

烟台信大祥绸布商店



创建伟业

中国共产党成长发展史研究

1949—1976

刘德军 张荣华 主编
包爱芹 著



东城市出版传媒集团·济南出版社

创建伟业

中国共产党成长发展史研究

1949—1976



刘德军 张荣华 主编
包爱芹 著



山东城市出版传媒集团·济南出版社

图书在版编目(CIP)数据

创建伟业：中国共产党成长发展史研究. 1949—1976/
刘德军, 张荣华主编; 包爱芹著. — 济南：济南出版社,
2018. 1

ISBN 978 - 7 - 5488 - 2882 - 2

I. ①创… II. ①刘… ②张… ③包… III. ①中国
共产党—党史—研究—1949—1976 IV. ①D232

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 303024 号

出 版 人 崔 刚
责任编辑 张伟卿
装帧设计 泰古圣木设计工作室
出版发行 济南出版社
地 址 山东省济南市二环南路 1 号(250002)
编辑热线 0531 - 86131741
发行热线 0531 - 67817923 86922073
印 刷 山东省东营市新华印刷厂
版 次 2018 年 1 月第 1 版
印 次 2018 年 1 月第 1 次印刷
成品尺寸 165 mm × 240 mm 16 开
印 张 16.25
字 数 250 千
印 数 1—2000 册
定 价 65.00 元

(济南版图书, 如有印装错误, 请与出版社联系调换。联系电话: 0531 - 86131736)

总 序

2011年，我们迎来了中国共产党成立90周年华诞。中国共产党和她所领导的民族伟业，贯通历史、现实与未来。从星星之火到燎原之势，从开天辟地到新天新地，从革命到执政，从解放到复兴，整整90年的历史，如同一幅壮丽的画卷，五彩斑斓，丰富厚重，书写着英勇，记录着艰辛，放射着光芒。一个前无古人的伟大创举，一部最为惊心动魄的奋斗史诗！跨越90年，既有追寻、追思、追问，更是展示、揭示、昭示。

中国共产党成立以来90年的历史，是一部始终以实现中华民族伟大复兴为己任，团结带领全国各族人民进行革命、建设、改革事业并不断取得辉煌成就的历史。如果按基本线索展开，首先是一部奋斗史，即领导全党同志和全国各族人民不断为实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福而不懈奋斗的历史；同时是一部探索史，即坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断探索适合中国国情的革命和建设道路，推进改革开放和社会主义现代化建设、推进马克思主义中国化、推进理论创新的历史；还是一部自身建设史，即加强和改进自身建设、保持和发展党的先进性、不断经受住各种风险和挑战考验、不断发展壮大的历史。这“三个历史”，就是三条基本线索，始终贯穿于中国共产党90年的成长发展过程。

中国共产党90年历史最辉煌之处，镌刻着“革命”两个大字。中国共产党领导的第一次革命，就是新民主主义革命和社会主义革命。这场革命推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义在中国的统治，成立了中华人民共和

国，建立了社会主义的基本制度，从而为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。中国共产党领导的第二次革命，就是改革开放这场新的伟大革命。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴、把一个经济文化落后的国家变成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的必由之路。两次革命，都是为了打破在不同程度上以不同方式阻碍生产力发展的桎梏，进一步解放和发展中国社会生产力，推动社会以更快速度实现更大程度的历史性变革和进步；两次革命都工程浩大、气势如虹，都引起了中国整个社会经济、政治、社会、文化、观念等广泛而深刻的变革。因此，两次革命是中国共产党90年历史中两个极其重要的里程碑。

在90年创建伟业中，中国共产党干了三件大事：第一件大事，是在新民主主义革命时期，经过28年艰苦卓绝的斗争，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治，实现了民族独立和人民解放，建立了人民当家做主的新中国；第二件大事，是在社会主义革命和建设时期，确立了社会主义基本制度，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，使古老的中国以崭新的姿态屹立于世界的东方；第三件大事，是在改革开放和社会主义现代化建设时期，开创了中国特色社会主义道路，坚持以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放，建立社会主义市场经济体制，大幅度提高了我国的综合国力和人民的生活水平，为全面建设小康社会、基本实现社会主义现代化开辟了广阔的前景。

