



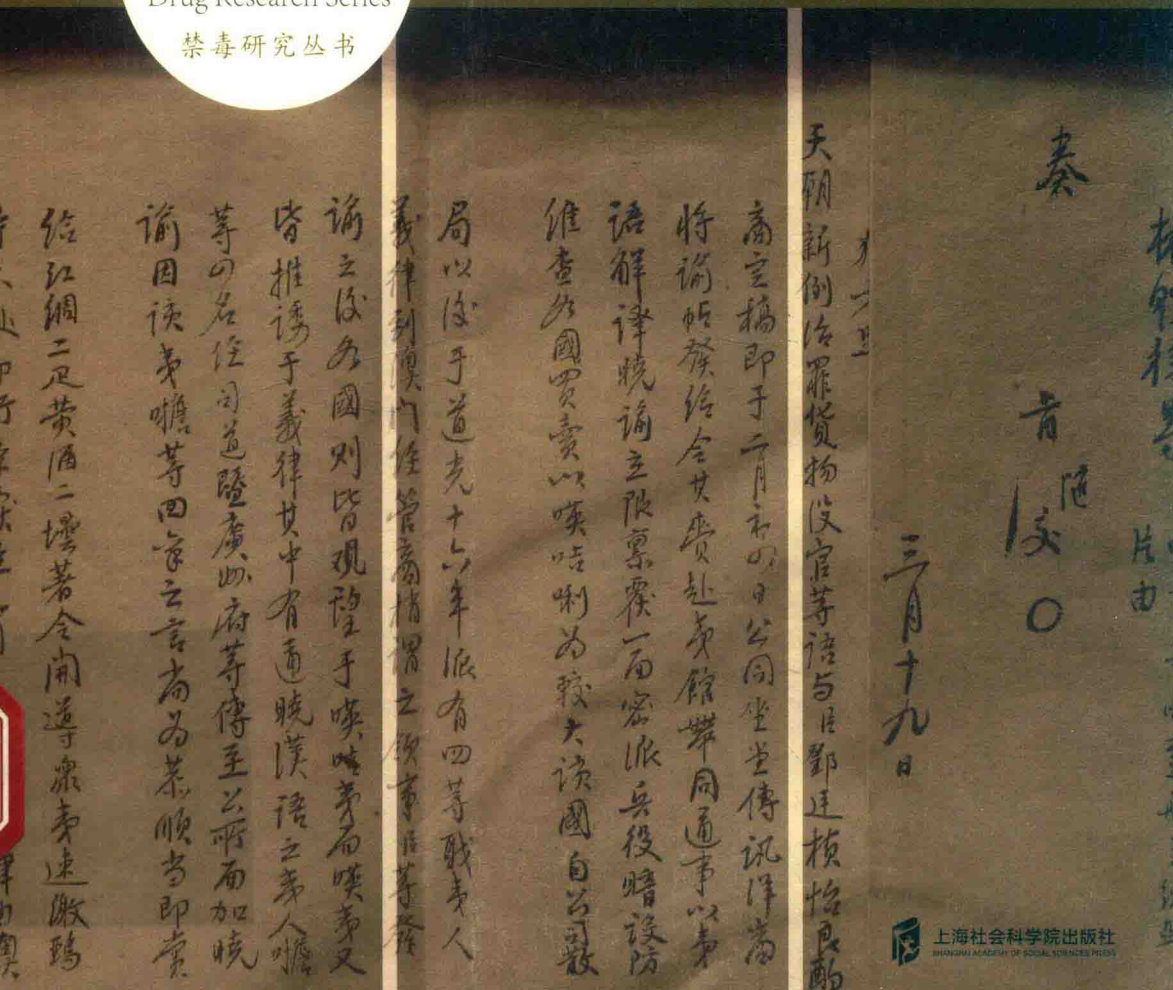
胡金野 齐 磊 著

中国禁毒史

修订版

Drug Research Series

禁毒研究丛书



奏

青 臣 奏

三月十九日

天朝新例治罪貨物沒官等語臣等謹查該部議定條約

商定稿即于二月十四日公同坐堂傳訊詳商

將論帖發給令其費赴英領事館同通事以事

語解譯曉諭立限稟奏一面密派兵役暗設防

維查各國買賣以嘆咭制為較大該國自司數

局以役于道光十六年派有四等戰勇人

義利到澳門經督商指謂之飲事非等發

諭之後各國則皆規避于嘆咭勇而嘆咭又

皆推誘于義律其中亦有通曉漢語之華人嘯

等四名位司道暨廣州府等傳至公所面加曉

諭因該勇嘯等回京之言為某順當即蒙

諭江綢二足黃酒二壇著令開導康夷速繳鴉



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

Drug Research Series

禁毒研究丛书



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLISHING FUND PROJECT

胡金野 齐 磊 著

中国禁毒史

修订版



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

中国禁毒史/胡金野,齐磊著. —修订本. —上海:上海社会科学院出版社,2017

(禁毒研究)

