

供给侧改革下矿产资源型城市的 经济转型问题研究

——关于安徽省铜陵市的调查报告

安徽财经大学 “人文铜都，生态山水”：铜陵市经济转型调研组

方盛奇 金 瑾 刘 娜 胡海云 张昕萌

一、研究背景

资源型城市是指以本地区自然资源、矿产资源的开发、加工为主导产业的城市类型。资源型产业在经济发展中占据主导或支柱地位，是城市经济和国民经济发展中最重要的组成部分，对于我国发展原材料工业、基础工业以及经济增长起到了关键性的作用。大部分资源型城市在发展的过程中往往依靠扩大资源产品产量来促进经济增长，忽视了对资源的有效利用和保护性开发。单一的资源主导型产业存在着诸多的经济发展问题。一方面，资源主导型产业使得产业结构过于集中，产业结构的严重失衡会使城市难以形成综合发展能力。当市场资源价格剧烈波动使需求减小或地区资源枯竭时，城市的经济发展极易产生结构性的衰退。另一方面，资源型产业对环境的破坏性极大。一般的矿产资源型产业都是高耗能、高污染的产业，促进经济发展的同时对环境产生极大的危害，不符合绿色的经济发展理念。此外，资源主导型产业会产生劳动力结构单一、个人收入差距扩大、在资源开采地矛盾突出等社会问题。经济新常态下要求经济增长逐渐从速度增长转为质量增长，加上资源日益枯竭、环境破坏严重等现实问题，资源型城市急需转变经济发展方式，以“创新、绿色、协调、开放、共享”的理念促进经济转型。2015年习近平总书记提出了供给侧结构性

改革的思想,要求从提高供给质量出发,用改革的办法矫正要素配置扭曲,扩大有效供给,更好地满足广大人民群众的需要,促进经济社会持续健康发展。供给侧结构性改革为资源型城市去产能、去库存和实现经济转型提供了良好的契机。

资源型城市产业转型问题是一个普遍性的问题,也是世界性的难题。20世纪90年代初开始,国内学者开始注意到资源型城市,特别是东部地区煤炭城市资源消耗加速,产业结构单一且升级缓慢等问题。刘家顺提出,资源型城市产业结构调整与升级是一个长期的过程,其中起主导作用的因素是技术进步。刘洪和杨伟民认为煤炭城市的产业结构过于集中和单一的原因主要包括两个方面:一是资金制约,二是资源制约。煤炭产业结构的调整原则首先要保证稳定的生产能力;其次要做好产业规划;最后要立足于本地资源优势。黄溶冰和李玉辉认为产业转型是矿业城市可持续发展的必由之路,借助集成的思想和系统的观念,资源城市在转型中应当以文化创新、制度创新、技术创新和管理创新来推动矿业城市发展。祁泉淞通过引入对比国内外资源型城市转型案例,总结了资源型城市转型的模式在于延伸产业链和发展替代产业。孙晓芳等通过分析山西实现动力转型的原因,提出转型的重点在于知识技术创新、文化创新、制度创新和政府创新。转型路径在于人才队伍建设和区域创新体系建设。白雪洁等通过研究发现在科教支持资金呈现相对冗余的情况下,科教支持显著提高了资源衰退型城市的转型效率和节能减排效果。

在供给侧机构性改革的背景下加快转变经济发展方式,实现科学发展、永续发展是矿产资源型城市的一项战略性核心任务。安徽省铜陵市作为一个长期依赖铜业的矿产资源型城市,正积极进行产业结构调整,优化原有的产业发展模式,努力推进铜陵经济健康长远发展。本文以铜陵市为对象,采用文献综合研究法、实地调查法与实证研究法,分析当前阶段矿产资源型城市的发展机遇与困境,总结经济转型中的有益经验。

二、铜陵市经济发展现状

铜陵市位于安徽省中南部。自商周以来,以采冶铜工艺扬名天下,至今已有3500余年历史,可谓“以铜得名,因铜而兴”。具有丰富的有色金属矿藏,城市特色鲜明,铜文化已深深扎根于这座城市的血脉当中,铜经济已成为支撑

这座城市发展的主力。2016年6月,国务院发文将铜陵纳入长江三角洲城市群发展,面对当前经济新常态下供给侧改革带来的机遇以及日益严重的矿产资源问题,铜陵市作为一个长期依赖铜业的矿产资源型城市,积极进行产业结构调整,优化原有的产业发展模式,是推进铜陵经济长远发展的关键。当前铜陵市经济发展情况主要体现在:经济发展依赖矿产资源,产业结构不均衡;农业发展不足和以旅游为代表的服务业萌发成长。

