

当代人文经典书库

# 『微博问政』与执政党的民主建设研究

On the Micro-blog in Politics and  
Democratic Construction of the Ruling Party

孙忠良◎著



中央编译出版社  
Central Compilation & Translation Press

当代人文经典书库

『微博问政』与执政党的民主建设研究

On the Micro-blog in Politics and  
Democratic Construction of the Ruling Party

孙忠良◎著



中央编译出版社  
Central Compilation & Translation Press

## 图书在版编目(CIP)数据

“微博问政”与执政党的民主建设研究 / 孙忠良著.

—北京: 中央编译出版社, 2017. 12

ISBN 978-7-5117-3479-2

I. ①微…

II. ①孙…

III. ①电子政务—研究—中国②中国共产党—党内民主—研究

IV. ① D630.1-39② D262.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 309956 号

---

## “微博问政”与执政党的民主建设研究

---

出版人: 葛海彦

出版统筹: 贾宇琰

责任编辑: 曲建文

责任印制: 刘 慧

出版发行: 中央编译出版社

地 址: 北京西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座(100044)

电 话: (010)52612345(总编室) (010)52612349(编辑室)

(010)52612316(发行部) (010)52612346(馆配部)

传 真: (010)66515838

经 销: 全国新华书店

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

字 数: 253 千字

印 张: 15.5

版 次: 2017 年 12 月第 1 版

印 次: 2017 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 68.00 元

---

网 址: www.cctphome.com 邮 箱: cctp@cctphome.com

新浪微博: @中央编译出版社 微 信: 中央编译出版社(ID: cctphome)

淘宝店铺: 中央编译出版社直销店(<http://shop108367160.taobao.com>) (010)55626985

---

本社常年法律顾问: 北京市吴栾赵阎律师事务所律师 闫军 梁勤

凡有印装质量问题, 本社负责调换, 电话: (010)55626985

国家社会科学基金项目成果  
湖南省重点学科建设项目资助成果  
湖南省重点思政课教学科研机构资助成果

## 内容简介

移动互联网模式的创新,不断催生新的事物,微博就是其中之一。作为一种新兴的网络媒体,微博的出现深刻改变了过去由传统媒体掌控政治舆论的格局,每个个体获得了面向社会发声的机会。在中国,微博不再是简单的社交工具,也不再是传统舆论的一个补充,已经成为一个举足轻重的舆论场,更被公认为新时期的“媒体之王”。伴随微博出现而兴起的“微博问政”,是信息化时代背景下政治民主的一种新型社会实践,与此同时也给执政党及政府带来了巨大的挑战。微博和权力的互相适配过程典型地体现了中国式的改革与发展。因此,研究“微博问政”与执政党的民主建设,不仅具有重大的理论价值,而且也具有十分重要的现实意义。正如著名学者谢尔·以色列在其著作《微博力》中所说:“我们正处在一个转换的时代——一个全新的交流时代正在代替老朽的、运转不灵的传播时代。在这个由微博推动的、正在到来的交流时代,如果我们还没能跟上它的脚步,那么就可能会被这个时代所抛弃。”

本书围绕“微博问政”与执政党的民主建设这一主题,主要包括“微博问政”与执政党的意识形态建设、“微博问政”与中国公民的政治参与、“微博问政”与执政党的群众路线、“微博问政”与执政党反腐体制机制的创新、“微博问政”与政务微博的运营管理、“微博问政”与

官方媒体的角色定位、“微博问政”与网络意见领袖的管理和引导、“微博问政”与基层党建工作的创新、“微博问政”与国家舆论安全体系的完善、“微博问政”与高校学生党建工作的传播现状、“微博问政”与民主党派的角色定位、微博舆论场中的民粹主义和网络谣言等负面影响及应对策略等问题进行了探讨。