在90年成长发展中，中国共产党确立了把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的原则，推动马克思主义中国化实现了两次历史性飞跃，形成了两大理论成果。第一次飞跃和理论成果，是以毛泽东为主要代表的中国共产党人，把马克思主义基本原理同中国革命的实践结合起来，创立了毛泽东思想。第二次飞跃发生在改革开放以后，主要理论成果是形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系。两次飞跃，是辩证把握理论与实践关系的两次历史性飞跃，是对中国国情和马克思主义认识的两次历史性飞跃。两大理论成果，是中国共产党指导思想的两次历史性创新，是对在中国这样的国家如何进行革命、建设、改革得出规律性认识的两大成果。两次飞跃及其理论成果，又是两次革命、三件大事的灵魂。它们在两次革命、三件大事的实践中产生，又反过

来赋予两次革命、三件大事以无限的生机和活力，开辟了两次革命、三件大事通向胜利的广阔前景。

中国共产党从她诞生的那天起，就显示出其他政治力量所不具备的优秀特质和强大政治优势，即：中国共产党既有为人民服务的价值观，又有实事求是的思想路线，是一个为民主和科学而奋斗的政党；中国共产党既立足于中国的基本国情，又能够顺应世界发展进步潮流，是一个具有世界眼光和战略思维的政党；中国共产党既坚持党内民主，又坚持党的集中统一，是一个能够吸引和凝聚民族精英的政党；中国共产党既有原则性，又有灵活性，是一个敢于斗争又善于应对各种困难和风险的政党；中国共产党既能够为人民坚持真理，又能够为人民修正错误，是一个真正没有私利的政党；中国共产党既重视学习，又善于学习，是一个能够在不断学习中提升自己素质和能力的政党。

中国共产党在推进马克思主义中国化历史进程中，铸就了伟大的中国共产党精神。中国共产党精神，是中国共产党科学思想理论、崇高理想信念、高尚道德追求、优秀政治品格、优良工作作风、积极精神风貌的结晶。中国共产党的伟大精神蕴含着高远的理想，是革命英雄主义、乐观主义、浪漫主义、理想主义等的集中体现；既仰望星空又关注脚下，具有鲜明的现实指向；以科学理论为指导、以社会实践为基础、以客观规律为依托，是科学的世界观和方法论的体现，彰显了科学理性；关注人的利益、满足人的需求、促进人的发展，体现出强烈的人文关怀。中国共产党精神，不仅影响着中国社会历史的进程，也影响着整个民族的生活方式、民族意识、价值观念和文化形态；不仅具有鲜明的实践性、科学性、阶级性、革命性、先进性、战斗性、民族性和包容性，也为中国共产党提供了永不枯竭的精神动力；不仅夯实了保持党的先进性的精神基础，也成为中国共产党总揽伟大事业和伟大工程的主宰和灵魂，推进着党的事业健康发展。这些特质、优点和精神，决定了中国共产党是一个具有无限生机和活力的政党。

中国共产党历来十分重视对历史经验的总结，注重从经验教训的总结中开辟未来。在90年的成长发展过程中，中国共产党针对不同的形势和任务，对历史经验进行了几次总结，如：1945年党的六届七中全会做出的《关于若干历史问题的决议》；党的七大对历史经验的总结；党的十一届六中全会对新中国成立以来党的建设经验的总结；邓小平在党的十二大报告上对党的历史

