

欧卫东◎著

寻真·问道

真就是事物的本来面目，道即事物内在的发展规律与运行逻辑。虽在现实世界中常常是各有「真」，道说各「道」，但正道与本真自在。

 中国税务出版社

寻真·问道

欧卫东 著

中国税务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

寻真·问道/欧卫东著. —北京:中国税务出版社, 2017.12
ISBN 978-7-5678-0611-5

I. ①寻… II. ①欧… III. ①经济—文集 IV. ①F-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 259728 号

版权所有·侵权必究

书 名: 寻真·问道

作 者: 欧卫东 著

责任编辑: 王静波

责任校对: 于 玲

技术设计: 刘冬珂

出版发行: **中国税务出版社**

北京市丰台区广安路9号国投财富广场1号楼11层

邮政编码: 100055

<http://www.taxation.cn>

E-mail: swcb@taxation.cn

发行中心电话: (010) 83362083/86/89

传真: (010) 83362046/47/48/49

印 刷: 珠海华昌印刷有限公司

规 格: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 32.75

字 数: 522000 字

版 次: 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5678-0611-5

定 价: 85.00 元

序

真就是事物的本来面目，道即事物内在的发展规律与运行逻辑。虽在现实世界中常常是真有各“真”，道说各“道”，但正道与本真自在。

现代社会中的“寻真问道”，即系统、科学地搜集整理和分析足量的真实信息，正确分析把握事物的现实态势、变化趋势与规律是政府达至善治的不二法门，更是经济研究工作者责无旁贷的神圣使命。

迄今这30多年是中国社会经济发展日新月异的辉煌岁月，也是中国改革开放一路爬坡过坎的卓绝长征。对亲历这一伟大时代的经济研究工作者们来说，快速深刻的社会变革提供了施展抱负的难得机遇与舞台，而物欲横流的现实社会又无时无刻地在拷问着他们寻真问道的勇气与担当。

本人自1982年开始从事统计工作。从农村抽样调查工作做起到专题研究和课题研究，从专业统计到经济运行综合分析，从投入产出、经济普查到国民经济核算，1998年年初成为广东省政协委员以来谨守说实情、讲真话、建诤言、献良策的道义担当，积极履职，砥砺前行。经过几十年的磨砺，寻真问道由初时的工作要求，渐而成为职业秉性，成为使命担当！寻真的秉性源于统计工作者特有的由定量到定性用数据说话的话语方式和必须遵循相应统计标准、制度方法的话语原则，问道的担当来自国民经济核算体系和世人公认的理论方法所赋予的专业素养。

文集共收录了本人多年来在经济统计分析研究和在政协建言献策工作中的部分成果。全集按专题报告、政协提案与建议、分析研究、会议发言及其他四部分，有文88篇。但限于篇幅，有20多项本人

作为主要研究人员或课题负责人完成的课题、教程、政协专题调研报告和数十份本人起草的工作方案、实施或管理办法、工作会议讲话等未能收录。收录的文章材料均为自己独立撰写或作为主要研究人员的成果，文中除特别说明如来自经济普查、专项调查等外，所用数据均来自国家统计局出版的《中国统计年鉴》《国际统计年鉴》《中国经济景气月报》和广东省统计局编印的《广东统计年鉴》《广东宏观经济监测月报》等；文体既有专题研究报告、调研报告、专题文章、讲座课件及政协提案与建议，也有特约稿、评论员文章、感言等。

文集汇集了自己寻真问道职业生涯的主要成果，虽有泛泛之谈，但也不乏真知灼见。

在国内较先提出新认知和重大新判断方面：1996年，鉴于香港回归在即和国内外的形势变化，提出“粤港经济融合”的构想，即建议国家在广东境内辟出一定区域，分层次在经济体制和功能上与香港对接，以达到使香港和内地发展有更强大支撑和加速内地对标国际经贸体制的制度改革与建设步伐的目的。我国2014年前后启动的自贸区建设的要义正是要探索加快内地对标国际经贸体制的制度改革与建设的途径。2010年，综合国内外形势判断认为后危机时期我国保持经济稳定持续较快增长难度增加、宏观调控面临更多更棘手的两难选择、致力于扩大内需的宏观调控面临多方面的体制机制障碍，提出对经济增长放缓应有足够的思想和政策准备，要以深化居民收入、中央地方财事权、金融、消费品和商品房市场体制机制的改革为契机坚定不移扩内需的政策建议。这些判断与建议的合理性均为中国经济其后的运行结果所证实。2013年年初，在国内最早提出我国的人口红利、曾经的体制红利和参与经济全球化的“红利”均已枯竭，资源环境承载能力也至极限，中国经济高增长的拐点已经来临，西方主要经济体长期低迷起伏增长也将成为新常态，中国今后必须加快改革和发展方式转型的步伐等重大判断。这些判断均

