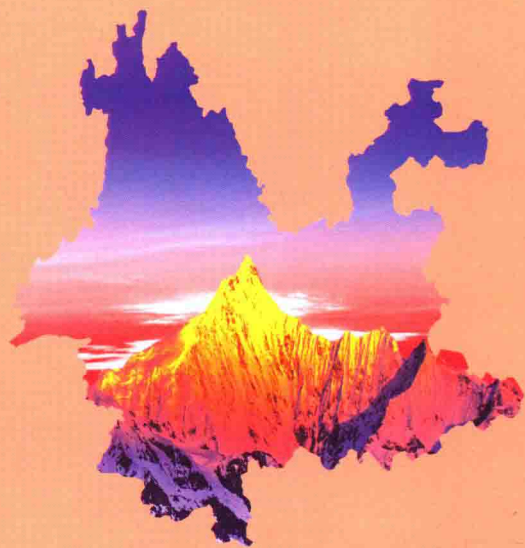


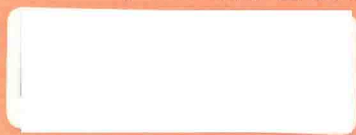
云南基层党建丛书




党建红云耀边疆

云南“互联网+党建”的探索与实践

中共云南省委组织部 编著




 党建读物出版社

云南基层党建丛书

党建红云耀边疆

——云南“互联网+党建”的探索与实践

中共云南省委组织部 编著

 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

党建红云耀边疆：云南“互联网+党建”的探索与实践 / 中共云南省委组织部编著. — 北京：党建读物出版社, 2018.1

(云南基层党建丛书)

ISBN 978-7-5099-0967-6

I. ①党… II. ①中… III. ①互联网络—应用—中国共产党—党的建设—研究 IV. ①D26-39

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第302578号

党建红云耀边疆

DANGJIAN HONGYUN YAO BIANJIANG

云南“互联网+党建”的探索与实践

中共云南省委组织部 编著

责任编辑: 高楠

责任校对: 张学民

封面设计: 李志伟

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区西长安街80号南楼(邮编: 100815)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010-58587132 / 7166

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛通印刷股份有限公司

2018年1月第1版 2018年1月第1次印刷

710毫米×1000毫米 16开本 14印张 191千字

ISBN 978-7-5099-0967-6 定价: 35.00元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换(电话: 010-58587361)

《党建红云耀边疆》

主 编	张文旺			
副主编	龚柏亲	傅影琦	业光远	
成 员	陈 福	王福其	张 波	杨 军
	胡智绯	邓月明	简世成	王 坤
	张媛媛	胡雁飞	谭靖东	武云平
	冯文泰	梁文泽	温培斌	何 敏
	施继红	李维昌	王 炜	马维聪
	徐 涛			

丛书总序

云南地处祖国西南边疆，是我国连接东南亚、南亚的重要大通道。2015年1月，习近平总书记考察云南时强调，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要云南更好发展，要求云南主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章。

云南省委及各级党组织牢记总书记的嘱托，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，大力弘扬和践行“跨越发展、争创一流，比学赶超、奋勇争先”精神，着力打造一支有信念、有思路、有激情、有办法的“云岭铁军”，营造出风清气正的政治生态和干事创业的从政环境，“撸起袖子加油干”，鼓舞和激发了全省各族群众奋勇前行的豪迈激情和昂扬斗志。

几年来，云南省委及各级党组织始终团结带领全省各族群众，按照闯出一条跨越式发展的路子来的要求，坚决贯彻

党中央各项决策部署，在决战脱贫攻坚、全面建成小康社会的道路上迈出了坚实步伐；按照创建民族团结进步示范区的要求，坚持以人民为中心的发展思想，推动全省各族群众和睦相处、和衷共济、和谐发展；按照争当生态文明建设排头兵的要求，像保护眼睛一样保护生态环境，着力打造祖国南疆的美丽花园；按照建设面向南亚东南亚辐射中心的要求，主动服务和融入国家发展战略，努力把云南打造成为开放新高地。

打铁必须自身硬。云南省委及各级党组织都把加强和改进基层党组织建设，作为夯实党在边疆民族地区执政基础、提高执政能力、履行执政使命的重要政治任务来抓。党的十八大以来，云南按照中央要求，积极推进全面从严治党向基层延伸，扎实做好抓基层强基础的工作，先后以基层服务型党组织建设、“基层党建推进年”“基层党建提升年”等载体为抓手，按照“统筹谋划、分类实施，无的要有的要强”的思路，推进基层党建全面进步、全面过硬，为全省决战脱贫攻坚、决胜全面小康、促进跨越发展提供了坚强有力的保证。