经验的高度概括；江泽民在建党80周年大会上用“三个必须始终”总结了80年党的基本经验；党的十五大总结了近20年来我们党最可宝贵的经验；党的十六大对十三届四中全会以来党的建设基本经验的总结；党的十六届四中全会用“六个必须坚持”总结了55年来党执政的主要经验；胡锦涛在庆祝中国共产党成立85年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上用“五个必须”高度概括了党的先进性建设的宝贵经验；党的十七大用了“十个结合起来”概括了改革开放的宝贵经验。历史实践反复证明，“六个必须坚持”是中国共产党的主要经验。即：必须始终不渝地坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践；必须坚持在社会主义制度建立后不失时机地进行改革，不断推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力；必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键，集中力量发展生产力，促进社会全面进步；必须坚持立党为公、执政为民，始终坚持党同人民群众的血肉联系，不断扩大和巩固党的执政基础；必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式；必须坚持以改革的精神加强党的建设，全面推进党的建设新的伟大工程，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。所有这些集中到一点，那便是：没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有中国的改革开放和现代化，没有共产党就没有中华民族的伟大复兴！中国共产党是中国革命、建设、改革事业的领导核心，她谱写了中华民族发展史上的壮丽篇章。

中国共产党90年历史研究是一个大题目，内容十分丰富，历史发展纵横交错，且现实性强。为此，我们组织了比较强的研究队伍，由山东轻工业学院、中国石油大学、山东师范大学、聊城大学、山东理工大学等高校的有关专家联合，实行主编负责与分卷作者撰写的方式，刘德军教授、张荣华教授为总主编，负责全书的总体设计、审核定稿；各卷作者独立负责撰稿，并分署著者姓名。

本书立足于中国共产党成长发展90年的光辉历程，以举什么旗、走什么路、坚持什么样的马克思主义为主题，以立党、固党、强党为主线，以中国共产党领导的中国革命、建设与改革开放伟业历史节点中的重大问题、重要文献、重大事件呈现，阐述中国共产党建设的历史轨迹与基本经验，揭示“中国共产党是中国革命、建设和改革开放的坚强领导核心”的历史真谛，从而坚信“中国共产党的领导是历史的选择、人民的选择”。全书设7卷：分

段、专题立卷，章目体系论述。纵设 6 卷，各卷时间段为：1919 ~ 1935，1935 ~ 1949，1949 ~ 1976，1976 ~ 1989，1989 ~ 2002，2002 ~ 2011。各卷章内一级目的设置，体现历史发展概貌，统领纵向发展同质问题；横设“基本经验”1 卷，论述中国共产党的先进性建设、思想建设、干部队伍建设、党风建设、反腐倡廉建设等基本经验，体现经验的与时俱进性、启示的反思性。

撰著《建党伟业：中国共产党成长发展史研究》一书，是一项十分艰苦的学术研究工作，撰著者又均是在教学之余伏案撰文，加上水平所限与时间较紧，欠妥之处在所难免。我们恳切地期望学界同仁、广大读者不吝赐教，给予指正。

谨以此书向中国共产党成立 90 周年献礼。

刘德军

2011 年 6 月 19 日

于济南西部大学城学校宅内

目 录

第一章 执政后的中国共产党为向社会主义过渡而努力 1

- 一、执政后的中国共产党，为巩固新生的人民政权而斗争 / 1
- 二、争取财政经济状况的根本好转，恢复国民经济 / 10
- 三、开展整风整党运动，加强党员干部队伍建设 / 29
- 四、提出过渡时期总路线，编制实施“一五”计划 / 37
- 五、严肃处理高饶事件，开展审干肃反运动 / 46
- 六、以互助合作形式，逐步把个体农业与手工业引上集体化道路 / 56
- 七、通过和平赎买的办法，改造资本主义工商业 / 65

第二章 中国共产党对社会主义建设道路的初步探索及其曲折 74

- 一、《论十大关系》，初步提出建设社会主义的基本原则 / 75
- 二、党的八大制定全面建设社会主义的正确路线，指明执政党建设的方向 / 79
- 三、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，阐明社会主义社会矛盾的新学说 / 88
- 四、整风运动与初衷相背离，反右斗争扩大化 / 93