ISBN 978-7-5520-1638-3

I. ①中… II. ①胡… ②齐… III. ①禁毒—历史—中国 IV. ①D669.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 276803 号

中国禁毒史(修订版)

著 者:胡金野 齐磊

责任编辑:应韶荃 陈慧慧

封面设计:夏艺堂

出版发行:上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021-63315900 销售热线 021-53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

排 版:南京展望文化发展有限公司

印 刷:上海景条印刷有限公司

开 本:710×1010 毫米 1/16 开

印 张:33.25

插 页:1

字 数:594 千字

版 次:2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-1638-3/D·409

定价:98.00 元

版权所有 翻印必究

毒品对中国人民的祸害,与殖民主义向外侵略扩张和晚清政府的腐败无能、民国时期军阀统治的贪婪掠夺是分不开的。正如1950年2月24日中华人民共和国中央人民政府在《关于严禁鸦片烟毒的通令》中所指出的:“自帝国主义侵略我国,强迫输入鸦片,为害我国已有百余年。由于封建买办的官僚军阀反动统治,与其荒淫无耻的腐烂生活,对于烟毒,不但不禁止,反而强迫种植,尤其在以英国为首的殖民者向中国走私鸦片,到鸦片战争爆发前,西方殖民者共向中国输入鸦片63万余箱,从中国掠夺走银元6亿多元。战后,鸦片走私更加猖獗,特别是第二次鸦片战争期间,1858年11月,清政府分别与英、法、美签订的《通商章程善后条约》中,称鸦片为洋药,说向来洋药“例皆不准通商,现定稍宽其禁,听商遵行纳税贸易,洋药准其进口”,^①从而使鸦片贸易合法化。翌年,清政府为挽救财政危机,又决定对土产鸦片公开抽厘,使国内鸦片种植合法化。鸦片进口和种植的合法化,使鸦片数量因此增加,烟毒弥漫全国。20世纪二三十年代,各地军阀为了筹措军饷,强迫农民种植鸦片,全国鸦片种植面积达8000万亩,占耕地的6.1%。全国许多地方罂粟成为农村的主要种植物,如甘肃的烟田占全省可灌溉农田的3/4,鸦片产额占农作物的90%^②;宁夏“农场作物,罂粟约占35%”^③。鸦片成为危及国计民生的主要社会问题,近代中国的贫穷落后在很大

① 黄绍智等主编:《禁毒工作手册》,三联书店1993年版,第97页。

② 王铁崖主编:《中外旧章约汇编》第1册,三联书店1957年版,第129页。

③ 章有义:《中国近代农业史资料》第3辑,三联书店1957年版,第48页。

④ 陈康雅:《西北视察记》,甘肃人民出版社2002年版,第73页。

PREFACE

程度上也是由于鸦片的泛滥造成的。

因此,从鸦片祸害中国之初,中国人民禁毒斗争的历史就开始了。从雍正七年(1729年)清政府第一次明令禁止鸦片进口开始,中国的禁毒斗争断断续续经历了200多年。道光朝曾发动过颇具声势的禁烟运动,民族英雄林则徐主持的虎门销烟,震惊中外,表现了中国人民坚定的禁烟决心,永垂青史。19世纪后半叶,清政府虽数次下令禁烟,但由于缺乏决心和信心,没有取得成效。维新志士在为烟毒扼腕悲愤之余,也提出了禁烟的主张和建议。20世纪初,清政府又借推行“新政”之机,发动了一次比较认真的禁烟运动,取得了一定成效。民国时期,革命先行者孙中山先生力主严禁鸦片,一些有识之士呼吁禁烟,在上海成立中国国民拒烟会,南京国民政府也建立了禁止鸦片的法律制度,但这些都没有禁绝鸦片对中国人民的毒害。禁绝毒品是中国共产党人的一贯主张,新民主主义革命时期,中国共产党领导的区域内就颁布过禁烟条例,坚决禁止吸食和贩卖鸦片及其他毒品。中华人民共和国成立后,又领导中国人民开始了大规模的、彻底的禁烟斗争,经过三年的不懈努力,毒害中国人民的毒品终于在祖国大地上绝迹了。