云南抓基层党建有两条基本做法：一是抓基础，始终坚持从基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障入手，千方百计狠抓基础工作，确保各领域基层党组织有人管事、有钱办事、有场所议事、有章理事；二是抓创新，始终紧盯矛盾最突出的环节、问题最集中的领域大胆试、大

胆闯、大胆干，创造出了“警地共建”“国门党建”等一系列既具有云南特征又富有时代精神的经验做法。近年来，更是牢牢抓住坚决打赢脱贫攻坚战这件头等大事和第一民生工程，积极探索基层党建与脱贫攻坚“双推进”，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众的优势转化为脱贫攻坚的强大动力；针对村级集体经济薄弱这个普遍性难题，积极探索强基惠农“股份合作经济”模式，千方百计消除集体经济“空壳村”，提升村级组织自我保障和服务群众的综合实力；针对云南大部分地方山高坡陡箐深、群众居住分散、党组织力量分散的客观现实，积极探索“互联网+党建”，通过党建传统优势与信息技术高度融合，让“边远不再偏僻”，在祖国边疆升起了一朵“党建红云”。

使命呼唤担当，使命引领未来。新时代就要有新使命、新气象、新作为。党的十九大为实现中华民族伟大复兴描绘了美好宏伟蓝图，但伟大梦想不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。云南各级党组织和广大党员要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，做到不忘初心、牢记使命，团结和带领各族群众攻坚克难、矢志奋斗，必须下更大的决心、花更大的力气，推动全面从严治党向纵深发展，尤其是以提升组织力为重点，突出政治功能，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

编写这套基层党建丛书，主要目的是梳理总结近年来云南基层党建工作中行之有效的实践经验，把感性认识上升为理性思考，在更新更高起点上，满怀信心地开拓未来。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，云南省委一定能够团结带领全省各族群众，在七彩云岭大地上奏响更加壮丽的乐章，谱写好中国梦的云南篇章！

陈 豪

2018年1月

前 言

当今世界，互联网已经成为不可阻挡的时代潮流。以互联网为代表的新一轮信息技术革命正在快速从技术领域向政治、经济、文化、社会领域广泛渗透，使互联网成为人类社会不可或缺的一部分。

世界在开放中互联，时空在互联中压缩。互联网让信息以“光速”传播、集散、发酵，使信息传递由延时传送变成实时直播，摆脱了时间和空间的限制。尤其是社交网络的蓬勃兴起，使互联网成为日益复杂的舆论场，对党的执政能力提出了新的挑战。

党的十八大以来，习近平总书记准确把握时代大势，积极回应实践要求，站在战略高度和长远角度，就互联网发展尤其是网络强国战略发表了一系列具有重大现实意义和深远历史意义的重要讲话，指出互联网是我们党长期执政面临的“最大变量”，过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。在党的十九大报告中，习近平总书记宣布“中国特色社会主义进入了新时代”，强调“增强改革创新本领，保持锐意进取的精神风貌，善于结合实际创造性推动工作，善于运用互联网技术和信息化手段开展工作”。互联网本质上是当今时代最先进的信息传播渠道和组织动员手段，它在给国家治理、政党建设带来挑战的同时也带来了机遇。我们党是靠宣传发动群众起家的，面对这么先进的渠道和手段，没有理由害怕，更没有理由排斥，而是应该以最自信、最开放、最积极的心态，拥抱互联网，融入大数据，全面推进“互联网+党建”。

云南是我国面向南亚东南亚地区和印度洋周边经济圈的关键枢纽。随着国家“一带一路”建设、长江经济带和孟中印缅经济走廊、中国中南半岛国际经济走廊等重大战略的深入实施，云南独特的区位优势、资源优势、开放优势展现出广阔的发展空间、强大的发展势能、巨大的发展动力，云南跨越发展其时已至、其势已成。2015年1月，习近平总书记考察云南并发表重要讲话，要求云南主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，谱写好中国梦的云南篇章。

在新时代推动云南跨越发展，各级党组织肩负的责任比过去任何时候都更为艰巨。我们牢记习近平总书记的嘱托，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，着力转变干部作风，打造一支“云岭铁军”，攻坚克难，矢志奋斗，取得了可喜成绩，但云南作为一个94%国土面积属于山地的省份，大部分地方地广人稀、山水阻隔，群众居住分散，党的组织和力量越到基层就越分散、越薄弱。多年来，云南始终在苦苦探寻加强边疆民族地区基层党建工作的有效途径，越来越清晰地认识到，推进“互联网+党建”是突破时空局限，让“边远不再偏僻”的必由之路。通过推进“互联网+党建”，完全可以实现边疆民族地区党建的跨越发展，进而为边疆民族地区实现经济社会跨越发展领航助力。

