



林毅夫等◎著  
财新传媒◎选编

# “一带一路”2.0

## 中国引领下的丝路新格局



# ONE BELT ONE ROAD

西方经济渐入保... 胜者和倡导者，  
“一带一路”以超乎寻常的姿态带给我们所有人冲击以及机遇。

“一带一路”2.0 全新发展阶段，全景展现中国引领下的丝路新格局。

透 专 权  
彻 业 威

金立群  
亚洲基础设施  
投资银行行长

周小川  
中国人民银行  
行长

林毅夫  
北京大学新结构  
经济学研究院院  
长

何亚非  
中国外交部  
原副部长

贾康  
华夏新供给经  
济学研究院首  
席经济学家

# “一带一路”2.0

中国引领下的丝路新格局

ONE BELT  
ONE ROAD

林毅夫 等◎著  
财新传媒◎选编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS  
浙江大学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

“一带一路”2.0:中国引领下的丝路新格局 / 林毅夫等著.  
—杭州:浙江大学出版社, 2018.3  
—ISBN 978-7-308-17621-7

I. ①一… II. ①林… III. ①“一带一路”—国际合  
作—研究 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 274917 号

## “一带一路”2.0:中国引领下的丝路新格局

林毅夫 等著

---

策划编辑 徐 婵 张 婷

责任编辑 顾 翔

责任校对 杨利军 张振华 李增基

封面设计 VIOLET

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 杭州中大图文设计有限公司

印 刷 浙江印刷集团有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 16.5

字 数 220 千

版 印 次 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-17621-7

定 价 48.00 元

---

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行中心联系方式:0571-88925591; <http://zjdxcs.tmall.com>

## “一带一路”倡议给世界经济发展和全球治理带来新思路

何亚非

中国外交部原副部长

“一带一路”倡议于 2013 年提出以来,在各国引起强烈反响。“一带一路”建设这些年进展顺利。2017 年 5 月,“一带一路”国际合作高峰论坛云集各方来客,全球目光聚焦中国、聚焦被称为中国方案的“一带一路”倡议。虽然部分西方国家仍然对“一带一路”建设心存疑义,但是公开反对者寥寥。这是这几十年来全球治理领域从未有过的盛况。那么,我们应该如何全面深入地认识“一带一路”倡议呢?这一倡议给世界经济的增长和全球治理体系的完善又带来哪些新思路呢?

我们要对当今世界有一个客观深刻的了解和分析。

习近平主席说,从历史维度看,人类社会正处在一个大发展、大变革、大调整时代。美国战略家亨利·基辛格(Henry Kissinger)和兹比格涅夫·布热津斯基

(Zbigniew Brzezinski)也分别呼应说,当今的国际体系正在经历400年来未有之大变局,全球力量的中心从大西洋两岸转移到了远东。

诚然如此,当今世界正在发生翻天覆地的大变化:“美国世纪”已经终结,世界进入“后美国时代”;国际秩序和全球治理双双进入转换期和调整期;世界政治、经济也双双进入动荡起伏的“新常态”。

时代变迁必然会引发大发展、大变革、大调整,这主要是因为以下几个原因。

一是以中国为代表的发展中国家和新兴经济体整体力量上升,从根本上改变了世界力量格局。国际货币基金组织(IMF)2014年的数据显示,按购买力平价计算,以中国为代表的7个最大的新兴经济体的GDP(国内生产总值)总和大于老牌工业化国家组成的七国集团。全球治理开始从“西方治理”向“东西方共同治理”转变,西方“一统天下”的时代已经一去不复返了。“东西方”或者“南北方”可能会经历持续时间较长的“战略僵持期”。

二是随着以美国为代表的西方国家实力相对下降,金融、经济危机不断,还产生了前所未有的政治制度危机,西方国家对新兴大国和发展中国家力量上升产生了严重的“战略焦虑症”和“不适应症”。美国新保守主义派甚至断定,新兴大国不可能和平崛起,新兴大国与守成大国之间必有冲突。美国将战略重心转移到亚洲特别是东亚,奉行“亚太再平衡”和“离岸制衡”战略,并在亚太加强对中国的军事威慑,均由此而起。贝拉克·奥巴马(Barack Obama)政府如此,唐纳德·特朗普(Donald Trump)政府也是如此。世界地缘政治的不确定性、不稳定性以及发生大国冲突的风险都在增大。

三是世界经济自2008年金融危机以来长期低迷,原有增长模式动能耗尽,难以推动世界经济未来的发展,新旧动能转换加上第四次工业革命的迅猛发展,正在改变世界经济格局和发展方式。各国都在寻找新的发展道路、发展理念和