引言部分,按照“问题意识”的指引,着力探讨我国“微博问政”的研究背景和研究意义。在界定重要概念的基础之上,比较分析了国内和国外相关研究现状;第一章从宏观上论述如何实现“微博问政”和党的民主建设之间的良性互动,如何避免“虚热”和“作秀”行为,更好地促进党的建设网络化、信息化,并使“微博问政”成为一种常态化的政治参与路径。第二章主要论述“微博问政”与执政党意识形态建设之间的关系。微博时代,执政党在意识形态建设方面,面临着政治信仰危机蔓延、主流思想舆论疏离、党的引导能力弱化和亲西方势力话语强大等诸多挑战。如何更好地利用微博,增强意识形态的吸引力、战斗力和凝聚力,以期获得更多群体的支持,是执政党在新时期意识形态建设方面无可回避的责任。第三章主要论述“微博问政”与中国公民的政治参与。微博的出现,为民众表达政治意愿和扩大公民政治参与提供了新的载体和途径,对于进一步提升中国公民的政治参与有很大的助益作用。第四章主要论述“微博问政”与执政党的群众路线。群众路线是党的生命线和“传家宝”。进入新的历史时期,党的群众路线也在结合新的实践和经验不断丰富和发展。微博的出现打开了官民沟通的新路径,使得党的群众路线获得了新发展,也面临着新问题。执政党如何将群众路线这一“传家宝”运用于虚拟世界、适应于微博时代,是一个重要的研究课题。第五章主要论述“微博问政”与执政党反腐体制机制的创新。微博以其自主便捷、即时互动等优势,为强化监督和遏制腐败提供了一个新的有效途径。近年来,一些腐败官员因为



微博的曝光和举报而中箭落马,微博对于惩治腐败发挥着越来越积极的作用。但在“微博反腐”的过程中,也出现了一些难以预料的负面效应。如何更好地利用微博遏制腐败,进一步完善和创新“微博反腐”的体制机制,是执政党在新时期反腐败攻坚战中需要思考的重要问题。第六章主要论述“微博问政”与政务微博的语言艺术。微博不仅极大地释放了民众的政治参与热情,而且对于中国的政治生态产生了极大的影响。其中政务微博已经日益成为微博舞台上一支不可忽视的特殊力量。近年来,政务微博在运行的过程中,常因为语言风格的失当而引发负面效果。执政党在政务微博的建设中,应贴近生活和实际,提升语言艺术,增强政务微博的影响力和辐射力。第七章主要论述“微博问政”与官方媒体的角色定位。近年来,一些热点事件经过微博的快速传播和扩散,屡屡产生强大的社会效应。但是,一些官方媒体在面对微博上引发热议的相关事件时常常表现为“缺位”和“失语”,甚至遭到强烈的质疑和批评,引发严重负面效果。官方媒体应高度重视微博等新型媒体的功用,建立与微博良性互动的运作机制,积极争取微博时代的话语权,重塑官方媒体的公信力。第八章主要论述“微博问政”与网络意见领袖的管理和引导。微博时代,大量网络意见领袖开始公开走到前台,并进一步引领和掌控微博信息和意见流,加剧信息传播权的集中。在微博时代,如何管理和引导网络意见领袖,正在成为当前社会建设与民主建设的新课题。第九章主要论述“微博问政”与基层党建工作的创新,并以武陵山区为例。进入微博时代,公民参政议政的门槛大幅降低,在某种意义上改变着中国的政治生态,也给新时期党的建设,特别是基层党建带来新的挑战。党的基层组织是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。武陵山区地处中国中部地区,绵延渝、鄂、湘、黔四省市,是典型的少数民族聚居地区,也是国家重点的扶贫地区。在新形势下,武陵山

区的基层党建工作面临的责任更加重大、任务更加紧迫。如何更好地运用微博等新媒体,促进武陵山区基层党建网络化、信息化,需要在实践中更多地探索。第十章主要论述“微博问政”与高校学生党建微博的创新。伴随着网络信息技术的迅猛发展,微博的出现极大地改变了青年大学生的生活方式,同时也使高校大学生党建工作面临着新的机遇与挑战。目前很多高校陆续开通了学生党建微博。虽然取得了一定的成效,但仍存在着不少的问题。高校学生党建工作者及相关部门必须进一步加大创新力度,明确党建微博的定位,丰富党建微博的内容,构建党建微博的社群,完善党建微博的建设机制,扩大党建微博的影响力和覆盖面。第十一章主要论述“微博问政”与国家舆论安全体系的构建。随着微博用户的增多,涉及的国家舆论安全范围比传统领域大大拓展,防范难度空前增大,并出现许多全新的危及国家舆论安全的形式,微博已经成为与敌对势力较量的新型网络战场。如何更好地利用微博保护国家舆论安全,构建更加完善的国家舆论安全体系,提升对“第五疆域”的安全防范意识,是执政者在新时期需要认真思考的一项重要课题。第十二章主要论述“微博问政”与民主党派的角色定位。作为参政党的各民主党派,在微博时代中的角色定位仍不够清晰,并不能完全适应当前网络民主发展的需要。通过微博拓展民主党派政治参与的渠道,提升参政议政的能力,需要更多的思考。第十三章和第十四章主要论述微博舆论场中民粹主义和网络谣言的负面影响及对策研究。微博为网络问政提供了一种更加高效便捷的路径,但伴随而来的民粹主义倾向,使得微博蒙上了非理性和极端化的色彩。为了应对民粹主义的负面影响,更好地发挥微博问政的优势,需要构建和谐健康的微博网络文化信息传播环境,提升传统媒体在微博时代的公信力和影响力,并反对夸大和崇拜微博民粹主义的错误倾向;微博在放大真实声音的同时,网络谣言就好比依附于微博之上的一个