(一) 经济发展依赖矿产资源, 产业结构不均衡

铜陵市自古以来就是我国铜工业基地。新中国成立后也一直大力发展铜产业,为国内外供应了丰富的铜资源,也提供了大量的就业岗位,为铜陵市的经济发展做出了不可磨灭的贡献。但是,在相当长的一段时期内,铜陵市就同全国大多数矿产资源型城市一样,天空灰暗,尘土弥漫,占用耕地,环境污染。随着开采力度的不断加大,铜矿产资源日益枯竭,铜陵市面临着经济衰退,生态环境破坏的严峻挑战,2009年3月,铜陵市被列入第二批资源枯竭城市。近年来,铜陵市一直致力于资源型城市转型的探索与实践,将以铜工业为代表的第二产业的发展压力向以农业为代表的第一产业和以旅游为代表的第三产业转移。但是,目前看来,铜陵市工业经过多年发展形成了以有色金属冶炼和压延加工业为主导、以传统工业为主体的产业结构模式,分析近几年铜陵市经济发展情况,该市仍然依赖与铜资源有关的传统工业,特别是有色金属冶炼和压延加工业,已成为铜陵市经济发展的重要支柱产业。

根据《铜陵市 2013~2015 国民经济和社会发展统计公报》,三年间铜陵市第二产业产值分别占全市居民生产总值 72.5%、71.2%和 68.4%,可以看出铜陵市产业结构不均衡,与铜有关的工业产值支撑着铜陵市经济的发展,也是铜陵市财税收入的重要来源。三年间工业产值税收约占总税收的 70%,第二产业仍占主导地位,甚至高于第一产业和第三产业的总和,这就造成了铜陵市产业结构的不均衡。且矿业一直是劳动密集型企业,铜陵市工业产业的就业人员占全市规模以上工业企业从业人员的 69.7%,社会影响面广,关系到民生大计。2013年8月,安徽省统计局对“十二五”以来,铜陵市传统工业的调查情况也表明传统铜工业仍然是铜陵市工业乃至全市 GDP 的重要组成部分,发挥支柱作用,始终占据主导地位,主营业务收入过千亿元的企业只有铜陵有色金属集团控股有限公司一家。城市产业结构不均衡的后果是很可怕的,众所周知,资源是有

限的，为了城市经济增长，不断开采矿产资源，总有一天，资源会消耗殆尽，随着时间的推移，开采矿产资源的经济成本会产生递增性。且矿产间的替代性是很强的，人们已经逐渐意识到生态保护的重要性，如今更多的偏爱清洁能源，类似铜这类矿产资源可能会被逐渐淘汰，也会导致铜资源开采的不经济，且铜陵市主要依赖铜矿产资源，产业结构过于简单，无法应对市场价格波动带来的威胁。

（二）农业发展不足

农业是强国之基，是国家实现现代化发展的关键。铜陵市是安徽省最小的地级市。虽然矿产资源丰富，但是农业基础设施差，农业生产条件落后，占全市 40% 以上人口的农民人均收入只处于安徽省中游位置，农业产业薄弱对铜陵市跨越式发展极为不利。2013~2015 年三年间，铜陵市以农业为代表的第一产业增长值只有约 13 亿元，增长率不到 5%，远低于以工业为主的第二产业的近 500 亿元和 10% 的增长率。三年间第一产业的产值占全市居民生产总值的比例都是 1.8%，农业产业发展严重不足。21 世纪以来，党中央连发 9 个一号文件，高度重视我国农业产业的发展，铜陵市相关政府部门也在积极发展都市农业。2012 年铜陵国家现代示范区被国家农业部认定为“第二批国家现代农业示范区”，如今已成为全省唯一示范基地。近两年，示范区返乡农民工占常年外出农民工总数的 7.37%，累计返乡创业农民工总数为 219 人，累计带动就业 3132 人，铜陵市无公害产品产地和无公害产品认证总面积达 2433.33 公顷，已经建成 3000 亩（1 亩为 667 平方米，下同）标准蔬菜基地，农业新型经营主体 1341 个。整体看来，铜陵市农业发展势头良好。但是分产业看来，农业产值只占城市居民总产值的 1.8%。虽然近年来，铜陵市政府采取诸多举措促进农业发展，但经济效果并不是很好，以鸭雀舌茶叶、中华白姜和铜陵凤丹为代表的铜陵特色农产品科技含量略显不足，创业型、知识型农业高技术人才缺乏，与市场的信息交换也不够。其次，铜陵市农业产品的品牌创造力有限，至今没有具有鲜明地域特色的农产品出现，铜陵“凤丹”和“白姜”虽然是地方特产，但尚构不成品牌效应，并不能达到“烟台苹果”“怀远石榴”这样的社会影响力和知名度，经济效益和社会效益欠缺。最后，除了基本农业生产外，铜陵市以农业观光和农家乐为代表的农业生态功能和景观功能也处于初级阶段，现代化农业产业的发展和突破尚需努力。

