



农业转型发展与 制度创新研究

AGRICULTURAL TRANSFORMATION
AND INSTITUTIONAL INNOVATION

主编 / 陈锡文 韩俊

清华大学出版社





农业转型发展与 制度创新研究

AGRICULTURAL TRANSFORMATION
AND INSTITUTIONAL INNOVATION

主编 / 陈锡文 韩俊

清华大学出版社
北京

本书封面贴有清华大学出版社防伪标签,无标签者不得销售。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

农业转型发展与制度创新研究/陈锡文,韩俊主编. —北京:清华大学出版社,2018
ISBN 978-7-302-49139-2

I. ①农… II. ①陈… ②韩… III. ①农业经济—经济发展—研究—中国 IV. ①F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 315337 号

责任编辑:周 菁

封面设计:史宪罡

责任校对:王荣静

责任印制:王静怡

出版发行:清华大学出版社

网 址: <http://www.tup.com.cn>, <http://www.wqbook.com>

地 址:北京清华大学学研大厦 A 座 邮 编:100084

社 总 机:010-62770175 邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质 量 反 馈:010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

印 装 者:三河市铭诚印务有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:170mm×240mm 印 张:14.75 字 数:273 千字

版 次:2018 年 1 月第 1 版 印 次:2018 年 1 月第 1 次印刷

定 价:54.00 元

产品编号:077830-01

清华大学中国农村研究院简介

清华大学中国农村研究院是清华大学校级科研机构和涉农学科交叉研究平台,围绕中国“三农”领域全局性、战略性、前瞻性的问题开展研究,致力于建设服务国家“三农”决策的一流智库、培养涉农学科高素质人才的重要基地、繁荣中国农村改革发展理论的一流学术研究平台。

本书编委会

主 编：陈锡文 韩 俊

成 员：（以姓氏拼音为序）

陈诗波	何宇鹏	黄季焜	刘 慧	马晓河	孟庆国
倪洪兴	汪小亚	王亚华	魏 唯	张红宇	周 宏

序 一

2002 年，党的十六大宣告，在已经实现总体小康的目标后，我国将在 2020 年建成全面小康社会。此后，党中央对“三农”问题给予高度关注，明确提出要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。党的十八大以来，中国进入实现全面建成小康社会的决胜阶段。2015 年，习近平总书记指出，全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区的农村。2017 年 10 月，习近平总书记在党的十九大报告中首次提出“实施乡村振兴战略”。在过去的 15 年时间中，从党中央把解决好“三农”问题提升到全党工作重中之重的位置，到将“三农”工作列为全面建成小康社会进程中最艰巨最繁重的任务，再到明确提出实施乡村振兴战略，农业、农村、农民问题在党和国家工作全局中的地位不断提高。改革开放四十年来，中国农业农村发展成就斐然。但在新的历史条件下，农业农村仍然存在不少突出矛盾和问题，面对不少压力和挑战，必须进一步深化农业农村改革，才能开创新时代农业农村发展的新局面。

一、农业发展及存在的突出问题

进入 21 世纪，中国的农业有了显著发展。自 2004 年以来，全国粮食持续增产、丰收，为国民经济的持续发展和人民生活的不改善提供了有力支撑。从分析农村经济形势的两个主要指标——粮食产量和农民收入——来看，过去的十几年可以说是我国农业发展的又一个黄金期。但新问题也接踵而来，自 2014 年起，我国的粮食出现了国内产量、进口数量、库存总量“三量齐增”的反常局面。

回顾近年来的农业发展，一方面，要看到粮食供求形势持续出现丰年有余局面，是国家政策扶持、农业科技人员贡献和广大农民群众努力的结果；但另一方面也要看到，我国现存的农业发展方式存在着不少突出矛盾和问题，其中最主要的表现就是农业的综合效益不高、农产品的国际竞争力不强。这两大问题已经构成对我国农业持续健康发展的明显制约。

