



最新法律文件解读丛书

行政与执行 法律文件解读

【行政法规、法规性文件与解读】

司法部部长、全国普法办主任张军就《关于实行国家机关

“谁执法谁普法”普法责任制的意见》答记者问

【司法解释、司法解释性文件与解读】

最高人民法院行政审判十大典型案例（第一批）

【司法实务问题研究】

司法建议：依托审判预警社会风险

【新类型疑难案例选评】

申某诉江苏省如皋市国土资源局信息公开案

[评析] “三需要”并非行政机关拒绝信息公开的正当理由

主编 / 江必新

· 总第 150 辑 ·

(2017.6)

出版社

最新法律文件解读丛书

行政与执行法律文件解读

总第 150 辑(2017.6)

主编/江必新

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政与执行法律文件解读·总第150辑/江必新主编. —北京: 人民法院出版社, 2017. 8

(最新法律文件解读丛书)

ISBN 978 - 7 - 5109 - 1850 - 6

I. ①行… II. ①江… III. ①行政法 - 法律解释 - 中国
IV. ①D922. 105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 170361 号

行政与执行法律文件解读·总第150辑

主编 江必新

责任编辑 范春雪

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷27号 邮编 100745

电 话 (010) 67550608 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)
65223677 (读者服务部)

客服 QQ 2092078039

网 址 <http://www.courtbook.com.cn>

E - mail courtbook@sina.com

印 刷 三河市国英印务有限公司

经 销 新华书店

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

字 数 140 千字

印 张 8

版 次 2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5109 - 1850 - 6

定 价 16.00 元

卷首语

2017年5月17日，中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》（以下简称《意见》）。《意见》的出台强调了国家机关是法治宣传教育的主体，在执法过程中进行实时普法、精准普法，以生动直观的方式把法理、情理讲清楚，让人民群众更好地理解法律规定，自觉执行法律裁决，在实践中感受法治精神。《意见》坚持将普法工作与法治实践相结合、坚持系统内普法与社会普法并重、坚持条块结合、密切配合、坚持从实际出发、注重实效，在不断创新普法工作方式方法的基础上，建立普法责任清单制，考核激励机制等，推动普法工作的深入开展。

2017年6月13日，最高人民法院发布行政审判十大典型案例（第一批）。林建国诉济南市住房保障和房产管理局房屋行政管理案，是最高人民法院首次赴基层开庭审理的残疾人权益案件，也是新行政诉讼法实施以后，首次以行政调解书方式结案的典型案例。一方面健全了我国残疾人权益司法保障制度，另一方面对探索新的行政诉讼结案方式，行政负责人出庭制度等的构建也具有积极意义。张道文、陶仁诉四川省简阳市人民政府侵犯客运人力三轮车经营权案，因行政机关未明确告知行政相对人行政许可的期限问题，引发群体诉讼。最高人民法院通过提审，化解了多年来的社会矛盾，确保了公共利益和个人利益的平衡，强化了对行政权的制约和监督。最高人民法院对行政诉讼典型案例的陆续发布，对于统一裁判尺度，维护司法尊严，保障当事人诉权具有重大意义。

《最新法律文件解读》丛书

编 委 会

(按姓氏笔画为序)

叶晓颖 刘合华 宋晓明 张勇健 张益民
杨临萍 陈建德 周 峰 郑学林 姜启波
贺小荣 胡云腾 胡仕浩 夏道虎 黄永维
程新文 裴显鼎 颜茂昆 戴长林

执行编辑 范春雪 陈映锦

编 辑 部 范春雪 (010) 67550525
姜 峤 (010) 67550573
丁丽娜 (010) 67550608
陈映锦 (010) 67550562
路建华 (010) 67550660

