

HUBEISHENGTAIJIANSHECONGSHU

湖北生态建设丛书

咸丰县 生态建设研究

李兆华 陈红兵 主编



长江出版社

HUBEISHENGTAIJIAN SHECONGSHU

湖北生态建设丛书

咸丰县 生态建设研究

李兆华 陈红兵 主编



长江出版社

图书在版编目(CIP)数据

咸丰县生态建设研究/李兆华,陈红兵主编.

—武汉:长江出版社,2017.1

ISBN 978-7-5492-3269-7

I. ①咸… II. ①李… ②陈… III. ①生态环境建设—研究—咸丰县 IV. ①X321.263.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 006975 号

咸丰县生态建设研究

李兆华 陈红兵 主编

责任编辑:高婕妤

装帧设计:刘斯佳

出版发行:长江出版社

地 址:武汉市解放大道 1863 号

邮 编:430010

网 址:<http://www.cjpress.com.cn>

电 话:(027)82926557(总编室)

(027)82926806(市场营销部)

经 销:各地新华书店

印 刷:武汉市科利德印务有限公司

规 格:880mm×1230mm 1/32

8.5 印张 8 页彩页

240 千字

版 次:2017 年 1 月第 1 版

2017 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5492-3269-7

定 价:38.00 元

(版权所有 翻版必究 印装有误 负责调换)

《咸丰县生态建设研究》编写委员会

主 编 李兆华 陈红兵

副主编 龚朝顺 赵丽娅 李 坤 封 瑛

编写人员 (按姓氏笔画排名)

王 红	王啟姣	王 敏	邓 岚
代知广	邢 湫	何 薇	张 劲
张 懿	李亚兵	李兆华	李 华
李江红	李丽峰	李 坤	李航山
杨绪文	陈红兵	金 贵	姚成美
封 瑛	祝樱嫒	胡登科	胡 靖
贺生艳	赵丽娅	侯邦飞	秦 云
郭 辉	高丹丹	梁 霓	梅 新
黄运新	龚圆圆	龚朝顺	彭 瑛
廖 慧	熊炳桥	谭 卓	潘晓骋

咸丰印象

云牵碧水绕山青，
地列群峰共月明。
天造平坝生态美，
世遗唐崖土司城。
六口香茶品咸丰，
撒尔疍歌听人生。
耕读渔樵包谷酒，
桃花源里土家人。

Eco-Xianfeng County

Blue water goes around with the cloudy mountain,
Clean moon brushes the hills as a painting,
Who made such beautiful landscape of Pingba Reserve,
Who left the world cultural heritage of Tusi Building.
After six cups of scented tea in Xianfeng,
Hearing the passing song from aborigine,
They were planting, reading, fishing, woodcutting and wine
making,
Now you see, the Shangri-la was built by hard laboring.

By Zli(李兆华)

前 言

建设生态文明,实施绿色发展,是我国迈向“两个一百年”的基本国策。2012年,党的十八大对推进生态文明建设作出了重大战略部署,明确将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局。十八届三中全会提出加快建立系统完整的生态文明制度体系,十八届四中全会要求用严格的法律制度保护生态环境,十八届五中全会更是提出了绿色发展的行动纲领。2015年,党中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》,明确了生态文明建设的总体要求、目标愿景、重点任务和制度体系,为我国生态文明建设指明了方向。2016年元月,环境保护部印发了《国家生态文明建设示范区管理规程(试行)》和《国家生态文明建设示范县、市指标(试行)》,将从2000年开始的生态创建工作提升到生态文明建设的层次。

为推进生态文明建设工作,中共湖北省委在2012年第十次代表大会上明确提出了生态立省的战略。2013年7月,习近平总书记考察湖北时提出了“建成支点、走在前列”的新要求,为落实习总书记指示,早日将湖北建成中部生态支点,切实提升生态文明建设水平,国家环保部2013年将湖北纳入全国生态省建设试点,使湖北成为党的十八大之后首个获批的生态建设试点省。2014年12月,《湖北生态省建设规划纲要(2014—2030年)》通过省人大审议,由省政府颁布实施,根据规划纲要要求,在2030年之前,全省80%以上的县市必须建成国家级生态文明建设示范县市。

近年来,咸丰县围绕建设武陵山区科学发展、跨越式发展先进县的目标,大力实施“生态立县、产业兴县、开放活县”战略,扎实推进“六大工程”项目建设,经济社会呈现出快速发展的良好态势。

