	(179)
(五) 建议增设违宪审查机构	(180)
(六) 培养公众的法律信仰	(181)
四、实施好依法治国必须把握的几个问题	(183)

(一) 有宪法和法律并不一定是法治国家	(183)
(二) 法治的核心和重点不是治民, 而是治官、治权 ...	(183)
思考之八 如何发展基层民主搞好社会主义民主政治的基础性	
工程	(185)
一、发展基层民主政治的动因	(185)
(一) 巩固党的执政基础	(186)
(二) 中国民主政治建设的路径选择	(187)
(三) 建构民主型的政治文化	(188)
二、我国基层民主政治建设的发展历程及取得成就	(190)
(一) 我国基层民主政治建设的发展历程	(190)
(二) 基层民主政治建设取得的成效	(197)
三、目前基层民主政治建设存在的问题	(202)
(一) 基层党政机关与群众自治组织的关系没有理顺 ...	(202)
(二) 民主选举中组织化程度比较低	(204)
(三) 基层民主发展不平衡	(205)
(四) 基层民主的参与度不足	(207)
(五) 民主选举不规范的问题比较突出	(208)
四、推进基层民主政治建设的对策思路	(213)
(一) 科学定位基层自治组织的功能, 理顺政府与基层 自治组织的关系	(213)
(二) 加强制度建设, 推动“四个民主”	(214)
(三) 加大宣传和培训的力度	(218)
五、对发展基层民主建设的几点思考	(218)
(一) 要有力地推进基层民主建设必须要着力发展经济.....	(218)
(二) 要允许基层进行积极地探索	(219)
(三) 要加大理论研究的力度	(220)

思考之九 如何深化行政管理体制改革构建公共服务型

政府	(221)
一、加快行政管理体制改革, 建设服务型政府的重大意义	(221)
(一) 加快行政管理体制改革, 建设服务型政府, 是适应社会公共需求不断增长的需要	(221)
(二) 加快行政管理体制改革, 建设服务型政府, 是全面建设小康社会的需要	(222)
(三) 加快行政管理体制改革, 建设服务型政府, 是应对经济全球化、信息化进程严峻挑战的需要	(222)
(四) 加快行政管理体制改革, 建设服务型政府, 是推进市场经济健康快速发展的需要	(223)
(五) 加快行政管理体制改革, 建设服务型政府, 是提高政府管理效能的需要	(223)
二、中国行政管理体制和政府机构改革的历程及评价	(224)
(一) 第一次行政机构改革	(224)
(二) 第二、三次行政机构改革	(225)
(三) 第四次行政机构改革	(226)
(四) 第五次行政机构改革	(227)
(五) 第六次行政机构改革	(229)
(六) 第七次行政机构改革	(229)
(七) 第八次行政机构改革	(230)
(八) 第九次行政机构改革	(231)
三、目前的我国行政管理体制存在的问题	(236)
(一) 政府职能转变不彻底	(236)
(二) 政府机构设置不尽合理	(236)
(三) 机构编制立法滞后	(237)

(四) 政府部门冗员过多, 包袱过重	(237)
(五) 依法行政意识不强	(238)
(六) 政府权力过分集中, 有效监督不到位	(239)
(七) 中央与地方之间的关系还没有更好的理顺	(239)
(八) 行政层次多	(239)
四、中国行政管理体制改革的路径选择	(240)
(一) 精简机构, 缩减管理幅度	(240)
(二) 科学合理地配置行政权力	(241)
(三) 削减行政审批	(242)
(四) 强化责任, 加强监督	(243)
(五) 减少行政层次	(244)
五、行政管理体制改革必须把握的几个问题	(244)
(一) 行政管理体制改革方案的设计者应是“超脱 人士”	(245)
(二) 行政管理体制改革是一个系统工程, 必须与其他 改革配套进行	(245)
(三) 行政管理体制改革必须找准突破口和切入点	(246)
(四) 行政管理体制改革以法律做保障	(246)
(五) 要勇于吸收借鉴, 与时俱进, 大胆创新	(247)
思考之十 如何发展党内民主来示范和带动人民民主	(248)
一、发展党内民主的重大意义	(248)
(一) 发展党内民主是马克思主义政党的根本属性	(248)
(二) 发展党内民主是国内外政党兴衰成败的经验 总结	(250)
(三) 发展党内民主是新时期增强党的创新活力、巩固党 的团结统一的重要保证	(252)

