

见

证

十

年

建设始于行动

一个民主党派成员见证的中国民主政治进程

2011年

知识分子应该成为行动着的思想者，思想着的行动者；成为建设的行动者，行动的建设者。无论是行动中验证的思想，还是思想中诞生的行动，无论是建设过程中的行动，还是行动本身的建设，都必然更有生命力。

朱永新

著



山西出版传媒集团 山西教育出版社

见
证
十
年

建设始于行动

——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程——

2011年

朱永新 著

图书在版编目 (CIP) 数据

建设始于行动：一个民主党派成员见证的中国民主政治进程. 2011 年 / 朱永新著. — 太原：山西教育出版社, 2018. 3

(见证十年)

— ISBN 978 - 7 - 5440 - 8224 - 2

I. ①建… II. ①朱… III. ①社会主义民主 - 民主政治 - 政治建设 - 中国 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 024699 号

建设始于行动

—— 一个民主党派成员见证的中国民主政治进程 · 2011 年

JIAN SHE SHI YU XING DONG

—— YI GE MIN ZHU DANG PAI CHENG YUAN JIAN ZHENG DE ZHONG GUO MIN ZHU ZHENG ZHI JIN CHENG · 2011 NIAN

出版统筹 潘 峰
责任编辑 王介功
复 审 刘晓露
终 审 郭志强
装帧设计 王耀斌
印装监制 蔡 洁

出版发行 山西出版传媒集团 · 山西教育出版社
(太原市水西门街馒头巷 7 号 电话: 0351 - 4729668 邮编: 030002)

印 装 山西新华印业有限公司
开 本 720 × 1020 1/16
印 张 28.5
字 数 447 千字
版 次 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月山西第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 5440 - 8224 - 2
定 价 88.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换, 电话: 0351 - 4120948。

总 | 序

十年，在一个人的生命历程中，是一段漫长的岁月。这样一段时光，如果恰逢一个伟大民族的复兴，将会给个体的这段时光镀上璀璨的光芒。

十年，在一个国家的历史长河中，只是一个短短的一瞬间。这样一段时光，如果缔造着一个伟大民族的崛起，这段时光将具有非同凡响的力量。

2008—2017年，正是我们伟大的祖国腾飞的十年。国际局势的变化莫测，时代进步的风起云涌，如此举世瞩目的十年黄金岁月，既是每一个人经历的生活本身，又在共同回忆中组合为热血澎湃的宏大背景。

这样的十年中，我有幸当选了五年全国人大代表，其后又当选了五年全国政协委员。

十年以来，我一直记录着自己的参政议政生活。从自己的建议、提案、议案和常委会发言，到各地调研的情况与反思，到与媒体、网友的各种沟通交流……

我把每年的两会称为“春天的约会”，从春的播种，到夏的耕耘，到秋的收获，到冬的盘点，这是大自然的节律，也是生活的规律。一年四季，我也保持着农民一般日出而作的习惯，几乎雷打不动地凌晨5点左右起床，在上班之前读书写作，直到深夜而息。还记得在一次两会上，我的一篇短文在《人民日报》发表，其后在网络上一石激起千层浪，短文的标题叫《你不称职，意味着67万人缺席》。根据人大代表的选举计算来看，城乡约每67万人分配1名代表名额，很不容易，我呼吁代表、委员多一点角色意识，真正用心参会。

作为人大代表，作为政协委员，我称职吗？我常常问自己。

有时候，我也安慰自己：我是及格的。每一年，我都要立足于自己钟情一生的教育专业，辐射其他民生问题，提交出十余个提案、建议。围绕这些，每一年我都会进行反反复复的调研、思考、写作、修订。

更多时候，我更多的是重任在肩却力有不逮的惭愧：我怎样才能做得好一些呢？我常常说，人大像清华，政协像北大。因为人大是地方组团，代表社会各个阶层，有很强的代表性，基本是以区域为主体，按照不同人群选举产生代表，组织和做事相对更严谨。而政协则由各民主党派成员、社会名流和高级知识分子组成，思想更活跃，更发散，更自由些。在这样的地方，永远荟萃着精英才俊，永远能够听到真知灼见。身为代表、委员，不仅是为民生发声的过程，同时也是向身边的代表、委员学习的过程。

