

WOGUO

DUODANG

HEZUO

ZHIDU

LILUN

TIXI

我国多党 合作制度 理论体系

ARTY

S Y S T E M

游洛屏/著

中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House



我国多党 合作制度 理论体系

游洛屏/著

图书在版编目 (CIP) 数据

我国多党合作制度理论体系/游洛屏著. —北京:
中共中央党校出版社, 2010. 9
ISBN 978-7-5035-4396-8

I. 我… II. 游… III. 多党合作制—研究—中国
IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 170159 号

我国多党合作制度理论体系

责任编辑 朱晋平

版式设计 李 灵

责任校对 马 晶

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 三河市南阳印刷有限公司

字 数 206 千字

版 次 2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 12.75

定 价 25.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

绪 论

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度（以下简称我国多党合作制度或中国特色政党制度），是我国一项基本政治制度。新世纪新阶段，认真研究我国多党合作制度的理论体系，是进一步加强我国多党合作制度建设面临的重大课题，对于推进社会主义民主政治建设具有重要意义。

Abstract

理论体系是学科建设中基本的研究课题，理论体系是否成熟是判别学科建设是否成功的重要标志。

什么是理论体系，学者们有不同的看法。比如，一种观点认为，所谓理论体系，是指由若干相互联系的基本观点所构成的理论整体。理论体系有三条标准。(1) 这个理论要有科学的世界观和方法论作为其哲学基础，或者说有贯穿于这个理论各个方面的世界观和方法论。(2) 这个理论要有自己所要研究和解决的中心问题或理论主题。主题也是这个理论的首要的基本理论问题。(3) 这个理论要有围绕中心问题或主题而展开的一系列相互联系的基本观点。也就是说这个理论所阐述的一系列基本理论观点之间是彼此相互联系的，从而形成不可分割的有机统一整体。又比如，还有一种观点认为，一般来说所谓的理论体系首先是一个可以自圆其说的逻辑体系。所以，各部分之间的联系是否紧密并不十分重要，只要各部分之间没有严重的逻辑矛盾，就可以称为某一体系。每个理论体系都是以一条基本理论为中心，再加上由中心理论演绎出的无数辅助理论构成的。再比如，古典经济学理论体系的创立者亚当·斯密在《天文学史》中指出：“一个(理论)体系就是一部想像的机器，发明它是为了在想像中把现实中已经产生的不同活动和结果连接起来。用于执行特定活动的机器，在发明出来之初往往是极为复杂的，随后的技艺家们通常会发现：通过更少的轮子和更少的运动原理，能够更为简单地生产出同原先复杂的机器同样的结果。”根据亚当·斯密的说法，理论体系至少表现出三个

特性：（1）连接性，即把不同活动和结果连接起来，也就是说要能解释问题，在逻辑上不相互矛盾；（2）简明性，即通过更少的轮子和更少的运动原理得出同样的结果，也就是说对复杂的现象进行简明扼要的解释；（3）可重复性，即这个过程是可重复的，也就是说要有一般意义，依据这个理论能够解释同样的问题。

这些对理论体系的不同解释中，有几点看法是共同的：一是有基本的理论观点，并能用这个基本理论观点分析此类问题，从而得出相关的结论。二是分析所得出的结论，可以指导实践取得成功，同时在成功的基础上丰富原来的结论。三是这种分析过程，是可以重复的，是可以验证的，也就是说理论观点应当具有一定的普遍性。这三点应该是理论体系的基本特征。

进一步概括，理论体系应包括三大体系：（1）逻辑体系，即基础理论，要有一个自成体系的理论框架，包括指导思想、基本观点等；（2）应用体系，即解决实际问题的方法和措施，根据基础理论，研究问题、分析问题，提出解决问题的思路和方法（方针政策和措施）；（3）运行体系，即运行机制，也就是运用基础理论研究问题、解决问题，贯彻落实方针政策的机制。

二

现代化进程中，中国共产党以中国化的马克思主义为指导，研究分析中国特色社会主义建设实践中多党合作遇到的新情况、新问题，形成了多党合作的一系列基本概念。

共产党领导的多党合作制度是我国的一项基本政治制度。我国政党制度的显著特征是：共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政。中国共产党是中国特色社会主义建设事业的领导核心，是执政党。各民主党派接受共产党的领导，是与共产党长期亲密合作、共同致力于中国特色社会主义的参政党。我国各政党之间“长期共存、互相监督，肝胆相照、荣辱与共”。衡量我国的政治制度和政党制度，最根本的是要从中国的国情出发，从中国革命、建设和改革实践的效果着眼，以能否促进社会生产力的持续发展和社会全面进步，能否实现和发展人民民主、增强党和国家的活力、保持和发挥社会主义制度的特点和优势，能否保持国家政局的稳定和社会安定团结，能否实现和维护最广大人民的根本利益为标准。中国共产党与各民主党派和无党派人士在长

