

# 2018

▶ 法律法规全书系列 ◀

## 中华人民共和国

# 农 业

# 法律法规全书

◀ 含相关政策 ▶

便捷的可摊开使用的法律工具书  
实惠的一次购买即免费增补再版修订内容  
迅捷的“法律法规全书系列”公众号发送最新立法信息

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

# 2018

法律法规全书系列

中华人民共和国

# 农 业

# 法律法规全书

◀ 含相关政策 ▶

中国法制出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国农业法律法规全书: 含相关政策:  
2018 年版/中国法制出版社编. —4 版. —北京: 中国  
法制出版社, 2018. 1

(法律法规全书系列)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 9021 - 4

I. ①中… II. ①中… III. ①农业法 - 汇编 - 中国  
IV. ①D922. 49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 278903 号

策划编辑: 袁笋冰

责任编辑: 袁笋冰 欧 丹

封面设计: 李 宁

---

## 中华人民共和国农业法律法规全书

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO NONGYE FALÜ FAGUI QUANSHU

经销/新华书店

印刷/北京海纳百川印刷有限公司

开本/787 毫米×960 毫米 16 开

版次/2018 年 1 月第 4 版

印张/41.75 字数/1364 千

2018 年 1 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 9021 - 4

定价: 88.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

传真: 66031119

编辑部电话: 66066621

邮购部电话: 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社编务印务管理部联系调换。电话: 010 - 66032926)

## 出版说明

随着中国特色社会主义法律体系的建成，中国的立法进入了“修法时代”。在这一时期，为了使法律体系进一步保持内部的科学、和谐、统一，会频繁出现对法律各层级文件的适时清理。目前，清理工作已经全面展开且取得了阶段性的成果，但这一清理过程在未来几年仍将持续。这对于读者如何了解最新法律修改信息、如何准确适用法律带来了使用上的不便。基于这一考虑，我们精心编辑出版了本书，一方面重在向读者展示我国立法的成果与现状，另一方面旨在帮助读者在法律文件修改频率较高的时代准确适用法律。

本书独具以下三重价值：

1. **文本权威，内容全面。**本书涵盖农业领域相关常用法律、行政法规、国务院文件、部委规章、规范性文件、司法解释，及最高人民法院公布的典型案例、示范文本；书中收录文件均为经过清理修改的现行有效标准文本，方便读者及时掌握最新法律文件。

2. **查找方便，附录实用。**全书法律文件按照紧密程度排列，方便读者对某一类问题的集中查找；重点法律附加条旨，指引读者快速找到目标条文；附录相关典型案例、文书范本，其中案例具有指引“同案同判”的作用。同时，本书采用可平摊使用的独特开本，避免因书籍太厚难以摊开使用的弊端。

3. **免费增补，动态更新。**为保持本书与新法的同步更新，不让读者因部分法律的修改而反复购买同类图书，我们为读者专门设置了以下服务：（1）扫描书后“法律法规全书系列”公众号，即可免费增补本书下次修订时的电子版内容；（2）通过添加“法律法规全书系列”公众号，及时了解最新立法信息，并可就图书相关疑问动态解答。

## 修订说明

《中华人民共和国农业法律法规全书》自出版以来，深受广大读者的欢迎和好评。本书在该版本的基础之上，根据国家法律、行政法规、部门规章、司法解释等相关文件的制定和修改情况，进行了相应的增删和修订。修订情况如下：

根据近年国家立法的变化，更新了相应的法律文件共计7件：《中华人民共和国民法总则》、《农业转基因生物安全管理条例》、《植物检疫条例》、《中华人民共和国野生植物保护条例》、《农药管理条例》、《重大动物疫情应急条例》、《饲料和饲料添加剂管理条例》；新增法律文件36件：《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》、《中央财政农业保险保险费补贴管理办法》、《农业部、国家发展改革委、财政部等关于促进农业产业化联合体发展的指导意见》、《农业部关于实施农业绿色发展五大行动的通知》、《农业生产发展资金管理办法》、《国家发展改革委、财政部、水利部等关于扎实推进农业水价综合改革的通知》、《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》、《农业部、国家发展改革委、财政部关于加快发展农业生产性服务业的指导意见》、《农业部办公厅关于推动落实休闲农业和乡村旅游发展政策的通知》、《国务院办公厅关于进一步加强农药兽药管理保障食品安全的通知》、《国务院关于建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的指导意见》、《国务院办公厅关于进一步促进农产品加工业发展的意见》，等等。

# 总 目 录

|                              |       |                    |       |
|------------------------------|-------|--------------------|-------|
| 一、核心政策——中央一号文件及“十三五”规划 ..... | (1)   | (二) 农村土地 .....     | (472) |
| 二、综 合 .....                  | (57)  | 1. 土地管理 .....      | (472) |
| 三、农 业 .....                  | (60)  | 2. 土地承包 .....      | (498) |
| (一) 综合 .....                 | (60)  | 3. 土地征收安置与补偿 ..... | (528) |
| (二) 农业经济管理 .....             | (136) | 4. 宅基地 .....       | (537) |
| 1. 农产品 .....                 | (136) | (三) 乡镇企业 .....     | (540) |
| 2. 农业转基因生物 .....             | (192) | (四) 农村基层组织 .....   | (551) |
| 3. 农业基本建设 .....              | (222) | (五) 教育 .....       | (559) |
| (三) 农业机械 .....               | (238) | (六) 医疗卫生 .....     | (573) |
| (四) 种植业 .....                | (264) | (七) 农村税收 .....     | (588) |
| (五) 林业 .....                 | (336) | (八) 交通 .....       | (590) |
| (六) 畜牧业 .....                | (365) | 五、农 民 .....        | (605) |
| (七) 渔业 .....                 | (435) | (一) 农民工权益保护 .....  | (605) |
| 四、农 村 .....                  | (451) | (二) 社会保障 .....     | (623) |
| (一) 综合 .....                 | (451) | (三) 户籍 .....       | (639) |
|                              |       | (四) 计划生育 .....     | (645) |

