



科学发展时代领导干部决策高层论坛 系列

经济社会统筹发展
——稳增长 调结构 促改革

十八届六中全会后党政干部关注的
重大理论与现实问题解读

本书课题组

严肃党内政治生活 净化党内政治生态

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》

《中国共产党党内监督条例》



中共中央党校出版社



科学发展时代领导干部决策高层论坛 系列

经济社会统筹发展
——稳增长 调结构 促改革

十八届六中全会后党政干部关注的 重大理论与现实问题解读

本书课题组

严肃党内政治生活 净化党内政治生态

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》

《中国共产党党内监督条例》



版社

图书在版编目 (CIP) 数据

经济社会统筹发展：稳增长 调结构 促改革 / 《经济社会统筹发展：稳增长 调结构 促改革》课题组编. —北京：中共中央党校出版社，2016. 11

ISBN 978-7-5035-5948-8

I. ①经… II. ①经… III. ①中国经济—经济增长—教材②产业结构调整—中国—教材③经济体制改革—中国—教材 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 235346 号

经济社会统筹发展——稳增长 调结构 促改革

责任编辑 井琪 李云 冯研 王慧颖

版式设计 李灵

责任印制 宋二顺

责任校对 马晶

出版发行 中共中央党校出版社

地 址 北京市海淀区大有庄 100 号

电 话 (010) 62805830 (总编室) (010) 62805821 (发行部)
(010) 62805034 (网络销售) (010) 62805822 (读者服务部)

传 真 (010) 62881868

经 销 全国新华书店

印 刷 北京鑫海金澳印刷有限公司

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 195 千字

印 张 14.5

版 次 2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

定 价 36.00 元

网 址: www.dxcbs.net 邮 箱: cbs@ccps.gov.cn

微 信 ID: 中共中央党校出版社 新浪微博: @党校出版社

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题，请与本社发行部联系调换

写在前面的话

从党的十六大以来,我们每年都要为党员领导干部学习贯彻党的代表大会以及各次全会精神 and 中央领导集体重大理论创新编写理论读本。十多年来,先后编写了《十六大后党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》《日新:领导干部看中国 2003》《中南海议题》《党员干部学理论》《马克思主义中国化的最新成果》《十八大后党政干部关注的若干重大理论与现实问题解读》等 22 本。可以说初具规模,渐成气候,成为了党员干部理论学习的年度教材。

实事求是地讲,由于编者水平所限和时间关系,这些书很难称得上精品,瑕疵之处很难说少,不足之处更不鲜见。但让我们欣慰的是,广大党员干部对这些书还是比较认可和欢迎的。

是什么原因呢?这恐怕与我们编写这些书的定位和着眼点有关。

我们把这些书定位于理论读本。所谓理论读本,即是介于理论著作与辅导读本之间的一种学习读本。它不是十年磨一剑的理论著作,不讲求体系的完整,不是以阳春白雪自居的学术专著,不拘泥于学科的界限,因而不故作深沉,也不板起脸孔教训人,语言平实、通俗,甚至有些活泼,具有相当的可读性;它又不是那种会议一结束就出版的辅导读本,急就章,快是快了一些,但总不免有些蜻蜓点水的感觉。它适当进行了一定的理论纵深,甚至有些理论探索,除了让读者对中央会议精神有一个全面的了解外,还给大家一些能引发思考的东西。而且它比较注意规范地反映权威部门和权威人士的讲话精神,还汇集了一定量的背景材料与数据资料,对某一问题感兴趣的同志,从中还可以找到一些或许对他写文章、作报告有用的东西。

我们的着眼点,就是为党员领导干部学习提供服务。建设学习

型、服务型、创新型的马克思主义执政党是我们党顺应历史发展要求提出的新任务。党的十八大更是进一步要求广大党员、干部要提高运用科学理论分析和解决实际问题的能力。特别是在党的十八届六中全会上，中国共产党人对如何全面从严治党，严肃党内政治生活，加强党内监督提出了一系列新论断、新观点、新思路、新部署，所有这些“新”都有待于我们党员干部能认真去学习、自觉去学习、更好去学习，在深入、有效的学习中得到全面、准确、科学、深入的认识、理解、领会与把握。