目 录

【行政法规、法规性文件与解读】

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见

(2017年5月17日) 1

司法部部长、全国普法办主任张军就《关于实行国家机关

“谁执法谁普法”普法责任制的意见》答记者问 5

国务院办公厅

关于印发政务信息系统整合共享实施方案的通知

(2017年5月3日) 10

国家发展改革委高技术产业司有关负责同志就《政务信息系统

整合共享实施方案》答记者问 17

中共中央 国务院

关于加强和完善城乡社区治理的意见

(2017年6月12日) 21

【部门规章、规章性文件与解读】

国家食品药品监督管理总局

关于进一步加强依法行政履职尽责工作的指导意见

(2017年5月15日) 30

中国银行业监督管理委员会 国土资源部

关于金融资产管理公司等机构业务经营中不动产抵押权登记

若干问题的通知

(2017年5月15日) 36

交通运输部

中华人民共和国海事行政许可条件规定

(2017年5月23日第二次修正) 37

【司法解释、司法解释性文件与解读】

最高人民法院行政审判十大典型案例(第一批) 50

人民法院办理执行案件规范(第112条~第213条) 68

【司法实务问题研究】

司法建议:依托审判预警社会风险 方 勇 103

【新类型疑难案例选评】

申某诉江苏省如皋市国土资源局信息公开案

[评析]“三需要”并非行政机关拒绝信息公开的正当理由

..... 鲍 蕊 谷昔伟 114

[行政法规、法规性文件与解读]

中共中央办公厅 国务院办公厅
关于实行国家机关“谁执法谁普法”
普法责任制的意见

(2017年5月17日)

国家机关是国家法律的制定和执行主体，同时肩负着普法的重要职责。党的十八届四中全会明确提出实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制。为健全普法宣传教育机制，落实国家机关普法责任，进一步做好国家机关普法工作，现就实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制提出如下意见。

一、总体要求

(一) 指导思想

认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面贯彻落实党中央关于法治宣传教育的决策部署，按照“谁执法谁普法”的要求，进一步明确国家机关普法职责任务，健全工作制度，加强督促检查，不断推进国家机关普法工作深入开展，努力形成党委统一领导，部门分工负责、各司其职、齐抓共管的工作格局，为全面依法治国作出积极贡献。

(二) 基本原則

——堅持普法工作與法治實踐相結合。把法治宣傳教育融入法治實踐全過程，在法治實踐中加強法治宣傳教育，不斷提高國家機關法治宣傳教育的實際效果。

——堅持系統內普法與社會普法並重。國家機關在履行好系統內普法責任的同時，積極承擔面向社會的普法責任，努力提高國家工作人員法律素質，增強社會公眾的法治意識。

——堅持條塊結合、密切協作。國家機關普法實行部門管理與屬地管理相結合，加強部門與地方的銜接配合，完善分工負責、共同參與的普法工作机制，形成普法工作合力。

——堅持從實際出發、注重實效。立足國家機關實際，結合部門工作特點，創新普法理念、工作机制和方式方法，積極推動各項普法責任的落實，切實增強普法的針對性和實效性。

二、職責任務

(一) 建立普法責任制

國家機關要把普法作為推進法治建設的基礎性工作來抓，納入本部門工作總體布局，做到與其他業務工作同部署、同檢查、同落實。按照普法責任制的要求，制定本部門普法規劃、年度普法計劃和普法責任清單，明確普法任務和工作要求。建立健全普法領導和工作機構，明確具體責任部門和責任人員。

(二) 明確普法內容

深入學習宣傳習近平總書記關於全面依法治國的重要論述，宣傳以習近平同志為核心的黨中央關於全面依法治國的重要部署。突出學習宣傳憲法，弘揚憲法精神，樹立憲法權威。深入學習宣傳中國特色社會主義法律體系，深入學習宣傳與本部門職責相關的法律法規，增強國家工作人員依法履職能力，特別是領導幹部運用法治思維和法治方式開展工作的能力，提高社會公眾對相關法律法規的知曉度。深入學習宣傳黨內法規，增強廣大黨員黨章黨規黨紀意識。堅持普治並舉，積極推進國家機關法治實踐活動，不斷提高社會治理法治化水平。

(三) 切實做好本系統普法

健全完善國家機關黨組（黨委）理論學習中心組學法制度，堅持領導干

部带头尊法学法守法用法。健全完善日常学法制度，推进国家工作人员学法经常化。加强对国家工作人员的法治培训，把宪法法律和党内法规作为重要内容，建立新颁布的国家法律和党内法规学习培训制度，不断提高培训质量。加强对国家工作人员学法用法的考试考核，完善评估机制。大力开展“法律进机关”、机关法治文化建设等活动，营造良好的机关学法氛围。