共产党和各民主党派“长期共存、互相监督，肝胆相照、荣辱与共”，是一种团结合作的亲密友党关系。各民主党派和无党派人士在共产党领导下，积极参加中国特色社会主义建设，发挥参政议政、民主监督作用。(2) 政党与政权之间的关系，即共产党执政、多党派参政。在中国特色社会主义建设中，共产党处于领导核心地位，是执政党。各民主党派不是在野党，更不是反对党，而是与共产党亲密合作，共同致力于中国特色社会主义建设的参政党。民主党派参政的基本点是“一个参加、三个参与”。各民主党派自觉接受共产党的领导，充分发挥参政党作用，为建设中国特色社会主义服务。(3) 政党与社会之间的关系，即共产党代表、多党派体现。共产党由其性质所决定，具有先进性，是“三个代表”。共产党要长期执政，必须始终做到“三个代表”。民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义的爱国者的政治联盟。民主党派的自身建设，要体现党的领导与社会主义民主的统一，体现进步性与广泛性的统一，体现政治联盟的特点。中国特色社会主义理论体系，是共产党与民主党派的指导思想，但是共产党在中国特色社会主义理论体系指导下执政，民主党派在中国特色社会主义理论体系指导下参政。

我国多党合作制度理论体系的精髓是解放思想、实事求是；主线是多党合作；主题是坚持和完善；关键问题是坚持共产党的领导；目标是建设中国特色社会主义。(1) 关于精髓。在中国长期革命和建设中，共产党坚持解放思想、实事求是的马克思主义思想路线，将马克思主义基本原理与中国具体实践相结合，研究解决多党合作中的新情况、新问题，提出了一整套的多党合作理论、方针和政策，指导多党合作不断完善发展，为中国特色社会主义建设作出了贡献。(2) 关于主线。我国多党合作理论体系中，多党合作贯穿始终。正是多党合作把一系列理论观点和方针政策连接起来，因而在共产党领导的多党合作制度这个概念中，多党合作成为主题词。(3) 关于主题。如何坚持和完善我国多党合作制度，是我们党在建国后的不同历史时期都面临的任务。在中国化马克思主义指导下，我们党研究新情况、解决新问题，提出了具体的方针政策，从而推动了多党合作的不断发展。(4) 关于关键问题。坚持共产党的领导，是统一战线的根本问题，也是多党合作的根本问题。没有共产党，就没有新中国，就没有中国特色社会主义。坚持共产党的领导，是我国多党合作不断发展完善的

前提。(5) 关于目标。建设中国特色社会主义，是全国各族人民的共同理想，是共产党和民主党派、无党派人士的共同奋斗目标。建设中国特色社会主义是中国现代化唯一正确的道路。我国多党合作制度的形成发展，是中国现代化发展的重要内容。在建设中国特色社会主义实践中，共产党领导民主党派和无党派人士，同心同德，团结合作，相互监督，努力奋斗。

四

我国多党合作制度的形成和发展，显示出以下规律：

2. 现代化进程和政党制度建设相互影响。我国多党合作制度的发展是中国现代化的组成部分。民主政治是现代化建设的重要内容,民主政治的进程体现着政治发展的轨迹。在不同的国家民主政治有不同的实现形式,有不同的发展道路。这种多样性,是人类社会文明多样性的体现。政党制度是现代民主政治的组成部分,是现代民主政治运行的必要条件。政治发展包括了政党和政党制度的建设。政党制度的建设体现了政治发展的规律,政党制度的性质决定了政治发展的方向。坚持政治发展方向必须坚持政党制度的性质,政党制度性质的改变必然导致政治发展方向的改变。要从现代化发展的规律来认识政党制度发展的规律,从中国特色政治发展道路来认识我国多党合作制度的发展。坚持完善我国多党合作制度,是坚持中国特色政治发展道路的重要内容;坚持中国特色政治发展道路,是坚持完善我国多党合作制度坚定不移的方向。