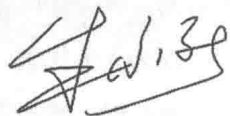
“为执政党助力，为国家尽职，为人民服务”，这是中国民主促进会的工作宗旨，也是我作为一名民进会员、人大代表、政协委员的使命所在。

或许，作为代表、委员，只有从心灵上永葆初心的称职，没有从能力上游刃有余的称职。面对未来，我们都是探索者。所有探索，都意味着既需要如履薄冰的谨慎，也需要勇猛精进的顽强。

十年所闻所见、所思所行，十年的政治协商、民主监督、参政议政，让我对中国的政治制度有了许多亲身体验，曾经出版过一些相关著作。前几年到哈佛考察，在哈佛大学图书馆看到我写的《我在政协这五年——一个民主党派成员见证的中国民主政治进程》一书。当时我问管理人员，为什么采购这样的书？他回答说：“我们更关注个案，通过一个人的窗口，可以看到一个世界。”

我想，更准确地说，我像一滴水。就像如今呈现在大家面前的这套小书，作为一个中国特色社会主义民主政治的亲历者、实践者和维护者的现场见证，融汇在人民的海洋中，忠诚地反射着祖国太阳的光芒。

见证，不是为了见证，而是为了建设。我将永远记住：明天的责任，在我们今天每个人的肩上。



序 | 言
向人民交出答卷
李连宁^①

读完《建设始于行动》一书，甚为感叹。

《建设始于行动》，不仅展示了一位全国人大代表和全国人大常委会委员的履职心路，而且还记录了审议发言中的真知灼见、考察调研的深入务实、代表建议的建言献策，乃至来自新闻媒体的评论监督。可以说第一次全方位地反映了一位全国人大代表和全国人大常委会委员依法履职的方方面面和点点滴滴。实乃可圈可点。

《建设始于行动》，从一位全国人大代表和全国人大常委会委员履职的独到视角，向人们展示了全国人民代表大会这一我国根本政治制度的运行。这本书是深入了解人民代表大会制度，深入了解全国人大及其常委会工作，深入了解全国人大代表和全国人大常委会委员履职的难得的好书。作为第十一届全国人大代表和全国人大常委会委员，可以说向人民交出了一份合格的答卷。实在可敬可佩。

永新请我对全书把关之事，实不敢当。希望这样的代表和作品越来越多，帮助更多人了解中国的人民代表大会制度，激励更多人大代表更好地履行自己的职责。

^① 李连宁：第十二届全国人大常委会副秘书长。

前 | 言

建设始于行动

有人说，知识分子是社会的良心，知识分子的天职就是批评，是社会不合理现象的发现者和批评者。

的确，知识分子需要批判精神。这本质是一种求真的精神，催促知识分子不断探索。批评，就是去伪存真。

但是，生活是复杂的，真相是立体的。就算在自然科学领域，不同框架体系下，也遵循着不同的规律。比如，经典物理适用于宏观，量子物理适用于微观，两者互换适用范围就会大乱。至于社会科学以及思维科学领域，本身就是体现社会的人对事物的反映，就更有无法彻底抹去的主观色彩。因此，“罗生门”式多重真相，比比皆是。

所以知识分子在批评时，固然应该要求外界提供批评的自由，同时也应该对批评进行足够的自我反思。世界从来不曾完美，何况中国还是一个正在转型中的发展中国家，找到批评之处，是很容易的。为了批评而批评，对推动社会进步价值不大，而且很容易滑至为了吸引眼球而批评的虚荣深渊，与真相、真理南辕北辙。

曾几何时，我也是一个批评者。在 20 世纪 90 年代初，我也曾经激烈地批评中国的教育，抱怨我们的教育“病入膏肓”。

1997 年年底，我从苏州大学教务处长转任为苏州市人民政府副市长，分管教育文化等工作后，我才发现，中国教育的所有问题，靠批评是无济于事的。如果知识分子仅仅加入批评的大合唱，而不是积极建言谋策，改变社会，那么，批评只能是批评，现实永不会理想。

从此我开始系统思考理想教育的模样，先后在苏州市推出了改造相对薄弱学校计划、名师名校长行动计划、农村村小现代化行动计划、教育信息化行动计划

等，并且在全国率先普及九年制义务教育。这些建设性的举措，在相当程度上改变了区域教育的品质，改变了教师的精神面貌，也激发了我进一步建设的愿望。

建设，可以在任何岗位上进行，可以有多种多样的形式。知识分子能在岗位上兢兢业业地做好工作，本身就是对社会的最大建设。将一味指出错误的批评，变成完整思考后的建议，也是一种建设。从某种意义上可以说，建设，是批评的升级版。建设就是建设性的批评，是一种卓越的批评，也是新时代知识分子应该具备的批评方式和能力。

