



泰国蓝皮书

BLUE BOOK OF THAILAND

泰国研究报告

(2017)

主编/庄国土 张禹东 刘文正

ANNUAL REPORT ON THE RESEARCH OF THAILAND (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



泰国蓝皮书
BLUE BOOK OF
THAILAND

泰国研究报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON THE RESEARCH OF THAILAND
(2017)

主 编 / 庄国土 张禹东 刘文正



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

泰国研究报告. 2017 / 庄国土, 张禹东, 刘文正主
编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 10
(泰国蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 1514 - 8
I. ①泰… II. ①庄… ②张… ③刘… III. ①泰国 -
研究报告 - 2017 IV. ①D733. 6
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 240239 号

泰国蓝皮书

泰国研究报告 (2017)

主 编 / 庄国土 张禹东 刘文正

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯 单远举

责任编辑 / 单远举

出 版 / 社会科学文献出版社 · 社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21 字 数: 316 千字

版 次 / 2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1514 - 8

定 价 / 95.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2016 - 556 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

泰国蓝皮书编委会

主 编 庄国土 张禹东 刘文正

主要撰稿人名单 (以文序排列)

朱振明	刘才涌	张锡镇	刘昌明	杨保筠
刘 倩	宋清润	曾 怡	黄远水	许利平
林志亮	周喜梅	尹晓波	刘文正	周 威
王景河	李仁良	王 维	常 翔	段立生
邓丽娜	吕 挺	崔丽丽		

编者单位简介

华侨大学泰国研究所暨诗琳通中泰关系研究中心简介

长期以来，华侨大学与泰国皇室、中央政府、著名高校及其他主流社会开展了密切的交流与合作，取得了丰硕成果，在中泰两国人民友好交往中扮演着特殊的角色，发挥了独特的影响力。2011年，华侨大学与泰国国家研究院共建成立华侨大学泰国研究所，作为双方合作开展战略政策研究的机构。2012~2016年，华侨大学与泰国国家研究院、泰中文化经济协会连续举办了五届中泰战略研讨会。中泰战略研讨会作为两国学术交流的重要平台，受到中泰两国高度关注，2012年首届中泰战略研讨会召开，诗琳通公主、时任泰国总理英拉亲切接见中方会议代表。2015年恰逢中泰建交40周年和诗琳通公主60岁华诞，华侨大学决定成立诗琳通中泰关系研究中心，与泰国研究所合署办公。华侨大学泰国研究所暨诗琳通中泰关系研究中心挂靠国际关系学院，2017年入选中国教育部国别与区域研究中心备案名单，现有国内外专职、兼职研究人员近30名，旨在通过科学研究、人才培养与学术交流，增进中泰两国之间的相互理解与信任，为中泰关系的长期友好发展贡献智慧和力量。

主编简介

庄国土 男，籍贯福建晋江，毕业于厦门大学历史学系，博士，教授、博士生导师。现为华侨大学讲座教授，厦门大学特聘教授，教育部人文社会科学委员会委员兼综合研究学部召集人，国家“985”东南亚创新平台首席专家，国务院侨办专家咨询委员，中国东南亚学会会长。研究方向为：东南亚地区问题与国别政治、华侨华人研究、中外关系史、国际关系理论与实践。

张禹东 男，籍贯福建惠安，毕业于厦门大学哲学系，教授、博士生导师。现为华侨大学海外华人宗教与闽台宗教研究中心主任、国务院侨办侨务理论研究福建基地副主任、中国宗教学会副会长、中国华侨历史学会副会长、《福建华侨史》副主编等。研究方向为：华侨华人宗教与文化、华商管理、宗教学理论和文化哲学。

刘文正 男，籍贯福建漳平，毕业于厦门大学南洋研究院，法学博士。现为华侨大学国际关系学院/华侨华人研究院国际移民研究中心主任，助理研究员，硕士生导师，察哈尔学会研究员。研究方向为：中国与东南亚关系、华侨华人问题。