- 五、确立社会主义建设总路线，开展“大跃进”与人民公社化运动 / 98
- 六、九个月的初步纠“左”，庐山会议转向 / 112
- 七、“反右倾”运动高潮后，中央领导层继续开展读书活动并思考社会主义建设问题 / 119

第三章 中国共产党在调整中继续探索社会主义建设道路…… 124

- 一、国民经济严重困难，中共八届九中全会正式通过“八字方针” / 124
- 二、大兴调查研究之风，制定各种条例以纠“左” / 128
- 三、“七千人大会”等会议，总结社会主义建设与执政党自身建设的经验教训 / 135
- 四、政治文化领域的调整，纠正1957年后逐步形成的某些“左”的错误政策 / 143
- 五、国民经济调整任务的完成，“四个现代化”目标的提出 / 148
- 六、政治思想文化领域，“左”倾错误再度发展 / 154

第四章 中国共产党在探索中走入“文革”的迷途及其艰难抗争 163

- 一、5月中央政治局扩大会议与中共八届十一中全会，在党内完成发动“文革”的程序 / 163
- 二、“全面夺权”使党组织陷入瘫痪状态，党的九大召开 / 171
- 三、“斗、批、改”运动全面展开，林彪集团的覆灭 / 179
- 四、周恩来抓住契机批极“左”，落实党的政策 / 190
- 五、邓小平复出，进行全面整顿 / 199
- 六、“四人帮”覆灭，“文革”结束 / 208

第五章	中国共产党建设与探索中国特色社会主义道路的经验、 教训与启示.....	217
	一、探索走适合中国情况的社会主义道路，必须把马克思主义 基本原理同中国具体实际相结合 / 217	
	二、必须集中力量发展经济，把发展生产力作为解决中国一切 问题的关键 / 226	
	三、制定过渡时期总路线、向社会主义过渡的必然性 / 230	
	四、必须加强执政党自身建设，坚持和改善党的领导 / 235	
结 语		241
主要参考文献		244
后 记		247

第一章

执政后的中国共产党为向 社会主义过渡而努力

在胜利执政后，中国共产党如何实现向社会主义过渡

1949年，中国人民经过了100多年的浴血奋斗，终于在中国共产党的领导下取得了胜利，建立了中华人民共和国。新中国成立后头几年，中国共产党面临的主要问题是怎样由新民主主义转变为社会主义。在新中国成立初期错综复杂的国内外局势下，中共领导人审时度势，清醒地抓住恢复和发展国民经济这一解决一切问题的关键，领导全国人民巩固新生的人民政权，完成民主革命遗留任务，加强执政党的建设，并创造条件逐步向社会主义过渡，使社会主义制度在中国确立起来。

一、执政后的中国共产党，为巩固新生的人民政权而斗争

新中国成立初期，中国共产党面临着复杂形势与严峻考验，如何在较短的时间内使新生的人民政权站稳脚跟，成为中国共产党必须解决的重要问题。为巩固新生的人民政权，中国共产党领导全国人民做了大量的工作，进行了一系列的斗争。

（一）执政之初的中国共产党所面临的复杂形势与严峻考验

1949年9月29日，中国人民政治协商会议第一届全体会议一致通过《中国人民政治协商会议共同纲领》。《共同纲领》作为中国人民革命建国的基本纲领，分序言和总纲、政权机构、军事制度、经济政策、文化教育政策、民族政策、外交政策，共7章60条。这个纲领是100多年来特别是最近20多年以来中国人民革命斗争经验的总结，也是中华人民共和国在相当长一个时期内的施政准则。《共同纲领》对新国家的国体、政体和大政方针等做了明确的规定，它提出了完整可行、稳健务实的立国方案。9月30日，中国人民政治协商会议第一届全体会议向全国人民与全世界庄严宣布：中华人民共和国现已宣告成立，中国人民已有了自己的中央政府。会议宣告了新中国的诞生。1949年10月1日，首都军民在天安门隆重举行庆祝中华人民共和国中央人民政府成立典礼。

