



中国法学会后期资助项目文丛
BOOK SERIES FUNDED BY CHINA LAW SOCIETY

防控网络恐怖活动 立法研究

Research on legislations against
Cyber-Terrorism

皮勇◎著



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



中国法学会后期资助项目文丛

BOOK SERIES FUNDED BY CHINA LAW SOCIETY

防控网络恐怖活动 立法研究

Research on legislations against
Cyber-Terrorism

皮勇◎著



法律出版社
LAW PRESS • CHINA

图书在版编目(CIP)数据

防控网络恐怖活动立法研究 / 皮勇著. -- 北京 :
法律出版社, 2017

ISBN 978 - 7 - 5197 - 1240 - 2

I. ①防… II. ①皮… III. ①反恐怖活动—立法—研究 IV. ①D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 199323 号

防控网络恐怖活动立法研究
FANGKONG WANGLUO KONGBU
HUODONG LIFA YANJIU

皮 勇 著

责任编辑 屈 瑶
装帧设计 李 瞻

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 北京京华虎彩印刷有限公司
责任校对 王晓萍
责任印制 陶 松

编辑统筹 学术·对外出版分社
开本 720 毫米×960 毫米 1/16
印张 53
字数 689 千
版本 2017 年 12 月第 1 版
印次 2017 年 12 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/www.lawpress.com.cn

投稿邮箱/info@lawpress.com.cn

举报维权邮箱/jbwq@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400-660-6393

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85330678

重庆分公司/023-67453036

上海分公司/021-62071639/1636

深圳分公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5197 - 1240 - 2

定价:138.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

全书缩略语表

- 1.《中华人民共和国反恐怖主义法》简称《反恐怖主义法》
- 2.《中华人民共和国反恐怖主义法（草案）》简称《反恐怖主义法（草案）》
- 3.《中华人民共和国网络安全法》简称《网络安全法》
- 4.《中华人民共和国刑事诉讼法》简称《刑事诉讼法》
- 5.《中华人民共和国刑法》简称《刑法》
- 6.《中华人民共和国刑法修正案（三）》简称《刑法修正案（三）》
- 7.《中华人民共和国刑法修正案（七）》简称《刑法修正案（七）》
- 8.《中华人民共和国刑法修正案（八）》简称《刑法修正案（八）》
- 9.《中华人民共和国刑法修正案（九）》简称《刑法修正案（九）》
- 10.《中华人民共和国国家安全法》简称《国家安全法》
- 11.《中华人民共和国国家安全法实施细则》简称《国家安全法实施细则》
- 12.《中华人民共和国反洗钱法》简称《反洗钱法》
- 13.《中华人民共和国突发事件应对法》简称《突发事件应对法》
- 14.《中华人民共和国中国人民银行法》简称《中国人民银行法》
- 15.《中华人民共和国戒严法》简称《戒严法》
- 16.《中华人民共和国统计法》简称《统计法》

17. 《中华人民共和国治安管理处罚法》简称《治安管理处罚法》
18. 《中华人民共和国未成年人保护法》简称《未成年人保护法》
19. 《中华人民共和国外国人入境出境管理法》简称《外国人入境出境管理法》
20. 《中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则》简称《外国人入境出境管理法实施细则》
21. 《中华人民共和国入境出境管理法》简称《出入境管理法》
22. 《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》简称《预防未成年人犯罪法》
23. 《中华人民共和国人民武装警察法》简称《人民武装警察法》
24. 《中华人民共和国保守国家秘密法》简称《保密法》
25. 《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例》简称《保密法实施条例》
26. 《中华人民共和国反间谍法》简称《反间谍法》
27. 《中华人民共和国安全生产法》简称《安全生产法》
28. 《中华人民共和国电信条例》简称《电信条例》
29. 《中华人民共和国海关法》简称《海关法》

自序

我和新疆有缘，曾前后两次援疆，并在疆工作四年半。2005年6月，我受教育部、中共中央组织部派遣，第一次来到新疆大学法学院任副院长，在新疆大学法学院工作了一年多。2012年6月，我受武汉大学委派第二次援疆，到新疆大学法学院任院长，并受聘为新疆大学“天山学者”特聘教授。直至2016年1月特聘教授任满考核通过，在疆工作时间超过三年半。前后两次来疆工作，我能有更长时间、更深入地了解新疆的社会情况，两次在疆工作生活的体会和比较也让我对新疆的发展有切身的感受。