（四）充分利用法律法规规章和司法解释起草制定过程向社会开展普法

在法律法规规章和司法解释起草制定过程中，对社会关注度高、涉及公众切身利益的重大事项，要广泛听取公众意见。除依法需要保密的外，法律法规规章和司法解释草案要向社会公开征求意见，并说明相关制度设计，动员社会各方面广泛参与。加强与社会公众的沟通，及时向社会通报征求意见的有关情况，增强社会公众对法律的理解和认知。法律法规规章和司法解释出台后，以通俗易懂的语言将公民、法人和其他组织的权利义务、权利救济方式等主要内容，通过政府网站、新闻媒体公布或在公共场所陈列，方便社会公众理解掌握。

（五）围绕热点难点问题向社会开展普法

执法司法机关在处理教育就业、医疗卫生、征地拆迁、食品安全、环境保护、安全生产、社会救助等群众关心的热点难点问题过程中，要加强对当事人等诉讼参与人、行政相对人、利害关系人以及相关重点人群的政策宣讲和法律法规讲解，把矛盾纠纷排查化解与法律法规宣传教育有机结合起来，把普法教育贯穿于事前、事中、事后全过程，让群众在解决问题中学习法律知识，树立法律面前人人平等、权利义务相一致等法治观念。针对网络热点问题和事件，组织执法司法人员和专家学者进行权威的法律解读，组织普法讲师团、普法志愿者广泛开展宣传讲解，弘扬法治精神，正确引导舆论。

（六）建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度

法官、检察官在司法办案过程中要落实好以案释法制度，利用办案各个环节宣讲法律，及时解疑释惑。判决书、裁定书、抗诉书、决定书等法律文书应当围绕争议焦点充分说理，深入解读法律。要通过公开开庭、巡回法庭、庭审现场直播、生效法律文书统一上网和公开查询等生动直观的形式，开展以案释法。行政执法人员在行政执法过程中，要结合案情进行充分释法说理，并将行政执法相关的法律依据、救济途径等告知行政相对人。各级司法行政机关要加强律师的教育培训，鼓励和支持律师在刑事辩护、诉讼代理和提供法律咨

询、代拟法律文书、担任法律顾问、参与矛盾纠纷调处等活动中，告知当事人相关的法律权利、义务和有关法律程序等，及时解答有关法律问题；在参与涉法涉诉信访案件处理过程中，切实做好释法析理工作，引导当事人依法按程序表达诉求，理性维护合法权益，自觉运用法律手段解决矛盾纠纷。审判机关、检察机关、行政执法机关、司法行政机关要加强典型案例的收集、整理、研究和发布工作，建立以案释法资源库，充分发挥典型案例的引导、规范、预防与教育功能。要以法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位等为载体，组织法官、检察官、行政执法人员、律师开展经常性以案释法活动。

（七）创新普法工作方式方法

在巩固国家机关橱窗、板报等基础宣传阵地的同时，积极探索电子显示屏、电子触摸屏等新型载体在普法宣传中的运用，建好用好法治宣传教育基地，切实将法治教育纳入国民教育体系，在中小学设立法治知识课程。充分发挥广播、电视、报刊等传统媒体优势，不断创新普法节目、专栏、频道，开展形式多样、丰富多彩的法治宣传教育。进一步深化司法公开，依托现代信息技术，打造阳光司法工程。注重依托政府网站、专业普法网站和微博、微信、微视频、客户端等新媒体新技术开展普法活动，努力构建多层次、立体化、全方位的法治宣传教育网络。坚持以社会主义核心价值观为引领，大力加强法治文化建设，在做好日常宣传的同时，充分利用国家宪法日、法律颁布实施纪念日等时间节点，积极组织开展集中普法活动，不断增强法治宣传实效。

三、组织领导

各级党委（党组）要高度重视，切实加强对普法工作的领导。各级国家机关要充分认识普法责任制在健全普法宣传教育机制、推进社会主义法治国家建设中的重要作用，把建立普法责任制摆上重要日程，及时研究解决普法工作中的重大问题，加强人员、经费、物质保障，为普法工作开展创造条件。要把普法责任制落实情况作为法治建设的重要内容，纳入国家机关工作目标考核和领导干部政绩考核，推动本部门普法责任制的各项要求落到实处。上级国家机关要加强对下级国家机关普法责任制建立和落实情况的督促检查，强化工作指导，确保普法工作取得实效。对于综合性法律，各有关部门要加强协调配合，增强法治宣传社会整体效果。