为此后的国内外经济发展走势所验证，且与2014年中央经济工作会议提出的新常态理念的一些判断依据相近。2015年年初发出中国的投资规模已经畸高，再持续把稳增长的宝压在投资高增长上必将导致严重的系统性风险的警示和中国的住宅房地产市场无论规模还是供给能力也都已经达至极限，政府若还拼命推动房地产将会导致灾难性后果的警示。后一警示已为2016年四季度国家启动以严控房价为标志的新一轮房地产调控所证实。

为广东地方党政决策参考服务涉及综合评价、科技进步、收入分配、区域经济、对外经济贸易、粤港关系、国企改革与发展多元经济主体、城市建设与管理、“三农”问题、城乡统筹发展、工业、固定资产投资、财税、房地产等众多方面。在通过对收集整理的大量数据资料和调查研究素材进行系统分析的基础上厘清情况与问题，为省委省政府提供决策判断依据及相应的政策建议。先后有多篇文章被省、部级刊物刊载，有5件提案获省政协优秀提案，一些政策建议被采纳。

天道酬勤，辛勤耕耘总会有收获。个人的认知会随时代的发展而增进，但个人的认知总是有限的，以当下的认知审视过去就会发现有许多不足与缺憾。但这就是历史，这就是人生！

欧卫东

2017年2月18日

目录

第一部分 专题报告

新常态：当前和今后中国经济发展的大逻辑·····	03
正面临深刻调整的中国与广东经济·····	20
增进认知 拓宽视野 助推统计工作·····	29
科学发展观与解读政府统计数据·····	43
广东省第二次全国经济普查主要结果汇总分析报告·····	50
广东省第一次全国经济普查主要结果汇总分析报告·····	58
统计分析的步骤、方法和应注意的问题·····	69

第二部分 政协提案、建议

推动广东房地产业在“去库存”中健康发展的建议·····	75
广东 2015 年的经济增长目标宜定在 7%，力争 7% 以上·····	77
合理调控，尽量减小广东省房地产业由高速发展 向常态发展转换的代价和冲击·····	79
统筹推进现代制造业、服务业发展与大力培育人力资本和 新型城镇化应是广东“新常态”下发展的大方略·····	81
对广东把握新预算法实施的契机，深化财税改革的建议·····	83
广东应将稳出口作为应对 2015 年经济巨大下行压力的 重要举措·····	85

充分认识“三个红利”将枯竭对广东的深刻挑战	
及应对建议·····	86
关于建立广东企业纾困机制以应对 2012 年更为困难	
复杂局面的建议·····	91
加快广东省加工贸易业转型升级的建议·····	93
建立省市联动机制促进广州市提高城市规划与规划管理水平和	
建设项目文明施工管理水平的建议·····	95
当前广东扩大居民消费几项具体措施的建議·····	97
因势利导，保持并努力扩大广东内外需求的几点建议·····	100
广东经济形势：分析、判断和建议·····	103
关于调整部分行政区划，加快消除广东省区域	
发展不平衡的建议·····	111
广东应尽快建立省、市两级政府主导的农村劳动力培训体系·····	115
统筹城乡，加快广东省农村人口城镇化进程的建議·····	117
对把广东建设成国际计算机制造基地的认识与建议·····	120
广东应实施“内强战略”的建议·····	127
应大力加强和规范广东省各类企业的统计工作·····	133
关于加快消除广东省二元结构的几点建议·····	134
深化改革，迎接广东农村经济社会发展新时期·····	137
以退为进 全面整合·····	140
优化结构是广东现代化的当务之急·····	143
对广州市应尽快发放郊区摩托车牌照的建议·····	146
充分估计困难 积极合理应对·····	148
研究、实施“粤港经济融合”，将广东的改革开放与发展	
推上新的水平·····	152

第三部分 分析研究

“新常态”新挑战 新思考

- 对广东应对 2015 年更大下行压力的思考与建议 157
- 广东省地税系统近年复议诉讼案件态势特点与建议 163
- 新形势下广东地税执法风险状况及防控对策调研报告 172
- 加快深化改革开放 握牢最大的发展机遇
- 中国经济高速增长拐点来临下的广东应对思考 179
- 当前国内外经济态势研判与广东政策选择 184
- 后危机时期的全球经济格局与应对 192
- 持续、稳定扩大广东省居民消费需制度创新 200
- 目前广东经济运行态势及 2010 年面临的形势和可能走势 205
- 创新才会赢
- 对珠三角发展转型的分析与认识 211
- 正道是沧桑
- 基于第一次全国经济普查对广东发展的再认识与思考 220
- 对加快广东省个体私营经济发展的几点认识和建议 239
- 迈向国际制造基地
- 对广东计算机制造业发展态势的研究报告 243
- 敞开胸怀 拥抱发展
- 东翼与珠三角发展的比较分析和思考 251
- 辉煌与永续
- 对南海市人口增长与城市化、现代化建设的关联分析与思考 258
- 加速向城乡一体化的现代体制转变 265
- 对广东民营经济现状的比较分析和建议 267