“幽灵”，在互联网的自由空间里快速传播，并从虚拟世界蔓延至现实世界，给社会生活乃至国家稳定带来巨大的负面影响。如何更好地约束微博时代网络谣言的肆虐扩散，对于执政党而言，也是一个需要认真思考解决的迫切的现实课题。

# 目 录

---

## CONTENTS

引 言 .....	1
一、问题提出的背景及研究意义	1
二、国外研究和国内研究的现状	4
第一章 “微博问政”与执政党民主建设之间的互动 .....	15
第一节 微博及其传播属性	15
一、国内外微博的发展史	15
二、微博的传播属性	20
第二节 “微博问政”的利与弊	24
一、“微博问政”的优势	28
二、“微博问政”的弊病	31
第三节 “微博问政”与执政党民主建设之间的关系	35
一、“微博问政”只是一种手段和工具	35
二、“微博问政”须避免“虚热”和“作秀”	36
三、“微博问政”须做到制度化和常态化	37
第二章 “微博问政”与执政党的意识形态建设 .....	39
第一节 微博时代执政党意识形态建设的新挑战	41
一、政治信仰危机蔓延于微博平台之上	41

二、主流思想舆论疏离于微博平台之上 43

三、党的引导能力弱化于微博平台之上 45

四、亲西方势力话语活跃于微博平台之上 46

第二节 微博时代执政党意识形态建设的新思考 48

一、立足微博掌握意识形态领导权 49

二、利用微博坚持意识形态主导权 50

三、依靠微博提高意识形态引导力 52

四、重视微博扩大意识形态话语权 53

第三章 “微博问政”与中国公民的政治参与…………… 55

第一节 微博时代公民政治参与的新特点 56

一、政治参与的主体更加广泛 56

二、政治参与的形式不断拓展 57

三、政治参与的能力不断提升 58

四、政治参与的制度不断完善 59

五、政治参与和执政党的领导 60

第二节 微博时代公民政治参与的新问题 61

一、政治参与结构的失衡态 61

二、政治参与行为的无序化 62

三、政治参与倾向的冷漠性 63

第三节 微博时代推动公民政治参与的新思考 64

一、构建均衡的政治参与结构 65

二、规范有序的政治参与模式 65

三、提升积极的政治参与倾向 66

第四章 “微博问政”与执政党的群众路线…………… 68

第一节 “微博问政”丰富了执政党群众路线的新发展 70

一、“微博问政”丰富了群众路线的科学内涵 70

二、“微博问政”拓展了群众路线的运作路径 71

三、“微博问政”强化了群众路线的核心价值 72

第二节 “微博问政”与执政党群众路线的新问题	72
一、某些党员干部执政理念和工作方式有所滞后	73
二、情绪化偏激化的话语表达掩盖了事情的真相	74
三、稍有不慎可能进一步加剧党群关系紧张态势	75
第三节 “微博问政”与贯彻执政党群众路线的新要求	76
一、创新党员干部群众工作的理念方式	76
二、确保“微博问政”群众路线制度化	78
三、有机结合现实与虚拟“群众路线”	80
四、避免出现“虚热”和“作秀”倾向	81
<b>第五章 “微博问政”与执政党反腐体制机制的创新</b>	<b>83</b>
第一节 “微博反腐”的双重效应	86
一、“微博反腐”的正面效应	86
二、“微博反腐”的负面效应	89
第二节 创新“微博反腐”体制机制的新思考	92
一、不断壮大微博舆论监督主流话语权	93
二、充分利用微博彰显制度反腐的力量	93
三、克制负面情绪打造理性监督的轨道	95
四、虚拟与现实结合贯彻落实群众路线	96
<b>第六章 “微博问政”与政务微博的语言艺术</b>	<b>99</b>
第一节 政务微博语言存在的问题	102