长期以来我持续关注网络犯罪问题，对网络恐怖活动犯罪有一定的研究，而在疆工作、生活的机会让我能更进一步地观察网络恐怖活动对新疆的影响。网络恐怖活动及其法律对策成为我在新疆工作期间的主要研究课题。从2012年下半年到2016年年底，我对网络恐怖活动及其立法防控的研究持续了四年半时间，研究成果得到了中国法学会后期资助项目的出版资助，得以有机会将我对网络恐怖活动的观察和立法思考呈献给公众。

本研究的内容分为三个部分：第一部分是新型恐怖活动研究；第二部分是网络恐怖活动相关立法研究；第三部分是防控网络恐怖活动的对策与立法建议。受限于出版要求，我对内容进行了控制和删减。关于研究的体会，主要有三点：第一，我国的恐怖活动问题严重、复杂，反恐是长期的艰苦斗争，反恐斗争的胜利关系我国的国家安全。第二，我国恐怖

活动是国际恐怖活动的组成部分,随着国际恐怖活动发展变化,网络恐怖主义、微恐怖主义等将成为我国反恐斗争的新挑战,需要迅速研究专门的对策和立法。第三,反恐对策和立法研究要理论联系实际,只有做到“根深”,才有“叶茂”“果实”,脱离实际的评论只会对我国反恐斗争产生负面影响。

相比于一辈子在疆工作的一线工作人员而言,本研究对新疆的认识和研究还不够深入,只在网络恐怖活动及其防控对策研究领域有一定深度的挖掘,肯定有不少片面、错误的观点和论述,请读者批评指正。

对恐怖活动的研究是一项艰难的任务,个中原委只有经历过的人才能够体会到。虽然借助了前期对网络犯罪的研究,我对网络恐怖活动的研究仍然遇到很多的困难。我在武汉大学指导的研究生王启欣、张启飞、杨淼鑫、程林颖等都参与了本项目研究。其中,张、杨两位博士还随我在新疆进行调研,他们的工作对本项目研究的完成起了重要作用。他们对各自参与的部分有自己的见解,有些不同于我的观点。作为导师,我乐见自己的学生有不同的观点,但是,作为本研究的作者,我坚持了自己的意见。有可能真理在他们那一边,留待日后实践的检验。

是为序。

皮 勇

2017年2月于通城县隽水河畔寓所

目 录

Contents

第一部分 新型恐怖活动研究

第一章 全球化信息化社会与新型恐怖活动	3
第一节 全球化信息化社会与恐怖活动	3
一、全球化与恐怖活动	3
二、信息化与恐怖活动	7
三、现代恐怖活动的特点和新趋势	9
第二节 新型恐怖活动现状	21
一、网络恐怖活动	21
二、生化恐怖活动	22
三、核恐怖活动	26
四、机器人恐怖袭击	31
五、其他新型恐怖活动	34
六、余论	36
第二章 国外网络恐怖活动的发展态势	39
第一节 对网络恐怖活动的界定	39

一、恐怖活动的内涵	39
二、网络恐怖活动的内涵	44
第二节 国外网络恐怖活动的种类	48
一、网络恐怖袭击	49
二、利用互联网传播恐怖活动相关信息	54
三、利用互联网进行恐怖活动的组织联络、恐怖融资与洗钱	58
四、利用互联网收集情报信息和获取技术支持	63
第三节 国外网络恐怖活动的特征与发展趋势	65
一、国外网络恐怖活动的主要特征	65
二、网络恐怖活动的发展趋势	71
第三章 我国恐怖活动的基本状况	75
第一节 我国对恐怖活动的界定	75
一、关于恐怖活动定义的观点	75
二、我国立法对恐怖活动的界定	78
第二节 我国恐怖活动的现状和发展趋势	87
一、我国恐怖活动概述	87
二、新疆恐怖活动的现状	90
三、我国恐怖活动的发展趋势	95
第三节 我国恐怖活动的犯罪场	98
一、新疆恐怖活动发生的社会环境	99
二、恐怖活动场的组成单元	111
三、恐怖活动场作用关系	132
四、恐怖活动场的控制对策	137

