



英国蓝皮书

BLUE BOOK OF THE UNITED KINGDOM

英国发展报告

(2016~2017)

北京外国语大学英国研究中心

中国欧洲学会英国研究分会

主编/王展鹏

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF THE UNITED KINGDOM (2016-2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



英国蓝皮书

BLUE BOOK OF
THE UNITED KINGDOM

英国发展报告 (2016~2017)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF THE UNITED
KINGDOM (2016-2017)

北京外国语大学英国研究中心
中国欧洲学会英国研究分会
主 编 / 王展鹏



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

英国发展报告. 2016 - 2017 / 王展鹏主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2017. 12

(英国蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1778 - 4

I. ①英… II. ①王… III. ①经济发展 - 研究报告 -
英国 - 2016 - 2017 IV. ①F156. 14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 279483 号

英国蓝皮书

英国发展报告 (2016 ~ 2017)

主 编 / 王展鹏

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬 仇 扬

责任编辑 / 仇 扬 高 媛

出 版 / 社会科学文献出版社 · 当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25 字 数: 376 千字

版 次 / 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1778 - 4

定 价 / 128.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2015 - 486 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

本报告由教育部区域和国别研究培育基地
经费资助出版

《英国发展报告（2016 ~ 2017）》编委会

编委会顾问 马振岗 黄 平

主 编 王展鹏

编 委 会 （按姓氏拼音排序）

陈晓律	陈志瑞	崔洪建	丁一凡	冯仲平
何亚东	江时学	李丹林	李靖堃	李永辉
林德山	刘 绯	沈 毅	石同云	宋云峰
王家强	王明进	王展鹏	章晓英	张志洲
赵怀普				

主编简介

王展鹏 法学博士，北京外国语大学英语学院教授、博士生导师、英语学院副院长，教育部国别与区域研究培育基地英国研究中心负责人、爱尔兰研究中心主任，中国欧洲学会理事、英国研究分会副会长，《加拿大爱尔兰研究》《英国研究》等国内外学术刊物编委。近年来，主要从事欧洲一体化研究和英国/爱尔兰问题研究，在《欧洲研究》《教学与研究》《国际论坛》等刊物发表中英文学术论文 40 多篇；著有《英国发展报告》（主编，社会科学文献出版社，2013、2015、2016）、《解析英国及其国际地位的演变》（主编之一，世界知识出版社，2013）、《中爱关系：跨文化视角》（主编，世界知识出版社，2011）、《跨国民主及其限度：欧盟制宪进程研究》（人民出版社，2010）、《认识爱尔兰：历史遗产与当代经验》（主编之一，外语教学与研究出版社，2009）、《国家权力与世界市场：国际政治经济学》（译著，北京大学出版社，2008）、《爱尔兰人与中国》（合译，人民出版社，2010）、《关贸总协定法律及实务指南》（合译，上海人民出版社，2004）等，主编、参编英语教材及工具书十余部（册）。

摘要

2016年6月公投以来,在英国这个政治文化以稳定著称的国度,脱欧带来的不确定性波及国家政治、经济、对外关系乃至社会文化等层面,脱欧谈判陷于僵局加深了这一不确定性和复杂性。

在英国内政和外交方面,首相特雷莎·梅以减轻脱欧谈判的掣肘为由提前大选却出人意料地导致出现“悬浮议会”的局面,保守党在北爱尔兰民主统一党的支持下勉强保住了执政地位,不仅加剧了英国政治的不稳定性,也削弱了英国政府在脱欧谈判中的地位。大选中表现好于预期的工党和主张留欧的苏格兰民族党、自由民主党对保守党政府“硬脱欧”政策批评加剧,而法、德大选后欧盟内部团结加强,在谈判中处于强势地位。目前,英国政府坚持“硬脱欧”的取向,但在具体谈判策略上有所软化,英国内部及其与欧盟之间的博弈加剧,短期内谈判取得突破的难度加大,脱欧谈判的走向对于英国政治经济社会发展、国家统一、欧洲一体化、中英/中欧关系的影响,需要进一步加以追踪、思考。

为应对脱欧对英国国家发展和国际地位造成的挑战,特雷莎·梅政府提出超越欧洲、加大面向全球主要力量开放力度的“全球英国”理念,将其作为英国政府的国家发展新战略。但由于英国自身力量资源的限制和脱欧谈判的不确定性,这一战略的可行性和有效性仍面临质疑。英国在其与欧盟、美国、新兴市场关系的定位方面仍面临艰难选择。

