

村民参与下的乡村规划设计

2017 城乡规划、建筑学与风景园林专业
四校乡村联合毕业设计

2017



联合编著

西安建筑科技大学建筑学院
华中科技大学建筑与城市规划学院
昆明理工大学建筑与城市规划学院
青岛理工大学建筑学院
中共杨陵区委 杨陵区人民政府



2017



村民参与下的乡村规划设计

2017 城乡规划、建筑学与风景园林专业四校乡村联合毕业设计

西安建筑科技大学建筑学院
华中科技大学建筑与城市规划学院
昆明理工大学建筑与城市规划学院
青岛理工大学建筑学院
中共杨陵区委 杨陵区人民政府

联合编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村民参与下的乡村规划设计：2017 城乡规划、建筑学与风景园林专业四校乡村联合毕业设计 / 西安建筑科技大学建筑学院等编著. —北京：中国建筑工业出版社，2017.9
ISBN 978-7-112-21223-1

I . ①村… II . ①西… III . ①城乡规划 - 作品集 - 中国 - 现代 ②建筑设计 - 作品集 - 中国 - 现代 ③园林设计 - 作品集 - 中国 - 现代 IV . ① TU982.29 ② TU206 ③ TU986.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 222696 号

责任编辑：杨 虹 周 觅

责任校对：李美娜 李欣慰

村民参与下的乡村规划设计

2017 城乡规划、建筑学与风景园林专业四校乡村联合毕业设计

西安建筑科技大学建筑学院

华中科技大学建筑与城市规划学院

昆明理工大学建筑与城市规划学院

青岛理工大学建筑学院

中共杨陵区委 杨陵区人民政府

联合编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行（北京海淀三里河路 9 号）

各地新华书店、建筑书店经销

北京利丰雅高长城印刷有限公司印刷

*

开本：880×1230 毫米 1/16 印张：12 字数：395 千字

2017 年 9 月第一版 2017 年 9 月第一次印刷

定价：88.00 元

ISBN 978-7-112-21223-1

(30856)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编 委 会

主 编：段德罡

副主编：王润生 任绍斌 杨 毅

编 委：

西安建筑科技大学：段德罡	蔡忠原	黄 梅	
华 中 科 技 大 学：任绍斌	洪亮平	王智勇	乔 杰
昆明 理 工 大 学：杨 毅	赵 蕾	徐 皓	
青 岛 理 工 大 学：王润生	田 华	祁丽艳	田 野
杨陵区委区政府：蒋展宏	单舒平		

X i a n U n i v e r s i t y o f A r c h i t e c t u r e a n d T e c h n o l o g y

西安建筑科技大学

H u a z h o n g U n i v e r s i t y o f S c i e n c e a n d T e c h n o l o g y

华中科技大学

K un m i n g U n i v e r s i t y o f S c i e n c e a n d T e c h n o l o g y

昆明理工大学

Q i n g d a o U n i v e r s i t y o f T e c h n o l o g y

青岛理工大学

Participating University
参与院校



目录 CONTENTS

006

序言
Preface

007

前言
Foreword

009

毕业设计选题
Mission Statement

022

成果展示
Achievement Exhibition

壹 上川口村 // 022

貳 斜王上村 // 074

叁 新集村 // 126

180

活动大事记
Big Events

186

联合毕业设计总结
Summary

190

后记
Afterword



2017

村民参与下的乡村规划设计

2017 城乡规划、建筑学与风景园林专业四校乡村联合毕业设计

西安建筑科技大学建筑学院
华中科技大学建筑与城市规划学院
昆明理工大学建筑与城市规划学院
青岛理工大学建筑学院
中共杨陵区委 杨陵区人民政府

联合编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村民参与下的乡村规划设计 : 2017 城乡规划、建筑学与风景园林专业四校乡村联合毕业设计 / 西安建筑科技大学建筑学院等编著 . —北京：中国建筑工业出版社，2017.9
ISBN 978-7-112-21223-1