（三）以旅游为代表的服务业萌发成长

铜陵市作为一座矿产资源型城市，正面临着资源枯竭的尴尬局面，此时只有积极发展能源消耗少、低碳环保的新兴产业，转变经济增长方式，才能扭转这一局面。而作为最符合这一特点的“朝阳产业”——旅游业开始逐渐在铜陵市发展成长起来。2013~2015年三年间以7.5%，10.1%和11.3%的速度逐步递增，以旅游业为代表的第三产业产值占全市居民生产总值的比例分别为25.7%、26.6%和27%，小幅度增长，占比远超第一产业的1.8%，为铜陵市带来每年超过200亿元的经济产值，成为继工业以外铜陵市的又一经济支柱，其中旅游业经济占第三产业产值的较大比重。旅游业的发展能够产生巨大的辐射效应和联动作用，可以为铜陵带来大批就业机会，旅游消费支出强劲拉动经济增长，为铜陵市经济注入新的活力，这也是我国经济新常态下供给侧改革的内在要求。铜陵市是皖江开发的重要地区，是著名的古铜都，历史悠久，自然资源丰富，森林覆盖率为32.7%，各类树种600余种，野生动物125种，其中最为代表的有凤丹、白鳍豚和江豚等，自然风光又以两个四A级景区——天井湖公园和浮山景区最为著名，具有旅游业的自然生态优势。矿业遗产和铜文化旅游是铜陵市最具特色的旅游内容，其中矿业遗产旅游的重点在于铜官山和金牛洞。二者都是铜陵市铜文化的核心载体，是铜陵市的象征，是铜陵市从古至今采矿活动的见证。

三、矿产资源工业增加值、旅游发展与经济增长的实证分析

近年来，随着建设生态文明社会以及绿色发展理念的提出，以及矿产开采和工业发展带来的环境污染问题，铜陵市的发展渐渐走上了转型之路，开始大力发展旅游业。本文将选取1985年至2015年的数据，建立VAR模型来分析铜陵的工业发展、旅游业发展以及经济增长的关系。本文选取三个指标进行实证研究，分别是经济增长指标即铜陵市的GDP总量（ Y ）、铜陵市的旅游总收入（ X_1 ）、铜陵市的工业总产值（ X_2 ），数据来源于《铜陵市统计年鉴》，本文的实证分析全部由Eview7.2软件操作完成。

（一）单位根检验（ADF检验）

为避免伪回归，首先需要单位根检验判断数据的平稳性，本文采用ADF检验的方法。检验结果如表1所示。从检验结果可以看出 Y 、 X_1 和 X_2 的原始数据

都不具有平稳性，但是经过一阶差分后，我们发现这三个变量都是平稳的，原序列是一阶单整序列。

表 1 单位根检验结果

变量名	数据类型	T 检验	1%水平	5%水平	10%水平	P 值	结论
Y	原数据	0.431938	-3.679322	-2.967767	-2.622989	0.9809	不平稳
	一阶差分	-5.35084	-3.699871	-2.976263	-2.627420	0.0002	平稳
X ₁	原数据	0.353209	-3.752946	-2.998064	-2.638752	0.9760	不平稳
	一阶差分	-9.52526	-3.769597	-3.004861	-2.642242	0.0001	平稳
X ₂	原数据	0.508493	-3.769597	-3.004861	-2.642242	0.6119	不平稳
	一阶差分	-7.43768	-3.769597	-3.004861	-2.642242	0.0001	平稳

(二) 协整检验分析

协整概念是一个强有力的概念，协整检验方法也是分析非平稳时间序列变量之间数量关系的最主要工作之一。基于协整的基本思想，我们可以列出如下的回归方程：

$$y_t = \beta_0 + \beta_1 x_{1t} + \beta_2 x_{2t} + \cdots + \beta_k x_{kt} + \mu_t$$

利用软件进行检验即可得出铜陵市的 GDP 总量 (Y)、铜陵市的旅游总收入 (X₁)、铜陵市的工业总产值 (X₂) 三者的协整检验结果，见表 2。

表 2 协整检验

变量	最大特征值	迹检验统计量	5%的显著水平的临界值		P 值
滞后 0 阶	0.759383	56.72743	29.79707	21.13162	0.0001
滞后 1 阶	0.391192	15.41553	15.49471	14.26460	0.0514
滞后 2 阶	0.034701	1.024217	3.841466	3.841466	0.3115

根据表 2 不难看出，在铜陵市的 GDP 总量 (Y)、铜陵市的旅游总收入 (X₁)、铜陵市的工业总产值 (X₂) 三者中存在两个协整关系，其中一个协整关系可以写出公式 (1)：

$$Y = 8.170811X_1 + 4.42442X_2 \tag{1}$$

S.e. (4.10778) (0.13182)

根据上式我们可知,铜陵市的 GDP 总量 (Y)、铜陵市的旅游总收入 (X_1)、铜陵市的工业总产值 (X_2) 三者中包含了长期均衡的变动趋势,当旅游总收入每增加 1% 的时候,铜陵市的 GDP 总量将增加 8.1708%,而当铜陵市的工业总产值每增加 1% 时,铜陵市的 GDP 总量将会增加 4.4244%,这三者之间确实包含了一种长期均衡的影响关系。从上式还可看出旅游业在铜陵市经济发展过程中的重要地位,旅游总收入变动带来的 GDP 增长远远大于工业总产值变动带来的 GDP 增长,这进一步说明了旅游业越来越成为铜陵市经济发展的重要支柱,且相对于工业发展带来的环境污染等后续问题,旅游业更符合绿色发展的理念。