对于知识分子而言，真正的建设是始于行动的。

中国古代就有“立德”“立功”“立言”的“三不朽”之说，认为知识分子需要把道德、行动与思想合而为一。时至今日，如果说道德是一个人的内在自我要求，随着时代不同有着不同标准，那么，道德上的自我提升甚至突破，必须在行动与思想的共同前进、互相砥砺中完成。

在世界历史上，最受人尊敬的知识分子往往都是知行合一的人。民国时期，我国也曾出现了一批新儒家，梁漱溟先生就是其中的佼佼者。他注重儒家的义理之辨，更注重儒家的实践精神。从20世纪20年代中期到40年代后期，他一直待在乡村，寻找和探索改变中国的道路。晚年的梁漱溟曾经自我评价道：“我常常对人表示我不是一个学者。我承认自己是一个有思想的人，并且是本着自己思想而去实行、实践的人。”

当下中国知识分子最缺少的就是这种行动主义的精神。现在关起门来写文章、高谈阔论做研究的人太多，满世界飞行讲演、学问只为稻粱谋的人太多，而扎根生活、深入田野的人太少。

我也是因为一个偶然，从书斋里的思考者转变为田野中的行动者。1999年，我读到了《管理学大师德鲁克》。书中，德鲁克的老师熊彼特说了一句让我刻骨铭心的话：“我到了这样一个年龄，我知道仅仅凭自己的著作流芳百世是不够的，除非我能够改变和影响人们的生活。”我猛然意识到，这些年我虽然也写了许多著作，但我并没有真正走进教育生活，更谈不上影响和改变我们教师的生活！

从那时开始，我决定改变话语方式，改变行动方式，真正走近教师，走进一线教育生活。为中国教育探索一条新路的想法逐渐水到渠成。2002年9月，第一

所新教育实验学校在苏州昆山玉峰实验学校正式启航。现在，新教育实验已经在全国 29 个省、市、自治区的 3000 多所学校开展。这一切，都来自于思想和行动并重的力量，因为我们始终致力于对一线研究，提炼出思想理论、操作技巧，又回到一线中践行，不断丰富完善。

知识分子应该成为行动着的思想者，思想着的行动者；成为建设的行动者，行动的建设者。无论是行动中验证的思想，还是思想中诞生的行动，无论是建设过程中的行动，还是行动本身的建设，都必然更有生命力。

目 录

序言 向人民交出答卷 / 李连宁	/1
前言 建设始于行动	/3
 两会手记	
“围脖”让两会暖起来——春天的约会之一	/2
再到央视听建议——春天的约会之二	/7
为什么社会管理很重要——春天的约会之三	/12
温馨的邂逅——春天的约会之四	/16
做客中国网络电视台——春天的约会之五	/19
“让人民幸福”——春天的约会之六	/23
建设美好新江苏——春天的约会之七	/27
在新华网谈儿童优先——春天的约会之八	/34
感受江苏人的信心——春天的约会之九	/40
能否管住公款吃喝？——春天的约会之十	/45
两会“微访谈”——春天的约会之十一	/48
人大常委会的成绩单——春天的约会之十二	/52
中国人需要一个基础书目吗？——春天的约会之十三	/56
又见吴仁宝——春天的约会之十四	/60
日本大地震给我们的警示——春天的约会之十五	/64
两会落幕又启程——春天的约会之十六	/68

年度建议

关于多元化发展农村学前教育的建议	/72
关于借鉴重庆、广东经验,妥善解决代课教师问题的建议	/77
关于尽快解决国企办职、成、幼教退休教师待遇问题的建议	/83
关于落实民办学校招生自主权的建议	/88
关于切实加强儿童文学学科建设的建议	/94
关于四川灾后学校重建应转为注重软件建设的建议	/98
关于加快培养创新拔尖人才的建议	/103
关于继续进行社会动员,将《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》落到实处的建议	/107
关于将每年9月28日孔子诞辰日作为“国家阅读节”的建议	/114
关于建立国家基础读书目的建议	/119
关于扶持和发展基层图书馆,丰富城乡居民文化生活的建议	/125
关于出台政策鼓励非营利出版社的建议	/135
关于改革文化体制管理格局,成立文化大部委问题的建议	/139
关于加快文化立法的建议	/144
关于把“文化立国”作为国家战略的建议	/154
关于呼吁尽快出台适合儿童的基本药物目录、规范儿童用药的建议	/162
关于建立特殊人才护照制度的建议	/167