而在火热地迈向全面建成小康社会的改革、发展、建设过程中，我们党员干部的工作是繁忙的、时间是宝贵的。如何在有限的时间内让我们的党员干部取得高效率的学习成果、达到高效益的学习目的，是我们教育和理论工作者义不容辞的职责。我们要通过编写更有针对性的、更符合党员干部特点的学习读本来完成这一使命。我们的理论读本就是这样一种尝试与这样一种努力，希望我们这本书能成为党员干部很好地学习、高效率地学习、有收获地学习习近平总书记系列重要讲话精神和党的十八大以来各次全会精神的益友与助手。

在本书编写过程中，我们特别邀请了近年来在思想理论研究方面比较活跃的一些机关部委中青年理论工作者，围绕在调研过程中广大党员干部提出的一些热点、重点、难点问题进行有针对性的解读。他们思想活跃、视野开阔、功底扎实，又多年从事党的干部教育，对于领导干部的所思、所想、所疑、所惑有比较切身的感受，相信会在配合广大党员干部理论和政治学习中起到有益的作用。

有一点需要说明的是，尽管本书是年度理论学习读本，每年都有每年的重点与特点，今年我们主要是围绕党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》这两大党内制度展开，但有些重大理论与现实问题是跨年度的，比如加强理论武装，对党的十八大以来治国理政新理念新思想新战略的研究与阐释是贯穿党的十八大以至未来相当长时期的学习重点。我们把这些内容作为做好全面从严治党的基础工程，专门列一篇

进行阐述。

最后必须说的是，由于水平有限和时间关系，尽管我们已经作了很大努力，但肯定还会有这样那样的问题和不足，恭请同志们批评指正。

目录

导 语 党的建设新的里程碑	(1)
---------------------	-------

理论武装篇

专题一 21 世纪中国的马克思主义	(7)
一 马克思主义中国化最新成果	(7)
二 中国特色社会主义理论体系最新成果	(9)
三 指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的鲜活的 马克思主义	(11)

专题二 道路自信：治国理政新自觉	(14)
一 国家治理的理论自觉	(14)
二 精神独立的文化自觉	(21)
三 中国道路的时代自觉	(30)

专题三 “四个全面” 战略新布局	(37)
一 战略支点：伟大复兴是全面事业	(37)
二 战略要求：要讲全面更要讲重点	(38)
三 战略定位：全面在协同中实现	(40)
四 战略自信：底气与实力的宣示	(41)

全面从严治党篇

专题一 全面从严治党永远在路上	(45)
一 深刻把握全面从严治党的丰富内涵	(45)
二 讲认真的“八项规定”	(49)
三 三严三实在知行中融入	(52)
四 “两学一做”在学上下大功夫	(56)

专题二 坚持中国特色反腐倡廉道路	(58)
一 反腐倡廉要有一种理想主义	(58)
二 重视在“防”字上作大文章	(60)
三 反腐败要勇于和善于动员群众	(62)

专题三 提高党的建设科学化水平	(64)
一 政党的变与不变：在科学理论的指导下做出明确回答 ...	(64)
二 实体与程序：构建科学制度的“鸟之两翼”“车 之两轮”	(67)

三 信息技术：反映时代特征的科学方法让党建 如虎添翼	(69)
-------------------------------------	--------

专题四 用信仰固本培元	(73)
一 中国共产党是一个有信仰的政党	(73)
二 中国共产党的信仰是科学的信仰	(75)
三 实践信仰是中国共产党力量之源	(77)

党内生活篇

专题一 制定《准则》：历史承继与现实考虑	(83)
一 严肃党内政治生活是党的优良传统	(83)
二 制定《准则》的重要性紧迫性	(86)
三 加强和规范党内政治生活的基本方针	(89)
四 加强和规范党内政治生活的目标要求	(93)
五 党内政治生态：实现风清气正	(96)

专题二 贯彻《准则》，加强和规范党内政治生活（上）	(98)
一 坚定理想信念	(98)
二 坚持党的基本路线	(103)
三 坚决维护党中央权威	(107)
四 严明党的政治纪律	(111)

专题三 贯彻《准则》，加强和规范党内政治生活（中） ...	(115)
一 保持党同人民群众的血肉联系	(115)
二 坚持民主集中制原则	(118)
三 发扬党内民主和保障党员权利	(122)
四 坚持正确选人用人导向	(127)