摘 要

泰国是中国的重要邻邦，两国友好交往的历史有千年之久。1975 年中泰两国正式建交，开启了两国交往的新纪元。建交 42 年来，两国关系经受了国际风云变幻的考验，始终保持健康发展势头，走在中国与东盟国家关系的前列，发挥着重要的示范和引领作用，给两国人民带来实实在在的利益。《泰国研究报告（2017）》由总报告、专题篇、中泰关系篇及附录组成，其发布旨在加大社会各界对泰国的关注和研究力度，为中泰关系长期友好发展贡献智慧和力量。

总报告对泰国形势和中泰合作进行最新的跟踪和评估，指出：泰国军队接管政权以来的三年间，政府采取多种措施维护了政治与社会的稳定，结束了泰国持续多年的政局动荡、社会无序状态。当前，泰国政局总体保持稳定，正常的社会和生活秩序得以恢复，经济出现恢复性增长，民众的生活有所改善；民调显示民众对政府的满意度有所提高。由政府主导的新宪法草案经全民公投获得通过，反映了民众希望和平、稳定、发展的愿望。政府推动的政治体制改革及政治和解进程仍在蹒跚前行。社会矛盾暂时淡化，但并未消失。经济的进一步恢复和增长仍然是政府面对的大问题。在对华关系上，泰国政府重视发展对华关系，支持中国的“一带一路”建设，继续加强与中国在多方面的合作。中泰关系总体向好，中泰睦邻友好关系继续向前推进。

专题篇重点探讨了泰国宏观经济及泰国在中国 - 东盟关系中的桥梁作用，中泰关系篇对中泰安全合作、互联互通、贸易投资及文化交流等热点问题进行了深入分析，并提出相关建议。

自 2014 年 5 月巴育上将执政以来，泰国经济摆脱了跌宕起伏的非良性



增长模式，进入平稳复苏增长的轨道，宏观经济数据持续向好。巴育政府管理经济的理念与前几届政府有很大不同，其奉行普密蓬国王的“知足经济”哲学思想。随着泰国国内改革的深化和国际经济环境的改善，泰国经济有望保持更快增长的乐观势头。

21 世纪以来，中泰安全合作不断深化，取得显著成效。两国强化安全合作基于各自不同的战略动因和共同的安全威胁：中泰安全合作是中国突破“大国崛起困境”的战略举措之一，也是泰国缓解“小国安全脆弱性”问题的战略举措之一；当前传统安全因素犹存和新安全威胁凸显的地区安全环境，客观上需要两国合作以有效应对。

中泰铁路合作是在全面战略合作伙伴关系框架下的务实合作。中泰铁路合作不仅有利于消除泰国的地区差异、贫富差距，也有利于泰国成为中南半岛乃至整个东盟地区互联互通的中心，提高泰国在区域合作中的地位。但受泰国国内因素、局外势力的干预以及中泰双方对铁路认知的落差等因素影响，中泰铁路合作面临资金、收益、安全等诸多挑战。随着“一带一路”建设的稳步推进，泰国国内局势进一步稳定，中泰铁路合作的前景还是光明的。

近年来，中泰人文交流深度和广度不断拓展，为中泰政治关系发展奠定了深厚的民意基础，对“一带一路”的建设起到明显的驱动作用。孔子学院是中泰人文交流的一个亮点。泰国是东盟国家中最早设立孔子学院的国家，拥有的孔子学院数量达 15 所，与东盟其余 9 国孔子学院数量之和基本持平，领先于同等人口规模或经济发展水平的其他国家。

附录部分收录了中泰两国重要政府间文件和《1999 年泰国外国人经营法》。

关键词：泰国 一带一路 中泰关系

目 录



I 总报告

- B.1** 泰国当前形势及中泰合作 朱振明 / 001
- 一 政治与社会形势：政局稳定，隐忧仍存 / 002
- 二 经济形势发展：总体恢复，趋势向好 / 017
- 三 新形势下的中泰合作：继往开来，推进对接 / 030
- 四 对泰国当前形势的总体评价 / 037