生态是咸丰县最大的优势资源,为更好地保护生态环境和有效地利用生态资源,咸丰县委、县政府提出了创建国家级生态文明建设示范县的发展战略,并启动了生态文明建设示范县规划编制工作。规划编制工作得到了湖北省环保厅和恩施州环保局领导以及省内外相关专家的热情支持,县各职能部门和各乡镇主要领导均参与了规划调研和编制工作,湖北大学专家团队全程参与了编制工作。本书为该课题的研究报告。

本书可为地方政府制定发展和保护规划提出决策参考依据,也可以供高等院校、科研院所环境科学、环境工程、城乡规划等专业的师生和研究人员参考。生态文明建设规划编制是一项综合性研究,难免有疏漏和不妥之处,敬请读者批评指正!

作者

2016年10月

目 录

第一章 总论	1
一、任务来源	1
二、研究目的	2
三、指导思想	4
四、研究原则	4
五、研究范围	6
六、研究目标	6
第二章 区域概况	7
一、区域简介	7
二、自然	11
三、资源	14
四、经济	17
五、环境现状	23
第三章 生态建设战略可行性分析	31
一、建设生态县的必要性	31
二、建设生态县 SWOT 分析	33
三、结论	47
第四章 生态建设现状分析	50
一、省级生态县对标分析	50

二、国家级生态县对标分析	74
三、生态安全现状分析	86
四、生态环境承载力现状分析	98
五、均衡因子和产量因子	99
六、生态风险分析	106
七、环境容量分析	109
八、生态系统服务功能价值评估	116
第五章 生态功能区划	123
一、分区等级的确定	123
二、生态功能区划的原则	124
三、生态功能区划方法	127
四、生态功能指标的确定	128
五、生态功能区划方案	133
六、空间管制政策	137
第六章 生态建设任务	140
一、建设任务规划概念	140
二、生态建设任务要点	144
三、重点攻关任务	148
第七章 生态工业建设	153
一、工业发展现状	154
二、主要问题	156
三、发展目标	157
四、发展路径	159
第八章 生态农业建设	175
一、农业发展现状	175

二、存在问题	178
三、发展目标	178
四、发展途径	179
第九章 生态旅游建设	189
一、旅游业发展现状	189
二、主要问题	191
三、发展路径	192
第十章 生态人居建设	199
一、优化城镇功能,凸显生态特色	199
二、改善交通条件,构建多元化综合交通运输体系	201
三、完善城市基础设施,提高城镇宜居水平	202
四、改善农村人居条件,建设美丽乡村	204
五、加强城市综合管理	206
第十一章 生态环境保护	208
一、生态环境保护现状	208
二、存在的问题	213
三、构建陆域生态安全体系	215
四、构建环境保障体系	218
第十二章 生态文化建设	233
一、建设思路和目标	233
二、建设现状和问题	234
三、挖掘咸丰文化	236
四、生态文化建设措施和建议	238
第十三章 建设工程	241
一、达标工程	241

二、重点工程	245
三、工程效益	246
第十四章 保障措施	248
一、组织保障	248
二、制度保障	249
三、法制保障	251
四、资金保障	252
五、科技保障	253
六、宣教保障	254
七、监管能力保障	255
主要参考文献	257
附件	263

第一章 总论

一、任务来源

咸丰县位于湖北省恩施土家族苗族自治州西南部,云贵高原东延武陵山余脉与大巴山之间。扼楚蜀之腹心,为荆南之要地,故有“荆南雄镇”“楚蜀屏翰”之誉。全境南北长约 80.38km,东西宽约 68.95km,总面积 2550km²。东接宣恩县,西界重庆市黔江区、酉阳县,南邻来凤县,北连恩施、利川两市。县政府驻高乐山镇,距州府公路里程 100km,省府 747km。下辖 5 个镇 5 个乡 1 个区,包括 5 个居委会、263 个村;总人口 39 万,常住人口 30.37 万,有土家族、苗族、朝鲜族、东乡族、蒙古族、畲族等少数民族。

近年来,咸丰县积极抢抓国家、省、州各项机遇,围绕建设武陵山区科学发展、跨越式发展先进县的目标,大力实施“生态立县、产业兴县,开放活县”战略,扎实推进“六大工程”项目建设,经济社会呈现出快速发展的良好态势。着力打造武陵山区新型建材加工基地,全国有机食品生产示范区,世界生态文化旅游目的地。将原生土司文化作为咸丰县发展的主导文化,力争将咸丰县打造成为全国中西部“旅游新区、文化高地、避暑天堂”。