中国是世界上最早开始禁毒的国家,曾在世界上独立地承担过禁毒义务。因此,关于中国禁毒史的研究也越来越受到学术界的关注,特别是毒品在中国消失30年后,到20世纪80年代又成为一个新的社会问题在中国出现,90年代后已涉及全国29个省份的1600多个县市。在毒品问题越来越成为一个严重的社会问题的情况下,为了禁毒斗争的需要,一些学者把目光投向中国禁毒史的研究,主要成果有王金香的《中国禁毒简史》,蒋秋明、朱庆葆的《中国禁毒历程》,苏智良的《中国毒品史》,王宏斌的《禁毒史鉴》等。这些著作从不同的角度

序

对 200 年来毒品在中国的传播、泛滥和历届政府禁毒等问题进行了研究。尽管如此,中国禁毒史有许多问题的研究仍有待进一步深化。为此,兰州商学院齐磊、胡金野两位学者在前人研究的基础上,历时数年,竭力搜集挖掘资料,完成了《中国禁毒史》一书,丰富了这一领域的研究成果,做出了新的贡献。

《中国禁毒史》以近代以来中国的五次禁毒运动为主线,即 1838—1840 年的禁烟运动、清末民初的禁烟运动、1935—1940 年国民政府的“二年禁毒,六年禁烟”运动、中华人民共和国建立初期的禁毒运动和 20 世纪 90 年代以来中国政府的禁毒运动,对毒品在中国的流布作了一个全方位的介绍;对近代以来毒品对中国社会造成的祸害从政治、经济、文化、社会生活等方面作了一个多角度的分析;对近 200 年来中国历届政府的禁毒举措作了比较全面的评说;并对当前毒品问题使人类社会所面临的困境进行了比较全面的阐述。作者不仅关注历史问题,更立足于现实社会,一方面,对中华人民共和国成立后领导的禁毒运动,作者挖掘了大量资料,重笔浓墨,详细铺写,使这段长期被“保密”甚至一度似被遗忘的历史重新面世;另一方面,作者还对 1998 年后中国的禁毒问题作了研究。关于中国禁毒史研究的专著大多出版于 1997 年以前,1998 年以后的资料尚较分散,为此作者做了大量的资料搜集、整理和梳理工作,用了两章的篇幅,细致介绍了 1998 年以来中国政府开展反毒风暴和对毒品采取行之有效的治理的情况,这是其他同类著作所没有的,也是本书的一大特色。《中国禁毒史》一书的出版,为当今世界各国政府尤其是我国政府在禁毒问题上所采取的各种措施,提供了可资借鉴的经验。因此,本书的出版,对探讨毒品和禁毒问题的历史和现实,不仅有理论价值而且有实践意义。

PREFACE

《中国禁毒史》的出版,是甘肃省理论界和社会科学研究方面的一个重要成果,可喜可贺。在毒品越来越成为社会问题的今天,中国的禁毒事业任重而道远。我衷心希望《中国禁毒史》的出版能使更多的人关注现实,关注毒品带来的社会问题;也希望本书能够使更多的人了解毒品给中国人民带来的危害以及中国人民禁毒的艰难历程,以教育人们珍惜生命,远离毒品!