(三) 格兰杰 (Granger) 因果检验

格兰杰 (Granger) 双向因果检验目前在计量经济学中的应用比较多,主要分析的是变量之间的双向因果关系。由表 3 检验可知铜陵市的 GDP 总量 (Y)、铜陵市的旅游总收入 (X_1)、铜陵市的工业总产值 (X_2) 三者之间的格兰杰因果关系。即:铜陵市的 GDP 总量增加不是旅游总收入增加的原因,但反之却是成立的,即旅游总收入的增加带来了铜陵市 GDP 总量的增长。此外,铜陵市的 GDP 总量增长和工业总产值的增长是互为格兰杰原因的关系,即铜陵市的 GDP 总量增加可以促进工业总产值增长,同时,工业总产值的增长也可以促进铜陵市 GDP 总量的增长。

表 3 变量之间的格兰杰检验结果

原假设	最优滞后期	目标数	χ^2	P 值	结论
Y 不是 X_1 格兰杰原因	2	29	16.7832	0.0762	接受
X_1 不是 Y 格兰杰原因	2	29	2.87068	0.0012	拒绝
Y 不是 X_2 格兰杰原因	2	29	8.48389	0.0016	拒绝
X_2 不是 Y 格兰杰原因	2	29	7.52773	0.0029	拒绝

(四) VAR 模型的建立

向量自回归 (VAR) 模型的基础是数据的统计性质,VAR 模型是用模型中所有当期变量对所有变量的若干滞后变量进行回归。很明显,铜陵市的 GDP 总量不仅仅是与某一个因素存在相关关系,也不仅仅与当前的因素存在相关关系,因此利用 VAR 模型可以较为全面地分析铜陵市 GDP 总量与旅游总收入以及工

业总产值之间的关系。

1. VAR 模型平稳检验

由图 1 的检验结果我们可以看出,模型中所有的单位根都落在了单位圆之内,很明显建立的 VAR 模型具有平稳性,即可以采用该模型来分析铜陵市 GDP 总量与旅游总收入以及工业总产值之间的关系。在 Eview7.2 软件中进行普通最小二乘回归,得到的回归方程为:

$$Y = 1.141918Y(-1) + 0.627850Y(-2) + 2.107504X_1(-1) + 0.568663X_1(-2) + 0.018950X_2(-1) + 0.309585X_2(-2) - 3.349551 \quad (2)$$

该回归方程中,模型的拟合优度 $R^2=0.99439$,表明该模型较好地解释了铜陵市 GDP 总量、旅游总收入以及工业总产值之间的关系。旅游总收入 X_1 指标滞后 1 期和 2 期时都对铜陵市 GDP 总量 Y 有正面影响,其影响系数分别是 2.1075 和 0.5687,工业总产值 X_2 指标滞后 1 期和 2 期时也对铜陵市 GDP 总量有正面影响,但影响系数要远远小于旅游总收入对 GDP 的影响系数,可见旅游总收入对铜陵市经济发展具有更重要的意义。

Inverse Roots of AR Characteristic Polynomial

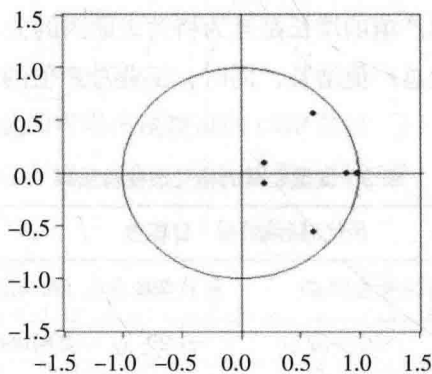


图 1 VAR 模型平稳性检验

2. VAR 模型的脉冲响应函数分析和方差分解分析

从图 2 可以看出当给本期旅游总收入一个正向的冲击之后,铜陵市的 GDP 总量呈现出正方向的反应,并在第 5 期达到了最高点,之后的第 5 期到第 10 期一直都是呈现负方向的反应,说明旅游总收入对铜陵市 GDP 总量的增长具有重要的意义。而当给本期工业总产值一个正向的冲击之后,铜陵市的 GDP 总量在第 1 期和第 2 期是呈正方向反应,从第 2 期到第 5 期则是呈负方向反应,并在