2013 年,湖北省被环保部批准为全国生态省建设试点省,咸丰县积极响应省委、省政府生态省建设战略。县委、县政府决定根据国家级生态县的新标准和省委、省政府的新要求,决定编制咸丰生态县建设规划,通过生态建设解决社会经济发展过程中所面临的新问题。经过公开招标,遴选湖北大学编制咸丰县生态建设规划,指导省级和国家级生态县创建工作。

二、研究目的

1. 响应国家号召

2015年5月出台的《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》指出：“生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容，关系人民福祉，关乎民族未来，事关‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。……要充分认识加快推进生态文明建设的极端重要性和紧迫性，切实增强责任感和使命感，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，坚持绿水青山就是金山银山，动员全党、全社会积极行动、深入持久地推进生态文明建设，加快形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，开创社会主义生态文明新时代。”生态县建设是生态文明建设的重要抓手，咸丰县是全国森林覆盖率最高的县域之一，生态资源丰富、生态条件优越，具备建成国家级生态县的基础条件，推进生态县建设是咸丰县响应国家生态文明建设战略的具体行动。

2. 落实省委部署

2009年10月中共湖北省委、省政府出台《关于大力加强生态文明建设的意见》，全面部署了全省生态文明建设工作；2014年11月湖北省委常委会议听取《湖北生态省建设规划纲要（2014—2030年）》汇报，湖北省第十二届人民代表大会常务委员会第十二次会议审议批准规划纲要并由省政府颁布实施。根据规划要求，咸丰县必须在2025年之前建成国家级生态县。在咸丰县经济、社会快速发展，区域经济亟待转型升级的情况下，认清现状发展中存在的产业结构、能源利用、环境保护等方面存在的问题和隐患，利用生态经济学原理和系统分析方法，遵循科学发展的原则，制定科学、合理的规划方案，指导咸丰县的经济发展和生态环境的保护，实现“生态乡镇”和“生态村”的县域全覆

盖,全面达到生态县各项建设指标,建成国家级生态县。

3.发展生态经济

充分发挥优势,突出地方特色,按照生态亦是资源的理念,推进生态资源产权界定工作,建立使用生态资源付费制度,推进生态补偿机制建设;同时,在保护生态的前提下,积极推进生态衍生资源以及与生态资源具有密切联系的相关资源的开发利用,发挥“特色农业(烟茶药等)+资源型工业(能源、石材、农产加工)+原生态旅游(生态休闲、民族文化)”的特点,将生态资源优势转化为经济发展优势;按照清洁生产的方式,对资源及其废弃物实行综合利用,把经济活动组成一个“资源→产品(废弃物)→再生资源”的反馈式流程,从而达到资源节约增效和生态环境保护的目标,形成以高效生态农业为基础、环境友好型工业为重点、生态旅游业为支撑的咸丰县生态循环高效产业体系。

4.保护生态环境

优美宜人的生态环境,不仅是一个地区闪亮的名片和日益增值的财富,而且能够提升一个地区的品位和形象,为当地高品位招商引资发展高端产业、吸引人口、资金和技术等要素聚集提供良好的平台,也是体现以人为本、建设和谐社会的重要方面。一方面要积极推进生态建设,增强生态产品的提供能力。加强对森林、湿地、水域等重点生态功能区的保护,维护其生态功能,强化生态安全屏障功能。另一方面,要加强环境治理。坚持预防为主、综合治理,严格执行环境保护标准,加强污染物达标排放和总量控制,切实扭转环境恶化的态势。使人民能够喝到干净的水、呼吸到新鲜的空气、吃得上放心的食品,并且能够在“山青水净”的优美环境中生活。

5.优化生态空间

按照生态功能区的空间格局,依据不同区域的功能定位、资源环境承载能力、现有开发强度以及未来的开发潜力,统筹考虑生态保护、

经济布局和人口分布,优化空间开发秩序和格局,形成集约开发区、控制开发区和核心保护区合理布局的总体框架,引导城市地区、农村地区 and 生态地区协调发展。让“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念在咸丰生根、开花、结果。