王 劲

2003 年冬

目 录

序 / 1

第一章 善恶参半的毒品家族 / 1

第一节 毒品的含义和种类 / 1

一、毒品的含义 / 1

二、形形色色的毒品 / 3

第二节 毒品发展史 / 12

一、植物类毒品的发展史 / 12

二、合成类毒品的产生与发展 / 19

第三节 毒品的特性与功能 / 23

一、药用性 / 23

二、成瘾性 / 25

三、毒害性 / 28

四、涉毒行为具有违法性 / 29

五、作为特殊商品具有暴利性 / 29

第四节 毒品对人类社会的危害 / 31

一、毒品对吸食者的身心健康造成最全面的危害 / 31

二、毒品对吸食者的家庭产生极大影响和严重后果 / 33

三、毒品泛滥对社会的负面影响 / 33

第二章 对中国近代社会产生重大影响的鸦片贸易 / 39

第一节 罂粟、鸦片、烟草的广泛传播 / 39

一、罂粟及其制品鸦片的东传 / 39

二、罂粟及其制品鸦片传入中国 / 42

CONTENTS

三、欧洲人东来与烟草的传播 / 45

四、鸦片服用方法的演进及后果 / 47

第二节 罪恶的对华鸦片贸易 / 49

一、鸦片战争之前的中外贸易 / 49

二、鸦片贸易及其后果 / 57

第三章 载入史册的清道光禁烟 / 64

第一节 清王朝禁烟运动的前期准备 / 64

一、雍正、乾隆、嘉庆三朝对鸦片烟毒的初禁 / 64

二、道光皇帝前期的禁烟举措 / 67

三、禁烟运动的思想准备——清廷对烟政的大讨论 / 70

第二节 永载史册的清道光大规模禁烟运动 / 75

一、清道光禁烟运动的前奏 / 75

二、清王朝第一次大规模的禁烟运动 / 79

三、禁烟运动的主战场——林则徐的广东禁烟 / 83

四、中外历史上第一部禁烟法典——《严禁鸦片章程》 / 85

第三节 清道光大规模禁烟运动的历史经验 / 90

一、清道光禁烟运动的成果与失误 / 90

二、对清初期禁绝鸦片政策和清道光禁烟运动的历史思考 / 93

第四章 鸦片战争后中国的烟毒 / 96

第一节 鸦片战争与鸦片贸易合法化 / 96

一、打开中国大门的鸦片战争 / 96

目 录

二、鸦片贸易合法化及其对中国社会的影响 / 101

第二节 外国鸦片祸华与国内土烟的发展 / 108

一、外国鸦片祸华史的两个时代 / 108

二、国内土烟的发展及其对社会生活的影响 / 112

第三节 清末对鸦片的征税及其后果 / 122

一、对进口鸦片的税厘并征 / 122

二、对土产鸦片税厘的征收 / 125

三、清末对鸦片征税的严重后果 / 128

第五章 清朝末年的大规模禁烟运动 / 130

第一节 清末禁烟运动的原因 / 130

一、土烟取代洋烟地位,致使鸦片烟祸进一步加深 / 130

二、清末禁烟运动的起因 / 136

第二节 清末禁烟运动的先声 / 138

一、太平天国的禁烟举措 / 139

二、晚清思想家的禁烟主张与实践 / 143

第三节 清末禁烟运动的总纲和重大举措 / 149

一、禁烟运动的总纲——《禁烟十条章程》 / 149

二、禁烟运动的重大举措 / 152

第四节 清末禁烟运动的成效及其局限性 / 154

一、清末禁烟运动取得了显著成效 / 154

二、清末禁烟运动取得成效的原因 / 159

三、清末禁烟运动的缺陷及其思考 / 161

CONTENTS

第六章 民国初年的禁烟与纵烟 / 167

第一节 民国初年的禁烟运动 / 167

- 一、孙中山的禁烟思想和主张 / 167
- 二、南京临时政府的禁烟措施 / 171
- 三、北洋政府时期颁布的禁烟禁毒法令 / 172
- 四、民国初年禁烟运动的措施与成果 / 174
- 五、“上海存土”遗留问题的最后解决 / 177

第二节 民国初年禁烟运动的经验总结 / 180

- 一、民国初年禁烟运动是国际禁毒运动的重要组成部分 / 180
- 二、民国初年禁烟运动的经验 / 183

第三节 军阀混战时期的烟毒再起 / 187

- 一、各派系军阀大开烟禁 / 187
- 二、大开烟禁对中国社会造成的恶果 / 192

第七章 南京国民政府时期的禁烟运动 / 199

第一节 南京国民政府禁烟态度的转变 / 199

- 一、近代中国烟毒泛滥的顶峰时期 / 199
- 二、南京国民政府的“寓禁于征”政策 / 201
- 三、由“寓禁于征”向禁烟为主的转变 / 204

第二节 禁烟运动的战略——“二年禁毒，六年禁烟” / 209

- 一、“二年禁毒，六年禁烟”战略的形成 / 209
- 二、“二年禁毒，六年禁烟”期间的禁烟禁毒法规 / 211
- 三、“二年禁毒，六年禁烟”战略的实施 / 215