各级司法行政机关和普法依法治理领导小组办公室要充分发挥职能作用，

加强对国家机关普法工作的指导检查，对涉及多部门的法律法规，要加强组织协调，形成工作合力。要定期召开联席会议，研究解决部门普法工作遇到的困难和问题，推动普法责任制的落实。要健全完善普法工作考核激励机制，建立考核评估体系，对照年度普法计划和普法责任清单，加强对国家机关普法责任制落实情况的检查考核，对责任落实到位、普法工作成效显著的部门，按照国家有关规定予以表彰奖励；对责任不落实、普法工作目标未完成的部门，予以通报。要注重总结落实普法责任制好的做法，积极推广普法工作好的经验，加强宣传，不断提高国家机关普法工作水平。

各地区各部门要按照本意见精神，研究制定具体措施，认真组织实施。

司法部部长、全国普法办主任张军就 《关于实行国家机关“谁执法谁普法” 普法责任制的意见》答记者问

2017年5月17日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》（以下简称《意见》）。司法部部长、全国普法办主任张军就《意见》有关问题，回答了记者提问。

问：为什么要制定出台《意见》？

答：制定出台《意见》是深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央关于全面依法治国决策部署的重要举措。党的十八大以来，习近平总书记站在坚持和发展中国特色社会主义全局的高度，提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，对全面依法治国作了重要论述，强调领导干部要带头尊法学法守法用法。党的十八届四中全会《决定》明确要求“坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作”“实行国家机关‘谁执法谁普法’的普法责任制”。这为制定出台《意见》提供了思想指导和基本遵循。增强“四个意识”，就要把中央的方针政策和决策部署联系实际贯彻落实到具体工作中去。

《意见》就是把中央有关精神和要求具体化、规范化，为深入开展法治宣传教育提供制度保障。

制定出台《意见》是提高执法公信力、增强全民法治观念的迫切需要。国家机关是国家法律的制定和执行主体，同时也是法治宣传教育的主体。普法是国家机关的应尽义务、份内职责，司法机关的组织法有明确规定。实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，就是把国家机关普法责任进一步细化、实化，在执法的过程中进行实时普法、精准普法，以生动直观的方式把法理、情理讲清楚，让人民群众更好地理解法律规定，自觉执行法律裁决，也让人民群众在法治实践中感受法治精神。这既有利于促进严格、规范、公正、文明执法，减少执法中的冲突和对立；也有利于增强普法的针对性和实效性，满足人民群众的法治需求，维护社会和谐稳定。

可以说，《意见》体现了中央的精神，凝聚了地方和部门创造的有益经验，回应了人民群众对执法工作的新期盼，是指导今后一个时期做好“七五”普法工作、推进全面依法治国的重要政策性文件。

问：实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的基本要求是什么？将给普法工作带来哪些变化？

答：实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制是普法工作的重大理念创新和制度创新。《意见》强调应当坚持的基本原则是：一要坚持普法工作与法治实践相结合。把法治宣传教育融入法治实践全过程，在法治实践中加强法治宣传教育，不断提高国家机关法治宣传教育的实际效果。二要坚持系统内普法与社会普法并重。国家机关在履行好系统内普法责任的同时，积极承担面向社会的普法责任，努力提高国家工作人员法律素质，增强社会公众的法治意识。三要坚持条块结合、密切协作。国家机关普法实行部门管理与属地管理相结合，加强部门与地方的衔接配合，完善分工负责、共同参与的普法工作机制，形成普法工作合力。四要坚持从实际出发、注重实效。立足国家机关实际，结合部门工作特点，创新普法理念、工作机制和方式方法，积极推动各项普法责任的落实，切实增强普法的针对性和实效性。

实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，做到以上基本要求，必将对普法工作产生深刻影响，推动普法工作转型升级。一是普法方式将更加有效。执法的过程就是普法的过程，严格执法、公正司法就是最好的全民普法。“谁执法谁普法”将执法与普法紧密联系在一起，把普法融入执法的全过程、