农业效益不高，农民种田积极性必然不高。近年来，农民人均可支配收入中来自工资性收入的比重不断上升。这既表明农户的兼业化程度在不断提高，

也反映出在农业人口城镇化滞后背景下农业比较效益下降的现实，由此导致相当数量的农民把农业作为副业、把收入增长更多寄托于从事非农就业的无奈心态。2016 年我国农民人均可支配收入达到 12 363 元，但从其收入结构看，来自家庭经营的收入不足 40%，来自种植业的收入仅为 20% 左右。可见，为什么种地，谁来种地，怎样种地，这一系列问题正在拷问着农业效益低下的矛盾。不可否认，以国家财政补贴为支撑的粮食收购最低价和临时收储价，确实对粮食的连年增产丰收、对种粮农民的增收都发挥了极大的作用。但是靠补贴不断抬高粮食收购价格的做法到了一定程度后，就必然会出现国内粮价高于国际市场价、国内粮食市场难以承受的局面，同时，受 WTO 有关规则的制约，这一做法本身也难以持续。

我国许多农产品成本偏高，与国际市场的同类农产品相比，价格缺乏竞争力。例如我国小麦、稻谷和玉米的价格一度比国际市场平均价高出 35% ~ 50%，导致部分农产品产得出来却卖不出去，不得不按国家制定的价格收购后进入仓库，同时也给了国际农产品进入中国市场的机会。前些年受影响最大的是玉米。我国玉米用于食用的比重不足 5%，其余均用于饲料或者工业原料，因而玉米的消费可以有不少替代品，如大麦、高粱、玉米酒糟、木薯等。这些替代品的进口价格明显低于国内生产的玉米，又未纳入关税配额制度的管控，结果大量进口，明显抢占了国内玉米的市场份额，导致国内玉米库存剧增。而大豆的国内需求在快速增长，但国内生产的大豆单产水平低、效益差，农民不愿种植，于是只能大量增加进口。这就产生了粮食供求中的结构性矛盾：出现了阶段性的有些品种供过于求、有些品种供不应求的现象。如果不能从国内农业的供给侧解决好存在的上述结构性矛盾，而以增加进口国际市场的低价农产品来实现国内粮食的供求平衡，最终就会威胁到我国农业的产业安全，威胁到我国几亿农民的生计安全。

因为我国的农民市民化将是一个渐进的过程，在很长时间内还有相当数量的农村人口要依赖于农业生存，因此，我国粮食安全的内涵就不仅是确保数量安全的问题，更包含着本国农业的产业安全和农民的生计安全问题。

二、供给侧结构性改革与农业转型发展

习近平总书记指出：“新形势下，农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾，主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。”正是基于这样的现实背景，就必须以农业供给侧结构性改革为出发点来实现农业的转型发展，这就意味着要对诸多制度进行创新，进而推动农业现代化发展。农业供给侧结构性改革，不是简单的数量上的调整，而是要从根本上提高农业的综合效益，增强农产品的国际竞争力，这是改革的出发点，也是农业转型要实现的目标。

从2013年开始，中央已经采取一系列举措在推进农业供给侧结构性改革。从现有的实践经验看，至少应该围绕四个要点继续深化改革。

一是处理好政府与市场的关系，改革粮食等重要农产品的价格形成机制、补贴政策和收储制度。粮食最低收购价和临时收储价都是政府定价，价格中含有对农民的补贴。当政府定价明显高于由供求关系决定的市场均衡价格后，粮食收储中的市场化机制就会被抑制，政府的粮食收储机构就会成为唯一的市场买主。这既会导致未来财政在这方面的巨额支出，又会造成农业生产资料的错配。目前我国农业生产中的最大问题，是玉米供给过剩、大豆供不应求。造成这种结构失衡的原因很复杂，但定价机制无疑是其中的一大重要原因。所以，必须实行“市场定价、价补分离”的改革。把对农民的补贴从政府制定的价格中分离出来，再以既符合国情又合乎世贸组织规则的其他方式支付给农民，这样才能既搞活粮食流通又保护种粮农民的积极性，实现习近平总书记提出的“保障国家粮食安全是农业结构性改革的基本底线”的要求。