第四节 我国反恐怖斗争的基本情况	141
一、我国反恐怖斗争的四大战场	141
二、我国反恐怖斗争的主要举措	144
三、我国反恐怖斗争的经验教训	146
第四章 我国网络恐怖活动发展态势	150
第一节 对我国网络恐怖活动的界定	150
一、我国法学界对网络恐怖活动的界定	150
二、我国法律规定的网络恐怖活动	158
第二节 我国网络恐怖活动现状和发展趋势	161
一、我国网络恐怖活动的种类	161
二、我国网络恐怖活动的特征	166
三、我国网络恐怖活动的发展趋势	171
第三节 我国网络恐怖活动作用场	175
一、新疆网络恐怖活动发生的社会环境	176
二、网络恐怖活动人员	183
三、受侵害或影响的对象	187
四、网络恐怖活动的控制力量	190
五、我国网络恐怖活动犯罪场的作用关系	195
附录:《影响新疆跨越式发展与长治久安的社会问题情况调查》	
问卷	202

第二部分 网络恐怖活动相关立法研究

第五章 国外反恐怖活动立法现状	213
第一节 国际组织反恐怖立法现状	215
一、联合国反恐怖立法	215
二、欧盟相关立法	230
三、美洲国家组织反恐怖立法	235
四、上海合作组织相关立法	240
第二节 西方国家反恐怖立法状况	247
一、美国反恐怖立法和举措	247
二、英国反恐怖立法状况	255
三、俄罗斯反恐怖立法状况	264
四、土耳其反恐怖立法状况	270
五、中亚地区国家反恐怖立法状况	275
六、巴基斯坦反恐怖立法状况	281
第三节 对国际组织以及各国反恐怖立法评价	284
一、对国际组织反恐怖立法的评价	284
二、对国外反恐怖立法的评价	287
第六章 国外防控网络恐怖活动相关立法问题	291
第一节 国外防控网络恐怖袭击相关立法问题	291
一、国外保护互联网安全及关键基础设施安全立法的基本情况	292
二、国外网络安全及关键基础设施保护立法的特点	303
三、总结	318

第二节 国外防控网络恐怖融资相关立法问题	319
一、国外防控网络恐怖融资的立法	321
二、国外防控网络恐怖融资立法问题	338
第三节 国外网络服务提供者的反恐责任问题	347
一、国外关于网络服务提供者反恐责任的立法	347
二、国外网络服务提供者的反恐法律责任	352
三、关于国外网络服务提供者反恐法律责任的争论	369
第四节 国外反恐通信监控立法问题	374
一、国外反恐通信监控立法的基本情况	374
二、国外反恐通信监控立法中存在的问题	383
三、国外反恐通信监控立法的借鉴价值	391
第七章 国外打击网络恐怖活动犯罪的刑事立法.....	393
第一节 国外打击网络恐怖活动犯罪的刑事程序立法及其问题 ...	393
一、国外打击网络恐怖活动犯罪的刑事程序立法概述	393
二、打击恐怖活动的特别刑事程序规定	398
三、打击网络恐怖活动犯罪的特别侦查措施	410
第二节 国外打击网络恐怖活动犯罪立法及其问题	426
一、打击网络恐怖袭击的犯罪立法	427
二、打击其他网络恐怖活动犯罪的立法	456
三、总结	462
第八章 我国打击网络恐怖活动相关立法及存在的问题	464
第一节 我国反恐怖立法概述	464
一、我国反恐怖立法模式	464

二、反恐怖相关刑法规定	468
三、反恐怖相关刑事诉讼法规定	476
四、突发事件应对法相关规定	479
五、其他法律、行政法规及部门规章规定	481
六、地方性文件	485
第二节 我国反恐怖活动立法存在的问题	490
一、我国反恐怖立法的宏观问题	491
二、部门法反恐规定存在的问题	501
第三节 我国防控网络恐怖活动的立法	507
一、预防与控制网络恐怖活动的立法	507
二、惩治网络恐怖活动犯罪的刑事实体法	511
三、打击网络恐怖活动犯罪的刑事程序法	515
第四节 我国防控网络恐怖活动立法存在的问题	526
一、预防和控制网络恐怖活动的立法问题	526
二、网络恐怖活动犯罪立法问题	529
三、网络恐怖活动相关刑事程序法问题	530