云南“互联网+党建”的探索实践，最早可追溯到20世纪80年代的党员电化教育。党的十八大以来，云南省委以开展基层服务型党组织建设为契机，在全国率先开展“网络党建”理论研究和实践探索。“十三五”以来，云南省委率先全面铺开“互联网+党建”建设，让云南升起了一朵闪耀边疆的“党建红云”，走出了一条具有云南特色、符合云南实际的党建发展道路。

云南“互联网+党建”的探索实践，可简单概括为“一条贯穿始终的

主线，三层贯通互融的系统，若干务实有效的应用”。

“一条贯穿始终的主线”：着眼于提高党在边疆民族地区执政能力，通过充分运用互联网思维和技术手段，将党建传统优势与信息技术深度融合，突破云岭高原地广人稀、山水阻隔的时空局限，突出政治功能，着力提升党建科学化水平，提升各级党组织的组织力，为云南跨越发展、长治久安提供坚强有力的保障。

“三层贯通互融的系统”：第一层级是“落地为站”，依托互联网技术，在全省县（市、区）政务服务中心、乡镇（街道）为民服务中心、村（社区）为民服务站建成覆盖全省城乡的“云岭先锋”综合服务平台，打通联系党员、服务群众的“最后一公里”；第二层级是“手机到人”，依托移动互联网技术，开发“云岭先锋”手机 APP，在试点运行基础上逐步向全省党员推广使用，使党员能够随时随地随身倾听党的声音，实现线上线下联系党员、服务群众“零距离”；第三层级是“上天为云”，实施“党建云”项目，建设统一的云基础设施，为“云岭先锋”综合服务平台、“云岭先锋”手机 APP 等提供云服务器、云存储、云数据库、云负载均衡、云安全等各类基础云服务，并运用大数据技术对党建信息进行量化实时智能分析，形成党建大数据指数体系，使党建工作决策实施、考核管理实时化精准化智能化。

“若干务实有效的应用”：依托三层贯通互融的系统，为基层党员群众提供党务、政务、服务、资讯等务实有效的实际应用，将各项优质可靠的服务送到党员群众身边，增强用户黏性和影响力，增加活跃度和数据量，使云南开展“互联网+党建”的理念和构想转化为看得见、摸得着的行动，取得实实在在的成效。

总的来看，云南的“互联网+党建”已取得了一定成效，但探索实践还只是初步的。我们编写这本书，不仅是一种阶段性的回顾总结，更是一种满怀信心地展望未来。在中国特色社会主义新时代，我们将推动“互联网+党建”在深度、广度上不断拓展。同时，也期望这本书能为有志于推

进“互联网+党建”的广大党务工作者提供参考借鉴，希望通过全国广大党务工作者共同努力，探索出更多“互联网+党建”的实践成果，让党旗在互联网的天空始终高高飘扬。

编者

2017年12月

目 录

- 1** **第一章 互联网是党长期执政面临的“最大变量”**
 - 1** 一、互联网已经成为不可阻挡的时代潮流
 - 6** 二、互联网带来了一系列社会治理难题
 - 11** 三、从“最大变量”到“最大正能量”

- 16** **第二章 “互联网+党建”的云南探索之路**
 - 16** 一、边疆民族地区党组织肩负着跨越发展的特殊使命
 - 24** 二、边疆民族地区党建工作面临着山水阻隔的特殊困难
 - 31** 三、推进“互联网+党建”是夯实边疆民族地区党的执政基础的必然选择

- 37** **第三章 云岭大地升起的党建红云**
 - 37** 一、落地为站：构建城乡全覆盖的“云岭先锋”综合服务平台
 - 41** 二、手机到人：开发党员全覆盖的“云岭先锋”手机APP

- 47 三、上天为云：在云岭大地升起一片闪耀边疆的党建红云
- 52 四、安全为盾：为党建红云筑起一道安全防护墙
- 56 五、辅助决策：“云岭先锋”党建大数据的初步运用探索

68 第四章 党员教育的“加油站”

- 69 一、教育资源的“中央厨房”
- 77 二、党员群众的“空中课堂”
- 83 三、送到基层的“云岭党课”
- 91 四、随身携带的“掌上党校”

95 第五章 党务干部的“好帮手”

- 96 一、让支部运转全面从严
- 102 二、让党员管理不留死角
- 109 三、让党内信息流转顺畅

116 第六章 政务服务的“直通车”