发展模式。

四是全球化新时代来临,全球化与“逆全球化”博弈加剧,社会矛盾激化,社会分化程度加深。不少国家特别是主要发达国家长期以来忽视市场效率与社会公平等问题,贫富差距持续扩大,反全球化的民粹主义思潮泛滥,政治极端化倾向严重,原有的政治生态已经发生改变。现在,世界基尼系数远超 0.4 的警戒线,甚至已经达到惊人的 0.7。

特朗普政府对外政策反全球化特征明显,“美国第一”成为唯一基准。特朗普上台后,美国退出《巴黎协定》,反对自由贸易,保护主义盛行。全球化由此将面临四大严峻挑战。

第一,美国作为现有国际秩序和全球治理体系的主导者,认为全球化偏离了“美国化”的既定轨道,因此对维护现有国际体系逐渐失去兴趣,倾向于推动修改或者重新制定国际规则。特朗普上台后的种种表现充分说明了这一点。这对国际关系和全球治理体系未来的发展构成严峻挑战。国际秩序及全球治理目前都处于“自由漂移”状态或“自我驾驶”状态,全球化不确定性增大,前途难卜。

第二,全球化主要的参与方——西方发达国家——资本主义制度内在的资本与劳动的矛盾,或者说市场效率与社会公平的矛盾不仅没有得到及时解决,反而不断激化,引发社会的撕裂及精英与民众阶层的对立和对抗。卡尔·马克思在《资本论》中论述这对矛盾之所以愈演愈烈的主要原因是,第二次世界大战以来,全球化迅速发展带来资本、人员和其它生产要素的自由流动,促进了世界范围的自由贸易,加上技术革命和社会信息化日新月异,各国人民的生活水平得到较大提高,但财富分配严重不公,倾向于向少数人集中,贫富差距逐步拉大。如美国 1% 的高收入人群的财富相当于底层 90% 老百姓财富的总和。

第三,全球化前景巨大的不确定性使得地缘政治极度不稳定,大国关系更趋

紧张，“修昔底德陷阱”等对大国冲突的预测不绝于耳，地区热点问题此起彼伏，世界很不安宁、很不安全。

全球安全体系处在“双轨”相悖的尴尬境地：以美国为中心的军事同盟体系依然占据主导地位，这显然与时代的进步格格不入；而中国等新兴国家和发展中国家则倡导树立新安全观，主张建立以共同参与、平等协商的全球伙伴关系为基础的集体安全机制。2017年9月，金砖国家峰会通过了《金砖国家领导人厦门宣言》，该宣言中关于国际安全和解决地区热点问题的表述清楚地表明，发展中国家和新兴经济体决心更多地参与全球安全治理，坚定维护世界和平，增加国际安全机制的包容性、开放性、普惠性，走共同安全、合作安全的集体安全道路。

第四，全球化发展到今天，我们普遍有文明是相互冲突还是相互交流与融合的困惑。当代出现的许多问题事实上都与文明之间缺乏对话与交流有关，无论是西方文明自以为是的优越感，中东乱局下叙利亚、利比亚等国政治社会秩序崩溃、难民潮涌现，还是全球化背景下发达国家与发展中国家经济发展差距拉大，从根源上看，都与文明、文化之间没有很好地进行交流、沟通、融合有着直接的关系。

在现有国际体系里，西方国家总是认为，西方文明是最优秀的，西方的政治制度也是最好的。西方国家把文明和政治制度分成三六九等，极力推广西方的“先进”文明及民主思想、政治制度，抹黑其他文明和政治制度，并将由此产生的冲突和矛盾归咎于文明冲突。其结果显而易见。

对世界形势和未来发展有了正确认识以后，我们就可以在这个背景下来认真分析“一带一路”倡议对世界经济和全球治理贡献了什么样的新思路和新方案。

中国共产党第十八次全国代表大会以来，中国积极参与和引领全球治理，以

习近平同志为核心的党中央从中国自身成功的治理经验和全球化的复杂现状出发,从中华文明的深厚积淀中汲取营养,提出了一系列中国思想和中国方案,为世界经济未来发展和解决全球化、全球治理难题贡献力量。中国坚持从本国国情出发的发展道路、发展模式,在中国共产党强有力的政治体制保障之下,取得了经济发展、政治稳定、社会公平的国内治理的巨大成功。这给世界提供了可供选择、可资借鉴的全球治理新思想、新理念、新模式。

回顾中国共产党第十八次全国代表大会以来中国深入参与全球治理的历史,我们可以清晰地看到中国思想的脉络主线。

2013年,习近平主席高瞻远瞩地提出“一带一路”倡议,倡导“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神。此后,中国身体力行,牵头建立亚洲基础设施投资银行(亚投行)和丝路基金,为发展中国家的基础设施建设提供新的投融资渠道。