审议声音

人大监督有待加强	/176
税收征收系统还需要进一步完备	/177
个人所得税法应该充分尊重民意	/179
预决算需要解决的四个问题	/181
职业病防治要明确负责部门,加大处罚力度	/184

建立施行退役军人的教育优惠政策	/186
应该加大惩罚力度来提高食品安全违规成本	/188
尽快建设懂业务、能战斗的消防志愿者队伍	/191
建立全国人大立法基地	/194
建议在中国政法大学等此类学校建立立法基地	/198
义务兵应免试进入高等职业院校学习	/200
身份证法应从法律上明确作为居民身份验证的唯一效力	/202
扩大公众参与是完善职业卫生标准的重要措施	/204
制定反恐法律要统筹考虑恐怖主义、分裂主义和极端主义	/206
五项举措促进基层最高法院和检察院建设	/208
建议新建城镇性住房 80% 为廉租房	/211
加强环保忧患意识迫在眉睫	/213
要避免劳务派遣成为企业规避责任的新港湾	/215
预算法和编制法等应列入立法计划	/217
应授权各级人大可以成立特别案件调查委员会	/219
清洁生产促进法对县级及以上人民政府要有明确的法律责任规定	/221
心理咨询与心理治疗应纳入精神卫生法	/223
发展经济是为了让人生活得更舒服	/227
推进教育公平应作为落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020 年）》最紧迫最重要的事来抓	/229

调研随笔

为民办教育把脉——江西教育行之一	/236
小新余，大职教——江西教育行之二	/240
“一所好学校，万户解千愁”——江西教育行之三	/248
股份制与改制学校的前景如何？——江西教育行之四	/253
紫阳园里书声响——江西教育行之五	/256
民办学校的自主权应该有哪些？——江西教育行之六	/260

中国社会资本为什么不进入教育？——江西教育行之七	/265
善待民办教育——江西教育行之八	/272

议政网事

网易：教育兴国与文化强国	/282
新华网：中国教育的思考以及建议	/290
腾讯网：两会问道	/299
凤凰网：高校自授文凭是高等教育改革的趋势	/303
新浪网：我对中国教育充满信心	/305

媒体关注

《学习时报》：朱永新：全面社会动员 重建教育信心	/314
《教师博览》：对话朱永新：唯一不能放弃的就是新教育	/317
《科学时报》：复旦“立宪”能否给力高教改革（摘要）	/323
人民网：文化“走出去”是中国参与话语权争夺的重要举措	/325
人民网：朱永新：孔子像放在天安门广场完全应该 是文化自觉的标志	/326
人民网：朱永新：如何破解“入园难、入园贵”问题（摘要）	/328
《光明日报》：朱永新：我国文化立法未形成完整合理的科学体系（摘要）	/330
《经济参考报》：如何保障教育经费占 GDP 4% 落到实处（摘要）	/332
《现代教育报》：朱永新：要让《纲要》真正落到实处（摘要）	/333
《燕赵都市报》：朱永新委员：推迟退休年龄不要一刀切、一窝蜂（摘要）	/335
《光明日报》：人大代表朱永新：多“雪中送炭”少“锦上添花”（摘要）	/336
《科学时报》：朱永新：重建教育改革的信心（摘要）	/337
《新京报》：加强文化立法迫在眉睫（摘要）	/340
《21 世纪经济报道》：文化大部委是文化强国的组织保证	/341
《现代教育报》：朱永新：让培养创新拔尖人才从理想变成现实（摘要）	/344
中国江苏网：朱永新：高考不妨取消英语考试（摘要）	/346