中英关系从卡梅伦时期步入“梅时代”,“不确定性”有所增加。但总体而言,中英关系发展的大方向并未改变,仍以“延续性”“渐变性”为主要特征。在中英务实合作领域,中英两国对金融合作保持着强烈的意愿,取得诸多新进展。虽然特雷莎·梅上任后对外资持更谨慎态度,但是中企在英



投资仍延续强劲势头。中英人文交流深入发展，在教育、文化、体育等领域呈现出诸多亮点。

2016~2017年度，英国整体经济增速放缓、不确定性增加。经济增速放缓是英国所面临的内外部政治经济因素综合作用的结果，也引发了英国经济增长放缓与脱欧之间关联性的讨论。在脱欧谈判面临僵局的情况下，英国政府提出的过渡期安排能否有效管控不确定性，成为各方关注的焦点。同时，脱欧谈判进程中英国经济的表现也在一定程度上关系到保守党政府“硬脱欧”方案的命运。

在经济社会政策方面，特雷莎·梅就任之初提出的“建设更加公平的英国社会”的承诺在具体政策上实施不力，疲于应对脱欧挑战，在医疗、教育等领域继续推行紧缩政策，引发民众不满，也在一定程度上导致科尔宾领导的工党民众支持率反弹。此外，英国连续遭受恐怖袭击，也加深了社会分裂和关于保守党政府政策有效性的质疑。

面对脱欧的不利影响，英国传媒、电影、体育等文化产业保持了平稳发展的态势。在脱欧导致英国大国地位面临挑战的背景下，英国能否挖掘自身文化软实力的传统优势，促进经济增长，发挥全球影响力成为需要进一步思考的命题。

目 录



I 主题报告

- B.1** 英国脱欧谈判进程及其影响
..... “英国脱欧谈判进程及其影响” 课题组 / 001

II 中英关系篇

- B.2** 英国金融业发展及中英金融合作新进展 王家强 / 049
B.3 中国企业在英国的并购投资 胡 丹 / 072
B.4 中英能源关系述评 张 颢 / 089

III 政治外交篇

- B.5** 英国2017年大选与政党政治走向 夏 添 / 106
B.6 “全球英国”：愿景、行动与挑战 曲 兵 / 132
B.7 后脱欧时代的英美特殊关系：机遇与挑战 徐瑞珂 / 145
B.8 英国智库对脱欧决策的影响机制研究：以“皇家国际事务
研究所”为例 忻 华 / 170



IV 社会经济篇

- B. 9** 后脱欧时代英国经济形势分析与预测 刘媛媛 / 191
- B. 10** 《大废除法案》及其相关问题 邱 静 / 214
- B. 11** 脱欧前景下的英国社会议题 宋云峰 / 230

V 文化篇

- B. 12** 英国电影产业 石同云 / 258
- B. 13** 英国传媒发展报告 李丹林 / 283
- B. 14** 中英高等教育合作 徐冰洁 刘云畅 / 297
- B. 15** 2016~2017: 蓄势待发的英国足球 王士宇 邱红叶 / 313

VI 资料篇

- B. 16** 统计资料 沈 毅 / 326
- B. 17** 英国大事记 / 348
- B. 18** 后 记 王展鹏 / 366

- Abstract / 369
- Contents / 372

主题报告



Keynote Report

B. 1

英国脱欧谈判进程及其影响

“英国脱欧谈判进程及其影响”课题组*

摘要：英国于2017年3月29日正式启动《里斯本条约》第50条，脱欧谈判已进行三轮。英国国内和英欧之间就脱欧的模式、条件和安排展开复杂博弈，谈判陷入僵局，短期内取得突破的可能性有限。但2017年6月大选后特雷莎·梅政府的“硬脱欧”立场有所软化，英欧双方都存在达成妥协、实现互利共赢的需求和意愿，英国政府提出的“过渡期”方案在一定程度上缓解了脱欧谈判的不确定性，同时也给英欧关系未来发展带来了更多的可能。本报告将聚焦英国脱欧谈判的进程、

* 本报告由“英国脱欧谈判进程及其影响”课题组集体完成。王展鹏负责报告设计和统筹；各部分撰稿人分别为王展鹏、理查德·桑德斯、崔洪建、李靖堃、丁一凡、杨芳。本报告为国家社科基金课题“英国对华决策新发展及其对中英关系的影响研究”（项目批准号：16BGJ069）的阶段性成果。



走向及其影响因素；追踪公投一年多来脱欧进程的发展对英国政党政治、欧洲一体化以及英国对外政策的复杂而深刻的变化，着重分析脱欧谈判的不同结果对国际金融业和中英关系造成的影响。