目 录

第三节 南京国民政府禁烟运动的局限性与禁政的继续 / 224

一、国民政府禁烟运动的局限性 / 224

二、国民政府禁烟运动的继续 / 226

三、对南京国民政府统治时期禁烟活动的反思 / 229

第四节 日本的鸦片侵华 / 232

一、日本政府的鸦片侵华政策 / 232

二、日本占据台湾时期的鸦片专卖 / 234

三、伪“满洲国”的烟政 / 237

四、日本进行的“第三次鸦片战争” / 241

第八章 烟毒祸害对近代中国社会的重大影响 / 246

第一节 烟毒祸害对近代中国社会政治的影响 / 246

一、政治的衰微迎来了鸦片传播中的两个重要转折 / 246

二、鸦片泛滥加速了近代中国政治的腐败 / 247

第二节 烟毒祸害对近代中国社会经济的影响 / 250

一、鸦片烟毒对近代中国农业的影响 / 250

二、鸦片烟毒对近代中国手工业的影响 / 255

三、鸦片贸易对近代中国社会经济的影响 / 260

第三节 烟毒祸害对近代中国社会生活的影响 / 263

一、吸食鸦片成为近代中国社会的陋俗 / 263

二、鸦片烟毒影响近代中国社会生活的主要表现 / 264

三、吸食鸦片成为近代中国陋俗的原因 / 265

CONTENTS

第九章 举世瞩目的新中国禁烟禁毒运动 / 269

第一节 中国共产党在执政前的禁烟举措 / 269

- 一、大革命时期的禁烟活动 / 269
- 二、土地革命战争时期的禁烟活动 / 271
- 三、抗日战争时期的禁烟活动 / 274
- 四、解放战争时期的禁烟活动 / 280

第二节 新中国禁烟禁毒运动的第一期战役 / 285

- 一、新中国成立之初的烟毒情况 / 285
- 二、颁布禁烟毒法令,加强禁烟毒领导 / 288
- 三、严厉禁种罂粟,断绝鸦片源头 / 290
- 四、查缴毒品,打击毒贩 / 291
- 五、改造烟民,消除鸦片烟毒的消费市场 / 294
- 六、第一期禁烟禁毒战役遗留的问题 / 295

第三节 新中国禁烟禁毒运动的第二期战役 / 300

- 一、第一阶段:完善法律规范,建立机构,积极筹划,精心安排 / 300
- 二、第二阶段:大破案、大逮捕行动 / 303
- 三、第三阶段:审查处理、追缴存毒 / 306
- 四、形式多样、生动活泼的禁烟禁毒宣传 / 307
- 五、第二期禁烟禁毒战役遗留问题的解决 / 308
- 六、少数民族地区禁烟禁毒活动逐步展开 / 312