正确把握 防患未然	
——对近两年广东税负问题的调查、分析和认识	273
坚持效率优先 关注社会公平	
——对广东收入分配状况的分析	280
伟大的实践 历史的巨变	285
优化结构是当务之急	
——从 1997 年投入产出表解读的广东经济	298
以退为进 全面整合	
——从试点企业看如何加快广东国企改革	307
立足市场 以农为本 构筑农民收入稳定增长的新机制	
——对 1998 年广东省农民收入增长缓慢的调查分析与思考	314
加大更改力度 回应 21 世纪的呼唤	
——广东工业企业更新改造投资情况专项调查分析报告	324
解放思想 深化改革 奋起拼搏 迎接挑战	
——对广东“争创新优势，更上一层楼”条件和制约因素的分析与建议	337
恰在潮落潮起间	
——近年广东个体私营经济态势分析	349
对目前广东农村工业发展面临问题的分析与建议	361
加快微观经济主体的改革与发展，确保跨世纪战略目标的实现	
——广东企业法人状况分析	367
理性回归	
——对近年广东固定资产投资增幅剧降的认识与思考	374
托起明日之星	
——对广东建立现代企业制度试点企业的调查分析	380

加快改革 力促转变 再竞风流	
——对加快广东经济增长方式转变的若干认识与思考	386
广东实现经济增长方式转变还要走很长的路	395
“粤港经济融合”的构想、可能和途径刍议	397
内外兼修 振兴两翼	403
“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”	
——科技进步在广东经济发展中的作用研究	411
广东现代化与对外开放依存关系探讨	422
欲穷千里目 更上一层楼	
——论再造广东优势	426
也谈国民经济核算体系的几个问题	432

第四部分 会议发言及其他

新常态下促进今后广东经济稳定健康发展的几点建议	439
新预算法对地税工作的发展提供了新机遇，也提出了新挑战	444
“如何提升广东对外开放水平，增强广东对外开放新优势”	
学习交流会的发言	446
在“广东城镇化道路思考学习交流会”的发言	450
在省长牵头督办省政协重点提案工作座谈会上的发言	454
在“加快转型升级，建设幸福广东”座谈会的发言	458
在“树立科学的发展观，实现广东省经济社会的全面协调、	
可持续发展”座谈会的发言	461
对构建幸福广东评价指标体系及评价方法的建议	464

科学发展观与深化政府综合统计体制改革·····	469
缜密思断 科学决策 精心组织	
——广东省第一次全国经济普查的成功组织与实施·····	477
留下的是责任 不变的是精神·····	480
结构调整要着眼于体制、机制创新·····	482
广东省加工贸易转型升级综合评价方法和工作建议·····	487
坚持人民群众的历史主体地位，全面贯彻落实“三个代表”思想， 建设文明、民主、法治、富裕的社会主义现代化强国	
——对深化社会主义建设规律的几点认识和思考·····	490
马年可圈可点 羊年再接再厉	
——2002年广东社会经济成效实录与新年蓝图·····	495
一封信：广东要及早应对·····	503
感悟历史的昭示	
——赴陕西学习考察随感·····	507
考量自我与自我的考量	
——参加公选面试有感·····	509
作者简介·····	511

第一部分

专题报告

寻真问道

新常态：

当前和今后中国经济发展的大逻辑

2014年12月中央经济工作会议提出的“新常态”理念，科学地揭示了当今中国发展状态和发展条件的深刻变化及因此带来的严峻挑战。会议认为认识新常态、适应新常态、引领新常态是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

我个人认为，“新常态”是以习近平为核心的新的一届党中央履职以来最重要、影响最重大也将最为深远的科学判断。

逻辑就是事物的因果规律！那么什么是新常态的前因后果？下面就我个人的粗浅认知介绍一些情况和自己的看法，希望能对大家更好地认识新常态有所帮助，不准确之处请大家批评指正。

一、什么是“新常态”

按照2014年中央经济工作会议的定义，“新常态”就是指：正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。新常态是中央高层在这之前提出的“三期叠加”认识的深化和系统化，是对中国未来相当长时期经济发展方式、路径、基本动力等的新判断。

二、怎样认识新常态：为什么中国经济发展会进入新常态

（一）中央经济工作会议认为，中国经济已经出现标志着发展必须转型的9个趋势性变化

1. 从消费需求看，过去我国消费具有明显的模仿型排浪式特征，现在模

仿型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成主流，保证产品质量安全、通过创新供给激活需求的重要性显著上升，必须采取正确的消费政策，释放消费潜力，使消费继续在推动经济发展中发挥基础作用。