第5期达到最低值,在之后的第5期到第10期,又出现正方向的反应,这说明工业总产值对铜陵市的GDP总量增长也同样具有重要意义。

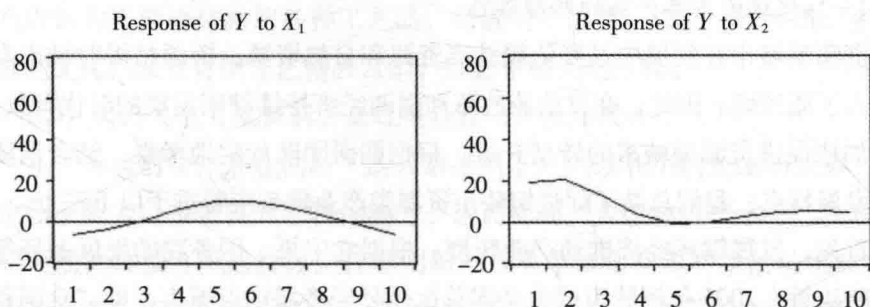


图2 脉冲响应函数图

分析图3的方差分解,从第1期到第2期,旅游总收入对铜陵市GDP总量的贡献率略有下降,第2期到第3期的增长速度也是较为缓慢的,但从第3期开始,一直到第10期,旅游总收入对铜陵市GDP总量的贡献率增长速度较快,并达到40%的水平,说明近些年旅游业的发展为铜陵市GDP总量增长做出了重要的贡献。再看工业总产值对铜陵市GDP总量的贡献率,在前3期中工业总产值对铜陵市GDP总量的贡献率就已达到了80%以上的水平,但从第3期到第10期工业总产值对铜陵市GDP总量的贡献率就一直呈现着下降的趋势,但仍能保持40%的水平,可以看出在铜陵市的前期发展过程中,矿产资源以及工业发展确实具有不可取代的地位,但近些年来,工业总产值对铜陵市的GDP总量贡献已经逐渐下降,开始被旅游业所取代。

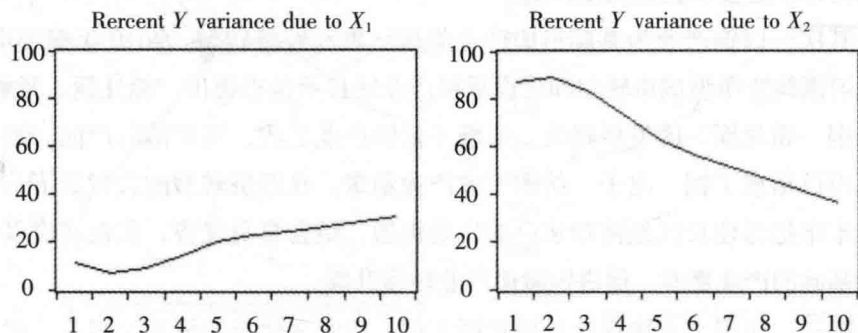


图3 X_1 和 X_2 对铜陵市GDP总量贡献率的方差分解

四、经济转型的路径——改造传统产业与发展旅游业并举

(一) 促进资源类产业的转型路径

资源型城市在发展中过度依赖矿产资源和自然资源，资源枯竭时城市发展便步入了瓶颈期。因此，在供给侧改革和强调经济持续健康发展的时代背景下，需要加快促进资源型城市的转型升级。根据调研团队的实地考察，结合铜陵市自身发展特点，我们总结了促进铜陵市资源类产业转型应着重于以下三点。

首先，发展循环经济推动产业转型。根据党中央、国务院的发展循环经济的战略决策，2005年铜陵市成为全国首批循环经济双试点城市，即“全国首批节能减排试点单位”和“国家首批矿山资源综合利用示范基地建设单位”，同时铜陵有色公司被列入国家首批循环经济试点企业。有了政策上的支持，铜陵市开始大刀阔斧地发展循环经济，铜陵市现有三大循环经济产业链，分别是铜矿循环产业链、硫矿循环产业链和石灰石循环产业链，并且和高校合作成立全铜陵循环经济产学研合作联盟，为铜陵市循环经济示范园建设提供智力支持。铜陵发展循环经济重点在于一方面延伸铜产业链，通过深加工，提高铜资源的产出价值，打造铜陵为铜冶炼、加工、贸易一体的现代化铜产业中心；另一方面加大铜矿资源的循环利用，无节制的开采会使得资源接近枯竭，因此必须从开发再利用角度着手，加深铜矿资源的开发力度，而铜本身就是一种具有良好的再循环利用性能的有色金属，为此，铜陵市应着力打造一条废旧金属材料分离和废铜资源再利用循环产业链，提高再生铜的循环产业链生产能力，进而能够为铜陵市工业发展提供充足资源。

其次，以铜产业为基础形成产业集聚，推动经济转型。2010年铜陵市委、市政府围绕资源型城市转型和建设承接产业转移示范市提出“抓住铜、延伸铜、不唯铜、超越铜”的发展路线，实施千亿铜产业工程，淘汰落后产能。近年来铜陵市已形成了铜、电子、纺织三大产业集聚。在经济转型的大背景下，铜陵市要牢牢把握住长江经济带建设的发展机遇，结合自身优势，积极建设以铜产业为基础的产业聚群，促进铜陵市产业转型升级。

第三，应当大力培育和发展青铜文化。产业文化与经济紧密相关，铜陵市经济依托丰富的铜矿等有色金属资源得到了迅速发展，但是与此同时资源枯竭、环境破坏、产业结构不均衡等问题越来越制约铜陵经济的可持续发展。因此在

对传统产业进行改造升级的同时,要积极培育发展青铜文化产业,推动铜陵市经济持续健康发展。铜陵市依托自身资源环境优势,建设青铜现代工艺产业园,建造以铜为主要原材料的各种工艺品,如铜制日用品、饰品、摆件等,积极培育青铜文化,发展青铜工艺精品营销,打造青铜文化品牌。