# 目 录\*

## 一、核心政策——中央一号文件及“十三五”规划

|                                                  |                                                |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见 … (1) | 中共中央、国务院关于加快水利改革发展的决定 …… (32)                  |
| (2016 年 12 月 31 日)                               | (2010 年 12 月 31 日)                             |
| 中共中央、国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见 …… (6)     | 中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见 …… (35) |
| (2015 年 12 月 31 日)                               | (2009 年 12 月 31 日)                             |
| 中共中央、国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见 …… (13)         | 中共中央、国务院关于 2009 年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见 …… (40)   |
| (2015 年 2 月 1 日)                                 | (2008 年 12 月 31 日)                             |
| 中共中央、国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见 …… (18)         | 中共中央、国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见 …… (45) |
| (2014 年 1 月 19 日)                                | (2007 年 12 月 31 日)                             |
| 中共中央、国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见 …… (22)       | 中共中央、国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见 …… (50)   |
| (2012 年 12 月 31 日)                               | (2006 年 12 月 31 日)                             |
| 中共中央、国务院关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见 …… (27)   | 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议 (节录) …… (56)      |
| (2011 年 12 月 31 日)                               | (2015 年 10 月 29 日)                             |

## 二、综 合

|                          |                         |
|--------------------------|-------------------------|
| 中华人民共和国宪法 (节录) …… (57)   | 中华人民共和国物权法 (节录) …… (58) |
| (2004 年 3 月 14 日)        | (2007 年 3 月 16 日)       |
| 中华人民共和国民法总则 (节录) …… (58) |                         |
| (2017 年 3 月 15 日)        |                         |

\* 编者按：本目录中的时间为法律文件的公布时间或最后一次修正、修订公布时间。

### 三、农 业

#### (一) 综合

|                                                                  |       |
|------------------------------------------------------------------|-------|
| 中华人民共和国农业法 .....                                                 | (60)  |
| (2012 年 12 月 28 日)                                               |       |
| 中华人民共和国城乡规划法 .....                                               | (67)  |
| (2015 年 4 月 24 日)                                                |       |
| 全国农业普查条例 .....                                                   | (72)  |
| (2006 年 8 月 23 日)                                                |       |
| 农业保险条例 .....                                                     | (74)  |
| (2016 年 2 月 6 日)                                                 |       |
| 农业保险承保理赔管理暂行办法 .....                                             | (76)  |
| (2015 年 3 月 17 日)                                                |       |
| 中央财政农业保险保险费补贴管理办法 .....                                          | (79)  |
| (2016 年 12 月 19 日)                                               |       |
| 全国农业可持续发展规划 (2015—2030 年) .....                                  | (83)  |
| (2015 年 5 月 20 日)                                                |       |
| 国务院关于印发全国农业现代化规划 (2016—2020 年) 的通知 .....                         | (91)  |
| (2016 年 10 月 17 日)                                               |       |
| 国务院办公厅关于加快转变农业发展方式的意见 .....                                      | (104) |
| (2015 年 7 月 30 日)                                                |       |
| 农业部、国家发展改革委、财政部、国土资源部、<br>人民银行、税务总局关于促进农业产业化联合<br>体发展的指导意见 ..... | (107) |
| (2017 年 10 月 13 日)                                               |       |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于创新<br>体制机制推进农业绿色发展的意见》 .....                  | (110) |
| (2017 年 9 月)                                                     |       |
| 农业部关于实施农业绿色发展五大行动的通知 .....                                       | (113) |
| (2017 年 4 月 24 日)                                                |       |
| 农业生产发展资金管理办法 .....                                               | (114) |
| (2017 年 4 月 28 日)                                                |       |
| 中共中央、国务院关于深化供销合作社综合改革<br>的决定 .....                               | (116) |
| (2015 年 3 月 23 日)                                                |       |
| 农业部关于贯彻党的十八届四中全会精神深入推<br>进农业法治建设的意见 .....                        | (119) |
| (2015 年 3 月 13 日)                                                |       |
| 财政部关于支持多种形式适度规模经营促进转变<br>农业发展方式的意见 .....                         | (122) |
| (2015 年 7 月 9 日)                                                 |       |

|                                              |       |
|----------------------------------------------|-------|
| 农业部办公厅关于开展农业文化遗产普查工作的<br>通知 .....            | (123) |
| (2016 年 3 月 30 日)                            |       |
| 国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见 .....                  | (124) |
| (2016 年 1 月 21 日)                            |       |
| 国家发展改革委、财政部、水利部等关于扎实推<br>进农业水价综合改革的通知 .....  | (126) |
| (2017 年 6 月 6 日)                             |       |
| 国务院关于实施支持农业转移人口市民化若干财<br>政政策的通知 .....        | (128) |
| (2016 年 7 月 27 日)                            |       |
| 中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制<br>度改革的意见 .....        | (129) |
| (2016 年 12 月 26 日)                           |       |
| 农业部、国家发展改革委、财政部关于加快发展<br>农业生产性服务业的指导意见 ..... | (132) |
| (2017 年 8 月 16 日)                            |       |
| 农业部办公厅关于推动落实休闲农业和乡村旅游<br>发展政策的通知 .....       | (135) |
| (2017 年 5 月 25 日)                            |       |
| <b>(二) 农业经济管理</b>                            |       |
| <b>1. 农产品</b>                                |       |
| 中华人民共和国食品安全法 .....                           | (136) |
| (2015 年 4 月 24 日)                            |       |
| 中华人民共和国食品安全法实施条例 .....                       | (153) |
| (2016 年 2 月 6 日)                             |       |
| 国务院办公厅关于进一步加强农药兽药管理保障<br>食品安全的通知 .....       | (157) |
| (2017 年 9 月 19 日)                            |       |
| 中华人民共和国农产品质量安全法 .....                        | (158) |
| (2006 年 4 月 29 日)                            |       |
| 国务院关于建立粮食生产功能区和重要农产品生<br>产保护区的指导意见 .....     | (161) |
| (2017 年 3 月 31 日)                            |       |
| 国务院办公厅关于进一步促进农产品加工业发展<br>的意见 .....           | (163) |
| (2016 年 12 月 17 日)                           |       |
| 农产品质量安全监测管理办法 .....                          | (166) |
| (2012 年 8 月 14 日)                            |       |
| 农业部关于加快推进农产品质量安全追溯体系建                        |       |