二是加快农业科技创新。要以培育良种、节本降耗、绿色安全为着力点，加快农业科技进步。2016年，我国农业科技进步贡献率达到56%；农作物耕、种、收的综合机械化率达到66%，尤其是小麦生产已经接近95%。但是，当前我国在部分农业领域的科技贡献率仍然较低。以大豆为例，我国大豆亩产常年在125公斤上下徘徊，比目前世界平均水平低1/3。为什么会出现需求快速增长，而我国大豆产量不升反降的现象？根本原因是科技进步缓慢，由此导致大豆种植成本高、效益低，农民不愿意种植，因而国内的自给水平不断下降，使得我国的大豆消费越来越依赖于国际市场。目前，我国进口的大豆占全球大豆贸易总量的约2/3，我国国内大豆的需求对国际市场的依赖程度超过87%。如不尽快改变这种现象，国产大豆的市场份额还会下降。不难看出，农产品的科技含量将决定其在国际市场上的竞争力。而农业的科技进步，不仅体现在农作物的生产环节中，也体现在农产品储运、加工等诸多环节，只有提高农产品全产业链的科技含量，才能获得更高的综合效益。

三是培育新型农业经营和社会化服务的主体，加快农业经营体系创新。我国人多地少，农业经营规模小，导致土地密集型农产品缺乏国际竞争力。因此，发展规模经营是我国农业现代化的必由之路。到2016年年底，农村流转的土地经营权面积已超过35%，流转出土地经营权的农户已占30.1%。但目前经营50亩以上耕地的新型农业主体只有350万个，经营耕地的总面积为3.5亿亩，平均每个新主体经营100亩，这与新大陆国家那些动辄两三万亩耕地的家庭农场相比，仍难有规模经济上的竞争力。因此，通过土地经营权的流转、集中而实现的规模经营，将是一种渐进的发展趋势；而大量存在的小规模的农户经营，将是未来很

长时间内我国农业经营的基本面。所以，我国农业经营体系创新必须因地制宜地实行多样化选择。除了通过流转耕地经营权而不断扩大单个经营主体的土地经营规模外，更需要重视如何通过发展农业社会化服务体系，让更多小规模经营的农户通过合作与联合，以及购买服务，也能分享现代农业技术和装备的高效率，以扩大服务规模的方式弥补耕地经营规模的不足。在这方面，许多地方进行了创新实践，如以土地经营权入股的土地股份合作社，以购买服务为主的代耕代种、土地托管等。由于这些方式在土地承包经营者与提供服务者之间形成了风险共担、利益均沾的机制，能够使小农户与现代农业发展实现有机衔接，日益受到农民的重视和欢迎。

四是发展农村新产业、新业态，促进农村一二三产业融合发展。近年来，外出就业农民工人数的增幅明显下降，2015年、2016年分别只增长了0.4%和0.3%。可见，对我国人口城镇化的进程需要有足够的耐心。因此，在积极推进新型城镇化的同时，还必须在乡村创造更多新的就业机会，才能减轻耕地的就业压力和促进农民增收。近年来，农村电商、网购和乡村旅游业等快速发展，为农村创造了大量新的就业机会。2016年在本乡镇就业的农民工增加了374万人，增速为3.4%，比上年提高0.7个百分点，说明农村仍有新的就业空间可以开拓。新形势下，城镇居民正在形成许多新需求，其中包括他们对农村环境、文化等的向往。把握住这种新趋势，在政策上引导和鼓励农村各种新产业、新业态的发展，改善农村人居环境，以农业农村特有的多种功能，去满足市民多样化的消费新需求，既能不断开拓农村新的就业空间，又能使更多农业劳动力就地转向二、三产业，为发展现代农业创造条件。通过促进农村一二三产业融合发展，以此来创造一个既不依赖于农村耕地，也不依赖于城镇非农产业，但却能让农民就近就地实现充分就业的空间，即耕地和城镇以外的第三就业空间，如农村生产、生活的服务业，农村传统的手工业，以及乡村旅游、休闲农业、养生、养老等，不去占用更多的耕地资源，但却能在农村一二三产业的融合发展中，为农民就地创造更多就业岗位、开拓更多增收渠道。

三、深入推进制度创新

农业供给侧结构性改革跟以往的农业结构调整有很大不同，这是因为在实现提高农业效益和农产品竞争力这两个目标的过程中，还必然需要深入推进一系列的重大制度创新。

十八届三中全会之后，党中央提出了深化农村改革的一系列重大举措，其中最引人注目的是对农村土地实行“三权分置”。即对农村集体的耕地实行“明晰所有权、稳定承包权、放活经营权”。这是新时代背景下我国农村基本经