I . ①村… II . ①西… III . ①城乡规划 - 作品集 - 中国 - 现代 ②建筑设计 - 作品集 - 中国 - 现代 ③园林设计 - 作品集 - 中国 - 现代 IV . ① TU982.29 ② TU206 ③ TU986.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 222696 号

责任编辑：杨 虹 周 觅

责任校对：李美娜 李欣慰

村民参与下的乡村规划设计

2017 城乡规划、建筑学与风景园林专业四校乡村联合毕业设计

西安建筑科技大学建筑学院

华中科技大学建筑与城市规划学院

昆明理工大学建筑与城市规划学院

青岛理工大学建筑学院

中共杨陵区委 杨陵区人民政府

联合编著

* 中国建筑工业出版社出版、发行（北京海淀三里河路 9 号）

各地新华书店、建筑书店经销

北京利丰雅高长城印刷有限公司印刷

*

开本：880×1230 毫米 1/16 印张：12 字数：395 千字

2017 年 9 月第一版 2017 年 9 月第一次印刷

定价：88.00 元

ISBN 978-7-112-21223-1

(30856)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题，可寄本社退换

(邮政编码 100037)

编 委 会

主 编：段德罡

副主编：王润生 任绍斌 杨 毅

编 委：

西安建筑科技大学：段德罡	蔡忠原	黄 梅	
华 中 科 技 大 学：任绍斌	洪亮平	王智勇	乔 杰
昆 明 理 工 大 学：杨 毅	赵 蕾	徐 皓	
青 岛 理 工 大 学：王润生	田 华	祁丽艳	田 野
杨陵区委区政府：蒋展宏	单舒平		

西安建筑科技大学
Xi'an University of Architecture and Technology

华中科技大学
Huazhong University of Science and Technology

昆明理工大学
Kunming University of Science and Technology

青岛理工大学
Qingdao University of Technology

Participating University
参与院校



目录 CONTENTS

006

序言
Preface

007

前言
Foreword

009

毕业设计选题
Mission Statement

022

成果展示
Achievement Exhibition

壹 上川口村 // 022

贰 斜王上村 // 074

叁 新集村 // 126

180

活动大事记
Big Events

186

联合毕业设计总结
Summary

190

后记
Afterword

序 言

当前中国乡村在城市化大潮的冲击下形成了村庄的自我消解趋势和再生重塑的诉求，中国农村发展走向了一个新的十字路口，何去何从，既需要自上而下的政策导向、资金扶持和精细治理，更需要自下而上的基础调研、规划研究和发展路径的精准选择。面对村庄的空巢、空废、空置等“三空”现象和问题，其背后是人口老龄化、空废土地再生利用和故土难离、离土不离乡的城市化过程中出现的客观问题。中国农村还面临着农业产业如何适应现代化农业发展，提升农业生产效率，实现农业大发展的重要历史使命。同时，实现农村社区的科学规划和管理，整合、优化、提升乡村发展的市政基础设施，提升乡村公服配套设施，并提升乡村社区公共生活品质等，已成为当前农村发展面临的重大课题。因此，关注乡村发展，注重乡村规划能力的培养，注重乡村发展的学科导向，对乡村规划教育提出了新的要求。

中国乡村四校联合毕业设计，聚焦农村、关注乡村问题，对于探索我国乡村发展模式、强化人才培养和引领学科发展等方面，担负了探路者的责任和使命，并在引领乡村规划人才培养方面成为重要的教育示范和经验模板。联合毕业设计的形式和组织方式，使得各校学生能够走出校园、深入农村，深刻体验中国乡村发展的脉搏，这不仅对于他们的能力培养起到重要的平台作用，更是他们人生历练和拓展视野的重要里程，并且还将对我国乡村发展的路径和模式的探讨产生推动作用，进而使他们能够行有所感，归有所思、志有所向、也一定能够在不久的将来肩负起建设中国城乡的重要使命。