|                                |                             |
|--------------------------------|-----------------------------|
| 设的意见····· (168)                | 农业基本建设项目管理办法····· (225)     |
| (2016年6月21日)                   | (2004年7月12日)                |
| 食用农产品市场销售质量安全监督管理办法····· (169) | 农业基本建设项目申报审批管理规定····· (228) |
| (2016年1月5日)                    | (2004年7月14日)                |
| 国家食品药品监管总局关于食用农产品市场销售          | 农业基本建设项目招标投标管理规定····· (229) |
| 质量安全监督管理有关问题的通知····· (174)     | (2004年7月14日)                |
| (2016年6月13日)                   | 农业基本建设项目竣工验收管理规定····· (234) |
| 国家农产品质量安全县管理办法(暂行)····· (176)  | (2004年7月14日)                |
| (2015年7月31日)                   | 农业建设项目监督检查规定····· (236)     |
| 绿色食品标志管理办法····· (177)          | (2004年7月14日)                |
| (2012年7月30日)                   | <b>(三) 农业机械</b>             |
| 农产品地理标志管理办法····· (179)         | 中华人民共和国农业技术推广法····· (238)   |
| (2007年12月25日)                  | (2012年8月31日)                |
| 农产品地理标志登记专家评审规范····· (181)     | 中华人民共和国农业机械化促进法····· (240)  |
| (2013年3月12日)                   | (2004年6月25日)                |
| 农产品地理标志登记审查准则····· (182)       | 农业机械安全监督管理条例····· (242)     |
| (2015年10月23日)                  | (2016年2月6日)                 |
| 农产品包装和标识管理办法····· (185)        | 农业机械试验鉴定办法····· (247)       |
| (2006年10月17日)                  | (2015年7月15日)                |
| 农产品产地安全管理办法····· (186)         | 农业机械推广鉴定实施办法····· (249)     |
| (2006年10月17日)                  | (2015年12月15日)               |
| 无公害农产品管理办法····· (188)          | 农业机械质量调查办法····· (251)       |
| (2007年11月8日)                   | (2006年8月20日)                |
| 无公害农产品标志管理办法····· (190)        | 农业机械维修管理规定····· (252)       |
| (2002年11月25日)                  | (2016年5月30日)                |
| 无公害农产品检测机构管理办法····· (191)      | 拖拉机登记规定····· (254)          |
| (2013年10月9日)                   | (2010年11月26日)               |
| <b>2. 农业转基因生物</b>              | 拖拉机驾驶证申领和使用规定····· (258)    |
| 农业转基因生物安全管理条例····· (192)       | (2010年11月26日)               |
| (2017年10月7日)                   | 联合收割机及驾驶人安全监理规定····· (261)  |
| 农业转基因生物安全评价管理办法····· (196)     | (2010年11月26日)               |
| (2016年7月25日)                   | <b>(四) 种植业</b>              |
| 农业转基因生物进口安全管理办法····· (217)     | 中华人民共和国种子法····· (264)       |
| (2004年7月1日)                    | (2015年11月4日)                |
| 农业转基因生物标识管理办法····· (219)       | 农业部关于贯彻实施《种子法》全面推进依法        |
| (2004年7月1日)                    | 治种的通知····· (271)            |
| 农业转基因生物加工审批办法····· (220)       | (2016年1月15日)                |
| (2006年1月27日)                   | 农作物种子生产经营许可管理办法····· (273)  |
| 转基因棉花种子生产经营许可规定····· (221)     | (2016年7月8日)                 |
| (2016年9月18日)                   | 农作物种子标签和使用说明管理办法····· (278) |
| <b>3. 农业基本建设</b>               | (2016年7月8日)                 |
| 农田水利条例····· (222)              | 农作物种子质量监督抽查管理办法····· (279)  |
| (2016年5月17日)                   | (2005年3月10日)                |

|                                       |                                       |
|---------------------------------------|---------------------------------------|
| 农作物种子质量纠纷田间现场鉴定办法····· (282)          | 改革大力发展粮食产业经济的意见····· (325)            |
| (2003年7月8日)                           | (2017年9月1日)                           |
| 农作物种质资源管理办法····· (283)                | 中央储备粮管理条例····· (329)                  |
| (2004年7月1日)                           | (2016年2月6日)                           |
| 农业部办公厅关于做好种子市场监管和品种保护工作的通知····· (286) | 中央储备粮代储资格管理办法····· (332)              |
| (2017年2月7日)                           | (2017年8月28日)                          |
| 农作物种子标签二维码编码规则····· (287)             | 中央储备粮代储资格管理办法实施细则····· (335)          |
| (2016年9月18日)                          | (2017年9月11日)                          |
| 中华人民共和国进出境动植物检疫法····· (288)           | 农业部办公厅关于种子生产经营许可证相关问题答复的函····· (336)  |
| (2009年8月27日)                          | (2016年10月21日)                         |
| 植物检疫条例····· (290)                     | <b>(五) 林业</b>                         |
| (2017年10月7日)                          | 中华人民共和国森林法····· (336)                 |
| 中华人民共和国野生植物保护条例····· (292)            | (2009年8月27日)                          |
| (2017年10月7日)                          | 中华人民共和国森林法实施条例····· (340)             |
| 农业野生植物保护办法····· (294)                 | (2016年2月6日)                           |
| (2016年5月30日)                          | 林木种子生产经营许可证管理办法····· (344)            |
| 中华人民共和国植物新品种保护条例····· (296)           | (2016年4月19日)                          |
| (2014年7月29日)                          | 中华人民共和国草原法····· (346)                 |
| 农业植物新品种权侵权案件处理规定····· (299)           | (2013年6月29日)                          |
| (2002年12月30日)                         | 草原征占用审核审批管理办法····· (351)              |
| 农药管理条例····· (300)                     | (2016年5月30日)                          |
| (2017年3月16日)                          | 农业部办公厅关于依法加强草原征占用审核审批管理的通知····· (352) |
| 农药限制使用管理规定····· (306)                 | (2017年6月13日)                          |
| (2002年6月28日)                          | 中华人民共和国野生动物保护法····· (353)             |
| 农药登记试验管理办法····· (307)                 | (2016年7月2日)                           |
| (2017年6月21日)                          | 中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例····· (358)        |
| 农药标签和说明书管理办法····· (309)               | (2016年2月6日)                           |
| (2017年6月21日)                          | 引进陆生野生动物外来物种种类及数量审批管理办法····· (361)    |
| 农药生产许可管理办法····· (312)                 | (2016年9月22日)                          |
| (2017年6月21日)                          | 国家重点保护野生动物驯养繁殖许可证管理办法····· (362)      |
| 农药经营许可管理办法····· (314)                 | (2015年4月30日)                          |
| (2017年6月21日)                          | 陆生野生动物疫源疫病监测防控管理办法····· (363)         |
| 农药登记管理办法····· (316)                   | (2013年1月22日)                          |
| (2017年6月21日)                          | <b>(六) 畜牧业</b>                        |
| 农业部办公厅关于切实加强农药使用指导和市场监管的通知····· (319) | 中华人民共和国畜牧法····· (365)                 |
| (2017年8月22日)                          | (2015年4月24日)                          |
| 农业部关于加强管理促进农药产业健康发展的意见····· (320)     | 中华人民共和国动物防疫法····· (369)               |
| (2017年6月25日)                          | (2015年4月24日)                          |
| 粮食流通管理条例····· (322)                   | 动物检疫管理办法····· (375)                   |
| (2016年2月6日)                           | (2010年1月21日)                          |
| 国务院办公厅关于加快推进农业供给侧结构性改革                | 动物防疫条件审查办法····· (378)                 |
|                                       | (2010年1月21日)                          |