各环节，哪个机关、哪个工作人员执法，就由哪个机关、哪个工作人员普法；在哪里执法就在哪里普法；具体的执法方式就是具体的普法方式。这将使普法由静态普法变成动态普法，法律由纸上的法变成现实中的法，并逐步走进人们的心中。二是普法格局将进一步扩大。实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，更加注重发挥国家机关及其工作人员在全民普法中的作用，每一个国家机关都积极履行责任进行普法，将使普法工作由主管部门的“独唱”，变成各部门的“合唱”，从而推动形成党委统一领导、部门分工负责、各司其职、齐抓共管的“大普法”格局。三是普法的约束力将不断强化。实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，使国家机关的普法任务和责任更加明确具体，与该国家机关执法责任紧紧绑定在一起，便于检查考核，推动普法由一般口号变成刚性约束。

问：国家机关实行“谁执法谁普法”普法责任制的主要职责任务是什么？

答：《意见》对国家机关实行“谁执法谁普法”普法责任制的职责任务作了明确规定，主要有七项：

一是建立普法责任制。普法是执法单位的重要工作职责。《意见》要求，国家机关要把普法作为推进法治建设的基础性工作来抓，纳入本部门工作总体布局，做到与其他业务工作同部署、同检查、同落实。制定本部门普法规划、年度普法计划和普法责任清单。建立健全普法领导和工作机构，明确具体责任部门和责任人员。还要指出的是，实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，并非只是具体责任部门和责任人员职责，执法单位的每一名领导同志、每一名执法工作人员都承担着各自不同也是共同的普法责任。执法单位的主要负责同志应清醒认识到，这是执法单位的全员责任。

二是明确普法内容。《意见》要求，深入学习宣传习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，突出学习宣传宪法，深入学习宣传中国特色社会主义法律体系，深入学习宣传与本部门职责相关的法律法规，深入学习宣传党内法规。

三是切实做好本系统普法。“打铁还需自身硬”。为了解决执法普法者自身对国家有关法律制度的理解、把握，《意见》要求，健全完善国家机关党组（党委）理论学习中心组学法制度，健全完善日常学法制度，加强对国家工作人员的法治培训，加强对国家工作人员学法用法的考试考核，完善评估机制。

四是充分利用法律法规规章和司法解释起草制定过程向社会开展普法。在

法律法規規章和司法解釋起草過程中，向社會公眾征求意见，既是提高立法質量的有力舉措，也是提高普法效果的有效途徑。《意見》要求，國家機關在法律法規規章和司法解釋起草制定過程中，對社會關注度高、涉及公眾切身利益的重大事項，要廣泛聽取公眾意見。除依法需要保密的外，法律法規規章和司法解釋草案要向社会公开征求意见。加強與社會公眾的溝通，及時向社會通報征求意见的有關情況。法律法規規章和司法解釋出臺後，要通過政府網站、新聞媒體公布或在公共場所陳列，方便社會公眾理解掌握。

五是圍繞熱點难点问题向社會開展普法。對熱點难点問題的依法處理應當成為面向社會公眾的法治公開課。《意見》要求，執法司法機關在處理教育就業、醫療衛生、征拆遷、食品安全、環境保護、安全生產、社會救助等公眾關心的熱點难点问题過程中，要加強對當事人等訴訟參與人、行政相對人、利害關係人以及相關重點人群的政策宣講和法律法規講解。針對網絡熱點問題和事件，組織執法司法人員和專家學者進行權威的法律解讀，組織普法講師團、普法志願者廣泛開展宣傳講解，弘揚法治精神，正確引導輿論。

六是建立法官、檢察官、行政執法人員、律師等以案釋法制度。黨的十八屆四中全會明確要求“建立法官、檢察官、行政執法人員、律師等以案釋法制度”。實踐證明，以案釋法是最受公眾歡迎、最易接受的普法形式之一。《意見》要求，法官、檢察官利用辦案各個環節宣講法律，及時解疑釋惑。判決書、裁決書、抗訴書、決定書等法律文書應當圍繞爭議焦點充分說理，深入解讀法律。要通過公開開庭、巡回法庭、庭審現場直播、生效法律文書統一上網和公開查詢等生動直觀的形式，開展以案釋法。行政執法人員在行政執法過程中，要結合案情進行充分釋法說理，並將行政執法相關的法律依據、救濟途徑等告知行政相對人。各級司法行政機關要鼓勵和支持律師在執業活動中，告知當事人相關的法律權利、義務和有關法律程序等，及時解答有關法律問題；在參與涉法涉訴信訪案件處理過程中，切實做好釋法析理工作。審判機關、檢察機關、行政執法機關、司法行政機關要加強典型案例的收集、整理、研究和發布工作。要組織法官、檢察官、行政執法人員、律師開展經常性以案釋法活動。