关键词： 脱欧谈判 英国内政外交 英欧关系 中英关系

在英国脱欧公投一年多之后，英国脱欧、英欧关系的未来走向及其影响仍面临诸多不确定性，英欧谈判的序幕虽已艰难开启，但经过三轮谈判仍陷于僵局。本报告将在追踪英国国内和英欧之间脱欧谈判的博弈的基础上，分析其未来走向对英国内政外交、欧洲一体化及中英关系的影响。

脱欧谈判：进程、问题与前瞻

王展鹏*

特雷莎·梅于2016年7月在公投后受命组阁，脱欧路径和即将展开的脱欧谈判成为新政府面临的首要任务。尽管此前大多数研究者认为，英国政府不得不权衡“硬脱欧”对英国经济的巨大冲击而采取某种形式的“软脱欧”模式，但特雷莎·梅为迎合民意和保守党内部强硬派，逐步确定了“硬脱欧”的基本立场。在经过新内阁的磨合期和如何启动脱欧程序引发的宪法争论后，英国政府终于在公投十个多月后的2017年3月29日正式启动了《里斯本条约》第50条。但特雷莎·梅提前举行的大选再次给谈判进程增添了变数。在已进行的三轮谈判中，英国政府坚持了退出欧洲单一市场和关税同盟的立场，但在谈判的具体政策上表现出一定的灵活性，表达了通过谈判达成英欧关系未来协议，在英欧之间建立“深层且特别关系”的意愿。

* 王展鹏，北京外国语大学英国研究中心教授。



（一）《里斯本条约》第50条启动前“硬脱欧”路径的形成与博弈

特雷莎·梅就任首相后较为平稳地度过了公投后的政治不稳定期，逐渐将“硬脱欧”确定为保守党政府的谈判立场。她首先表示，英国脱欧公投结果的合法性和权威性不容置疑，其政府将“尊重”并“代表”选民的意愿，依据公投结果退出欧盟。新内阁组成也为“硬脱欧”做了准备。全民公投中脱欧派领导人、伦敦市前市长鲍里斯·约翰逊被任命为外交大臣，长期持疑欧立场的戴维·戴维斯和利亚姆·福克斯分别出任内阁中新增设的与脱欧紧密相关的“脱欧事务大臣”和“国际贸易大臣”。2016年10月保守党代表大会上特雷莎·梅的“硬脱欧”路线初步成型。她在题为《全球英国：让英国脱欧获得成功》的主旨演讲中，明确了英国政府在脱欧问题上的政策取向。尽管梅并不认可存在相互对立的“软”“硬”脱欧模式，但从她在控制移民、司法、国家主权等方面的立场看，其政策明显与强硬脱欧派有更多共同点。她提出英国将脱离欧盟凌驾于英国议会和司法体系之上的政治联盟，成为完全的独立主权国家，英国也不会采取此前反复被学术界、媒体提及的“挪威模式”“瑞士模式”等非欧盟成员国与欧盟之间保持紧密关系的模式。^①

在这次会议上，梅进一步明确了“全球英国”的理念，表示英国是全球性大国，不会因脱欧而在国际事务上走向内倾或封闭，反而会超越欧洲一体化模式的束缚，在更广阔的平台上加强英国与欧洲大陆之外国家开展深度经济与外交合作的能力，进一步推动全球贸易和市场开放的发展。在英国与欧盟未来关系问题上，梅则笼统地表示：希望协议能反映“亲密的朋友和同盟之间的那种成熟、合作的关系”，保持商品、服务的自由流动，让英欧双方企业在单一市场中享有最大限度的自由，并在上述原则的基础上继续双方在安全、执法和反恐等领域的合作。同时，梅宣布了英国最晚于2017年

^① Theresa May, "Full Brexit Speech to Conservative Conference", *Independent*, 2 October 2016, <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/theresa-may-conference-speech-article-50-brexit-eu-a7341926.html>.