3. 坚持“两条主线”反映了“一致性和多样性的统一”。我国多党合作体现了一致性与多样性的统一。坚持一致性与多样性的统一，多党合作才有存在和发展的理由。在我国多党合作制度中，一致性集中体现为自觉接受共产党的领导，建设中国特色社会主义；多样性则表现在坚持一致性的前提下，各民主党派显示出各自的特色，有自己的代表性。民主党派的性质和特点，决定了它们与共产党在根本利益一致的基础上，存在着具体利益差别。一致性是包容着多样性的一致性，多样性是在一致性基础上的多样性，两者是相辅相成、不可分割的。这种一致性与多样性的统一，反映在我国多党合作的理论、方针和政策上，就是坚持“两条主线”。坚持党的领导和发扬社会主义民主，是贯穿多党合作的理论、方针和政策的两条主线。它们统一于中国特色社会主义建设实践。要正确理解和贯彻多党合作的方针政策，就应当立足于建设中国特色社会主义的实践，既加强党的领导又发扬社会主义民主。

4. 我国多党合作制度的发展与党的建设直接相关。在我国多党合作制度建设中，党的建设处于关键地位。从建国后的历史看，党的建设生机勃勃，我国多党合作制度的发展也生机勃勃；反之，我国多党合作制度的发展就处于困难的境地。加强党对多党合作的领导，首先要提高党委对多党合作重要性的认识。共产党是领导党、执政党，党委对多党合作制度重要性的认识，决定了多党合作和政治协商的制度化建设水平，同样也决定了对多党合作方针政策的执行力。共产党负有支持、帮助民主党派加强参政党建设的重要政治责任。在坚持和完善多党合作制度过程中，执政党建设与参政党建设相互促进、不断发展。

5. 我国多党合作制度的发展本质上是人民民主的发展。在共产党领导下，我国实现了人民民主。人民民主是中国特色社会主义的生命。人民民主的本质是党的领导、人民当家作主和依法治国的统一。人民民主表现在国家形态上，其国体是人民民主专政，其政体是人民代表大会制度，与这个国体和政体相适应的政党制度是共产党领导的多党合作制度。我国多党合作制度是人民民主的重要实现形式，坚持完善我国多党合作制度是人民民主的本质要求。通过共产党领导的多党合作制度，各民主党派、无党派人士，积极进行有序的政治参与，为建设中国特色社会主义服务。

6. 进行理论和实践的创新，多党合作才能与时俱进。坚持和

绪论·····7

7

要正确认识我国多党合作制度理论体系，首先要了解政党理论与政党制度理论、政党制度理论与政党制度理论体系的联系与区别。(1) 政党理论和政党制度理论，是既相互联系而又相互区别的两个概念。它们的联系点：第一，都涉及民主理论。政党理论和政党制度理论，都属于民主理论的重要内容，同时也要以民主理论为研究工具。由于民主理论的不同，因而由此产生的政党理论和政党制度理论也必然是不同的。进一步说，用西方的民主理论不可能正确解释中国的政党及政党制度。第二，都涉及政党。政党理论和政党制度理论，都要研究政党问题，当然它们的角度是不一样的。在政党制度理论中，必然要涉及政党，但它是从制度的角度对政党进行研究和分析。它们的不同点：第一，研究对象不同。政党理论研究的主要对象是政党，是研究政党的产生、发展的规律的；政党制度理论研究的主要对象是政党制度，是研究政党制度的形成、发展的规律的。第二，研究目的不同。政党理论研究的目的，在于通过研究，加强政党建设。政党制度理论研究的目的，在于通过研究，加强政党制度建设。我国的政党理论包括一般政党理论、执政党建设和参政党建设等。我国政党理论研究的重点在执政党建设，难点在参政党建设。(2) 政党制度理论和政党制度理论体系也是不同的两个概念。后者是一个包含着前者，其外延比前者更大的概念。政党制度是对政党与政党之间关系、政党与政权之间关系、政党与社会之间关系的规范。政

党制度理论研究，是研究这三个关系的形成和发展及其规律，用以指导实践。我国多党合作制度理论的研究成果，主要体现在以中国特色社会主义理论体系为指导，研究我国政党制度形成发展的规律，得出规律性认识，并转化为党的方针政策用以指导我国政党制度的建设。我国多党合作制度理论包括：我国多党合作制度的性质和作用；主要理论观点；主要方针政策；参政党建设理论。

我国多党合作制度理论是我国多党合作制度理论体系的重要组成部分。我国多党合作制度理论体系包括：（1）逻辑体系，即基础理论，包括若干理论前提、我国多党合作制度的指导思想（毛泽东多党合作思想、邓小平多党合作理论、江泽民多党合作理论和十六大以来党中央关于多党合作的重要论述），也包括我国多党合作制度的民主理论基石等；（2）应用体系，即解决实际问题的研究成果和政策措施，包括我们党关于坚持完善多党合作制度的理论观点、方针政策等；（3）运行体系，即运行机制，包括我国多党合作制度的结构、功能和具体运作形式等。