中华人民共和国的成立，“标志着中国共产党的地位也发生了根本性的变化，开始从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，变为领导人民掌握全国政权、进行社会主义革命和建设，并长期执政的党。”^① 刚刚执政的党面临着极其复杂的国内外形势与严峻的考验。

就国际而言，苏联、东欧及亚洲的人民民主国家和一些西欧国家相继与中国建立了外交关系。但以美国为首的西方侵略势力不甘心在中国的失败，采取不承认主义，对中国进行封锁、禁运和破坏活动。周边一些新兴的民族独立国家不了解新中国，存有种种疑虑。

就国内来看，人民解放战争还在继续进行，解放全部国土有待于人民解放军的胜利进军。国民党溃退时潜伏下来的大批政治土匪、各种特务、反动党团骨干以及各类反动分子，仍在各地进行疯狂地破坏和捣乱，威胁着新生的人民政权的安全，威胁着社会政治新秩序的建立和稳定。经济上，国民党统治时期造成的长期恶性通货膨胀，物价飞涨，物资供应紧缺，投机活动猖獗等活动，在新中国成立之初依然存在，不但破坏了生产，威胁着广大人民的生活，而且给国民经济的恢复带来很大的困难，破坏了整个国民经济的正

^① 中共中央党史研究室著：《中国共产党历史》第2卷（1949—1978），中共党史出版社2011年版，第17页。

常运转，从而直接威胁着新生的人民政权的巩固。广大新解放区的土地改革还未开展，封建和半封建的土地所有制还严重地束缚着生产力的发展，那里的农民还没有完全动员和组织起来，农民与地主阶级的矛盾还没有得到解决。这些情况说明，革命虽已基本取得胜利，但仍有很大一部分民主革命的任务没有完成，严重的经济困难需要共产党人去克服。特别是如何在较短的时间内巩固新生的人民政权，便成为中国共产党必须解决的重要问题。

（二）大陆的统一与地方各级人民政权的建立

中华人民共和国建立的时候，人民解放战争还在继续进行之中。当时，残留在大陆的国民党军事力量主要是盘踞在中南、西南的白崇禧、余汉谋和胡宗南3个集团。在中共中央和中央军委的统一部署下，中国人民解放军以穷追猛打的气势，进行肃清国民党残余军队的后期作战，通过发动湘粤战役、广西战役、西南战役等一系列会战，相继解放了广西全境、除西藏外的西南全境、华东全区等。“截止到1950年10月，中国人民解放军经过一年的紧张艰苦作战，共歼灭大陆和海岛上残存的国民党正规军128万人，收编改造了170余万起义投诚的国民党官兵”^①，解放了除西藏、台湾和少数几个海岛以外的全部中国领土。这一胜利，为各级地方政权的建立创造了必要条件。

正当中国共产党领导中国人民为大陆统一与巩固新生人民政权而斗争的时候，1950年6月25日，朝鲜战争爆发。面对着外部敌对势力的严重威胁，执政不久的中国共产党毅然做出抗美援朝、保家卫国的重大决策，领导中国人民同美国等外部敌对势力进行了一场严峻的较量，付出了沉重的代价，赢得了这场战争的胜利，巩固了新生的人民政权，为恢复生产，安定人民生活，进而进行大规模的经济建设提供了安定和平的社会环境。

为了完成统一大业，1950年1月初，中共中央做出了进军西藏的决策，确定了争取和平解放西藏的方针。但西藏地方政府中的亲帝国主义势力，企图以武力阻挠解放军入藏。为了促使谈判早日进行，人民解放军于10月19日至21日进行了昌都战役，全歼藏军5000余人，打开了进藏的大门，促进了谈判。达赖派出以阿沛·阿旺晋美为首席代表的五人代表团。1951年4月下旬，代表团抵达北京，同以李维汉为首席代表的中央人民政府代表团谈判。