- 117 一、把政务服务迁移上网
- 121 二、把代理代办下沉到村
- 128 三、把干群关系拉得更近

133 第七章 利民惠民的“贴心人”

- 134 一、信息服务进平台
- 140 二、农村电商进平台

- 149 三、金融保险进平台
- 154 四、法律援助进平台
- 159 第八章 宣传动员的“新通道”
- 160 一、构建“云岭先锋”党建网站集群
- 167 二、办好“云岭先锋”党建手机报
- 173 三、打造“云岭先锋”微信公众号
- 177 四、使用综合服务平台短信群发实现精准组织动员
- 180 第九章 工作落实的“助推器”
- 181 一、远程互动的随机调研系统
- 184 二、直达基层的视频会议系统
- 186 三、动态监控的督查台账系统
- 190 四、综合专业的成效评估系统
- 195 第十章 让党旗在互联网的天空高高飘扬
- 195 一、从“九龙治水”向“融合共享”转变
- 199 二、从“基层党建”向“全域党建”拓展
- 202 三、从“互联网+党建”向“智慧党建”提升
- 209 后 记

科学技术是人类社会变革的重要驱动力。如果说，蒸汽机是18世纪最伟大的发明，发电机是19世纪最伟大的发明，那么互联网当之无愧是20世纪最伟大的发明之一。互联网自1969年诞生至今，短短半个世纪，已经全面而深刻地影响着世界发展的格局。在中国，互联网不仅已经深刻影响到经济社会发展的方方面面，也对中国共产党的长期执政带来了重大机遇和严峻挑战，成为党长期执政面临的“最大变量”。党的十九大报告指出：“领导十三亿多人的社会主义大国，我们党既要政治过硬，也要本领高强。”怎样把“最大变量”转化为“最大正能量”，成为必须解决的时代课题。

一、互联网已经成为不可阻挡的时代潮流

世界银行在《2016年世界发展报告》中指出：“随着互联网的广泛应用，我们正身处人类有史以来最伟大的信息技术革命进程之中，充分利用这一变革契机发挥数字红利，建设更为繁华与包容的世界将成为可能”。继农业革命和工业革命之后，以互联网为代表的信息革命正席卷全球，加速向经济社会各领域渗透融合，不断催生新产品、新业务、新模式、新业态，深刻改变着个人生活、企业生产、经济运行、社会管理和公共服务。这就是我们这个时代的伟大命题：不可阻挡的网络化大潮。

1. 世界互联网发展方兴未艾

互联网用户规模持续增长。据国际电联统计，2016年全球互联网网民总规模已达34亿，网络渗透率达47.1%。在2016年全球34亿互联网用户中，移动互联网用户约占60%，移动服务成为互联网服务主体。2017年全球移动用户数量突破50亿，约占总人口的2/3。

全球网络流量迅猛增长，移动流量占比持续提升。2015年全球月数据流量已超过70EB，预计接下来的五年月数据流量将超过150EB，年均复合增长率高达23%。固定网络流量在视频等大流量业务牵引下保持稳步增长，年均复合增长率约20%。随着LTE网络在全球的加速部署，在视频、直播等新兴移动互联网业务带动下，源自移动终端的网络流量增速预计将是源自固定终端数据流量的4倍，份额也将从2014年的4%升至2019年的14%，年均复合增长率超过50%。

传统桌面互联网应用服务已向移动互联网全面迁移。从应用服务供给侧数量看，移动互联网应用服务已渐成主角。据中国信息通信研究院移动应用监测平台数据显示，截至2016年10月全球主流应用商店移动应用累计数量约为1234万款，保持了年初以来每月新增约40万款的增长势头。从应用服务消费侧看，移动互联网已成为重要业务领域的主流服务渠道。

全球互联网正从“人人相联”向“万物互联”迈进。物联网作为互联网应用的延伸和拓展，实现对物理世界的感知识别、实时控制、精确管理和科学决策。从连接规模来看，全球联网设备数量持续保持高速增长，全面超越移动互联网设备数量。从应用范畴来看，物联网推动互联网应用从消费领域向生产领域扩展，并逐步深入城市管理的各个环节。物联网成为智慧城市核心要素，在公共安全、城市交通、管网监测等方面取得广泛应用。

互联网正加速向经济社会各领域渗透融合，深刻改变基础业务逻辑，不断催生新产品、新业务、新模式、新业态。从技术创新层面看，互联网以跨界融合突破为标志，与制造、能源、材料、生物等技术加速交叉融