营制度的又一次重大制度创新。党的十九大报告强调要巩固和完善农村基本经营制度，明确要保持农村土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年。习近平总书记多次指出，坚持农村基本经营制度不是一句空口号，而是有着实实在在的政策要求：一是坚持农村土地集体所有制，否则就不存在什么集体土地的家庭承包经营制度，因此农村土地集体所有权是土地承包经营的基础和本位。二是坚持农民家庭是承包集体土地的法定主体，其他的经营主体可以通过流转农户承包土地的经营权来从事农业经营，但不能取代农民家庭的土地承包地位。三是农民家庭承包的土地，可以由农民家庭经营，也可以通过流转经营权由其他经营主体经营，但不论承包土地的经营权如何流转，集体土地的承包权都属于农民家庭。习近平总书记强调，这是农民土地承包经营权的根本，也是农村基本经营制度的根本。“三权分置”的创新之处就在于其进一步规范和明晰了集体经济组织中农户对土地的权利，其重要之处，就在于要让农民吃上定心丸，让农民可以放心地流转其承包土地的经营权，而不会影响其对土地的承包权。

农村土地“三权分置”的制度创新，为新时代推进我国农业经营体系的创新提供了更充分的条件。我国现代农业经营体系经过几十年的发展，经历了从弱小到成长、从单一到多元的过程，在实践中形成了中国特色的立体、多元、复合的农业经营体系新格局。在这样的新格局下，如何在“三权分置”的基础上，进一步对土地的集体所有权、农户承包经营权以及承包权、经营权之间的关系进行界定，使得农业经营主体能够创造出更多的农业经营形式，使得多样化的农业经营能够更具生命力和竞争力等，都是从制度创新的角度值得认真思考的问题。

在土地制度、经营制度不断创新的格局下，在我国农村基本经营制度中“统”的层面形成了集体经济、合作社、龙头企业、社会化服务组织等多元化、多形式的经营服务体系。其中，由于契合了劳动力大量外流、兼业化程度加深、老龄化程度加重等现状下农业生产对经营性生产服务的需要，农业社会化服务组织在近些年呈现蓬勃发展的态势。在“三权分置”的制度安排下，不断发展的各类新型农业经营主体对规模化的农业社会化服务的需求也在不断上涨。在此过程中，通过对农村土地承包经营权的确权、登记、颁证和健全“三权分置”的制度，努力促进多种形式适度规模经营的发展，无疑是农业转型发展时期对制度创新的迫切要求。

历史经验告诉我们，许多成功的制度创新都是由人民群众创造的。因此，研究和探讨中国农业转型发展过程中的制度创新，需要对各地取得的成功经验积极地进行总结，对农民群众创造的好方法给予重视和承认。总之，实现符合新时代

中国国情的农业转型发展时期的制度创新，归根结底需要基层的创造，需要深入人民群众的生产生活实践，向劳动人民求智慧，从力行实践中悟创新。

全国政协常委、经济委员会副主任
中央农村工作领导小组原副组长兼办公室主任 陈锡文
清华大学中国农村研究院院长

序 二^①

习近平总书记所作的党的十九大报告，描绘了中国迈进新时代、开启新征程、谱写新篇章的宏伟蓝图，也为我们勾画了未来我国农业农村发展的战略要点和政策重点。党的十九大报告提出，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，实施乡村振兴战略。这五句话的政策内涵极其丰富。乡村振兴不仅是乡村产业的振兴，也是乡村社会全方位的振兴。实施乡村振兴战略，就是要在繁荣发展农村经济的同时，协调推进农村教育、卫生、科技、文化、治理和生态的全面发展，促进农村全面进步。乡村振兴战略的实施将为我国农业农村发展注入强大动力，将会促进我国城市和乡村更加协调发展，促进我国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。实施乡村振兴战略是一项宏大的任务，深入推进农业供给侧结构性改革是实施乡村振兴战略必须着力推进的一项重要任务。