|                               |                             |
|-------------------------------|-----------------------------|
| 重大动物疫情应急条例····· (382)         | 饲料和饲料添加剂管理条例····· (426)     |
| (2017年10月7日)                  | (2017年3月1日)                 |
| 国家突发重大动物疫情应急预案····· (385)     | 进口饲料和饲料添加剂登记管理办法····· (431) |
| (2006年2月27日)                  | (2016年5月30日)                |
| 乳品质量安全监督管理条例····· (389)       | 新饲料和新饲料添加剂管理办法····· (433)   |
| (2008年10月9日)                  | (2016年5月30日)                |
| 进出口乳品检验检疫监督管理办法····· (394)    | <b>(七) 渔业</b>               |
| (2013年1月24日)                  | 中华人民共和国渔业法····· (435)       |
| 国务院关于促进奶业持续健康发展的意见····· (398) | (2013年12月28日)               |
| (2007年9月27日)                  | 国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干        |
| 生猪屠宰管理条例····· (400)           | 意见····· (438)               |
| (2016年2月6日)                   | (2013年3月8日)                 |
| 兽药管理条例····· (402)             | 国务院办公厅关于加强渔业安全生产工作的通        |
| (2016年2月6日)                   | 知····· (440)                |
| 兽药生产质量管理规范····· (408)         | (2008年10月12日)               |
| (2002年3月19日)                  | 国务院办公厅关于做好涉外渔业管理工作的通        |
| 兽药生产质量管理规范检查验收办法····· (414)   | 知····· (442)                |
| (2015年5月25日)                  | (2004年8月9日)                 |
| 兽药注册办法····· (416)             | 农业部关于加快推进渔业转方式调结构的指导        |
| (2004年11月24日)                 | 意见····· (443)               |
| 兽用生物制品经营管理办法····· (418)       | (2016年5月4日)                 |
| (2007年3月29日)                  | 农业部办公厅关于加快推进渔业信息化建设的        |
| 兽药进口管理办法····· (419)           | 意见····· (446)               |
| (2007年7月31日)                  | (2016年12月23日)               |
| 新兽药研制管理办法····· (421)          | 水产资源繁殖保护条例····· (448)       |
| (2016年5月30日)                  | (1979年2月10日)                |
| 种畜禽管理条例····· (424)            | 渔业资源增殖保护费征收使用办法····· (449)  |
| (2011年1月8日)                   | (2011年1月8日)                 |
| 优良种畜登记规则····· (425)           |                             |
| (2006年6月5日)                   |                             |

## 四、农 村

### (一) 综合

|                                                           |                                         |
|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| 深化农村改革综合性实施方案(节录)····· (451)                              | 导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》····· (460)   |
| (2015年11月2日)                                              | (2014年11月20日)                           |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深入推进农村社区建设试点工作的指导意见》····· (456)        | 国务院关于深入推进新型城镇化的若干意见····· (463)          |
| (2015年5月31日)                                              | (2016年2月2日)                             |
| 国务院办公厅关于引导农村产权流转交易市场健康发展的意见····· (458)                    | 国务院办公厅关于创新农村基础设施投融资体制机制的指导意义····· (467) |
| (2014年12月30日)                                             | (2017年2月6日)                             |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》····· (460) | 国务院办公厅关于支持返乡下乡人员创业创新                    |

- 促进农村一二三产业融合发展的意见····· (470)  
(2016年11月18日)
- (二) 农村土地
1. 土地管理
- 中华人民共和国土地管理法····· (472)  
(2004年8月28日)
- 中华人民共和国土地管理法实施条例····· (478)  
(2014年7月29日)
- 基本农田保护条例····· (482)  
(2011年1月8日)
- 土地调查条例····· (484)  
(2016年2月6日)
- 土地调查条例实施办法····· (486)  
(2016年1月5日)
- 土地复垦条例····· (489)  
(2011年3月5日)
- 国务院办公厅关于严格执行有关农村集体建设用地法律和政策的通知····· (492)  
(2007年12月30日)
- 中国银监会、国土资源部关于印发农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款管理暂行办法的通知····· (493)  
(2016年5月13日)
- 利用集体建设用地建设租赁住房试点方案····· (496)  
(2017年8月21日)
- 最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释····· (497)  
(2000年6月19日)
2. 土地承包
- 中华人民共和国农村土地承包法····· (498)  
(2009年8月27日)
- 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法····· (502)  
(2009年6月27日)
- 农村土地承包经营纠纷仲裁规则····· (505)  
(2009年12月29日)
- 农业部关于加强基层农村土地承包调解体系建设意见····· (509)  
(2016年5月24日)
- 农村土地承包经营权流转管理办法····· (510)  
(2005年1月19日)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于切实维护农村妇女土地承包权益的通知····· (512)  
(2001年5月8日)
- 中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法····· (513)  
(2003年11月14日)
- 农业部、财政部、国土资源部、国家测绘地理信息局关于进一步做好农村土地承包经营权确权登记颁证有关工作的通知····· (515)  
(2016年4月18日)
- 中央财政农村土地承包经营权确权登记颁证补助资金管理办法····· (516)  
(2015年1月28日)
- 财政部关于《中央财政农村土地承包经营权确权登记颁证补助资金管理办法》的补充通知····· (517)  
(2017年6月12日)
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释····· (517)  
(2005年7月29日)
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包经营纠纷调解仲裁案件适用法律若干问题的解释····· (519)  
(2014年1月9日)
- 中共中央办公厅、国务院办公厅关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见····· (520)  
(2016年10月30日)
- 农业部关于做好农村土地承包经营权信息应用平台建设工作的通知····· (522)  
(2016年6月24日)
3. 土地征收安置与补偿
- 大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例····· (528)  
(2017年4月14日)
- 国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知····· (532)  
(2006年4月10日)
- 劳动和社会保障部、国土资源部关于切实做好被征地农民社会保障工作有关问题的通知····· (534)  
(2007年4月28日)
- 劳动和社会保障部、民政部、审计署关于做好农村社会养老保险和被征地农民社会保障工作有关问题的通知····· (535)  
(2007年8月17日)
- 最高人民法院关于审理涉及农村集体土地行政案件若干问题的规定····· (536)  
(2011年8月7日)
4. 宅基地
- 国土资源部关于进一步完善农村宅基地管理制度切实维护农民权益的通知····· (537)  
(2010年3月2日)