专题四 贯彻《准则》，加强和规范党内政治生活（下）	（132）
一 严格党的组织生活制度	（132）
二 开展批评和自我批评	（138）
三 加强对权力运行的制约和监督	（142）
四 保持清正廉洁的政治本色	（146）

党内监督篇

专题一 党内监督的特点	（153）
一 党内监督规范化	（153）
二 党内监督没有禁区、没有例外	（154）
三 监督与激励相结合	（156）
专题二 党内监督的主要内容	（158）
一 遵守党章党规，坚定理想信念，践行党的宗旨，模范遵守宪法法律情况	（158）
二 维护党中央集中统一领导，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，贯彻落实党的理论和路线方针政策，确保全党令行禁止情况	（160）
三 坚持民主集中制，严肃党内政治生活，贯彻党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会原则情况	（162）
四 落实全面从严治党责任，严明党的纪律特别是政治纪律和政治规矩，推进党风廉政建设和反腐败工作情况	（164）
五 落实中央八项规定精神，加强作风建设，密切联系群众，巩固党的执政基础情况	（167）

六	坚持党的干部标准，树立正确选人用人导向，执 行干部选拔任用工作规定情况	(169)
七	廉洁自律、秉公用权情况	(171)
八	完成党中央和上级党组织部署的任务情况	(171)
专题三	党内监督的重点	(175)
一	党内监督的对象	(175)
二	既是对领导集体的监督，又是对领导个人的监督	(178)
三	明确监督重点的缘由	(179)
专题四	党内监督体系	(184)
一	党中央统一领导	(184)
二	党委（党组）全面监督	(185)
三	纪律检查机关专责监督	(187)
四	党的工作部门职能监督	(189)
五	党的基层组织日常监督	(189)
六	党员民主监督	(190)
专题五	坚持党内监督与外部监督相结合，充分发 挥外部监督作用	(192)
一	正确认识和把握党内监督与外部监督的辩证关系	(192)
二	支持和保证人大、政府专门机关、司法机关依法 履行监督职能	(197)
三	充分发挥政协、民主党派和无党派人士的民主监 督作用	(207)
四	发挥社会监督和舆论监督的作用	(211)
后 记		(216)

导语 党的建设新的里程碑

党的十八届六中全会胜利闭幕了。这次会议既是对十八大以来全面从严治党取得重大成就的总检阅，又是对未来新的形势下进一步全面从严治党的总部署，还是对全面从严治党继续新赶考开辟新篇章的总动员。丰硕的成果、高度的共识、明确的信号，让党的十八届六中全会当之无愧成为中国共产党党的建设新的里程碑。

这新就新在对政党执政规律的认识更加深刻。

中国共产党作为执政党，要想执住政，执好政，打铁还需自身硬，加强党的建设是题中应有之义。执政时间长了，再加上“四大考验”，一些影响党的执政能力建设和先进性建设的问题就会潜滋暗长，全面从严治党作为重大的战略举措自然就需要凸显出来。

党的十八大以来，全面从严治党好戏连台，硕果累累：从“八项规定”切入反“四风”，通过群众路线教育实践活动和“三严三实”常态化教育转作风，堵在党和群众中间的那堵厚厚的墙被拆除了；既打“老虎”又拍“苍蝇”，雷霆万钧反腐败，党的肌体越来越健康，人民群众对党的信任支持拥护越来越坚实；不断扎紧制度的笼子，把纪律和规矩挺在前面，反腐败从治标走向治本，政治生态走向山清水秀；高扬理想信念，修好共产党人的“心学”，回归共产党人的“原教旨”，党的优良传统更彰显，党的政治优势更光大。正像全会公报指出的：“集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党内政治生活展现新气象。”

但是，行百里者半九十，全面从严治党永远在路上。要把这一好的势头保持下去并且发扬光大，全面从严治党就要不断迈出新步伐，

党的十八届六中全会要完成的正是这一任务。这一任务从严肃党内政治生活破题。

开展严肃认真的党内政治生活，是中国共产党的优良传统。中国共产党从成立之日起，就高度重视党内政治生活，在长期实践中逐步形成了以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、民主集中制、严明党的纪律等为主要内容的党内政治生活基本规范。