II 专题篇

- B.2** 泰国宏观经济形势与展望 刘才涌 / 040
- B.3** 泰国在中国 - 东盟关系中的桥梁作用 张锡镇 刘昌明 等 / 054

III 中泰关系篇

- B.4** 安全合作：促进中泰关系发展的重要基础 杨保筠 / 076
- B.5** 21世纪以来中泰安全合作的动因、成果与前景
..... 刘 倩 宋清润 / 094



B.6	中泰旅游网络舆情监测与应急管理合作机制	曾 怡 黄远水 / 116
B.7	中泰铁路合作：挑战与前景	许利平 林志亮 / 132
B.8	中泰高铁合作模式及相关法律问题	周喜梅 / 152
B.9	中泰服务贸易与经济增长分析	尹晓波 / 164
B.10	中国对泰国直接投资分析	刘文正 周 威 / 180
B.11	中泰两国跨境电商战略合作平台构建	王景河 / 202
B.12	中泰新能源合作	李仁良 王 维 常 翔 / 219
B.13	中泰人文交流：2016~2017	段立生 邓丽娜 / 238
B.14	泰国孔子学院发展现状与前景展望	吕 挺 崔丽丽 / 254

IV 附录

B.15	附录一 中泰两国重要双边文件	/ 275
B.16	附录二 1999年泰国外国人经营法	周喜梅 译 / 293
Abstract		/ 309
Contents		/ 312

总 报 告



General Report

B. 1

泰国当前形势及中泰合作

朱振明*

摘 要： 泰国军队接管政权以来的三年间，政府采取多种措施维护了政治与社会的稳定，结束了泰国持续多年的政局动荡、社会无序状态。当前，泰国政局总体保持稳定，正常的社会和生活秩序得以恢复，经济出现恢复性增长，民众的生活有所改善；民调显示民众对政府的满意度有所提高。由政府主导的新宪法草案经全民公投获得通过，反映了民众希望和平、稳定、发展的愿望。政府推动的政治体制改革及政治和解进程仍在蹒跚前行。社会矛盾暂时淡化，但并未消失。经济的进一步恢复和增长仍然是政府面对的大问题。在对华关系上，泰国政府重视发展对华关系，支持中国的“一带一路”建

* 朱振明，华侨大学泰国研究所暨诗琳通中泰关系研究中心教授，中国（昆明）南亚东南亚研究院研究员，主要研究方向：东南亚研究、泰国研究等。



设，继续加强与中国在多方面的合作。中泰关系总体向好，中泰睦邻友好关系继续向前推进。

关键词： 泰国 政治经济 中泰合作

2014年5月泰国军队发动政变接管政权，至今已有三年。以巴育·占奥差为首的泰国政府的执政，结束了泰国持续多年的政局动荡、社会无序的状态。当前，泰国政局总体保持了稳定，正常的社会和生活秩序得以恢复，经济出现恢复性增长，民众的生活有所改善，特别是部分贫困民众获得了一些实惠；对外关系在进一步改善。民调显示人民对政府的满意度有所提高。由政府主导的新宪法草案经全民公投获得通过，政府推动的政治体制改革及政治和解进程仍在蹒跚前行。如何使经济进一步恢复和增长仍然是军人政府面对的大问题。

在对华关系上，泰国政府把加强中泰关系作为对外关系的重点之一，支持中国倡议的“一带一路”建设，继续加强与中国在多方面的合作。尽管在铁路合作上出现一些波折，但中泰关系总体向好，中泰睦邻友好关系继续向前推进。

一 政治与社会形势：政局稳定，隐忧仍存

（一）在政府的高压维稳态势下，政治与社会形势趋于稳定

泰国军人政府执政后，把维护国家稳定、推进改革、恢复经济、改善民生作为政府执政的主要任务，处理了一系列复杂问题。其中，维稳成为政府执政的重中之重。政府采取一系列强硬措施控制局面，维护了政治与社会形势的稳定。与军事政变初期的维稳不同，当前政府维稳的重点放在以下几个方面。