综上所述，我国多党合作制度理论体系的展开过程是：依据马克思主义的思想路线，围绕“三大基本问题”，以“多党合作”为主线，突出“坚持完善”这个主题，紧紧抓住“党的领导”这个关键，遵循多党合作形成、发展的规律，研究解决多党合作遇到的新情况、新问题，形成一系列理论观点、方针政策，推动中国特色政党制度不断发展完善，促进社会主义民主政治建设。我国多党合作制度理论体系，在完善发展过程中形成了自己独有的基本概念，形成了基本问题、精髓、主线、主题、关键问题和目标，显示出自身独特的规律。这些都体现在我国多党合作的理论、方针、政策和具体实践中。

目 录 · · · · · 1

第二编 应用体系

第四章 我国多党合作制度的显著特征、独创性和优越性	(51)
第一节 我国多党合作制度的显著特征	(51)
第二节 我国多党合作制度的独创性和优越性	(53)
第三节 社会主义民主建设具有独特的优势	(57)
第五章 我国多党合作制度的主要理论观点和方针政策	(60)
第一节 主要理论观点	(60)
第二节 主要方针	(67)

第六章 中国共产党关于民主党派政策的发展	(86)
第一节 帮助发展阶段(新中国成立至1957年)	(86)
第二节 调整和失误阶段(1957年至1978年)	(92)
第三节 全面发展阶段(1978年开始)	(94)

第七章 参政党建设理论	(97)
第一节 民主党派的代表性	(97)
第二节 参政党思想建设	(104)
第三节 参政党建设的目标和原则	(118)
第四节 参政党在中国特色社会主义建设中的政治 责任	(120)
第五节 参政党理论建设	(125)

第三编 运行体系

第八章 我国多党合作制度中的政治权力及其关系	(135)
第一节 社会主义条件下,不同利益主体之间的关系	(135)
第二节 我国多党合作制度政治权力作用方式的特色	(136)
第三节 我国多党合作制度三个方面的政治权力关系	(138)
第四节 影响我国多党合作制度中政治权力关系的 主要因素	(139)
第五节 我国多党合作制度与西方政党制度中政治 权力关系的根本区别	(140)
第六节 维护我国多党合作制度的政治关系应注意 的问题	(141)

第九章 我国多党合作制度的主要功能	(144)
第一节 我国多党合作制度的民主价值和功能	(144)
第二节 完善政党制度的规范,坚持和发展多党合作 制度	(146)

第十章 民主监督的理论和实践	(155)
第一节 民主监督的内涵	(155)
第二节 民主监督的功能和作用	(157)
第三节 民主监督的优势	(159)
第四节 民主监督与法治建设、政党制衡	(160)

第一编

逻辑体系

逻辑体系是理论体系的基本理论，是最基础的部分。中国特色政党制度理论体系的逻辑体系主要包括：若干理论前提、我国多党合作制度的指导思想、我国多党合作制度的民主理论基石。

第一章 我国多党合作制度理论体系的理论前提

我国多党合作制度体现了中国政治制度的特色和优势，在中国特色社会主义建设中发挥着重要的作用。新世纪新阶段，要进一步加强我国多党合作制度建设，必须重视我国政党制度理论体系的研究。

研究我国多党合作制度理论体系，首先必须明确：研究的指导思想和方法、研究的起点、研究的对象。

第一节 研究的指导思想和方法

从目前的研究情况看，对我国多党合作制度理论体系的研究有几种方式：（1）套用西方的政治理论来分析我国多党合作制度。这样的研究，有现成的概念和范畴，形式上有一定的逻辑性，但由于脱离中国的实际，其概念和范畴并不能真实地反映客观存在，因而结论往往与现实有差距，甚至是背道而驰的；（2）从具体工作的层面归纳我国多党合作的方针政策。这样的研究，虽然结论是符合我们党的方针政策的，但由于缺乏理论的支撑，各部分之间逻辑性不强，也没有从内在规律来认识我们党的方针政策，因而往往说服力不强；（3）以中国特色社会主义理论体系为指导，在总结多党合作实践经验的基础上，研究分析我国多党合作制度形成发展的规律。第三种方式是正确的研究思路和方法。

社会主义革命和建设的道路与资本主义发展的道路是不一样的，其内在逻辑和发展规律也是完全不同的。套用西方政治理论的逻辑，阐释不了中国特色政党制度发展规律。换句话说，不能以西方政治理论的逻辑来构建我国多党合作制度理论体系。在长期的中国革命和建设中，中国共产党形成了自己的指导思想，即中国化的马克思主义。在中国化的马克思主义指导下，形成了中国特色社会主义政治制度（包括共产党领导的多党合作制度）。中国特色政党制度符合中国国情，在中国特色社会主义建设中发挥