一、因“官话套话”失去网民关注	103
二、因“不会说话”遭遇网民冷遇	104
三、因“自说自话”而被网民孤立	105
第二节 提升政务微博语言艺术的新思考	105
一、政务微博应充分掌握网络语言的新特征	106
二、政务微博应更加善于运用中国式的语言	109
三、官方与官员微博的语言应有一定的界限	111

第七章 “微博问政”与官方媒体的角色定位 ..... 114

第一节 微博时代官方媒体的现状分析 116

- 一、官方媒体的公信力和影响力呈现下降态势 116
- 二、官方媒体与受众之间面临互动不足的尴尬 118
- 三、官方媒体的属性定位和品质格调有所改变 119

第二节 微博时代官方媒体角色定位的路径选择 121

- 一、官方媒体应坚守自身的属性定位和品质格调 121
- 二、官方媒体应建立与微博等新媒体的良性互动 122
- 三、官方媒体应该积极争取在微博时代的话语权 124
- 四、官方媒体在转型中应明确自己的角色与责任 125

第八章 “微博问政”与网络意见领袖的管理和引导 ..... 127

第一节 微博时代意见领袖的主要特征 128

- 一、意见领袖表现出前所未有的亲和力 129
- 二、意见领袖呈现多元化的发展趋势 130
- 三、意见领袖的身份认同更加充满变数 131
- 四、意见领袖仍无法摆脱集权性的特征 132

第二节 微博时代意见领袖存在的主要问题 133

- 一、部分意见领袖发布不实信息误导网络舆情 133
- 二、部分意见领袖不珍惜话语权滋生网络暴力 135
- 三、部分意见领袖动员能力较强操纵网络民意 135

第三节 管理和引导微博时代意见领袖的新思考 137

- 一、加强自律并规范微博意见领袖言行 138
- 二、正确引导并培养体制内的意见领袖 139
- 三、建立健全管理和培养意见领袖制度 141

第九章 “微博问政”与基层党建工作创新

——以武陵山区为例 ..... 143

第一节 微博在基层党建工作中的应用优势 144

- 一、有助于转变基层党组织的传统思维和工作方式 145

二、有助于提升基层民众的公民意识和参与的热情	146
三、有助于实现基层民众与党组织之间的良性互动	147
第二节 微博在武陵山区基层党建工作中的应用现状	148
一、武陵山区基层党建工作面临的新变化	148
二、武陵山区基层党建微博存在的问题	151
第三节 运用微博创新武陵山区基层党建工作的新思考	152
一、充分利用基层党建微博转变执政理念	152
二、充分利用基层党建微博拓展民情渠道	153
三、充分利用基层党建微博提升服务效能	154
四、充分利用基层党建微博引导舆论走向	155
五、充分利用基层党建微博建立长效机制	156
第十章 “微博问政”与高校大学生党建工作的创新	158
第一节 新时期建设高校学生党建微博的重要性	159
一、微博时代高校学生党建工作的新特征	159
二、建设好高校学生党建微博的现实意义	161
第二节 当前高校学生党建微博的传播现状	161
一、定位不清导致高校学生党建微博难以精准发力	162
二、互动不足导致高校学生党建微博传播大打折扣	162
三、贪图数据导致高校学生党建微博陷入媚俗误区	162
四、单打独斗导致高校学生党建微博难成群体效应	163
第三节 新时期创新高校学生党建微博的新思考	163
一、明确党建微博的定位	163
二、丰富党建微博的内容	164
三、构建党建微博的社群	165
四、完善微博的建设机制	167
第十一章 “微博问政”与国家舆论安全体系的完善	169
第一节 微博时代国家舆论安全体系的新挑战	171
一、国家舆论传播能力面临新的挑战	172



