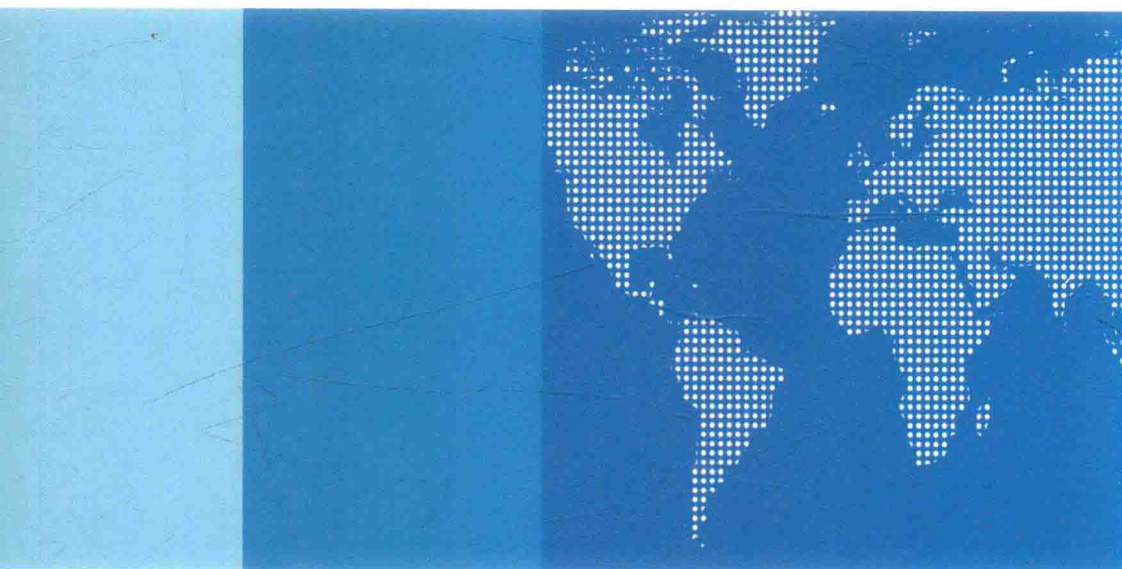


世界大国经济 安全研究

广东省经济安全研究院 广东国际经济协会课题组 著



世界大国经济安全研究

广东省经济安全研究院 广东国际经济协会课题组 著

课题组组长：陈善如

课题组成员：陈善如 李卫民 张理中 陈 斌 谢法浩 邹蔚苓

张宇锋 温 勉 姚汉声 陈 瑜 孙琼瑜

主要执笔人：谢法浩 邹蔚苓 陈 斌



中山大学出版社
SUN YAT-SEN UNIVERSITY PRESS

· 广州 ·

图书在版编目(CIP)数据

世界大国经济安全研究/广东省经济安全研究院, 广东国际经济协会课题组著. —广州: 中山大学出版社, 2016. 3

ISBN978-7-306-05648-1

I. ①世… II. ①广… ②广… III. ①经济—国家安全—研究—世界 IV. ①F114.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第056648号



版权所有·侵权必究

世界大国经济安全研究

Shi Jie Da Guo Jing Ji An Quan Yan Jiu

出版人 徐 劲

责任编辑 何 娴

责任校对 马 洁

封面设计 林卓萍

出版发行 中山大学出版社

电 话 编辑部 020-84111996, 84111997, 84113349, 84110779

地 址 广州市新港西路 135 号 邮政编码: 510275 传真: 84036565

网 址 <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者 湛江南华印务有限公司

规 格 787×1092mm 1/16 13印张 200千字

版次印次 2016年3月第1版 2016年3月第1次印刷

定 价 55.00元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

前言 *Preface*

随着经济全球化的不断深入,经济安全问题日益突出,尤其是2008年的国际金融危机让世界各国不得不关注其严重性及其解决之道。在中国,国家经济安全问题也在逐渐被重视。2013年11月党的十八届三中全会确定设立国家安全委员会,并提出新的安全观。为了贯彻落实十八届三中全会精神,正视法律、制度、政策在经济安全保障中的作用,处理“政府—市场(资本)—社会”的三者关系,我国新的经济安全保障机制建设应以习总书记“综合安全观”、“经济安全是国家安全的基础”等论述为指导,建立多层次、全方位的经济安全保障机制。为此,本书从概念、法规、政策、机制、监督等多个层次和角度来进行世界大国的国家经济安全研究,以期为我国的国家安全建设提供相关的经验启示和对策建议,做到在国家安全的建设中思想与行动相统一、机制与手段相配合,共同保障促进我国的经济安全。