|                                                                |                                                                        |
|----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| 国土资源部关于加强农村宅基地管理的意见····· (539)                                 | 有关问题的批复····· (580)                                                     |
| (2010年12月3日)                                                   | (2004年4月12日)                                                           |
| <b>(三) 乡镇企业</b>                                                | 国务院办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建设的<br>实施意见····· (580)                              |
| 中华人民共和国乡镇企业法····· (540)                                        | (2015年3月6日)                                                            |
| (1996年10月29日)                                                  | 关于进一步加强新型农村合作医疗基金管理的意<br>见····· (582)                                  |
| 中华人民共和国农民专业合作社法····· (543)                                     | (2011年5月25日)                                                           |
| (2006年10月31日)                                                  | 关于巩固和发展新型农村合作医疗制度的意见····· (584)                                        |
| 农民专业合作社登记管理条例····· (546)                                       | (2009年7月2日)                                                            |
| (2014年2月19日)                                                   | 国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见····· (586)                                      |
| 中华人民共和国乡村集体所有制企业条例····· (548)                                  | (2016年1月3日)                                                            |
| (2011年1月8日)                                                    | <b>(七) 农村税收</b>                                                        |
| <b>(四) 农村基层组织</b>                                              | 中华人民共和国耕地占用税暂行条例····· (588)                                            |
| 中华人民共和国村民委员会组织法····· (551)                                     | (2007年12月1日)                                                           |
| (2010年10月28日)                                                  | 国家税务总局关于“公司+农户”经营模式企业<br>所得税优惠问题的公告····· (589)                         |
| 村民委员会选举规程····· (555)                                           | (2010年7月9日)                                                            |
| (2013年5月2日)                                                    | 财政部、国家税务总局关于延续支持农村金融发<br>展有关税收政策的通知····· (589)                         |
| <b>(五) 教育</b>                                                  | (2017年6月9日)                                                            |
| 国务院关于加强农村教育工作的决定····· (559)                                    | <b>(八) 交通</b>                                                          |
| (2003年9月17日)                                                   | 交通运输部、中国农业发展银行关于合力推进交<br>通扶贫脱贫攻坚工作的通知····· (590)                       |
| 教育部办公厅、财政部办公厅关于进一步做好农<br>村义务教育学生营养改善计划有关管理工作的<br>通知····· (562) | (2017年1月4日)                                                            |
| (2017年5月2日)                                                    | 交通运输部关于推进“四好农村路”建设的意见····· (591)                                       |
| 国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革<br>的通知····· (563)                        | (2015年5月26日)                                                           |
| (2005年12月24日)                                                  | 交通运输部办公厅关于加快推进农村客运发展有<br>关事项的通知····· (593)                             |
| 农村义务教育薄弱学校改造补助资金管理办法····· (565)                                | (2015年4月20日)                                                           |
| (2016年12月5日)                                                   | 交通运输部办公厅关于进一步加强农村物流网络<br>节点体系建设的通知····· (594)                          |
| 国务院办公厅转发教育部等部门关于进一步做好<br>进城务工就业农民工子女义务教育工作意见的通<br>知····· (568) | (2016年10月25日)                                                          |
| (2003年9月17日)                                                   | 交通运输部、农业部、供销合作总社、国家邮政<br>局关于协同推进农村物流健康发展、加快服务<br>农业现代化的若干意见····· (595) |
| 教育部等九部门关于加快发展面向农村的职业教<br>育的意见····· (569)                       | (2015年2月16日)                                                           |
| (2011年10月25日)                                                  | 国务院办公厅转发交通运输部等部门关于推动农<br>村邮政物流发展意见的通知····· (598)                       |
| 教育部、全国妇联关于做好农村妇女职业教育和<br>技能培训工作的意见····· (572)                  | (2009年5月23日)                                                           |
| (2010年1月20日)                                                   | 关于加强农村交通运输安全生产工作的意见····· (600)                                         |
| <b>(六) 医疗卫生</b>                                                | (2009年12月29日)                                                          |
| 血吸虫病防治条例····· (573)                                            | 关于进一步完善鲜活农产品运输绿色通道政策的<br>紧急通知····· (601)                               |
| (2006年4月1日)                                                    | (2010年11月26日)                                                          |
| 乡村医生从业管理条例····· (577)                                          |                                                                        |
| (2003年8月5日)                                                    |                                                                        |
| 卫生部关于对《乡村医生从业管理条例》实施中                                          |                                                                        |

|                                     |                       |
|-------------------------------------|-----------------------|
| 国务院办公厅关于加强鲜活农产品流通体系建设的意见..... (601) | 农村公路养护管理办法..... (603) |
| (2011年12月13日)                       | (2015年11月11日)         |