一、推进农业供给侧结构性改革，要更好地保障中国的粮食和食物安全

过去十几年，中国粮食连年丰收，农业综合生产能力不断登上新台阶，国家粮食安全和重要农产品供给得到有效保障。但要看到，从粮食需求增长的几个关键驱动因素来看，中国的人口规模、消费结构、城镇化水平都还没达到峰值。据预测，中国人口规模将在 2030 年左右达到 14.5 亿人的峰值，比现在还将增加约 7 500 万人。现在距离城镇化的峰值水平还有约 15 个百分点的增长空间。从日本、韩国和我国台湾地区的经验看，人均 GDP 达到 2 万美元以后，居民食物消费结构升级才基本稳定下来，我国现在人均 GDP 才刚过 8 000 美元。所以，未来二十年左右，在全面建设社会主义现代化国家的进程中，我国仍处在食物消费结构持续转变升级的过程中，除了口粮消费会继续下降外，其他农产品消费都还有

^① 原文题为《农业供给侧结构性改革是乡村振兴战略的重要内容——在第五届中国粮食与食品安全战略峰会上的主旨发言》，载于《中国经济时报》，2017 年 11 月 21 日。

较大增长空间。粮食需求增长的大部分将来自对畜产品消费的增长，进而对饲料粮需求、工业用粮都呈继续增加趋势，粮食供求总体仍维持紧平衡态势。

中国作为世界上最大的发展中国家，必须确保中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己的手上，我们的饭碗主要装中国粮。推进农业供给侧结构性改革，会调减非优势产区的粮食生产，比如最近两年玉米生产在调减，但是必须确保口粮绝对安全、谷物基本自给。要实施藏粮于地、藏粮于技战略，保护并优化粮食产能。在强调重视谷物基本自给的同时，要树立大农业观、大食物观，面对整个国土，全方位地开发食物资源，更好地满足人民日益增长的更加多元化的食物消费需求。这意味着，在制定政策的时候，既要强调口粮的安全，又要重视食物的安全。

二、以完善产权制度和要素市场化配置为重点，进一步深化农村改革

党的十九大报告最受农民关注的一个亮点是提出保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长 30 年。我国农村土地所有权是集体的，承包经营权是农民的。推行家庭联产承包责任制改革以来，我国农村土地前两轮的承包期限加起来有 45 年，大多数地方到 2025 年前后，第二轮承包即将到期。因而，加上第二轮到期后再延长的 30 年，整个承包期限加起来达到 75 年，这个期限是非常长的。这项政策实际上是强调进一步完善产权制度安排，给农民更加稳定长期的预期。

我国现在还有 2.2 亿农户，人均一亩三分地，户均大概也就半公顷耕地。人多地少的禀赋条件决定了我们不可能走美国、澳大利亚等国的大农场发展道路。小农生产长期存在是中国农业生产的基本现实，推进农业现代化必须立足于这个基本国情农情。党的十九大报告强调，要健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展的有机衔接。这是我国制定农业政策基本的立足点和出发点。政策方面的主要考虑是：一方面，要完善土地经营权流转市场，培育家庭农场等新型经营主体，发展多种形式的适度规模经营，提高农地利用效率；另一方面，也要重视扶持和保护普通小农户利益，挖掘小农户增收的潜力。

近年来，我们开展了玉米、棉花、大豆等重要农产品的价格形成机制与收储制度改革，总体思路是让市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府的作用。迄今为止，这方面的改革取得了显著成效。但要清楚地认识到，改革任务还没有完成。如果我们一味推后改革，农业资源的配置扭曲就会愈发严重，各类矛盾和风险的积累只会越来越深。下一步，要坚定不移地按照“分品种施策、渐进式推进”的思路，加紧谋划部署稻谷、小麦等的价格形成机制和收储制度改革。

三、要更加重视农业的可持续发展

党的十九大报告把生态文明建设摆在一个前所未有的战略高度。过去，为解决农产品总量不足的矛盾，我们拼资源拼环境，化肥、农药等猛往里投，边际产能过度开发，水、土壤等都存在不同程度的污染，农业生态环境的弦一直绷得很紧。加快推进生态文明建设，农业方面的任务尤其繁重。要推进农业清洁生产，推行农业绿色生产方式，推广高效生态循环的种养模式，加快形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。要继续抓好化肥农药减量增效，通过集中治理农业环境突出问题，切实把过量使用的化学投入品减下来，把超过资源环境承载能力的生产退出来，把农业废弃物资源化利用起来，让透支的资源环境得到休养生息，加快实现我国农业生产完成从过度依赖资源消耗到更加注重绿色生态可持续转变。