^① 庞松：《毛泽东时代的中国》（一），中共党史出版社2003年版，第15页。

5月23日，双方签订了《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》。协议主要内容是：西藏人民团结起来，驱逐帝国主义侵略势力出西藏，西藏人民回到祖国大家庭中来；西藏地方政府积极协助人民解放军进入西藏，巩固国防；藏军逐步改编为人民解放军；在中央人民政府领导下，西藏人民有实行民族区域自治的权利；一切涉外事宜由中央人民政府统一处理；西藏现行政治制度、达赖的固有地位和职权不予变更，班禅额尔德尼的固有地位及职权应予维持；实行宗教信仰自由政策，尊重西藏人民的宗教信仰和风俗习惯。根据协议的规定，人民解放军分路进入西藏，10月进驻拉萨。至此，除台湾及一些沿海岛屿外，中国大陆全部解放。

中华人民共和国成立时，约有全国面积三分之一的老区已建立了人民政权。随着人民解放军的胜利进军，各新解放地区开始建立各级人民政权。

地方各级人民政府的产生是采取逐步过渡的方法。在地方，根据《共同纲领》的规定，初解放时一律实行军事管制，建立临时的过渡性政权——军事管制委员会，并由上而下地委任人员组成地方人民政府。军管的目的和任务是：肃清残敌，接收一切公共机关、产业、物资并加以管制和监督，收缴一切反动分子的武装及其他违禁物品，解散一切反动党团并对少数反动分子实行管制，逮捕战犯及罪大恶极的反动分子，建立临时的各界代表会及工会、学生会、青年团等群众团体，整理和建立中国共产党的组织。军管时间的长短，视这些任务完成的情况而定。军事管制制度的实行，避免了新旧政权交替、社会剧烈变动时期可能产生的动荡和破坏，保证了社会正常秩序的建立和生产事业的恢复。

为了使军事管制委员会具有广泛的群众基础，各地军事管制委员会成立时，皆按中共中央和中央人民政府的要求，吸收了一些民主人士和其他爱国人士参加。在普选的人民代表大会召开之前，军管会或地方人民政府在条件许可时，组织召开地方各界人民代表会议，以发扬民主，以此作为人民群众参政议政的初级形式及地方人民代表大会的过渡形式。接着，由各界人民代表会议逐步代行人民代表大会的职权，以民主选举的方式产生地方人民政府。经过这种短暂过渡，军事管制委员会随着军管任务的完成而结束，各级人民政府开始有效地行使地方国家权力。“这种逐步过渡的民主建政方式，既适应了当时特定环境的需要，又按照民主集中制的原则妥善地解决了建立人民政

府所需遵行的民主程序问题。”^①

中华人民共和国成立后，中央人民政府决定在国家行政层次上实行大行政区制度，设立东北、华东、中南、西南、西北5个大行政区，并任命负责人员组成大区行政机构，东北称人民政府，华东、中南、西南、西北称军政委员会。另在中央人民政府下设华北事务部，负责华北地区的行政事务。对此，毛泽东曾做了说明，他认为：“中国是一个大国，必须设立这样一级的有力量的地方机构，才能把事情办好。应该统一的，必须统一，决不许各自为政；但是统一和因地制宜必须互相结合。在人民的政权下，产生像过去那样的封建割据的历史条件已经消灭了，中央和地方的适当的分工将有利而无害。”^② 1949年12月2日，中央人民政府委员会举行的第四次会议分别通过了省、市、县各界人民代表会议组织通则，加强人民政权建设，使已经成立的地方各级人民政府密切联系并依靠各阶层人民开展工作。1950年1月，政务院发布省、市、县人民政府组织通则，规定了各级地方政权的隶属关系、组成、职权、机构等，为各级地方政权的建立提供了初步的法规依据。到1951年9月，全国各大区、省、直辖市、市直到2000多个县、数十万个乡都建立了人民政府，形成了从中央到地方、直到基层的一整套政权机构，人民政府的组织系统从上到下一直延伸到社会的最基层。地方各级人民政府建立后，即发动广大人民群众进行安定社会秩序、清匪反霸和恢复当地的工农业生产的工作，使纷繁复杂的政府工作迅速打开局面。