3 月底前开启与欧盟谈判的时间表。^①

谈判开启前,面对欧盟方面的强硬姿态,梅不断通过“退欧就是退欧”“达不成协议退出欧盟也比谈成糟糕的协议强”等强硬的表态强化其本人和英国政府在脱欧问题上的强硬立场。在此过程中,主要反对党工党给保守党政府造成的压力有限。公投一个多月后的2016年8月6日,科尔宾表态民众意愿必须得到遵从,工党不会阻碍英国脱离欧盟,也不会提请举行二次脱欧公投。这一表态成为工党的官方立场。亲欧的自由民主党在议会席位过少,苏格兰民族党影响力局限在苏格兰地区,对保守党政府政策的制约能力有限。

颇具戏剧性的是,启动《里斯本条约》第50条前,保守党政府面临的问题主要是一场来自民间的司法挑战。脱欧公投后,留欧派仍寄希望于依据英国议会主权的宪法原则^②由英国议会就启动脱欧程序问题再次立法,制约英国政府自由行动的权力,改变“硬脱欧”的走向。2016年7月,女商人吉娜·米勒和其他反脱欧人士向英国高等法院就“英国政府拟不经议会立法启动脱欧谈判是否违宪”提起诉讼。英国政府则辩称,公投前已获议会授权,根据公投结果启动谈判属对外政策领域的王室特权^③范畴,无须议会再次批准。11月3日,高等法院判决支持米勒等人的诉求,认为英国议会1972年通过《欧共体法》意味着这一问题已无法划入王室特权范畴,未采纳英国政府的立场。英国政府随即向英国最高法院提起上诉。2017年1月24日,英国最高法院驳回了英国政府的上诉,要求英国政府在启动《里斯本条约》第50条前必须获得议会立法批准,但同时裁定这一问题无须得到苏格兰、威尔士、北爱尔兰等联盟主体的同意。

① Theresa May, “Full Brexit Speech to Conservative Conference”, *Independent*, 2 October 2016.

② 根据英国的宪法传统,议会具有不受限制的至高无上的立法权。从法理上讲,议会立法的效力高于全民公投的结果,英国议会可以随时以简单多数推翻全民公投的决定。但在实践中,出于“政治正确”和选举利益的考虑,各政党和议员一般不愿挑战全体民众投票表达的意愿。

③ 王室特权是指在英国宪法历史演进过程中,在立法、司法、对外关系、战争等领域的一些问题上,君主(实际上是首相和相关大臣)保留下来的不经议会许可,可直接做出决策的特权。

尽管英国政府败诉，但议会下院多数议员面对当时多数民众支持政府履行公投结果的情况，担心反对脱欧会给自身未来的政治前途带来不利影响，并未对保守党政府的脱欧计划提出挑战。2016年12月7日，在最高法院判决还未公布的情况下，议会下院以461票赞成、89票反对的结果通过了保守党政府提出的脱欧时间表。最高法院判决公布后，2017年2月1日，下院又以498票支持、114票反对的表决结果批准了政府提出的《脱欧法案》，授权启动脱欧程序。

在此背景下，梅于2017年1月17日在兰卡斯特宫发表讲话，进一步阐明了其关于脱欧谈判的构想、目标和脱欧后英欧未来关系发展的计划，提出英国将在五个宏观目标的基础上与欧盟建立一种“全新的伙伴关系”：第一，确保谈判过程清晰、透明；第二，塑造更强大的英国；第三，让英国变得更加公平；第四，打造真正的“全球英国”；第五，采取渐进模式。^①她表示，英国不会寻求“半进半出”的安排，排除了任何保留英国“部分成员国关系”的可能性。同时，考虑到谈判的复杂性，梅也承认在协定实施前，英国会考虑达成一个过渡性的协议作为缓冲。2月2日，英国议会公布了总计75页的《英国脱欧白皮书》，列举了英国政府在未来脱欧谈判中遵循的12项准则，包括限制移民、保护劳工权益、与欧盟达成自由贸易协定等内容。

尽管随后英国议会上院在批准政府提交的《脱欧法案》过程中提出修正案，要求在法案中增加相应条款，以确保脱欧后在英欧盟成员国公民的合法权利，但3月13日上述修正案遭下院否决。上院随即做出让步，最终完成了脱欧的立法程序。与此同时，苏格兰地方政府以英国脱欧未考虑苏格兰民众的诉求为由提出在2018年秋至2019年春之间举行新一轮独立公投，于3月28日获得苏格兰地方议会批准。3月29日，特雷莎·梅正式签署启动《里斯本条约》第50条的信函，开启了为期两年的脱欧谈判进程。

① Theresa May, “The Government’s Negotiating Objectives for Exiting the EU: PM Speech”, 17 January 2017, <https://www.gov.uk/government/speeches/the-government-s-negotiating-objectives-for-exiting-the-eu-pm-speech>.