2. 从投资需求看，经历了 30 多年高强度大规模开发建设后，传统产业相对饱和，但基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现，对创新投融资方式提出了新要求，必须善于把握投资方向，消除投资障碍，使投资继续对经济发展发挥关键作用。

3. 从出口和国际收支看，国际金融危机发生前国际市场空间扩张很快，出口成为拉动我国经济快速发展的重要动能，现在全球总需求不振，我国低成本比较优势也发生了转化，同时我国出口竞争优势依然存在，高水平引进来、大规模走出去正在同步发生，必须加紧培育新的比较优势，使出口继续对经济发展发挥支撑作用。

4. 从生产能力和产业组织方式看，过去供给不足是长期困扰我们的一个主要矛盾，现在传统产业供给能力大幅超出需求，产业结构必须优化升级，企业兼并重组、生产相对集中不可避免，新兴产业、服务业、小微企业作用更加凸显，生产小型化、智能化、专业化将成为产业组织新特征。

5. 从生产要素相对优势看，过去劳动力成本低是最大优势，引进技术和管理就能迅速变成生产力，现在人口老龄化日趋发展，农业富余劳动力减少，要素的规模驱动力减弱，经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步，必须让创新成为驱动发展的新引擎。

6. 从市场竞争特点看，过去主要是数量扩张和价格竞争，现在正逐步转向质量型、差异化为主的竞争，统一全国市场、提高资源配置效率是经济发展的内生性要求，必须深化改革开放，加快形成统一透明、有序规范的市场环境。

7. 从资源环境约束看，过去能源资源和生态环境空间相对较大，现在环境承载能力已经达到或接近上限，必须顺应人民群众对良好生态环境的期待，推动形成绿色低碳循环发展新方式。

8. 从经济风险积累和化解看，伴随着经济增速下调，各类隐性风险逐步显性化，风险总体可控，但化解以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险将持续一段时间，必须标本兼治、对症下药，建立健全化解各类风险的体制机制。

9. 从资源配置模式和宏观调控方式看，全面刺激政策的边际效果明显递减，既要全面化解产能过剩，也要通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向，必须全面把握总供求关系新变化，科学进行宏观调控。

其中，1、2、3讲的消费、投资和外需这三大需求，4、5讲的是生产力（也涉及供给侧），6实际上讲的是生产关系，7讲的是资源环境（实际上就是生产力中的劳动资料和劳动对象的一部分），8、9讲的是宏观调控面临的新挑战。

（二）发展条件和发展阶段的变迁是中国经济开始进入新常态的根本原因

1. 从起步和发展条件看，中国经济能够实现持续高速增长有特殊的历史背景和条件。改革开放后中国经济持续高速增长了30多年；1979—2013年我国GDP增长了25倍，年均增长速度为9.8%；特别是1983—2010年这27年，年均增长速度更高达10.6%。

——改革开放后我国逐步建立起具有中国特色的开放型市场经济体制，对生产要素的催生，以及生产要素活力和创造力的持续激发得以实现。即中国的改革是一个渐进的过程。第一，执政党对市场经济及其地位的认识有一个渐进的过程。1982年中共十二大对中国经济体制提的目标是“计划经济为主，市场调节为辅”，1984年中共十二届三中全会时调整为“公有制基础上的有计划的商品经济”，1992年中共十四大第一次会议明确提出“建立社会主义市场经济体制”的思想，1997年中共十五大提出“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”，2002年十六大提出“在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用”，2007年党的十七大提出要“从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用”，2012年党的十八大提出在“更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用”，直到2013年十八届三中全会提出“使市场在资源配置中起决定性作用”。第二，生产要素的市场化在不断地发展的过程中。由生活资料到生产资料价格改革起步，逐步开启劳动力、资金、技术、管理和国有土地使用权等生产要素的市场化。第三，生产主体由单一的内源性国有和集体所有制企业，发展到现在的全面开放的各种类型所有制企业和个体户在内的多种所有制形式并存格局也经历了很长的时间。2013年，全国有企业法人820.83万户，其中非国有和集体控股的企业法人占到97.03%，还有3000万个个体经营户。

——起点低，全党和全国人民都有强烈的加快发展的共同愿望。1978年，中国人均GDP仅242美元，是世界平均水平的1/15，发达国家的1/38；当时我国89.4%的人口生活在农村，83.5%的劳动者是农民；当时教育、卫生水平都很低，高等教育入学率0.71%，不到世界平均水平的1/12，婴儿死亡率比发达国家高1.22倍；城乡居民的恩格尔系数为0.626（国际公认0.59以上为贫