四、要统筹利用国内国外两种资源和两个市场，构建农业对外开放新格局

党的十九大报告明确提出，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大，要推动形成全方位开放的新格局。这方面，农业领域大有文章可做。中国农业贸易体量巨大，已经是全球第一大农产品进口国和第二大农产品贸易国，是大豆、棕榈油、棉花等产品全球最大的买家。从进口来看，我国农产品进口市场是高度集中的。2016年，农产品进口额的70.7%来自美国、巴西、东盟、欧盟和澳大利亚。中国从“一带一路”沿线国家进口农产品增长较快，但目前占中国进口农产品总额的比重只有20%。在世界农产品供给总体出现充裕甚至过剩的背景下，各农产品出口国都希望增加对中国的出口，这方面我们面临很大的压力。

总的来看，中国农产品贸易达到相当的规模，进口已不再限于发挥品种间余缺调剂的功能，已经成为供给的重要来源。农产品贸易发展缓解了我国国内农业资源环境的压力，保障了国内的供给和市场平稳运行，对促进我国对外贸易平衡和有关国家双边贸易关系发展发挥了重要作用。但不可否认的是，一些农产品进口也对国内农业造成不小的冲击，影响到我国小农户的基本生计。下一步，构建农业对外开放新格局，一要统筹处理好促进农业贸易发展与保护国内产业和农民利益的关系。在优化农产品进口来源渠道和布局的同时，要扩大我国优势农产品的出口，带动农民增收。二要统筹处理好与贸易伙伴国的关系，更好地聚焦“一带一路”倡议。从农业资源禀赋、农业科技、农业装备方面来看，我国与“一带一路”沿线国家在农业发展和贸易方面有很强的互补性，农业合作有很大的空间和发展潜力。今后要加强与“一带一路”沿线及周边国家和地区的农业贸易

合作，按照重点区域、重点产品和主要国家完善贸易政策，进一步拓展进口的来源渠道。三要更加积极地支持中国农业“走出去”，支持中国的农业企业开展跨国经营，培育中国具有国际竞争力的大粮商和农业集团。要发挥农业贸易大国优势，以建设性的姿态，推动农业国际贸易秩序和全球粮食安全治理朝着更加公平合理的发展方向发展。

中央农村工作领导小组办公室主任

中央财经领导小组办公室副主任 韩俊

清华大学中国农村研究院副院长

前言

虽然当前中国“三农”的总体形势良好，但是当前农业农村发展面临的挑战却十分严峻。新形势下，我国农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。2017年，中央一号文件提出：“必须顺应新形势新要求，坚持问题导向，调整工作重心，深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。”农业供给侧结构性改革的核心问题有两个：一是提高农业的综合效益；二是提高农产品的国际竞争力。要依靠科技创新和体制创新，实现标本兼治；要进一步深化农业农村领域的关键性改革，促进农业转型发展。

本书是农研院最新科研成果的汇集。本书汇集9篇专题研究成果，分别以现代农业发展、农产品贸易、农业技术创新、粮食价格与收储补贴改革、发展新型农业服务主体、农村土地“三权分置”、农业转移人口市民化、水管理与水权制度、农村金融改革为切入点，为推进农业供给侧结构性改革、促进农业农村发展、实现农业现代化提供了具有重要决策参考价值的政策建议。

出版之际，我们衷心感谢张红宇、马晓河、黄季焜、汪小亚、王亚华、倪洪兴、周宏、陈诗波、刘慧等各专题研究团队对本书倾注的大量心血。全书的统稿和汇编整理工作由何宇鹏、王亚华、臧良震、苏毅清、武舜臣、黄译萱、王芬、王翔君等完成。清华大学出版社对本书的出版给予了大力支持，周菁编辑在很短的时间内高质量地完成了本书的编辑出版工作，使本书如期与读者见面。在此一并表示感谢！

目 录

现代农业转型与发展趋势研究	1
国际农产品市场走势与我国主要农产品国际竞争力现状研究	29
全球农业技术创新趋势、特点及我国对策研究	57
玉米收储制度改革成效、问题与对策研究	79
发展新型农业服务主体研究	99
中国农村土地“三权分置”理论与实践探析	127
一亿农业转移人口市民化程度偏低的难题在哪里	149
中国水管理与水权制度研究	165
深化农村普惠金融的供给侧结构性改革研究	188