

FOOD SAFETY  
MULTI-GOVERNANCE

# 食品安全多元治理

(第2辑)

王 硕◎主编



科学出版社

2012 年度教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目  
“我国食品安全风险防控研究”阶段性成果

# 食品安全多元治理 (第 2 辑)

王 硕◎主编

科学出版社

北 京

## 内 容 简 介

党的十八届四中全会明确提出要依法加强危害食品安全等重点问题治理,推进食品安全综合执法,完善食品安全法律法规,强化政府、企业、社会组织和公众的责任,创新治理机制,完善治理手段,推动食品安全社会共治。本书的食品安全内容契合当下我国政府提倡的食品安全社会共治理念,汇集了中日韩三国食品安全治理领域权威专家的观点,从科学的角度出发,用精炼的语言进行了客观、理性和深度的分析,并提出鲜明观点。

本书适用于食品监管人员、食品企业管理人员、食品安全相关研究学者阅读与借鉴。

### 图书在版编目(CIP)数据

食品安全多元治理(第2辑)/王硕主编. —北京:科学出版社, 2015.7  
ISBN 978-7-03-044892-7

I. ①食… II. ①王… III. ①食品卫生—卫生管理—研究—中国  
IV. ①R155.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 126780 号

责任编辑:贾超 孙静惠/责任校对:张小霞

责任印制:徐晓晨/封面设计:铭轩堂

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京教图印刷有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2015年7月第 一 版 开本:720×1000 B5

2015年7月第一次印刷 印张:22 3/4

字数:450 000

定价:98.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

## 本书编委会

主 编：王 硕

副 主 编：张文胜 杜海燕 华 欣 王吉林

编 委：代文彬 张 杰 袁士芳

## 主 编 简 介

王硕，天津科技大学校长，天津科技大学食品安全战略与管理研究中心主任，教育部“长江学者”特聘教授，国家杰出青年科学基金获得者，首批“国家高层次人才特殊支持计划”（简称“万人计划”）入选者。王硕教授一直致力于食品安全检测基础理论和新技术的研究工作，先后以第一完成人获得国家科学技术进步奖二等奖1项，天津市科学技术进步奖一等奖1项，教育部、天津市自然科学和科学技术进步奖二等奖4项，荣获全国优秀科技工作者、天津市人民政府杰出青年奖和天津市“十大杰出青年”等荣誉称号。

近年来，王硕教授在自然科学研究的基础上，致力于推动食品安全多元治理的跨学科研究。获批2012年度教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目“我国食品安全风险防控研究”，编著出版《食品安全多元治理》，撰写的《推进我国食品安全多元治理的对策建议》获《教育部简报（高校智库专刊）》刊发，参加首届“中国大学智库论坛”并作主题发言。王硕教授所带领的食品安全多元治理研究团队在食品安全研究领域居于国内领先水平。

# 前 言

近年来，党和国家高度重视食品安全，采取了一系列重大举措，取得了良好成效，社会和公众的食品安全意识明显增强，治理体制机制不断完善，技术手段不断提升，人民群众对食品安全的信心显著增强。同时，食品安全领域的突出问题和潜在隐患仍然不少，危及消费者身体健康乃至生命安全的事件时有发生，形势依然严峻。“以政府监管为主导”的食品安全治理模式，已经无法满足新形势下食品安全治理主体多元化的需要，食品安全治理范式的变革迫在眉睫。

党的十八届四中全会明确提出要依法加强危害食品安全等重点问题治理，推进食品安全综合执法，完善食品安全法律法规，强化政府、企业、社会组织和公众的责任，创新治理机制，完善治理手段，推动食品安全社会共治。在此新形势下，我国食品安全治理需要协调食品安全治理主体的利益分配矛盾，明确食品治理利益相关方的责任和义务，实现食品安全“单一治理模式”向政府、企业、行业协会及非政府第三方、媒体和消费者共同参与的“多元治理模式”的转变。构建企业主责、政府监管、行业自律、社会协同、公众参与、法制保障的食品安全社会共治格局是当前我国食品安全治理亟待解决的重大课题。

为进一步落实国家对食品安全工作的重要部署，切实履行食品安全智库在解决社会重大关切方面的引领作用，天津市食品学会和天津科技大学于2014年10月30日~11月1日共同主办“第一届食品安全多元治理国际研讨会”。本次研讨会以“食品安全多元治理”为主题，邀请国内外知名食品安全专家、食品安全监管一线人员、知名企业家共聚一堂，聚焦食品行业的关键领域，就新形势下政府监管的职能转变、食品安全专家在风险交流中的责任与担当、国外应对食品安全的策略措施等话题展开讨论，共同商讨解决食品安全问题的途径与方法，全面推动食品行业的健康发展。会议特别邀请了中国工程院、国家食品安全风险评估中心、国家食品药品监督管理总局、农业部食物与营养发展研究所、国务院发展研究中心以及美国、加拿大、日本、韩国和国际食品法典农药残留委员会等国内外高校和组织的专家学者，针对食品安全多元治理的理念和实践展开深入的交流和探讨。研讨会期间，中国工程院院士、北京工商大学校长孙宝国教授，就食品添加剂与食品安全问题做了主旨发言；国家食品安全风险评估中心首席专家吴永宁研究员，做了《中国应对经济利益驱动掺假策略与食品非法添加黑名单》的学术报告；国家食品药品监督管理总局法制司徐景和