(二) 大力发展自主创新,通过科技推动产业转型升级

在“大众创业,万众创新”的政策指引下,可以利用创新驱动发展,提高自主创新能力以及科技成果转化能力,进而提高产业整体科技水平,实现资源型城市经济转型升级的目标。技术创新是资源型城市实现转型的关键驱动力。从横向来看,技术创新能够提高产业内部经济效率,扩大资本规模,进而可以吸引新产业加入,扩大产业横向范围;从纵向来看,技术创新可以延伸内部产业链深度,增强资源型产业产品加工力度,促进产业纵向延伸。

铜陵市实施创新驱动战略,以促进产业结构转型升级,在提高自主创新方面也取得了一定的进步。从图4可以看出,铜陵市在提高自主创新方面取得了一定的成效,近年来创新综合实力逐步加强,建立了一批高新技术基地。如国家电子基础材料及新型元件高新技术产业化基地、安徽铜陵高新技术产业开发区等。在2010年和2011年的全国科技进步考核中,都成为全国科技进步先进市,是全省唯一的市辖区全部为先进的城市。铜陵市铜官区以争创国家高新区为目标,实施园区倍增计划,完善园区管理体制机制;实施科技创新驱动战略,积极建设省级战略性新兴产业集聚发展基地,以铜基新材料为产业重点,积极

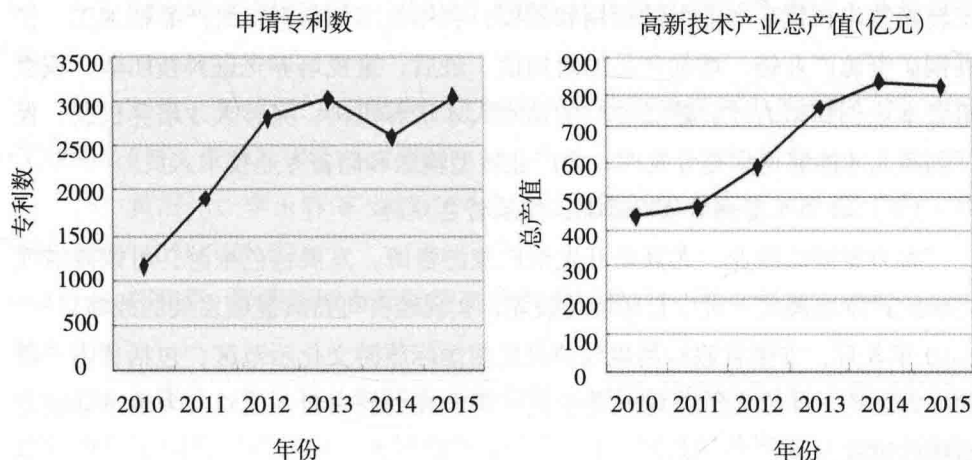


图4 铜陵市2010~2015年申请专利数和高新技术产业总产值

发展高端节能环保等新兴产业。在建设企业技术创新方面，鼓励和支持企业自主研发核心技术，2015 年共申请专利约 320 件，其中授权 50 件以上，新增国家高新科技企业 5 家。

虽然铜陵市在提高自主创新方面做了很多努力，但是通过表 4 的数据我们可以看出，在全省范围看，铜陵市技术开发研究水平在全省中比重较低，因此铜陵市还应继续加快推进新兴产业的发展工程，加快铜基新材料基地建设，推进传统产业改造升级工程，培育创新示范企业，建设工业设计创新平台，进一步发挥创新驱动经济转型的作用。

表 4 铜陵市近三年申请和授权专利数在全省占比情况

年份	申请专利数	全省占比	授权专利数	全省占比
2013	3026	3.24%	1409	2.88%
2014	2528	2.55%	1474	3.05%
2015	3037	2.38%	1409	2.38%

提高工业企业创新能力，首先，要政策支持：一方面加大产学研投入，组建铜产业技术创新战略联盟，在政策上推动产学研多种形式的合作创新，加深企业与科研院所的相互合作，将科学研究成果转化为有效生产力，提高生产产品的科技含量；另一方面变革投资政策，大力引进外商投资和学习先进技术，为企业创造良好的创新环境。其次，在传统优势产业方面，促进勘探开发、加工转换技术在铜矿产业上的运用和发展，利用技术创新对初级产品精加工，扩展铜矿资源产业链，增加产品的附加值。最后，重视培养先进科技团队，积极培育本土创新型人才，建立专门的技术人才培养机构，完善人才培养机制，保证创新人才能够得到充分发挥，为产业转型输送和储备专业技术人员。

（三）培育开发铜矿旅游资源，发展特色旅游

大力发展旅游业，尤其是开发铜矿旅游资源，发展特色旅游，可以修缮原先粗放式发展模式下对生态环境的破坏，实现经济可持续健康发展的战略目标。2010 年 6 月，安徽省旅游局规划建设皖南国际旅游文化示范区，包括黄山、芜湖、铜陵等。皖南国际旅游文化示范区建设规划的出台，能够有力地推动皖南地区旅游业发展。