(四) 发展党内民主是带动人民民主的重要途径	(253)
二、新中国成立以来党内民主发展的主要历程	(254)
(一) 新中国成立到党的八大, 党内民主建设的良好 开端	(254)
(二) 党的八大之后到十一届三中全会召开前, 党内 民主建设遭受严重挫折	(256)
(三) 十一届三中全会至十六大, 党内民主的恢复和 发展	(258)
(四) 十六大以来党内民主发展的新契机	(261)
三、新时期党内民主发展的现状	(262)
(一) 改革开放以来党内民主建设取得的主要成就	(262)
(二) 党内民主发展中存在的主要问题	(266)
四、积极探索党内民主建设的路径	(269)
(一) 培育党内民主文化, 增强党员民主意识	(269)
(二) 建立党内分权制衡机制	(271)
(三) 完善和落实党内民主制度	(272)
(四) 尊重党员的主体地位	(276)
思考之十一 如何借鉴西方政治文明的有益成果加快社会主义 民主政治建设	(279)
一、借鉴西方文明的有益成果的重大意义	(279)
(一) 借鉴西方政治文明成果是马克思主义者的一贯 思想	(279)
(二) 借鉴西方政治文明的有益成果符合社会发展的客观 规律	(281)
(三) 借鉴西方政治文明的有益成果是适应全球化发展的 迫切需要	(282)
二、借鉴西方政治文明的有益成果体现的主要内容	(283)

（一）创造了共和国的国家形式	（283）
（二）建立了代议制的民主制度	（284）
（三）建立了权力制衡的制度和机制	（285）
（四）提出了依法治国理论并能很好的付诸实践	（286）
（五）建立了政党制度，开创了政党政治的新时代	（286）
（六）建立了新闻制度，形成了强有力的舆论监督机制	（288）
（七）提出了人权思想，形成了人权保障机制	（289）
（八）建立了普选制	（290）
（九）提出了政府职能有限的思想并建立了一整套制度	（291）
三、借鉴西方政治文明成果应该注意的几个问题	（291）
（一）借鉴不等于照搬	（291）
（二）避免“橘生淮南则为橘，橘生淮北则为枳”的 现象	（292）
（三）要研究吸取西方国家的制度设计理念	（294）
（四）要具有解放思想，开拓创新的勇气和魄力	（296）
参考文献	（298）

思考之一

如何认识发展社会主义民主政治的重大意义

发展民主政治是我们国家的一个重要目标，也是不可抗拒的时代潮流。改革开放之后，几乎历届党代会的报告都涉及了这个问题。十七大报告同样提出了：坚定不移发展社会主义民主政治。但是，笔者在授课的过程中却发现，一些领导干部对于在中国发展社会主义民主政治这个问题，认识得并不是很清楚，对其重要性理解得不是很深刻，对政治体制改革也不是持非常积极的态度。有的领导干部甚至讲：为什么非要发展民主政治呢，集权也有集权的好处，不一定非要发展民主。在现实生活中，很多领导干部没有民主的意识，大权独揽，虽然有很多原因，但没有从思想上真正认识到发展民主的重要性，也是一个很重要的原因。因此，深刻理解和正确认识发展社会主义民主政治的重大意义是非常必要的。

一、民主政治的内涵、基本原则及主要特征

要了解发展社会主义民主政治的重大意义，首先要了解其内涵，原则、特征等最基本的内容。

（一）民主政治的内涵

1. 民主的产生及类型

民主（democracy）一词最初源于古希腊语 demos（人民）和