（二）2017年大选复杂背景下脱欧谈判陷于僵局

脱欧谈判开启后，英欧双方首先在谈判的时间节点、程序等问题上出现了诸多分歧，从谈判一开始，欧盟就处于有利地位，而英国则较为被动。除英欧之间未来关系协定外，双方面临一系列紧迫的现实问题。

（1）脱欧后英国已承诺的欧盟费用分摊问题（也称“分手费”）：欧盟要求英国付清 600 亿 ~ 800 亿欧元（甚至高达 1000 亿欧元）已承诺的预算费用，而英国方面暗示可接受的费用上限大体在 200 亿 ~ 300 亿欧元。

（2）公民权问题：约有 300 万欧盟公民在英居留，100 万英国公民在欧盟其他国家定居，对于英国境内的欧盟公民和欧盟内部英国公民的居留权及其他权益需要做出明确界定。

（3）脱欧后英国和爱尔兰间的边界问题：脱欧后北爱尔兰成为英国和欧盟之间唯一的陆上边界，加之北爱尔兰和爱尔兰之间的特殊、复杂的历史和现实关系，如何保持适度的边界管控，同时避免给南、北爱尔兰之间人员、贸易的自由流动造成障碍，成为爱尔兰和英国关注的焦点。

面对上述争议，欧盟坚持采取分阶段谈判的方式，即双方必须首先在公民权利、财政和边界等问题上达成协议，再开启以未来欧盟与英国的贸易关系为核心的双边关系协定的谈判。英国则希望二者同步进行，以便尽快开启与欧盟之外的贸易伙伴的贸易关系谈判，减少脱欧的不确定性对本国经济的冲击。

然而，就在英欧双方在谈判开启前不断宣示立场、抬高要价的阶段，特雷莎·梅出人预料地于 4 月 18 日宣布提前举行大选，使脱欧谈判呈现更加错综复杂的局面。2017 年 6 月大选中，保守党仅获 318 席，未达到下院绝对多数，被迫在北爱尔兰民主统一党支持下组成少数派政府，这一安排加大了英国政治的不稳定性和不确定性，首相梅执政地位受到削弱，其“硬脱欧”方案也面临党内、其他党派及企业界的质疑与挑战，使英国在脱欧谈判中的地位进一步受到削弱。

表 1 英国“脱欧”谈判关键时间节点

时间	谈判关键时间节点
2017 年 3 月 29 日	英国启动《里斯本条约》第 50 条,确定退出欧盟并开始为期两年的脱欧谈判
2017 年 4 月 29 日	除英国外,欧盟 27 个成员国领导人召开特别峰会,通过英国脱欧谈判方针
2017 年 6 月	欧盟委员会公布谈判方针,英国和欧盟正式开启谈判
2017 年秋	英国政府推动《大废除法案》(《退出欧盟法案》),废止 1972 年议会通过的《欧洲共同体法》,欧盟法律失去高于英国法律的地位
2018 年 10 月	计划完成谈判预期目标
2018 年 10 月至 2019 年 3 月	英国议会、欧洲理事会和欧洲议会就英国脱欧后双边关系协议进行表决
2019 年 3 月	英国正式退出欧盟。若无法在规定时间内完成英国脱欧谈判,谈判时间可以延长,但须经欧盟全体成员国一致同意
2019 年 3 月以后	英国处于 2 年左右的脱欧过渡期,继续适用欧盟法规,在过渡期内与欧盟经贸关系维持现状

在此背景下,2017 年 6 月 19 日,英欧脱欧谈判正式在欧盟委员会启动。根据《里斯本条约》的规定,英国将于 2019 年 3 月 29 日子夜正式脱离欧盟。按照谈判时间表,双方需在 2018 年 10 月前达成协议,以便留出时间交由欧洲议会和英国议会对协议文本进行审议。但考虑到谈判的复杂性,2019 年 3 月 29 日完成所有谈判的目标很难实现。

在第一轮谈判中,英国政府即做出关键性妥协,接受了欧盟方面脱欧谈判分“两步走”的要求,确定了谈判时间表、组织结构和优先项目。欧盟就第一轮谈判成立了“公民权利”“脱欧赔偿金”和“其他与脱欧相关事务”三个谈判小组,负责处理欧盟在英公民和英国在欧盟公民的权利、英国脱欧赔偿金及其他脱欧相关的事务。英国则发表了保障英欧双方公民权利的政策文件,提出以对等的方式解决公民的居留权问题,承诺不对已进入英国的欧盟公民采取驱逐措施。^①

在 2017 年第二轮脱欧谈判前夕,英国政府公布《大废除法案》(《退出

① HM Government, *Safeguarding the Position of EU Citizens in the UK and UK Nationals in the EU*, 26 June 2017, <https://www.gov.uk/government/publications/safeguarding-the-position-of-eu-citizens-in-the-uk-and-uk-nationals-in-the-eu>.