三、指导思想

以党的十八大五位一体发展思想为指导,以生态文明建设为主题,以加快转变经济发展方式和人与自然和谐为主线,以提高人民生活质量为根本出发点,以生态县创建为抓手,发展生态经济、改善生态环境、培育生态文化,促进咸丰县经济—环境—社会复合生态系统全面、协调、可持续发展,将咸丰县建设成为“环境优美、经济发达、文化繁荣、民生殷实”的国家级生态县。

四、研究原则

1.以人为本,富民强县

生态县建设规划要统筹考虑人的经济需求与环境需求,突出可持续发展的思想,一方面要大力发展生产力,努力满足群众日益增长的经济需要;另一方面必须确保经济的发展不以牺牲资源与环境为代价,要从社会经济可持续发展的角度,科学合理地优化生产力结构与布局,尽量减轻生产方式对资源利用和环境影响的程度,改善区域生态环境质量,保障居民对优质环境的需求。

2.生态平衡,绿色发展

生态系统的稳定机制是有限度的,当外力干扰增强并超过这个极限时,系统通过自我调节将不能回到原先的稳定状态,终将导致系统的崩溃和毁灭,咸丰县生态系统的正常运行也受这一原理支配。同时,生态系统是自然、经济和社会三个子系统及众多要素相互作用的

复合系统。生态县建设规划不仅要考虑使每一子系统功能得以正常发挥,还要考虑各个子系统之间的加和效应,努力使整个生态系统功能的发挥达到最佳。

3.整体优化,突出重点

生态县建设规划要对全区域生态环境建设和社会经济发展统筹规划、突出重点、合理安排、分步实施、协调动作,要与县国民经济和社会发展规划及各行业规划紧密衔接,并结合咸丰县自身特色与生态县建设要求,突出重点,优先做好生态经济、生态安全、生态环境、生态人居与生态文化等方面的统筹规划。

4.分区管理,体现特色

在空间尺度上,本规划将点面结合,既从总体上考虑咸丰县经济社会发展的方向、生态环境保护与建设的重点,对整个区域进行生态功能区划,对不同的生态功能区提出不同的建设与管理方向,同时,在规划内容上,要充分体现“生态立县、产业兴县、开放活县”等区域发展战略。

5.高效实用,适度前瞻

本规划将围绕生态县考核指标体系,首先从解决当前最突出的问题入手,制订近期目标及实施方案,规划的保护目标应符合咸丰县环境容量及生态承载能力的实际情况,规划工程投资应在当地的财力所允许的范围内,措施应具有可操作性,便于实施。同时,还充分考虑未来国家的各项环境标准和要求,以及咸丰县环境保护与经济社会发展形势,着眼未来,制定远期规划,体现规划的前瞻性。

6.政府主导,全民行动

把生态文明建设摆上各级党委、政府的重要议事日程,放到更加突出的位置,在组织领导、规划引领、资金投入、制度创新方面发挥主导作用。进一步提高公众参与的积极性、广泛性,鼓励与支持民间团

体参与创建生态省的各项活动,形成建设生态文明的强大合力。

五、研究范围

涵盖整个咸丰县行政辖区,国土面积 2550km²。辖 5 个镇 5 个乡 1 区,即高乐山镇、忠堡镇、坪坝营镇、朝阳寺镇、清坪镇、丁寨乡、唐崖镇、活龙坪乡、小村乡、黄金洞乡和大路坝区,含 5 个居委会、263 个行政村,总人口 39 万。

六、研究目标

总体目标:通过生态经济、生态人居、生态环境和生态文化等四大体系建设,把咸丰县建设成为生态经济高效发展、生态功能稳定发挥、环境质量稳步提高、生态家园舒适优美、自然资源持续利用、生态文化进步繁荣的“环境优美、经济发达、文化繁荣、民生殷实”的国家级生态县,将咸丰县建设成为“生态经济领先的实力咸丰、生态环境优美的美丽咸丰、生态文明发达的幸福咸丰”。

近期(2015—2017 年):着力解决咸丰县生态经济发展、生态空间优化、环保基础建设和城乡布局调整的问题,针对尚不达标的指标进行集中攻坚。到 2017 年左右,全区各项指标达到省级生态县考核标准,2020 年通过省级生态县考核验收。

远期(2021—2020 年):到 2020 年,生态安全、生态人居、生态文化体系得到进一步完善,生态经济发展水平和生态环境质量达到国内先进水平,环境与经济、人与人、人与自然的和谐程度明显提高,生态优势转化为社会和谐和人民幸福的可持续发展优势资本。2020 年全面达到国家级生态县考核验收标准。