中国领导人多次对外宣称,坚定不移地支持以联合国为核心的多边体系,并在脱贫、妇女权益、维和、发展等诸多领域给予实质性的支持。2016年,中国作为20国集团(G20)主席国主办具有历史开拓意义的杭州峰会,就世界经济发展和全球治理创新提出了一系列新的思想和具体方案。

习近平主席在中国对外实践的基础上,提出国际关系民主化和建立全球伙伴关系的全球治理新思想,倡导对话不对抗、结伴不结盟,世界的事情大家在平等基础上商量着办,而不论国家是大是小、是富是穷。中国创新全球治理思想也是对国际体系指导思想创新,颠覆了西方长期以来以意识形态对立和排他性军事同盟为主要特征的国际关系思想。

2017年初,习近平主席进一步升华了中国的全球治理思想,在达沃斯世界经济论坛和联合国日内瓦总部提出了建设人类命运共同体的新构想及其实现路



径,希望各国从“你中有我、我中有你”的相互之间经济依赖日益紧密的人类利益共同体出发,经过发展战略对接和文明包容融合,走共同发展、共同富裕、集体安全的道路,最终实现建立“美美与共”的人类命运共同体理想。

习近平主席在 2017 年厦门金砖国家峰会的系列讲话中强调“开放、包容、合作、共赢”的金砖精神,提出从世界历史发展和金砖国家自身发展两个维度来看待金砖机制,希望以“金砖十”等创新机制加强和拓展金砖国家之间的合作,为完善全球治理体系作出新的贡献。

“一带一路”倡议涵盖内容广,从历史和现实两个视野,创新了世界经济增长模式和全球治理思想,在全球化发生重大变化的关键时刻,提供了新的全球公共产品,为解决世界经济和全球化发展的难题提出了新思路、新理念、新方案,其意义十分重大:

第一,有利于推动世界经济的可持续发展。

在世界经济发展新旧动能的转换期,以经济新自由主义思想和华盛顿共识为基础的“本本主义”已经被历史无情地淘汰了。世界经济在几大周期性力量的压迫下,面对第四次工业革命的惊涛骇浪和全球化变化的新形势,亟须发展新思路和新模式。“一带一路”倡议所包含的发展思路和国际合作模式有利于全球生产链的顺利调整,有利于开展新的国际产能合作,提高广大发展中国家经济可持续发展的能力。

以中国为代表的新兴经济体和发展中国家群体性崛起,正在改写世界政治经济的版图和历史,发展中国家与发达国家的差距被大大缩小,是 21 世纪国际社会发展的大趋势。现在仅金砖五国对世界经济增长的年均贡献率就超过 50%。中国“一带一路”倡议等为国际合作提供了新的模式和路径,中国已经成为拉动世界经济增长的重要引擎,也是克服南北发展失衡、推动世界经济可持续

发展不可或缺的重要力量。

第二,有利于推动全球化和全球治理向更加公正、公平、普惠的方向发展。

在全球化面临贫富差距拉大等众多挑战、全球治理出现“无序”和“碎片化”的情况下,“一带一路”倡议在政治、经济、文化等诸方面的国际合作中提倡“普惠、包容、合作、共享”的新理念,是应对“逆全球化”、克服全球化缺陷的中国思想和中国方案。

众多发展中国家和新兴经济体是全球化的受益者,这些国家政治经济实力上升,引发世界格局出现大变化,但是在全球治理中,发展中国家的话语权和决策权却严重不足,这是全球治理体系未来改革的重点。

中国对全球化发展的新思路和新方案,通过金砖国家、G20、上海合作组织(上合组织)、“一带一路”倡议等,推动了全球治理从“西方治理”向“东西方共同治理”转变,其体现开放、包容、合作、普惠、共赢精神的新国际合作模式有利于推动世界经济实现包容、联动式发展,促进南南合作和南北对话,以实现更加公平、包容、普惠的全球化和全球治理。

第三,有利于超越军事同盟关系,为建立全球伙伴关系网络,构建合作安全、共同安全的新集体安全体系创造条件,奠定基础。

中国坚持在全球安全治理中以互信、互利、平等、合作为基础,采取共同、综合的方式构建可持续和平,解决冲突的政治、经济及社会根源。这些年,军事同盟关系网络与全球伙伴关系网络事实上共同存在,相互竞争。这两者所代表的全球化理念是完全不同的,前者搞对抗,排斥非结盟方,充满矛盾与变数;后者结伴不结盟,开放性强,内涵与外延丰富,充满张力。