## 五、农民

### (一) 农民工权益保护

|                                                          |                                    |
|----------------------------------------------------------|------------------------------------|
| 国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见..... (605)                      | 的意见..... (633)                     |
| (2016年1月17日)                                             | (2012年4月17日)                       |
| 拖欠农民工工资“黑名单”管理暂行办法..... (607)                            | 社会抚养费征收管理办法..... (635)             |
| (2017年9月25日)                                             | (2002年8月2日)                        |
| 国务院办公厅关于支持农民工等人员返乡创业的意见..... (608)                       | 农村五保供养工作条例..... (636)              |
| (2015年6月17日)                                             | (2006年1月21日)                       |
| 文化部、国务院农民工工作领导小组办公室、全国总工会关于进一步做好为农民工文化服务工作的意见..... (612) | 国务院关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知..... (637) |
| (2016年3月17日)                                             | (2007年7月11日)                       |
| 国务院关于解决农民工问题的若干意见..... (614)                             |                                    |
| (2006年1月31日)                                             |                                    |
| 国务院关于进一步做好为农民工服务工作的意见..... (618)                         |                                    |
| (2014年9月12日)                                             |                                    |
| 关于改善农民工居住条件的指导意见..... (622)                              |                                    |
| (2007年12月5日)                                             |                                    |

### (二) 社会保障

|                                           |                                                                      |
|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 国务院办公厅关于完善支持政策促进农民持续增收的若干意见..... (623)    |                                                                      |
| (2016年11月24日)                             |                                                                      |
| 关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见..... (626) |                                                                      |
| (2016年9月17日)                              |                                                                      |
| 农村残疾人扶贫开发纲要(2011-2020年)..... (628)        |                                                                      |
| (2012年1月3日)                               |                                                                      |
| 农民承担费用和劳务管理条例..... (631)                  |                                                                      |
| (1991年12月7日)                              |                                                                      |
| 国务院办公厅关于进一步做好减轻农民负担工作的意见..... (633)       |                                                                      |
| (2012年4月17日)                              |                                                                      |
|                                           | (三) 户籍                                                               |
|                                           | 中华人民共和国户口登记条例..... (639)                                             |
|                                           | (1958年1月9日)                                                          |
|                                           | 中华人民共和国居民身份证法..... (640)                                             |
|                                           | (2011年10月29日)                                                        |
|                                           | 居住证暂行条例..... (642)                                                   |
|                                           | (2015年11月26日)                                                        |
|                                           | 国务院、中央军委批转公安部、总政治部等部门关于边防、海岛等部队部分农村户口军官家属可在原籍转为城镇户口的意见的通知..... (644) |
|                                           | (1989年2月21日)                                                         |
|                                           | (四) 计划生育                                                             |
|                                           | 中华人民共和国人口与计划生育法..... (645)                                           |
|                                           | (2015年12月27日)                                                        |
|                                           | 流动人口计划生育工作条例..... (647)                                              |
|                                           | (2009年5月11日)                                                         |
|                                           | 流动人口、农民工计划生育便民维权措施..... (649)                                        |
|                                           | (2007年1月4日)                                                          |
|                                           | 计划生育村民自治规范..... (650)                                                |
|                                           | (2008年9月25日)                                                         |
|                                           | 中共中央、国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定..... (652)                         |
|                                           | (2015年12月31日)                                                        |

# 一、核心政策——中央一号文件及“十三五”规划

## 中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见

(2016年12月31日 中发〔2017〕1号)

经过多年不懈努力,我国农业农村发展不断迈上新台阶,已进入新的历史阶段。农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,突出表现为阶段性供过于求和供给不足并存,矛盾的主要方面在供给侧。近几年,我国在农业转方式、调结构、促改革等方面进行积极探索,为进一步推进农业转型升级打下一定基础,但农产品供求结构失衡、要素配置不合理、资源环境压力大、农民收入持续增长乏力等问题仍很突出,增加产量与提升品质、成本攀升与价格低迷、库存高企与销售不畅、小生产与大市场、国内外价格倒挂等矛盾亟待破解。必须顺应新形势新要求,坚持问题导向,调整工作重心,深入推进农业供给侧结构性改革,加快培育农业农村发展新动能,开创农业现代化建设新局面。

推进农业供给侧结构性改革,要在确保国家粮食安全的基础上,紧紧围绕市场需求变化,以增加农民收入、保障有效供给为主要目标,以提高农业供给质量为主攻方向,以体制改革和机制创新为根本途径,优化农业产业体系、生产体系、经营体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求,向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。

推进农业供给侧结构性改革是一个长期过程,处理好政府和市场关系、协调好各方面利益,面临许多重大考验。必须直面困难和挑战,坚定不移推进改革,勇于承受改革阵痛,尽力降低改革成本,积极防范改革风险,确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

2017年农业农村工作,要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,坚持新发展理念,协调推进农业现代化与新型城镇化,以推进农业供给侧结构性改革为主线,围绕农业增效、农民增收、农村增绿,加强科

技创新引领,加快结构调整步伐,加大农村改革力度,提高农业综合效益和竞争力,推动社会主义新农村建设取得新的进展,力争农村全面小康建设迈出更大步伐。

### 一、优化产品产业结构,着力推进农业提质增效

1. 统筹调整粮经饲种植结构。按照稳粮、优经、扩饲的要求,加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构。粮食作物要稳定水稻、小麦生产,确保口粮绝对安全,重点发展优质稻米和强筋弱筋小麦,继续调减非优势区籽粒玉米,增加优质食用大豆、薯类、杂粮杂豆等。经济作物要优化品种品质和区域布局,巩固主产区棉花、油料、糖料生产,促进园艺作物增值增效。饲料作物要扩大种植面积,发展青贮玉米、苜蓿等优质牧草,大力培育现代饲草料产业体系。加快北方农牧交错带结构调整,形成以养带种、牧林农复合、草果菜结合的种植结构。继续开展粮改饲、粮改豆补贴试点。

2. 发展规模高效养殖业。稳定生猪生产,优化南方水网地区生猪养殖区域布局,引导产能向环境容量大的地区和玉米主产区转移。加快品种改良,大力发展牛羊等草食畜牧业。全面振兴奶业,重点支持适度规模的家庭牧场,引导扩大生鲜乳消费,严格执行复原乳标识制度,培育国产优质品牌。合理确定湖泊水库等内陆水域养殖规模,推动水产养殖减量增效。推进稻田综合种养和低洼盐碱地养殖。完善江河湖海限捕、禁捕时限和区域,率先在长江流域水生生物保护区实现全面禁捕。科学有序开发滩涂资源。支持集约化海水健康养殖,发展现代化海洋牧场,加强区域协同保护,合理控制近海捕捞。积极发展远洋渔业。建立海洋渔业资源总量管理制度,规范各类渔业用海活动,支持渔民减船转产。