七是創新普法工作方式方法。創新是普法工作發展的第一動力，要不斷推動法治宣傳教育的理念創新、制度創新、內容創新、方式手段創新。《意見》要求，進一步深化司法公開，依托現代信息技術，打造陽光司法工程。注重依

托政府网站、专业普法网站和微博、微信、微视频、客户端等新媒体新技术开展普法活动，努力构建多层次、立体化、全方位的法治宣传教育网络。

问：请介绍一下普法责任清单制度。

答：《意见》要求，“国家机关各部门要制定普法责任清单”“普法依法治理领导小组办公室要对照普法责任清单，加强对国家机关普法责任制落实情况的检查考核”。建立国家机关普法责任清单制度，就是国家机关各部门应从本部门工作特点、工作重点和执法司法任务实际出发，将本部门本单位普法重点任务、拟重点宣传的法律法规、重点普法对象、责任单位及负责人、预期目标及完成时限等，分年度以清单的形式明确列示出来，保证普法责任分解到部门、分解到人，使之可量化、可考核。这是细化普法工作任务和责任，形成各司其职、各负其责普法工作新格局的重要制度设计，是确保普法各项职责任务落地生根的重要措施。

问：如何加强“谁执法谁普法”普法责任制的组织领导？

答：“谁执法谁普法”既是党中央和人民群众对国家机关的工作要求，也是建设社会主义法治国家的政治要求；既是普法责任制，也是执法单位的工作责任制；既是普法工作的创新，也是执法工作的深化。因此，《意见》强调，各级党委（党组）要高度重视，切实加强对普法工作的领导，把建立普法责任制摆上重要日程，及时研究解决普法工作中的重大问题，加强人员、经费、物质保障。要把普法责任制落实情况作为法治建设的重要内容，纳入国家机关工作目标考核和领导干部政绩考核。上级国家机关要加强对下级国家机关普法责任制建立和落实情况的督促检查，强化工作指导。

实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制，各级司法行政机关和普法依法治理领导小组办公室的职责任务不是轻了，而是更重了。《意见》要求，各级司法行政机关和普法依法治理领导小组办公室要充分发挥职能作用，加强对国家机关普法工作的指导检查。要定期召开联席会议，研究解决部门普法工作遇到的困难和问题。要健全完善普法工作考核激励机制，建立考核评估体系，对照年度普法计划和普法责任清单，加强对国家机关普法责任制落实情况的检查考核，对责任落实到位、普法工作成效显著的部门，按照国家有关规定予以表彰奖励；对责任不落实、普法工作目标未完成的部门，予以通报。

近期，司法部、全国普法办将结合“两学一做”学习教育，加强对《意见》的学习培训，总结推广各地各部门的经验做法，研究制定“谁执法谁普

法”普法責任制的考核辦法，推動“七五”普法工作深入開展。

問：請問《意見》的適用範圍是什麼？

答：《意見》所指“國家機關”既包括政府部門，也包括法院、檢察院等司法機關。法治宣傳教育是一項社會系統工程，是全黨全社會的共同責任。國家機關以外的部門單位應按照“誰主管誰負責”的原則，參照本《意見》精神執行。

國務院辦公廳 關於印發政務信息系統整合共享 實施方案的通知

2017年5月3日

國办发〔2017〕39号

各省、自治區、直轄市人民政府，國務院各部委、各直屬機構：

《政務信息系統整合共享實施方案》已經國務院同意，現印發給你們，請認真貫徹執行。

政務信息系統整合共享實施方案

“十二五”以來，通過統籌國家政務信息化工程建設，實施信息惠民工程等一系列舉措，政務信息系統整合共享在局部取得了積極成效，但未能從全局上和根本上解決長期以來困擾我國政務信息化建設的“各自為政、條塊分割、煙囪林立、信息孤島”問題。為更好推動政務信息系統整合共享，根據《國務院關於印發政務信息資源共享管理暫行辦法的通知》（國发〔2016〕51号）、《國務院關於印發“十三五”國家信息化規劃的通知》（國发〔2016〕73号）等有关要求，制定本實施方案。