第四节 新中国禁烟禁毒运动的经验 / 314

- 一、新中国禁烟禁毒运动的成果和经验 / 314
- 二、新中国禁烟禁毒运动取得重大成果的原因 / 317

目 录

三、新中国禁烟禁毒运动中存在的问题 / 320

第十章 社会主义建设时期对烟毒问题的继续治理 / 324

第一节 十年建设时期烟毒活动的重起及禁烟禁毒 / 324

一、20 世纪 60 年代初期的烟毒再起 / 324

二、云南省的烟毒问题死灰复燃 / 329

三、“文革”前各地的禁烟禁毒活动 / 331

第二节 “文革”时期的烟毒问题及治理 / 342

一、“文革”时期烟毒活动简况 / 342

二、各地进行的禁毒活动 / 344

第十一章 改革开放新时期毒品问题在中国的重现 / 349

第一节 毒品泛滥是 20 世纪后期最严重的全球性社会问题 / 349

一、四大世界毒品生产中心 / 349

二、20 世纪后期世界毒品空前泛滥 / 356

第二节 改革开放新时期毒品在我国重新泛滥及其发展态势 / 359

一、20 世纪 80 年代后毒品在我国重新泛滥的概况 / 359

二、毒品在我国重新泛滥的原因 / 364

三、毒品问题重现后我国禁毒工作面临的挑战 / 367

四、我国毒品流行的新态势 / 371

第十二章 改革开放以来中国政府的反毒风暴 / 382

第一节 坚持不懈地开展反毒运动 / 382

CONTENTS

- 一、部分省份开展的扫毒行动 / 382
- 二、全国范围的禁毒专项斗争 / 386
- 三、禁毒主战场——云南省开展的禁毒专项斗争 / 394
- 四、改革开放 30 多年的禁毒成果 / 398
- 第二节 扎扎实实地进行禁吸戒毒工作 / 400
 - 一、核查吸毒人数 / 400
 - 二、加大禁吸戒毒力度 / 404
 - 三、加快戒毒场所规范化建设 / 408
 - 四、加强艾滋病预防与运用美沙酮维持治疗 / 412
 - 五、对吸毒人员回归社会的实践探索 / 415
- 第三节 中国与国际合作开展的禁毒斗争 / 419
 - 一、中国政府积极参与国际禁毒事务 / 419
 - 二、中国积极参与联合国倡导的国际禁毒合作 / 421
 - 三、围绕周边地区进行的区域性国际禁毒合作 / 422
 - 四、积极参与禁毒领域中的国际学术交流、考察与培训 / 424
 - 五、与国际社会联合打击易制毒化学品领域的非法活动 / 426
 - 六、国际禁毒合作成果显著 / 427
- 第十三章 中国对毒品问题的综合治理 / 430
 - 第一节 中国禁毒工作的社会防御保障体系 / 430
 - 一、领导保障：中国对禁毒工作高度重视 / 430
 - 二、路线保障：完善新形势下中国禁毒工作的战略方针 / 436
 - 三、思想保障：加大禁毒宣传与教育力度 / 440

目 录

四、创新保障：探索新的禁毒途径 / 450

第二节 中国禁毒工作的制度建设 / 452

一、管理制度建设：强化对麻醉药品、精神药品和易制毒化学品的
管理 / 452

二、组织制度建设：加强禁毒机构和专业队伍建设 / 458

三、法律制度建设：建立、健全和完善禁毒法律体系 / 463

第十四章 中国禁毒历程的总结和反思 / 471

第一节 新旧中国禁烟禁毒问题之比较 / 471

一、旧中国烟毒泛滥久禁不绝的原因 / 471

二、新中国禁烟禁毒成功的经验 / 476

第二节 中国对世界禁毒事业的重要贡献 / 479

一、近代以来中国禁烟禁毒运动对后世的重要启示 / 479

二、中国对世界禁毒事业的重大贡献 / 481

第三节 对 21 世纪禁毒斗争的认识和思考 / 489

一、改革开放新时期毒品问题对我国的影响 / 489

二、对 21 世纪禁毒斗争的思考 / 491

三、人类社会的禁毒斗争任重而道远 / 497

参考文献 / 504

后记 / 511

再版后记 / 514

第一章 善恶参半的毒品家族

第一节 毒品的含义和种类

一、毒品的含义

毒品这个词,《辞源》里没有,是翻译的产物。在英语中,毒品叫 narcotic,也是外来语,源出希腊语,本义为麻醉或使人麻醉之物。拉丁语中有个对应的词叫 stupor,原意指木僵、昏呆、麻痹、人事不省,转义为麻醉。这个词被英语消化为麻痹、昏迷、恍惚。由此又引出一个词: stupid,形容词指麻痹、糊涂和愚蠢之意,名词专指愚不可及的笨人。毒品一词的沿革倒像是为毒品问题的发展作注。

什么是毒品?如何给毒品下一个科学的定义?不同的人处于不同的立场和职业角度,有不同的诠释。

其一,从医学角度看,毒品被视为一种药品,但前提是合理的生产、管理和正确使用。一位名叫莫德尔的西方学者曾于 1967 年给毒品下过这样的定义:毒品是因其化学特性改变现存生物体的结构功能的任何物质。这项定义的中心是强调它有活跃的化学成分,能影响人类的肉体和精神行为。按照这一定义,不但非法的物质(如海洛因、大麻等)属于毒品,而且酒精、烟草、咖啡、茶叶,甚至食品也都可以被看成毒品,因为每一种物质都包含有活跃的化学成分,并且每一种物质在其使用中都有积极和消极的结果。这一定义未免有些过于苛刻,因为人们对烟草、酒精是否该列入毒品范围而加以管制看法不一。但是,这告诉我们一个命题,即对任何一种物质的滥用都会走向反面。我国近年来有学者从医学角度给毒品下了这样的定义:毒品是以各种方式进入人体的并且最终能给人带来危害的各种非食品的自然物品或化学合成物品。

其二,从社会学与法学的观点来看,毒品被理解为对个人和社会有严重危害的一种特殊物质,是违禁品,是受法律程序严格管理和控制使用的东西。美国学者文森特·帕里罗(Vincent N. Parrillo)等认为:“从科学和社会法律的观点看,