3. 做大做强优势特色产业。实施优势特色产业提质增效行动计划,促进杂粮杂豆、蔬菜瓜果、茶叶蚕桑、花卉苗木、食用菌、中药材和特色养殖等产业提档升级,把地方土特产和小品种做成带动农民增收的大产业。大力发展木本粮油等特色经济林、珍贵树种用材林、花卉竹藤、森林食品等绿色产业。实施森林生态标志产品建设工程。开展特色农产品标准化生产示范,建设一批地理标志农产品和原产地保护基地。推进区域农产品公用品牌建设,支持地方以优势企业和行业协会为依托打造区域特色品牌,引入现代要素改造提升传统名优品牌。

4. 进一步优化农业区域布局。以主体功能区规划和优势农产品布局规划为依托,科学合理划定稻谷、小麦、玉米粮食生产功能区和大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗、天然橡胶等重要



农产品生产保护区。功能区和保护区内地块全部建档立卡、上图入库,实现信息化精准化管理。抓紧研究制定功能区和保护区建设标准,完善激励机制和支持政策,层层落实建设管护主体责任。制定特色农产品优势区建设规划,建立评价标准和技术支撑体系,鼓励各地争创园艺产品、畜产品、水产品、林特产品等特色农产品优势区。

5. 全面提升农产品质量和食品安全水平。坚持质量兴农,实施农业标准化战略,突出优质、安全、绿色导向,健全农产品质量和食品安全标准体系。支持新型农业经营主体申请“三品一标”认证,推进农产品商标注册便利化,强化品牌保护。引导企业争取国际有机农产品认证,加快提升国内绿色、有机农产品认证的权威性和影响力。切实加强产地环境保护和源头治理,推行农业良好生产规范,推广生产记录台账制度,严格执行农业投入品生产销售使用有关规定。深入开展农兽药残留超标特别是养殖业滥用抗生素治理,严厉打击违禁超限量使用农兽药、非法添加和超范围超限量使用食品添加剂等行为。健全农产品质量和食品安全监管体制,强化风险分级管理和属地责任,加大抽检监测力度。建立全程可追溯、互联共享的追溯监管综合服务平台。鼓励生产经营主体投保食品安全责任险。抓紧修订农产品质量安全法。

6. 积极发展适度规模经营。大力培育新型农业经营主体和服务主体,通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式,加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营。积极引导农民在自愿基础上,通过村组内互换并地等方式,实现按户连片耕种。完善家庭农场认定办法,扶持规模适度的家庭农场。加强农民合作社规范化建设,积极发展生产、供销、信用“三位一体”综合合作。总结推广农业生产全程社会化服务试点经验,扶持培育农机作业、农田灌排、统防统治、烘干仓储等经营性服务组织。支持供销、邮政、农机等系统发挥为农服务综合平台作用,促进传统农资流通网点向现代农资综合服务商转型。鼓励地方探索土地流转履约保证保险。研究建立农业适度规模经营评价指标体系,引导规模经营健康发展。

7. 建设现代农业产业园。以规模化种养基地为基础,依托农业产业化龙头企业带动,聚集现代生产要素,建设“生产+加工+科技”的现代农业产业园,发挥技术集成、产业融合、创业平台、核心辐射等功能作用。科学制定产业园规划,统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能板块。鼓励地方统筹使用高标准农田建设、农业综合开发、现代农业生产发展等相关项目资金,集中建设产业园基础设施和配套服务体系。吸引龙头企业和科研机构建设运营产业园,发展设施农业、精准农业、精深加工、现代营销,带动新型农业经营主体和农户专业化、标准化、集约化生产,推动农业全环节升级、全链条增值。鼓励农户和返乡下乡人员通过订单农业、股份合作、入园创业就业等多种方式,参与建设,分享收益。

8. 创造良好农产品国际贸易环境。统筹利用国际市场,优化国内农产品供给结构,健全公平竞争的农产品进口市场环境。健全农产品贸易反补贴、反倾销和保障措施法律法规,依法对进口农产品开展贸易救济调查。鼓励扩大优势农产品出口,加大海外推介力度。加强农业对外合作,推动农业走出去。以“一带一路”沿线及周边国家和地区为重点,支持农业企业开展跨国经营,建立境外生产基地和加工、仓储物流设施,培育具有国际竞争力的大企业大集团。积极参与国际贸易规则和国际标准的制定修订,推进农产品认证结果互认工作。深入开展农产品反走私综合治理,实施专项打击行动。

## 二、推行绿色生产方式,增强农业可持续发展能力

9. 推进农业清洁生产。深入推进化肥农药零增长行动,开展有机肥替代化肥试点,促进农业节本增效。建立健全化肥农药行业生产监管及产品追溯系统,严格行业准入管理。大力推行高效生态循环的种养模式,加快畜禽粪便集中处理,推动规模化大型沼气健康发展。以县为单位推进农业废弃物资源化利用试点,探索建立可持续运营管理机制。鼓励各地加大农作物秸秆综合利用支持力度,健全秸秆多元化利用补贴机制。继续开展地膜清洁生产试点示范。推进国家农业可持续发展试验示范区创建。

10. 大规模实施农业节水工程。把农业节水作为方向性、战略性大事来抓,加快完善国家支持农业节水政策体系。加大大中型灌排骨干工程节水改造与建设力度,同步完善田间节水设施,建设现代化灌区。大力实施区域规模化高效节水灌溉行动,集中建成一批高效节水灌溉工程。稳步推进牧区高效节水灌溉饲草料地建设,严格限制生态脆弱地区抽取地下水灌溉人工草场。建立健全农业节水技术产品标准体系。加快开发种类齐全、系列配套、性能可靠的节水灌溉技术和产品,大力普及喷灌、滴灌等节水灌溉技术,加大水肥一体化等农艺节水推广力度。全面推进农业水价综合改革,落实地方政府主体责任,加快建立合理水价形成机制和节水激励机制。全面推行用水定额管理,开展县城节水型社会建设达标考核。实施第三次全国水资源调查评价。