二、国家舆论调控能力面临新的挑战	173
三、国家舆论引导能力面临新的挑战	173
第二节 微博时代完善国家舆论安全体系的新思考	174
一、进一步完善国家舆论传播能力	175
二、进一步完善国家舆论调控能力	176
三、进一步完善国家舆论引导能力	177
<b>第十二章 “微博问政”与民主党派的定位</b>	<b>179</b>
第一节 微博时代民主党派政治参与的现状	181
一、民主党派的部分功能被取代和弱化	182
二、民主党派的某些观念和思维有待改善	182
三、民主党派的共同意志面临边缘化的危险	183
第二节 微博时代民主党派角色定位的路径选择	184
一、转换传统思维的束缚及大力推动观念革新	184
二、加强“微博问政”的常态化和制度化建设	185
三、注重现实层面建设并实现虚拟与现实对接	186
<b>第十三章 微博时代民粹主义的负面影响及对策</b>	<b>188</b>
第一节 微博舆论场中民粹主义的主要特点	188
一、价值诉求表现为更强烈的平民性	190
二、参与形式表现为更加直接的参与	191
三、参与效果表现为对抗性和非理性	192
第二节 微博舆论场中民粹主义的负面影响	193
一、微博舆论场中民粹主义的草根性	193
二、微博舆论场中民粹主义的非理性	194
三、微博舆论场中民粹主义的批判性	195
第三节 微博时代应对民粹主义的新思考	197
一、构建和谐健康的微博网络文化信息传播环境	197
二、提升传统媒体在微博时代的公信力和影响力	199
三、反对夸大和崇拜微博中民粹主义的错误倾向	200

<b>第十四章 微博时代网络谣言的负面影响及对策</b> .....	202
<b>第一节 微博时代网络谣言的负面影响</b> 203	
一、网络谣言的泛滥将极大地杀伤微博的公信力 204	
二、微博上谣言信息的肆虐可能严重侵犯他人权利 205	
三、微博上谣言信息的传播将极大地威胁社会稳定 206	
<b>第二节 微博时代应对网络谣言的新思考</b> 207	
一、微博管理者应加强监管,建立监测和预警机制 207	
二、微博使用者应加强自律,秉持真实诚信的原则 209	
<b>结束语</b> .....	212
一、微博是一把“双刃剑” 212	
二、“微博问政”:明天还会在路上 213	
<b>参考文献</b> .....	215
<b>后 记</b> .....	226

# 引言

## 一、问题提出的背景及研究意义

“互联网作为 20 世纪最伟大的发明之一,把世界变成了‘地球村’,深刻改变着人们的生产生活,有力推动着社会发展,具有高度全球化的特性。”<sup>①</sup>互联网是技术进步回馈给人类文明的珍贵礼物。时至今日,互联网已经成为当代中国政治、经济、文化和社会的重要关键词之一。作为一个信息大平台、文化大熔炉,互联网对于中国民众的求知途径、思维方式、价值观念产生着重要影响。互联网技术的不断更新,为中国公民权利的实现和公民社会的建造赢得了新的空间,为网络民主的发展提供了巨大的动能,并深刻地改变了中国原有的政治生态。作为互联网发展到一定阶段的产物,微博以其特有的传播属性日渐崛起并广受欢迎,“微博打拐”“微博寻人”“微博公益”“微博营销”“微博维权”“微博通缉”“微博举报”“微博反腐”“微博直播”“微博外交”和“微博问政”等的出现,引发了一场自媒体时代的“微”革命。微博的出现,代表着一种新的趋势,并带来了一场新的变革,这个时代甚至被称为“微博时代”。随着“微博时代”的到来,一个更加开放的网络平台不仅扩大了中国民众政治参与的力度,也在悄然推进执政党的民主建设和中国社会的进步与变革。2015 年 12 月 25 日,中共中央总书记习近平视察解放军报社。期间,习近平总书记发布一条微博向全军祝贺新年。作为党和国家的最高领导人,习近平总书记发微博,是对以微博为代表的新媒体的高度认同,是对传统媒体和新兴媒体融合发展的有力支持,更是对理政观念创新发展的公开点赞,充分说明从执政党核心群体开始,对微博给

<sup>①</sup> 《习近平接受〈华尔街日报〉采访时强调,坚持构建中美新型大国关系正确方向,促进亚太地区和世界和平稳定发展》,《人民日报》,2015 年 9 月 23 日。