首先,继续实行党禁,限制政治活动。政变三年来,军队在以军方领导人巴育·占奥差为主席的全国维持和平秩序委员会的领导下,依据军事管制法维护社会秩序。泰国当局采取了如下措施,结束了动荡局面:严厉打击反政变声音,逮捕反政变示威者,特别是重点打击支持他信的“红衫军”势力;实行党禁,严禁政党活动;禁止5人以上的政治集会;取缔或限制部分电台、电视台运作,禁止散布反对军队政变的信息;打击亵渎王室的犯罪活动;根据形势变化在一些地区实行宵禁等军事管制措施。正如巴育总理在2014年5月发动政变时指出的,军方采取强硬手段,因为它们是“必需的”。^①随着局势的逐步稳定,戒严令已取消,但是,全国维持和平秩序委员会颁布实施的许多法令仍在执行。2017年6月10日50多名前议员在曼谷一家酒店聚餐遭到警方干预。针对此事,泰国副总理巴威12日在内阁会议结束后对媒体表示,目前全国维持和平秩序委员会仍未放开对政治集会的限制,因此不可以举办这样涉及政治的聚会。政府目前仍不允许任何政治集会活动。^②2017年8月3日国家立法会议通过了政党法后,部分政党以此要求全国维持和平秩序委员会撤销禁止政党活动的命令。8月9日,泰国政府副总理兼国防部长巴逸上将表示,全国维持和平秩序委员会对目前的政治与社会局势进行评估后,认为还不到解除禁令的时机,还不能开放党禁。^③这表明军人政府在大选举行前继续采取高压态势维稳的方针尚不会改变。

其次,加强对互联网的管控,加大对利用互联网犯罪行为的打击。最近两年泰国的互联网发展迅速,利用互联网传播不实信息,以及攻击军人政府、亵渎王室的事件增多,对社会稳定产生了严重影响。为此,军人政府把严格管控互联网,打击利用互联网进行违法活动作为维稳的一项重点工作。军人政府规定,一旦脸书或其他视频分享平台有政府认为是非法的内容,网络从业者必须采取行动删除,否则将被罚款。如果出现亵渎王室的帖文和非

① 《巴育奉谕任维和会主席》,泰国《星暹日报》2014年5月26日。

② 《泰国政府表示仍不允许任何政治集会活动》,新华社网站,2017年6月12日, http://news.xinhuanet.com/world/2017-06/12/c_1121130656.htm。

③ 《巴逸:局势未稳 不考虑解除党禁》,泰国《世界日报》2017年8月9日。



法的网页链接必须立即删除。2016年7月泰国政府发布全国维持和平秩序委员会令,规定对于发布的新闻内容意在推翻君主立宪制度或者损害国家稳定和人民生活的电视台及广播电台,泰国国家广播电视通信管理委员会(NBTC)有权下令关闭。2017年6月军人政府再次声明,强调对滥用网络平台的个人与网络从业者尤其是涉及侮辱王室的行为必须严厉惩处。^①2017年6月泰国清迈一保险公司的业务员因在社交平台发表亵渎泰国王室的言论被判刑。泰国军事法庭以亵渎王室罪名判处该男子35年徒刑,成为泰国有史以来以亵渎王室罪名判处的最重的刑罚(以往刑罚是15年)。军人政府不惜采用铁腕手腕惩处不满君主立宪制的民众,反映了军人政府在维护泰国政治社会制度方面所起的重大作用。作为泰国政治社会制度的护卫者,军人政府的行动在客观上也维护了泰国社会的稳定。

再次,严厉处置涉嫌贪腐的法身寺住持,加强对法身寺的管制。2016年以来,泰国法身寺案件成为泰国民众和新闻媒体关注的焦点,也成为军人政府维护社会稳定的一个目标。法身寺是泰国乃至东南亚地区最大、最富有的佛教寺院。法身寺在进行宗教活动的同时,也涉入了商业活动。法身寺以“捐钱越多,离天堂越近,福报越多”作为宣传口号,获得了许多民众和企业家、商人的大笔捐款,财力充足,自然也被爆料有敛财之嫌。法身寺建了能容纳100万信众的广场,经常举办几十万人参加的法会。法身寺有自己的广播电台、卫星频道的电视台,有设备完善的医院、自办的远程佛学院,常住的僧侣、修行信徒逾万人,俨然形成了一个小社会。