但是，相当一段时间以来，党内政治生活越来越弱化，越来越虚化，越来越形式化，甚至娱乐化、庸俗化。一些党组织和一些党员表面上喊着同党中央保持一致，但实际上并没有当回事，他们对中央大政方针各自为政、自行其是；一些党员根本不知党内政治生活为何物，没有是非、没有香臭，做老好人一团和气、做木偶人不哼不哈、做两面人左右逢源；一些党组织甚至纵容团团伙伙、帮帮派派，退化为了小圈子、小团体进行利益交换的场所；等等。党内政治生活不正常，党内政治生态就会严重恶化；党内政治生态恶化，党内政治生活就不可能真正严肃认真起来。“生活”与“生态”互为因果，相互转化，这就是为什么习近平总书记把严肃党内政治生活与净化党内政治生态并列起来讲的道理所在。

党的十八大以来这四年全面从严治党的实践表明，严肃党内政治生活是全面从严治党的基础，党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。

如何让党内政治生活真正严肃起来，还是制度靠得住。全面从严治党的根本依据是党章，但党章的要求要细化为各种具体的纪律、准则、条例、法规等等制度性安排。有细心的观察者注意到这次全会有一个细节变化。近若干年来中国共产党历届全会的会议成果往往是围绕会议主题作出一个《决定》，而这次则出现了两张“新面孔”：新制定的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和新修订的《中国共产党党内监督条例》。之所以如此，正是要彰显制度治党的决心。党的十八届六中全会管党治党，环环相扣，层层递进，对在新的形势下进

一步全面从严治党作出了总部署，反映了对中国共产党执政规律认识的不断深化、实践的科学遵循。

这新就新在对政党政治使命的担当更加自觉。

中国共产党执政并不是为执政而执政，而是要通过执政实现远大理想，担当政治使命。中国共产党自成立之日起就把实现共产主义确立为远大理想，就把实现中华民族伟大复兴作为自己的历史使命，这一初心始终不渝。习近平总书记把能不能在日益复杂的国际国内环境下坚持住党的领导、坚持和发展中国特色社会主义作为需要我们一代一代共产党人回答的大问题，党的十八届六中全会正是对这一问题的继续回答。中国共产党领导中华民族伟大复兴，领导中国社会进行具有许多新的历史特点的伟大斗争舍我其谁，这是历史的自觉，这是时代的担当。通过全面从严治党，严肃党内政治生活，加强党内监督，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，为更好地突出中国共产党领导这一中国特色社会主义最本质的特征，更好地发挥中国共产党领导这一中国特色社会主义制度的最大优势奠定了坚实的基础。

这新就新在对政党实践品格的坚守更加自信。

革命不容易，建设不容易，改革不容易，复兴更不容易。能很好地担当起这一政治使命的政党必须是坚强有核心的政党。中国共产党作为马克思主义政党一定要是一块整钢，不能是兴趣俱乐部，不能团团伙伙、圈子丛生。高度团结、高度统一，纪律严明、令行禁止是中国共产党最鲜明的实践品格，不论是严肃党内政治生活还是加强党内监督，其指向都是强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，确保在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护领导核心、维护中央权威。对于这一点，我们理直气壮，坚定不移。中国共产党领导核心的确立，是发展伟大事业、开展伟大斗争的客观要求，是党的十八大以来治国理政实践的证明，是8800多万中国共产党党员和13亿多中国人民的高度认同与支持。中

国共产党当然要充分发挥党内民主，这是党的生命，是党增强创造活力的法宝，但决不能把社会民主的逻辑套用到党内民主。我们的党内民主是民主集中制下的民主，是志同道合的同志为了共同目标的思想激发、智慧涌流，不是不同利益群体的讨价还价与算计，更不是分庭抗礼，是要通过发扬党内民主实现党的团结统一而不是相反。

以党的十八届六中全会为标志，中国共产党全面从严治党进入了新的阶段，党的建设迈上了新的台阶，中国共产党领导的伟大事业又翻开了新的一页。

理论武装篇

思想理论上的坚定清醒是政治上坚定的前提。全党必须毫不动摇坚持马克思主义指导思想，党的各级组织必须坚持不懈抓好理论武装，广大党员、干部特别是高级干部必须自觉抓好学习、增强党性修养。把马克思主义理论作为必修课，认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，认真学习党章党规，不断提高马克思主义思想觉悟和理论水平。