2017 年度中国乡村四校联合毕业设计主题为“我能为您做什么？”，把规划师的视角摆放到和使用者平等的社区服务的角色当中，引导学生反思“乡村规划为谁设计”、“村民为何难参与”、“我们能做什么”等职业规划师的角色定位，而不仅仅是一个毕业设计的完成、一个蓝图的呈现或者一个大学生的技术能力的培养，更是健全人格的重塑过程，是把学生对于社会的责任、担当和专业教学联系起来，让学生能够在认识和学习当中，厚积薄发，为走向社会、服务社会、勇于担当提供了一个大有作为的教育教学平台。此次优秀毕业设计集结出版，将会对全国的乡村规划教育的提升和推进提供一个可资借鉴的成果，其意义广泛而深远。



林云泉

教授 城乡规划系系主任
西安建筑科技大学建筑学院

2017.07.30

前言



在今天，说起村庄，大家都会有这样一些认识：农民不热爱土地、农田抛荒、非农化产业在乡村过甚、农民背井离乡、农民在城镇化过程当中受到不均等的待遇、城乡差距较大等。然而再谈及西部乡村，人们通常存在着两种不同的认识：一种认识通常都是伴随着一些消极词汇，如贫穷、经济发展落后、生态脆弱等，认为中国西部地区的乡村与中东部地区相比必定是滞后的；另一种认识是，西部的乡村是有特色的、丰富多彩的，有着独特的自然生态环境、多元的民族文化，俨然是一种梦中的乡村，也是一种典型的乡村空间结构。但是，西部的乡村难道真的只存在于这样的固有认识吗，答案是否定的。

我们本次毕业设计选题是陕西省杨陵的乡村，其实杨陵的乡村与西部的绝大部分乡村是不同的，在一定程度上，杨陵的村庄发展是极其健康的，甚至可以称作是中国乡村发展的典范。杨陵是国家农业高新技术产业示范区，在示范区政府和科学院院士的帮扶之下，杨陵村庄的老百姓安心于农业、回归于农田，对农业生产的价值有深度发掘的意识，在这种风气的带动下，使得该地区乡村的发展有别于一般西部地区的乡村。而我们在很大程度上存在着这样的主观意识：农田是无法养活农民的，农业生产的经济效益是低下的。但从杨陵乡村的发展来看，这与我们的常规认识恰恰相反。从数据上来看，杨陵乡村的人均收入水平是全国乡村人均收入水平的二至三倍，这也就意味着在相同的农田上，杨陵村庄的农田有着数倍于全国农田平均产出的经济效益，要想在杨陵流转一亩土地是极其困难的，这都源于这里的老百姓们对土地的珍视，能让老百姓们不舍农田、珍爱农田，这是中国乡村健康和理想的发展状态。

在杨陵区委区政府的高度重视关怀下，杨陵已经经历了一轮美丽乡村建设，但建设结果不能让区委区政府满意，更不能让学界满意。我们经常谈及乡村规划中存在的“涂脂抹粉”、“穿衣戴帽”、整齐划一的“门前统建”等粗制滥造的规划设计结果，在杨陵的村庄中也比比皆是。那么，在对于这些现象与规划结果的认识之下，杨陵区委区政府也在努力探寻着杨陵美丽乡村建设的方法，而对于我们这些规划设计人员来说，我们所要探寻的方法与结果，是在政府高度的关注与帮扶之下，尽我们所能，来换取乡村建设当中有别于那些消极现象的结果。因此，我们必须回归到乡村规划的基本问题，例如乡村到底是谁的乡村？乡村规划设计到底是谁服务？我们带着对这些问题的思考，做出了一个预判：在政府、科研机构、企业等的帮扶下，对有着良好外部发展条件的乡村，我们必须充分发掘村民的主观能动性，充分激发村民对营造美好家园的意识，同时在城乡规划学、建筑学、风景园林学等专业的共同参与下，我们才有可能探寻到理想美丽乡村的最终结果。