中国积极支持以联合国为核心的多边体系,呼吁建立合作共赢、相互倚重、开放平等的全球伙伴关系,并以此为基础,形成合作安全、共同安全的新集体安

全格局，希望在全球化进程中，各国能秉持不对抗、不冲突、相互尊重、合作共赢的原则来处理地缘政治问题。

第四，有利于文明对话和人文交流，防止文明冲突，加强各国支持全球化的民意基础。

“一带一路”倡议以“民心相通”为依托，倡导文明借鉴、包容与融合，反对文明冲突，从哲学层面给世界的未来指明了方向，有利于消除“修昔底德陷阱”和其他地缘政治矛盾，为世界和平与全球化发展奠定坚实的民意基础。

人文交流和文明对话是改善国家间关系的涓涓细流，润物细无声。全球化有正能量，也有负能量，国际关系中的矛盾同样不可避免。中国提出的全球伙伴关系和建立人类命运共同体等新思想、新理念、新方案，其民意基础要靠文化交流和文明的对话与融合来实现。

“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。”我们有理由相信，在世界政治和经济双双进入充满不确定性的“新常态”和全球化进入历史新时代的今天，中国的担子更重，责任更大。历史和现实证明，中国将不辱使命，积极推动全球化发展，继续为维护世界和平、促进全球经济发展，付出自己的努力。

## 第一章

### 大局观,格局观:“一带一路”风云录

林毅夫:风物长宜放眼量——展望“一带一路” /03

胡舒立:以“一带一路”为契机扩大开放 /06

王力为:“一带一路”风云录 /10

何亚非:“一带一路”倡议需要回答几个问题 /35

贾康:供给侧改革与“一带一路”内在契合 /41

## 第二章

### 大国外交:“一带一路”的地缘政治

鞠建东、余心玳:构建华夏共同体,推进对外开放新战略 /47

薛力:“一带一路”与中国的中亚方略 /67

万喆:“一带一路”视角下的中印关系 /73

薛力:“一带一路”VS“亚太再平衡”——竞争中的合作 /81

万喆:中拉合作转型升级靠什么 /102

张楠迪扬:“一带一路”中的香港角色 /110

### 第三章

## 看懂中国经济的新格局

- 周小川：“一带一路”投融资应以市场化为标准 /119
- 孙国峰：“一带一路”需加强开发性金融国际合作 /127
- 胡怀邦：开发性金融服务“一带一路”有独特优势 /132
- 易会满：商业银行要做“一带一路”金融服务的生力军 /139
- 金立群：亚投行将如何参与“一带一路”建设 /146
- 顾 宾：亚投行的投资地域应扩大至发达国家 /155
- 潘功胜：跨境资本流动——挑战与应对 /158
- 张茉楠：“一带一路”下人民币国际化战略的步骤与重点 /166
- 范礼泉：“一带一路”为债券市场带来发展的新契机 /171
- 陈夏红：构建“一带一路”经济体跨境破产公约 /174

### 第四章

## 机遇与挑战：转型中的中国经济

- 程 实：“一带一路”——从供给侧突破全球经济治理困局 /179
- 刘 健：多元融资，促“一带一路”建设 /183
- 祁 斌：开启航母模式，助力“一带一路”海外投资 /188
- 范 毅：“一带一路”城镇化合作的空间有多大 /198
- 李晓鹏：“一带一路”下的中企转型 /205

## 第五章

### 中国引领下的“丝路新秩序”

薛 力：“一带一路”——总结既往，回应外界，布局未来 /213

张一清：基础设施投资匹配“一带一路”建设 /219

王志民：中国的全球治理理念与“丝路新秩序” /228

常修泽：世界三大博弈与中国开放新局 /240

## 第一章

# 大局观,格局观:“一带一路”风云录





## 风物长宜放眼量——展望“一带一路”

林毅夫

北京大学新结构经济学研究院院长

如今,全球新闻媒体都在高度关注中国经济增速的减缓,担忧中国能否保持改革势头,实现向以国内消费和服务业为基础的新增长模式转型。然而在中国内部,各方面依然对经济长期发展轨迹报以极高的信心。虽然中国领导人已对经济增速放缓产生警觉,但他们仍然致力于确保“一带一路”倡议的落地实施。这种情况将持续下去。

邓小平提出改革开放战略后,在不到 40 年的时间里,中国已经步入了中等偏上收入国家的行列,成为当今世界的最大贸易国和第二大经济体(若以购买力平价计算,已成为第一大经济体)。中国领导人们很清楚,还需付出许多努力,才能使习近平主席所说的“中华民族的伟大复兴”成为现实。为了跻身高收入国家行列,中国必须更高效地利用国内外的市场与资源,并且在国际舞台上承担更多的责任,施加更大的影响力。

无可否认的是,当前的国际秩序更有利于美国及其盟友。在第二次世界大