铜陵古采矿遗址是非常宝贵的旅游资源。从历史上看，铜陵一直有“古铜

都”的美誉。早在商周时期,铜陵就开始冶铜,出现了闻名海外的青铜器,唐宋时期铜陵成为采铜冶铜中心,在约 3000 多年的生产发展中,留下了大量的遗迹和冶铜工具。从文化资源上看,铜陵是青铜文化的发源地,数千年的积淀,留下了大量文人墨客关于青铜冶炼的诗篇等文学作品,如李白的《秋浦歌》、王安石的《胡氏逢原堂》、汤显祖的《过铜陵》等。从资源的稀缺性来看,我国的旅游资源中关于名山、河流、古建筑居多,而有关古铜矿遗址少之又少,因此铜陵的古采矿遗址的旅游价值很高。

铜陵市历史上遗留下来的古采矿遗址分布广泛,主要在铜陵市的东南部;现在铜陵市有 200 多个矿山,大都分布在凤凰山、铜官山、狮子山、金山等,其中铜官山 2010 年被国土资源部授予“国家矿山公园”称号,铜官山位于铜陵市中部,保存有唐代的采铜冶铜遗迹。目前铜陵市正积极把铜官山建设成为国家级矿山公园,宣传铜官山矿区文化,展现地区特色。铜陵市从 1992 年开始举办中国(铜陵)青铜文化博览会,到如今已经历了十二届,是我国唯一以铜产业为主的博览会。举办青铜文化节,让铜陵的青铜文化走向全国,面向世界,既继承发扬了古铜文化内涵,有力促进铜陵市旅游业的发展;又可以加强国内外地区对铜陵的关注和了解,进而吸引外来投资,加快推动铜陵经济转型。

参考文献

- [1] 刘家顺.资源型城市工业结构高度化的目标模式 [J]. 中国工业经济研究, 1992 (06): 64-68.
- [2] 刘洪, 杨伟民.关于煤炭工业城市产业结构调整的几个问题 [J]. 中国工业经济研究, 1992 (08): 48-52.
- [3] 黄溶冰, 李玉辉.矿业城市产业转型的创新集成体系 [J]. 社会科学辑刊, 2006 (05): 88-92.
- [4] 祁泉淞.资源型城市经济转型的模式研究 [J]. 特区经济, 2010 (08): 238-239.
- [5] 孙晓芳, 景普秋, 陈茜茜.资源依赖区域转型的动力机制研究——以山西省由资源依赖向创新驱动的转型发展为例 [J]. 煤炭经济研究, 2011 (01): 25-31.

[6] 白雪洁,汪海凤,闫文凯.资源衰退、科教支持与城市转型——基于坏产出动态 SBM 模型的资源型城市转型效率研究 [J]. 中国工业经济, 2014 (11): 30-43.

[7] 张威风.新常态下增强资源型城市创新驱动发展动力研究——以铜陵市为例 [J]. 山东财经大学学报, 2016 (04): 52-58.

[8] 张耀军,成升魁,闵庆文.资源型城市转型与旅游资源开发——以铜川市为例 [J]. 中国人口.资源与环境, 2003 (01): 46-50.

[9] 栗继祖,魏晓昕.经济新常态下煤炭资源型城市发展问题及对策研究 [J]. 煤炭经济研究, 2014 (11): 71-76.

[10] 尹浩.山西资源型城市产业转型问题研究 [D]. 山西财经大学, 2011.

旅游助推县域经济转型的调查研究

——以蒙山景区为例

山西财经大学 Young 扬组合

黄蕾 李晓琪 马瑞婕 秦 贤

一、引言

作为煤炭大省，山西形成了以煤炭产业为主的粗放、单一产业结构。近年来，这种产业结构的各种弊端逐步显现，亟须寻找经济发展的新动能，转型发展迫在眉睫。山西境内多山多峡，不仅拥有闻名中外的旅游资源，而且在境内一些尚不发达、交通不便的山区，依然还保留着一批风景独特、生态完好的自然旅游资源。山西这种得天独厚的旅游资源优势有利于旅游业成为未来产业的战略支点。面对山西能源枯竭的现状，发展无污染、节能型的旅游产业是产业结构“由黑转绿”的首选出路。旅游产业是一个关联度高、带动性强、乘数效应大的综合性产业，发展旅游产业对于资源型地区转变经济发展方式、实现产业多样化具有重要意义。如何有效、充分利用山西自然与人文景观发展旅游产业，实现产业结构转型，并带动县域经济发展已成为当前山西经济发展的关键点。

山西省省委书记骆惠宁在山西省第十一次党代会上指出，要将山西省打造成富有特色和魅力的文化旅游强省，使文化产业成为转型的新引擎和新支柱。山西省代省长楼阳生在 2016 山西旅游发展大会指出，要大力推进文化旅游业改革发展，着力打造旅游目的地，加快把文化旅游业培养成山西战略性支柱产业。当前山西正处在决胜全面建成小康社会的重要历史关头，处在创新驱动、转型