司长,做了《风险与责任——食品安全法制创新》的学术报告;美国华盛顿州立大学食品科学与人类营养学部 Barbara Rasco 教授,做了《美国食品安全现代化法案——遵循国际食品行业的挑战》的学术报告;国际食品法典农药残留委员会主席、山西省农业科学院乔雄梧副院长,做了《食品中农药最大残留限量国际标准——进展和挑战》的学术报告;天津科技大学校长、“长江学者”王硕教授,做了《中国的食品安全需要多元治理》的学术报告。本次大会还吸引了来自政府部门、科技界、企业界的代表参会,受到国内外食品界同仁的高度关注,为政府、科技界、工业界以及国际合作搭建了交流的平台。

为了宣传本次会议的宝贵成果,继续打造天津科技大学食品安全高端智库,促进食品研究人员、食品企业从业者、食品监管方、消费者等食品安全多元主体间的沟通和交流,会议面向全国从事食品安全工作的研究人员和技术人员征集了近 100 篇优质论文,并被《食品研究与开发》杂志全部收录在 2014 年 9 月 18 期。此外,还有包括日本和韩国专家在内的四篇高水平稿件,《我国食品安全多元治理战略思考》、《食品安全社会共治及其对策》、*Changes and present situation of food safety securing in Japan—from company priority to consumer oriented* 和 *Current status of agro-food safety control system in Korea* 将收录于本书。

天津科技大学食品安全战略与管理研究中心王硕主任的文章《我国食品安全多元治理战略思考》,在对食品安全多元治理战略进行理性分析的基础上,提出通过政府主导机制、市场动力机制、行业协会自律机制、消费者参与机制和社会约束机制的协同来提升食品安全治理能力。同济大学孙效敏教授在文章《食品安全社会共治及其对策》中提出食品生产经营者、食品安全监管部门、消费者、食品安全行业协会与新闻媒体的“五元治理模式”,强调食品安全社会共治的核心问题是,落实最严肃的问责、设立匿名有奖举报制度、赋予食品行业协会独立的法律地位与创造新闻媒体舆论监督的宽松环境。日本九州大学名誉教授、中村学园大学校长甲斐谕教授的文章 *Changes and present situation of food safety securing in Japan—from company priority to consumer oriented*,在梳理了日本经济繁盛时期之后大概 50 年期间的食品安全保障的方法与相关立法的基础上,分析了当前食品安全保障体系的现状和日本食品安全保障更加重视消费者权益的趋势性规律。韩国国立江原大学李炳旻教授的文章 *Current status of agro-food safety control system in Korea* 研究了韩国消费者的食品安全意识、食品安全相关制度和法规、主要的食品安全体系和性能,进而对韩国农业食品安全控制体系现状进行了深入分析。

食品安全多元治理是指包括政府、食品企业、行业协会和非政府第三方、新闻媒体以及消费者在内的食品安全利益相关者,在法制和平等、透明和诚信

的原则下,通过某种正规“制度安排”及非正规“制度安排”,动员各种社会力量参与经济、社会活动,对食品安全实施“共同治理”,从而保证实现公众生命健康安全和社会利益目标的活动过程。现阶段我国食品安全多元治理更多地表现在理念层面上,还没有真正确定为国家发展战略,而将这一理念转化为战略还缺乏科学的理论支撑和具体的实现路径。更突出的问题在于,目前的理论和政策研究,更多地强调多元治理本身,而没有真正论证清楚如何通过多元治理实现食品安全治理能力现代化的目标,没有构建起通过食品安全多元治理实现食品安全治理体系现代化的逻辑框架和具体政策。本书的目的在于梳理食品安全多元治理与治理现代化的内在逻辑关系,并着力探讨实现这一逻辑框架的重要条件,从而在理论和政策上更充分地证明食品安全多元治理从理念转化为国家战略的必要性和可行性,为完善我国食品安全治理现代化提供强有力的理论和政策支撑。

天津科技大学食品安全战略与管理研究中心于2014年1月出版了《食品安全多元治理 2013》,对食品安全多元治理理论和国内外实践进行了较全面的分析,受到了读者的广泛关注与认可。本次出版的这部专著将继续收录天津科技大学电子期刊《食品安全工程与管理》中的优秀稿件和国内外优秀论文,内容涵盖了食品从田间到餐桌的全产业链,既有从自然科学角度探究解决食品安全的技术途径,又有从管理层面阐释食品安全监管不足的深层原因,还有从法规制度方面探讨如何更加严格地保障食品安全等方面,期望能为食品安全多元治理理论探讨和实践交流提供学科交叉的平台。

本书的出版契合了当下我国政府提倡的食品安全社会共治理念,汇集了中日韩三国食品安全治理领域权威专家的观点,从科学的角度出发,用精炼的语言进行了客观、理性和深度的分析,并提出鲜明观点。希望本书的出版能为我国食品研究人员及从业者带来新的思考和启迪,为推动和完善我国食品安全多元治理机制创新发挥建设性的作用。

由于编者水平有限,书中难免会出现一些疏漏,敬请广大读者批评指正!

本书编委会

2015年4月

