法身寺的信众多,与基层有着广泛联系,受到政党的重视。法身寺的僧侣和信众大多来自中下层,这使他们与同属“草根”的支持他信的“红衫军”有了更多的共同语言。在泰国的政治斗争中,法身寺站到了“红衫军”一边。“红衫军”的领导人曾在互联网上公开宣称,法身寺是“红衫军”的根基力量。^②由于佛教在泰国已经深入千家万户,佛教领袖的召唤常常具有

① 《泰军政府拟更严格管控网上冒犯皇室内容》,新加坡《联合早报》2017年6月10日。

② 《红衫军坦承法身寺牵连政治》,泰国《世界日报》2015年2月28日。

非凡的动员能力。而军人政府的维稳重点是打击和防范他信势力和支持他信势力的“红衫军”，支持“红衫军”的法身寺自然对军人政府形成了严峻的挑战，也成为军人政府维稳的一个严重隐患。而法身寺住持探玛察育（又译作帕探玛察唷）法师过多地卷入商业活动，涉嫌贪腐、敛财，这就为军人政府依法管制法身寺提供了良机。

2016年4月泰国特别案件调查厅对探玛察育法师发出传唤，要求其就涉嫌非法占用公共用地、收受来历不明的巨款、洗黑钱等接受调查。在特别案件调查厅掌握了充分证据后，2016年5月18日法庭批准了特别案件调查厅的报告，签发了对探玛察育法师的逮捕令。6月16日，泰国特别案件调查厅持法庭批准的搜查令，与警方、安全部门和佛教机构人员前往法身寺逮捕探玛察育法师，但被寺庙僧侣和信众阻拦而未果。经过一段时间的准备，2017年2月16日，泰国军人政府决定使用临时宪法第44条赋予的权力将法身寺设为特别控制区，泰国军方、警方以及泰国特别案件调查厅集合数千名军警包围法身寺，限制僧侣和信众进出寺庙，搜寻探玛察育法师，但未发现探玛察育法师的踪迹。

此后特别案件调查厅继续进行有关调查，警方的追捕工作也一直在进行中。2017年8月初媒体报道，探玛察育法师在信众的协助下已逃匿至欧洲国家。特别案件调查厅表示如果查明探玛察育法师的藏身地，将由外交部和司法部门申请引渡，并请求对方国家帮助逮捕送回泰国受审。^①目前法身寺仍由国家佛教办公室、特别案件调查厅、法身寺和巴吞他尼府僧伽团四方联合管理。军人政府对法身寺的处理表明，在军人政府执政期间，对法身寺的管制不会放松，但鉴于佛教在泰国社会的重大影响，法身寺这个烫手山芋带给军人政府的将是更多的麻烦。鉴于法身寺案件反映出来的问题，军人政府确定将推进对寺庙资产的管理，使寺庙资产管理更加正确、规范、合法、透明和可监察，避免违法行为发生。

① 《引渡帕探玛察唷 翁信：须知藏匿点》，泰国《世界日报》2017年8月3日。



（二）新宪法草案公投过关，政治体制改革迈出重要一步

泰国军人政府掌权后，制定新宪法成为推动政治体制改革的核心内容。被认为是亲军人政府的一批专家承担了新宪法的起草工作。第一轮宪法起草工作结束后，新宪法草案在2015年9月的投票表决中被否决。从2016年1月开始，制宪委又开始新的制宪工作，并在3月底完成了新宪法草案的修订。泰国中央选举委员会确定2016年8月7日对新宪法草案进行全民公投，如果新宪法草案在公投中获得通过，新宪法将取代2014年5月实施的临时宪法。