升级的关键阶段，必须主动适应经济发展进入新常态、大力推进供给侧结构性改革的新形势、大背景、新任务，抢抓经济下行倒逼转型和旅游消费需求提速升级的重大机遇，大力推进旅游业改革发展，着力打造旅游目的地，加快把文化旅游业培育成我省战略性支柱产业，本调研报告从小处着眼，以太原市蒙山大佛景区弃煤从游路径为例，希望能为山西省把文化旅游业培育成战略性支柱产业，建设成与旅游资源大省地位相适应的旅游强省提供借鉴。

山西探索转型发展之路，在吸收借鉴转型经验时，首先必须符合山西的具体实践。蒙山景区曾经是小煤窑的聚集地，随着政府的关注以及当地居民可持续发展观念的提升，促使蒙山经济发展模式从工业转向旅游业，并通过蒙山景区旅游业的辐射效应带动了当地餐饮业、建筑业、消费和投资等经济的发展。本文利用太原蒙山景区旅游资源的开发案例分析蒙山景区助推县域经济发展机制，对山西资源型地区将旅游业打造为战略支点进行产业转型的路径深入分析，对山西整个资源型经济转型发展具有重要的现实意义。

二、太原市晋源区蒙山景区概况

蒙山景区位于山西太原市晋源区罗城街道办寺底古村西北 1 公里处。其所在的晋源区位处太原西南部，区内自然及人文资源丰富，共有国家级、省级、市级和区级重点文物旅游景点 95 处。蒙山大佛景区毗邻晋源区所辖的寺底村和开化村，其开发、运营都和两村息息相关，密不可分。

（一）蒙山景区概况

蒙山景区现仍处于开发阶段，主体开发完成度已经达到 80%，千佛塔、青龙岭等十余个新景点正在开发中，暂不对外开放。为体现人与自然和谐相处的理念，在不破坏山中自然风光的前提下，山中修建了车行公路和游人步行路两条主路，直通蒙山山巅的大佛朝拜处，十分便捷。途中设有多处步行桥贯通山谷两侧，颇有曲径通幽之意。当前正在进行建设的项目主要包括：道路两边的水渠，山路中途休息处等。本团队探访蒙山景区时基本可见其规模形制。

1. 蒙山景区旅游资源的特色

目前，蒙山景区开放的旅游项目包括天然氧吧、蒙山晓月、御驾桥、观音堂、连理塔、蒙山大佛、开化寺、铁佛殿等十余项。形成了以佛教文化、建筑艺术为精髓的人文景观与以幽林古道、丽水清音为基调的自然风光。

第一,以佛教文化、建筑艺术为精髓的人文景观。景区的人文景观主要包括御驾桥、观音堂、开化寺、连理塔和蒙山大佛。蒙山景区将其悠久的历史 and 独树一帜的佛教文化作为对外宣传的重点,收到了很好的成效。绝大部分游客首次前来都是为了了一睹大佛风采,探寻佛像背后的历史。蒙山景区利用了游客的“猎奇”心理,使得蒙山景区在众多古迹中具有独特的竞争力。观音堂、连理塔为我国建筑史上极具价值的精品,作为蒙山景区具有代表性的建筑物,以其独特的建筑风格吸引诸多游客。

第二,以幽林古道、丽水清音为基调的自然风光。景区的自然风光主要包括天然氧吧和蒙山晓月两个景点。天然氧吧,在晋源区政府的统一管理下,蒙山景区实行的退耕还林措施颇见成效,植被覆盖率较开采煤矿时期明显提高。绿化后的蒙山景区自然环境十分优越,其清新的空气和令人心旷神怡的自然风光是吸引游客前来踏青的重要原因。蒙山晓月,是著名的古太原八景之一,因其高品位的欣赏价值和寻史溯源的人文价值吸引着游客前来一睹其真容,逐步形成了蒙山景区游览的一大特色项目。

2. 蒙山景区的管理现状

蒙山景区由晋源区政府主管,景区内工作人员 140 余人,分别职守管理、财务、行政人员、解说员、清洁工、观光车司机等岗位。其中清洁工、观光车司机和保安中有 70% 以上来自寺底村,解说员大部分来自外地培训学校。目前,蒙山景区门票免费,景区人员工资、景区维护主要依靠政府拨款维持。景区内“寺底驿站”经开发商承包,寺底村村民主要经营餐饮、娱乐、商品售卖等项目,每年收入 380 万元左右。景区内观光电车项目由开化村单独投资经营;景区外停车场由晋源区政府主导投资修建,区政府和开化村各持 50% 的股份。景区外所设商品摊点和农家乐项目全部为开化村经营。目前,每年的 4~10 月为蒙山景区的旅游旺季,景区日均接待 1 万~2 万人次;其余时间为淡季,景区日均接待 1000~2000 千人次。

(二) 蒙山景区周边村庄概况

1. 寺底村概况

寺底村为从蒙山上搬迁后的村落新址,位于蒙山脚下东南一公里处,总面积(包括旧址面积)7100 亩,总户数 117 户,常住人口 429 人。旧时的寺底村坐落于蒙山半山腰,主要依靠耕地和煤炭开采生活,由于交通不便,且生活用