中国江苏网：朱永新：解决择校难关键在办好每所公办学校	/347
《中国社会科学报》：推进“文化强国”战略 树立“新文化安全观”	/349
《中国新闻出版报》：朱永新代表建议：尽快建立国家基础书目 制度（摘要）	/353
《北京晚报》：教育学会副会长朱永新：“虎妈”不代表中国	/354
人民网：朱永新：异地高考是方向 让孩子留守是漠视人权（摘要）	/356
《中国经济时报》：文化大部委是文化强国的组织保证	/357
《科学时报》：朱永新：如何将《纲要》真正落到实处（摘要）	/360
《现代快报》：公款吃喝比公车更花钱 代表委员呼吁严控 大吃大喝（摘要）	/362
中国江苏网：吸引高层次人才 代表建议建立特殊人才护照制度（摘要）	/364
《中国组织人事报》：用人才护照制度挽留高素质人才（摘要）	/365
《北京晨报》：教育问责势在必行（摘要）	/366
《现代教育报》：高考制度改革：入门“管道”多样化（摘要）	/368
《光明日报》：建设广大农民上得起、用得上的幼儿园（摘要）	/371
《人民政协报》：朱永新：总理的“三个更加”都与民办教育有关	/373
《中国产经新闻报》：解决教育不公及教育投资短缺须发展民办教育	/375
中国人大网：朱永新：对税收制度做顶层设计 综合调整收入分配 （摘要）	/377
《中国教育报》：最好的图书给最美丽的童年——写在“中国小学生基础 阅读书目”推出之际（摘要）	/378
《光明日报》：朱永新：应建立国家基础书目制度提高阅读水平（摘要）	/383
凤凰网：朱永新：满堂灌、缺乏阅读等是中国教育最大的问题（摘要）	/384
《中国青年报》：朱永新：不能借整顿之名逼退民办教育（摘要）	/385
《新苏商杂志》：朱永新：戴着镣铐跳舞的理想主义者	/386
《中国教师》：新教育：聆听生命拔节歌唱的声音（摘要）	/394
中国人大网：朱永新：建议加大恶意违法处罚力度（摘要）	/401
《财经杂志》：人大委员朱永新建议鼓励举报 放权于民监管食品安全	

（摘要）	/402
中国人大网：朱永新：尽快建立一支专兼职相结合的消防队伍（摘要）	/403
《今日中国》（英文版）：创建世界一流大学需改革高教体制	/404
《小康》杂志：教育要给人幸福完整的生活（摘要）	/411
《儒风大家》：我们需要什么样的教育？	/414
《中国教育报》：让中小学生都能写一手漂亮汉字（摘要）	/422
《山东商报》：朱永新批评高校掐尖 称名校选才门当户对是歧视（摘要）	/423
《新京报》：大学选材何必“门当户对”？（摘要）	/425
《中国教育报》：教师是教育之本（摘要）	/426
《南国早报》：“教育不应该让孩子痛苦”	/432
《中国教育报》：用文化为学校立魂（摘要）	/434
《新京报》：变革正在悄然酝酿（摘要）	/435
《教师博览》：有多少危险“校车”正悄悄驶来	/438
后记	/441

两会手记

两会是一场盛大的聚会，甚至是聚光灯下的一个大舞台。

但更重要的，两会是一个民生的沙盘，对即将开始的生活进行一次提前排演；两会是一个民声的凝聚，在众声中听取民间智慧的表达。

所以，这里既是激越的，又是宁静的。

每一个夜晚，我静心阅读会议资料。

每一个白天，我全神阅读周遭的人与事。

每一个清晨，我早早醒来，认认真真的把这一切付诸笔端。

“围脖”让两会暖起来

——春天的约会之一

2月27日 星期日 小雪

两会还要过几天才召开，各路媒体就已经开始行动起来了。

最活跃的仍然是网络媒体。腾讯网第一个抛出绣球，该网站新闻中心的王杨发来邮件，说他们在两会前准备推出“问道”系列，请代表委员就腾讯网网友们最为关心或者感兴趣的问题发表意见。然后是新华网、人民网、网易、搜狐等网站的访谈活动，也排进了日程。我们民进中央则于2月22日召开了首都新闻界记者联谊会 and 两会情况通气会，介绍了我们准备的两会提案和大会发言等内容。

“围脖”（微博）仍然是两会新闻的先锋。腾讯提出了11个时政民生问题，希望我们先给出基本判断，再分别给出200字左右的论述。这样的形式，无疑是最适合“围脖”发表的。所以，我利用休息时间，完成了腾讯的“作业”。

以下是我关于腾讯两会“问道”11个系列问题的回答，限于字数，许多观点无法展开，但是基本判断与观点是有的。这里附上，请各位朋友批评指正：

腾讯问1：房产税已经率先在上海和重庆试点，您认为房