因此，本次毕业设计的题目设定是“我能为您做什么”，这个“您”指的就是广大的村民群众，我们希望通过与村民的深度互动，从真正意义上了解村民的需求，从而带动村民参与到乡村建设过程中来。如今，中国的乡村其实也是功利化的，从村干部到村民，从乡村建设发展方向到乡村建设实施，很多目的是功利化的。因此，如何提升村民的参与意识和参与质量是未来乡村规划教学中必须加以研究的重要问题。在今天的时代背景下，这个问题的探讨可能会显得过于沉重，而且这也不是在大学阶段的乡村规划当中能够解决的问题。但对于乡村规划的探索，如何从真正意义上改变中国的乡村社会，进而改变中国乡村人居环境的质量，依然是一件任重而道远的事情。


教授 副院长
西安建筑科技大学建筑学院

2017.07.25

我
能
为
您
做
什
么
？

杨陵典型村庄

越来越多的项目和资金进入乡村，但实际上与村民利益直接相关的有限。如何能够让农民主动参与到乡村建设当中来，如何能够将内外多方力量在乡村发展这个主题上聚集并形成合力，是当前乡村建设的普遍难点，杨陵村庄也不例外。

当前能够在乡村规划中发挥作用，实现其利益目标的主要是政府和投资商：政府在乡村规划中实现了其政策目标；投资商在乡村规划中实现了其经济利益目标，那么村民的利益何在？我们应该该如何借助乡村规划的平台表达村民的利益诉求，是值得深入思考的问题。

教学任务书

毕业设计选题

一、释题

1. 乡村为谁而设计？

当前能够在乡村规划中发挥作用、实现其利益目标的主要是政府和投资商：政府在乡村规划中实现了其政策目标；投资商在乡村规划中实现了其经济利益目标，以村民代表大会为主的村民参与流于表象化、形式化，然而村民的利益何在？长此以往，村民的主人翁意识淡薄，自主参与村庄发展建设的积极性不高。我们如何借助乡村规划实现村民的利益，是一个值得深入思考的问题。

2. 村民为何难参与？

当前村庄规划设计中，导致村民参与表象化、形式化、参与积极性不高有多方面因素，主要原因有三：利益难相关、参与缺途径、能力受约束。

- 利益难相关

当前，大部分乡村规划的目标主要是体现地方政府的政绩或者是外来投资商的经济利益，乡村规划成为获取资本的手段，村民的利益往往被忽视。同时，规划过程与成果对村民利益的呈现也不直接，系统化的规划图纸并不能直接体现村民所关注的事项，村民进而缺乏参与兴趣。

- 参与缺途径

当前的制度设计很难使村民参与进来，村民缺乏意愿表达的途径及平台。政府委托规划设计机构编制乡村规划，成果的评判也主要来自于政府，过程中就算有也是选派村民代表、流于形式化的参与；参与乡村规划的规划师思维意识上没有将自身价值观转变为以村民利益为主导。应该将村民放到什么位置上展开规划设计，是乡村规划师必须思考的问题。

- 能力受约束

村民自身无规划专业知识，专业术语与村民意愿表达方向有差异，参与能力有限，很难突破专业门槛完成乡村的规划及建设；其次，村民的大多“事不关己，高高挂起”，而与自身利益挂钩时就“秋毫必犯，锱铢必究”，将自身利益远置于公共利益之上，很难主动的参与到乡村规划建设中，甚至导致了一些负面社会事件发生。