按照民主程序，全民公投本来是要让民众充分发表各种意见，最后根据民众投票表达的意愿做出决定。但是，军人政府在进行全民公投前作了一系列规定，对民众发表不同意见做了严格限制，引起泰国两大政党和民众的不满。巴育总理曾明确表示，禁止一些攻击全民公投的言论和破坏全民公投的行为出现，如果破坏新宪法草案公投，将处罚入狱10年。^①同时军人政府还规定，对新宪法草案的内容也不容批评、非议和辩论，违者将面临法律制裁。此外，军人政府禁止反对派人士对公投进行监督，巴育总理还以全国维持和平秩序委员会主席的身份下令，任何人若支持对公投进行监督，将被逮捕并送交军事法庭审判。

中央选举委员会则具体规定了8项禁止性行为，包括：接受媒体采访时不可使用虚假信息，或者存在攻击性、粗鲁或威胁言论；在网站或电子媒体中发表个人看法时，不能引用不实资料作为依据；不能制作带有威胁、煽动暴力或亵渎意味的标志；不能利用非政府组织、教育机构、媒体依法参加的座谈会、辩论会等平台，煽动政治矛盾；不要穿戴任何带有威胁、煽动暴力内容的衣服、胸针，竖立标语牌、悬挂旗帜等；不能使用存在威胁、煽动暴力、亵渎内容的传单或宣传册；不能利用播报新闻或制作节目煽动社会动

^① 《巴育总理警告破坏新宪法草案公投将处罚入狱10年》，泰国《世界日报》2016年4月12日。

乱；不能在发表自己对新宪法草案的看法时，鼓动他人传播存在不良意图的言论。

军人政府对新宪法公投的这些规定不仅引起泰国民众的不满，也引起国际社会的忧虑。新加坡媒体指出，在充满威胁恐吓氛围的公投举行前，泰国军人政府开始压制反对新宪法草案的声音，对军方草拟的宪法不得加以讨论或辩论，人民表达观点和交换意见的权利都被压制，如此举行的攸关泰国前途的公投，不可能达到自由与公平的标准。^①

联合国、欧盟及驻泰多国大使馆纷纷表示，泰国政府应该开放言论，让民众自由地发出对宪法草案最真实的心声。这是泰国历史上第一次外国大使馆担心泰国人民在宪法公投中的自由权利受到限制。

这部由 105 页、279 个章节组成的新宪法草案出笼后，引起各界的不同反应。泰国对立的两大政党为泰党和民主党都表示反对新宪法草案。在新宪法公投前夕，曾任总理的泰国老牌政党民主党的领导人阿披实明确指出，这个新宪法草案“将引发新的冲突”，还说“我不支持新宪法草案，它违反了我们所坚信的民主基本原则”。^② 由于阿披实及其领导的民主党一直是与军方站在同一阵线反对他信势力的政治力量，因此他对新宪法草案的反对态度令军人政府难堪。而泰国前总理英拉也指出，“国家正在倒退，接受了一部可能看上去民主但其实并不民主的宪法”。^③ 支持他信势力的“红衫军”多位领导人在新闻发布会上表示反对新宪法草案。“红衫军”主要领导人乍都蓬说，如果新宪法草案通过全民公投，将可能给泰国带来多种负面影响。他还呼吁欧盟和联合国等海外机构参与监督公投。

各方反对新宪法草案，主要是因为新宪法草案使军方的权力扩大，军方势力有可能凌驾于将来的民选政府之上。根据新宪法草案，在 5 年的过渡时期内上议院议席由 200 个增至 250 个，全部由军人政府指派产生，其中 194

① 《泰国新宪法公投暗流汹涌》，新加坡《联合早报》2016 年 7 月 27 日。

② 《泰前首相阿披实 公开反对新宪法草案》，新加坡《联合早报》2016 年 7 月 28 日。

③ 《泰国前总理英拉批泰修宪公投是“国家倒退”》，中国新闻网，2016 年 8 月 8 日，http://news.china.com.cn/live/2016-08/08/content_36677062.htm。