（三）大规模清除匪患的斗争

要巩固新生的人民政权，就必须建立稳定的社会秩序。但全国大陆解放后，许多新解放区的匪患比较严重。当人民解放军向全国举行大进军之际，国民党残余军队除少数逃往台湾外，其余纷纷就歼。然而，国民党却有计划地留置下大量的土匪、特务武装，在大陆继续组织暴乱，无恶不作，给新生的人民政权和社会秩序造成了严重危害，特别是朝鲜战争爆发后，武装土匪更加嚣张。

中共中央、毛泽东对各地匪情极为重视。早在1949年3月七届二中全会

^① 中共中央党史研究室著：《中国共产党历史》第2卷（1949—1978）上册，中共党史出版社2011年版，第37页。

^② 《会议讨论通过二十六项任命，毛主席说明必须统一》，《人民日报》1949年12月4日。

召开时就明确提出，南方解放后，人民解放军的首要任务之一就是消灭国民党的反动武装力量，在乡村中则是首先有步骤地展开清剿土匪的斗争。剿匪的方针是：军事打击、政治争取、发动群众三者相结合。实行“首恶者必办、胁从者不问、立功者受奖的政策”^①。策略指导的基本原则是：争取多数，打击少数，利用矛盾，各个击破，以求达到打击、瓦解、最后消灭土匪的目的。

从1949年5月开始，在华东、中南、西南、西北和华北的一些新解放的地区，陆续开展了剿匪斗争。这一斗争的整个过程，总的说来分为三个阶段：一是重点进剿，使土匪失去集中活动的能力。主要是集中相对的优势兵力，选择匪情严重的地区，经过周密侦察之后，对大股匪特采取奔袭、合围、追击等手段，给以歼灭性打击，使其失去集中活动的能力。二是分区驻剿。解放军以分片包干的办法，加强对面的控制，使分散活动的土匪无法集股再起，使匪特再行暴乱得以平息。三是结合农村土地改革，清除潜散匪特。各地区人民政府和解放军剿匪部队结合以土地改革为中心的民主改革运动，深入发动群众，武装群众，检举揭发，铲除匪特赖以存身的社会条件，从而有效地摧毁了匪特滋生存在的社会基础。

至1951年上半年，基本上平息了大陆上的匪患。也有一些地方肃清残匪的斗争持续进行到1953年。剿匪斗争的胜利完成，结束了中国匪患久远、为害甚烈的历史，巩固了新生的人民政权，安定了社会秩序，有力地保护了人民群众的安居乐业，为保障国民经济恢复创造了良好的社会环境。

（四）镇压反革命运动

镇压反革命运动，是中国共产党领导人民为巩固自己的政权而采取的一项行之有效的强力措施。

镇反运动的出现不是偶然的，而是有着深刻的社会历史原因和现实原因。国民党在逃离大陆时遗留下国民党派遣特务等各种反革命分子约60万、反动党团骨干分子约60万。他们不甘心失败，与恶霸地主、反动会道门头子等各种反动势力相勾结，千方百计颠覆新生的人民政权。反革命分子在建国初期进行了种种罪恶活动：炸桥破路，撞车翻船，焚烧粮食、棉花、器材、仓库

^① 毛泽东：《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》（1950年6月6日），《毛泽东文集》第6卷，人民出版社1999年版，第72页。