由于上述外部条件制约及自身的能力、认识的限制造成了村民难以参与到乡村规划中的现象。

3. 我们能做什么？

基于当前村民很难参与到乡村规划的现实，我们可以真正为村民做些什么？

- 帮扶

首先，我们必须重新认识村庄规划的主体是农民，理解乡村规划为农民而服务，发挥农民在乡村规划中的主体作用，积极帮助村民解决实际问题，扶持乡村向着更好的方向发展。

- 补缺

针对当前的制度设计缺陷，我们必须首先从自身主观意识上认识到编制规则的问题，完善乡村规划编制的方法，让村民更有效的参与到乡村规划中。

- 引导

针对村民自身缺乏乡村规划的能力、忽视对公共利益的合理考量，乡村规划本身也起着引导村民的作用，规划师必须身体力行，聆听村民意愿，让村民理解要如何立足长远、追求乡村的可持续发展。

基于以上现实，作为乡村规划师、设计师的我们应将设计带入乡村，为乡村发展进一步提供观念、技术上的支持。本次毕业设计恪守“以村民为本的乡村规划设计”的理念，主题确定为：我能为您做什么——村民参与下的陕西杨陵典型乡村规划设计。四校师生将会真正走入乡村，吃住在村民家中，切实了解村民需求，希望通过多次与村民的现场交流，基于深度的乡村体验、村民意愿调查做可落地的乡村规划设计；同时，锻炼村民的接待能力，激发村民参与意识，发挥其在家园建设中的主体地位，共同为未来村庄产业发展、人居环境营建出谋划策。

二、问题挖掘

1. 当前乡村面临的问题

- 城乡差距越来越大

城乡差距指人均居民可支配收入与农民纯收入之比，但是如果把城市居民收入中一些非货币因素，如住房、教育、医疗、社会保障等各种社会福利考虑在内，城乡居民的收入差距可能更高，城乡差距更大。



- 文化自信逐渐丧失

随着乡村社会日趋利益化，乡村传统文化逐渐瓦解，乡村传统的民俗活动、生产和生活方式、观念信念受到冲击，并悄然发生改变，使得人们对自然不再敬畏、对土地不再依赖，对乡村文化不再尊重。



- 乡村社会日趋无序

乡村社会发展过程中以宗族结构、乡贤制度为核心的基层社会治理体系在发展过程中趋于自组织无力，农民信仰缺失、思想信念严重淡化。

乡村传统文化渐渐被忽视、“乡风礼俗”慢慢淡化，乡村公共事务、公共空间处于无人维护打理状态。



- 乡村建设无规可寻

现今的乡村空间在欲望下出现了宅基地满铺满盖、空间品质下降、乡村空间混乱等状态。



2. 当前乡村规划存在的问题

● 规划编制功利化

由于规划涉及政府、开发商、规划师等多方主体，不同主体的利益诉求各不相同，不仅导致建设项目重复浪费，而且农民的利益难以得到保障。



● 村民参与形式化

虽然《中华人民共和国城乡规划法》中明确提出“村庄规划在报送审批前，应该经过村民会议或村民代表会议讨论同意”，但在制度设计层面，公众参与阶段性明显，大多只出现在规划成果展示阶段，缺乏整体性；在参与主体层面，村委会成员及村民代表多为利益相关者，是否能真正代表最广大村民的利益？此外，多数村民缺乏参与能力，无法理解规划成果。上述情况均导致乡村规划村民参与程度不高、效果甚微。



● 产业发展非农化

从政府到开发商再到农民，普遍认为非农产业的经济效益明显大于农业产业，因而在乡村大力推动乡村旅游产业的发展，这样不仅使乡村失去原本的模样，更抛弃了乡村最重要的农业产业。



● 空间设计城市化

一方面，农村村民在观念意识上对城市生活充满向往，导致村庄空间向城市靠拢；另一方面，由于目前较为成熟的规划编制理论、方法，技术标准，规范等都是针对城市的，乡村规划的还不完善，难以从城市视角向乡村视角转变。大多数规划设计人员缺乏农村生活经历，对乡村问题及村民需求的认识不足，空间设计难以做到因地制宜。