11. 集中治理农业环境突出问题。实施耕地、草原、河湖休养生息规划。开展土壤污染状况详查,深入实施土壤污染防治行动计划,继续开展重金属污染耕地修复及种植结构调整试点。扩大农业面源污染综合治理试点范围。加大东北黑土地保护支持力度。推进耕地轮作休耕制度试点,合理设定补助标准。支持地方重点开展设施农业土壤改良,增加土壤有机质。扩大华北地下水超采区综合治理范围。加快新一轮退耕还林还草工程实施进度。上一轮退耕还林补助政策期满后,将符合条件的退耕还生态林分别纳入中央和地方森林生态效益补偿范围。继续实施退牧还草工程。推进北方农牧交错带已垦草原治理。实施湿地保护修复工程。

12. 加强重大生态工程建设。推进山水林田湖整体保



护、系统修复、综合治理,加快构建国家生态安全屏障。全面推进大规模国土绿化行动。启动长江经济带重大生态修复工程,把共抓大保护、不搞大开发的要求落到实处。继续实施林业重点生态工程,推动森林质量精准提升工程建设。完善全面停止天然林商业性采伐补助政策。加快推进国家公园建设。加强国家储备林基地建设。推进沙化土地封禁与修复治理。加大野生动植物和珍稀种质资源保护力度,推进濒危野生动植物抢救性保护及自然保护区建设。加强重点区域水土流失综合治理和水生态修复治理,继续开展江河湖库水系连通工程建设。

### 三、壮大新产业新业态,拓展农业产业链价值链

13. 大力发展乡村休闲旅游产业。充分发挥乡村各类物质与非物质资源富集的独特优势,利用“旅游+”、“生态+”等模式,推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。丰富乡村旅游业态和产品,打造各类主题乡村旅游目的地和精品线路,发展富有乡村特色的民宿和养生养老基地。鼓励农村集体经济组织创办乡村旅游合作社,或与社会资本联办乡村旅游企业。多渠道筹集建设资金,大力改善休闲农业、乡村旅游、森林康养公共服务设施条件,在重点村优先实现宽带全覆盖。完善休闲农业、乡村旅游行业标准,建立健全食品安全、消防安全、环境保护等监管规范。支持传统村落保护,维护少数民族特色村寨整体风貌,有条件的地区实行连片保护和适度开发。

14. 推进农村电商发展。促进新型农业经营主体、加工流通企业与电商企业全面对接融合,推动线上线下互动发展。加快建立健全适应农产品电商发展的标准体系。支持农产品电商平台和乡村电商服务站点建设。推动商贸、供销、邮政、电商互联互通,加强从村到乡镇的物流体系建设,实施快递下乡工程。深入实施电子商务进农村综合示范。鼓励地方规范发展电商产业园,聚集品牌推广、物流集散、人才培养、技术支持、质量安全等功能服务。全面实施信息进村入户工程,开展整省推进示范。完善全国农产品流通骨干网络,加快构建公益性农产品市场体系,加强农产品产地预冷等冷链物流基础设施网络建设,完善鲜活农产品直供直销体系。推进“互联网+”现代农业行动。

15. 加快发展现代食品产业。引导加工企业向主产区、优势产区、产业园区集中,在优势农产品产地打造食品加工产业集群。加大食品加工业技术改造支持力度,开发拥有自主知识产权的生产加工设备。鼓励食品企业设立研发机构,围绕“原字号”开发市场适销对路的新产品。实施主食加工业提升行动,积极推进传统主食工业化、规模化生产,大力发展方便食品、休闲食品、速冻食品、马铃薯主食产品。加强新食品原料、药食同源食品开发和应用。大力推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”、“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式。加强现代生物和营养强化技术研究,挖掘开发具有

保健功能的食品。健全保健食品、特殊医学用途食品、婴幼儿配方乳粉注册备案制度。完善农产品产地初加工补助政策。

16. 培育宜居宜业特色村镇。围绕有基础、有特色、有潜力的产业,建设一批农业文化旅游“三位一体”、生产生活生态同步改善、一产二产三产深度融合的特色村镇。支持各地加强特色村镇产业支撑、基础设施、公共服务、环境风貌等建设。打造“一村一品”升级版,发展各具特色的专业村。支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体,让农民充分参与和受益,集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体,通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范。深入实施农村产业融合发展试点示范工程,支持建设一批农村产业融合发展示范园。

### 四、强化科技创新驱动,引领现代农业加快发展

17. 加强农业科技创新。适应农业转方式调结构新要求,调整农业科技创新方向和重点。整合科技创新资源,完善国家农业科技创新体系和现代农业产业技术体系,建立一批现代农业产业科技创新中心和农业科技创新联盟,推进资源开放共享与服务平台基地建设。加强农业科技基础前沿研究,提升原始创新能力。建设国家农业高新技术产业开发区。加大实施种业自主创新重大工程和主要农作物良种联合攻关力度,加快适宜机械化生产、优质高产多抗广适新品种选育。加强中低产田改良、经济作物、草食畜牧业、海洋牧场、智慧农业、农林产品精深加工、仓储物流等科技研发。加快研发适宜丘陵山区、设施农业、畜禽水产养殖的农机装备,提升农机核心零部件自主研发能力。支持地方开展特色优势产业技术研发。

18. 强化农业科技推广。创新公益性农技推广服务方式,引入项目管理机制,推行政府购买服务,支持各类社会力量广泛参与农业科技推广。鼓励地方建立农科教产学研一体化农业技术推广联盟,支持农技推广人员与家庭农场、农民合作社、龙头企业开展技术合作。深入推进绿色高产高效创建,重点推广优质专用品种和节本降耗、循环利用技术模式。实施智慧农业工程,推进农业物联网试验示范和农业装备智能化。发展智慧气象,提高气象灾害监测预报预警水平。深入推进科技特派员制度,打造一批“星创天地”。加强农村科普公共服务建设。

19. 完善农业科技创新激励机制。加快落实科技成果转化收益、科技人员兼职取酬等制度规定。通过“后补助”等方式支持农业科技创新。实施农业科研杰出人才培养计划,深入推进科研成果权益改革试点。发展面向市场的新型农业技术研发、成果转化和产业孵化机构。完善符合农业科技创新规律的基础研究支持方式,建立差异化农业科技评价制度。加强农业知识产权保护和运用。

20. 提升农业科技园区建设水平。科学制定园区规划,突出科技创新、研发应用、试验示范、科技服务与培训等功能,建设农业科技成果转化中心、科技人员创业平台、高新技术产