第三部分 防控网络恐怖活动的对策与立法建议

第九章 我国反恐怖对策的理论基础	537
第一节 我国反恐怖对策的视角	537
一、反恐对策的全球化、信息化、国际化视角	537
二、国内反恐怖斗争的全局视角	544

第二节 我国反恐怖对策的基本构成	546
一、意识形态对策	546
二、法律对策	549
三、外交与舆论斗争对策	550
四、国家文化战略对策	553
五、系统化的对策体系	555
第三节 制定我国反恐怖对策的基本原则	558
一、整体反恐原则	559
二、法治原则	560
三、标本兼治、治本为主原则	561
四、打防结合、以防为主的治理原则	563
五、安全优先兼顾保障人权的利益平衡原则	564
第四节 我国反恐怖对策的体系化	566
一、恐怖活动发展的时间序列	566
二、应对各阶段恐怖活动的对策要点	568
三、打击恐怖活动对策的系统化与法治化	570
第十章 防控网络恐怖活动的对策建议	573
第一节 防控网络恐怖活动的目标	573
一、网络恐怖活动对恐怖活动整体的作用	573
二、防控各类型网络恐怖活动的对策目标	577
第二节 防控网络恐怖活动犯罪的基本原则	584
一、对策的法治化	584
二、全程反恐、事前优先、重中有重	587

三、多利益平衡原则	591
四、安全优先兼顾效率原则	592
五、网上网下、综合用策	594
第三节 防控网络恐怖活动的对策体系	595
一、完善我国国家信息安全战略	596
二、加快网络安全自主可控技术能力建设的法制化	603
三、完善网络服务提供者的反恐责任	610
四、完善我国防控网络恐怖活动相关互联网管理制度	617
五、重点控制网络恐怖活动的“节点行为”及关键作用人员	625
六、发动社会公众广泛参与防控网络恐怖活动	631
第十一章 完善《反恐怖主义法》的建议	640
第一节 《反恐怖主义法》相关规定及存在的问题	640
一、“总则”章相关规定	641
二、第三章“安全防范”相关规定	649
三、第四章“情报信息”相关规定	659
四、第六章“应对处置”相关规定	662
五、第九章“法律责任”相关规定	664
第二节 关于《反恐怖主义法》相关问题的讨论	668
一、《反恐怖主义法》的立法结构和重点	669
二、滋生恐怖主义的“土壤”与反恐怖主义立法的社会效果 问题	671
三、反恐怖主义立法的限度问题	673
四、网络反恐的国家主导与公众参与问题	675

五、互联网金融活动中的反恐问题	678
六、信息化社会环境下网络服务商的协助反恐责任问题	680
第三节 完善《反恐怖主义法》相关规定的建议	702
一、需要修改的条款及其理由	702
二、修改后的《反恐怖主义法》相关条文	711
第十二章 对网络恐怖活动相关刑事立法的建议	719
第一节 我国刑事法律相关规定及其存在的问题	720
一、我国恐怖活动相关犯罪立法及其存在的问题	720
二、我国网络犯罪相关立法及其存在的问题	738
三、我国《刑事诉讼法》相关立法存在的问题	753
第二节 我国恐怖活动犯罪的范围与处罚问题	757
一、恐怖活动犯罪的范围问题	757
二、恐怖活动犯罪的处罚问题	769
第三节 完善我国网络恐怖活动相关刑事立法的建议	771
一、完善我国网络恐怖活动犯罪相关刑法规定的建议	772
二、完善网络恐怖活动犯罪相关刑事程序规定的建议	775
第十三章 完善《网络安全法》的建议	781
第一节 《网络安全法》相关规定及其存在的问题	781
一、防控网络恐怖袭击的相关规定	782
二、防控利用互联网传播恐怖活动相关非法信息的规定	790
第二节 对《网络安全法》中相关规定的争论	795
一、《网络安全法》的性质	795
二、网络安全与信息化发展的关系	798

三、《网络安全法》的定位	802
四、网络信息安全的内涵	805
第三节 对《网络安全法》相关规定的建议	808
一、关于基本原则和对策的立法建议	808
二、关于防控网络恐怖袭击的立法建议	810
三、关于利用互联网传播恐怖活动相关非法信息的立法建议	814
附录:《网络安全法》(建议修改条款)	819
余 论	824
主要参考文献	825