经济安全的内涵在于:一是强调经济全球化的开放经济环境;二是强调国家根本利益不受损害;三是强调竞争力和稳定性。从经济安全涉及的领域来看,主要包括资源安全、产业安全、金融安全、经济信息安全及财政安全等诸多领域,其中金融安全是经济安全运行的核心,经济信息安全是经济安全的保障。从经济安全的定义和内涵来看,国家经济安全主要具有综合性、前瞻性、主权性、个体的差异性、基础性和可控性等特征。从经济安全概念的演变来看,不同国家有不同的经济安全战略,以及不同的经济安全观:如以美国为代表的谋求霸权主义的国家经济安全观,以日本为代表的外向型国家经济安全观,以俄罗斯为代表的内向型国家经济安全观,以欧盟为代表的联合型国家经济安全观,以中国为代表的合作型国家经济安全观及以中东等中小国家为代表的依附型国家经济安全观。

本书主要是选取美国、日本、俄罗斯、欧盟等四个经济体来进行世界大国经济安全研究。世界大国经济安全法律涉及范围、起始时间跨度大,例如美国的经济安全法律涉及从1913年的《联邦储备法》一直到最近世界

金融危机法律《多德-弗兰克华尔街改革与消费者保护法》。在资料收集方面，力图呈现的是重要的完整的原汁的世界大国的相关经济安全法律，主要内容涉及能源、金融、农业、信息安全等多个领域。

世界大国经济安全政策主要是指上述经济体为了实现国家的经济安全所采取的以实现本国国家利益为目的的各项原则与具体措施的总称，这些政策包括产业安全政策、资源安全政策、石油安全政策、金融安全政策和经济信息安全政策等。本书尽量做到既要讲清楚这些国家的政策历史，又要总结其现状和相应的政策特点，并讲清楚其未来的思路和方法。同时，还要选取有代表性的国家来进行阐释，如经济信息安全政策和金融安全政策选择了美国，粮食安全选择了日本、印度，以及矿产资源安全选择了俄罗斯等。通过选取有代表性的国家的经济安全政策的制定与实施，力求从政策的角度来显示如何通过政策来保障国家经济安全的实施。

世界大国经济安全保障体系是从机构入手，来展示如何保障国家经济安全的实施。目前，世界上很多国家如美国、巴西、智利、南非、土耳其、泰国、马来西亚和我国等30多个国家设置了类似“国家安全委员会”这样的机构，负责协调涉及国家安全、外交的重大战略政策，同时向国家元首提供涉及国家安全的建议，我国的国家安全观更是突出了经济安全是国家安全的基础地位。在具体职能部门保障经济安全方面，分别阐释能源、金融、信息三部门的机构和相关法律。在实际执行中，一国通过政策来鼓励国家相关产业的发展，保障国家的经济安全。这些经济政策往往具有某些鼓励或限制作用，实践中具有战略导向意义，能够有效地维护国家经济安全，如在全球金融危机美国的“再工业化战略”，就是通过重构美国资源改造工业，重振美国制造业，增加就业机会，提升美国的经济实力。

世界大国经济安全监督主要解决经济安全具体是哪些部门，什么法律来行使监督职能。国家经济各领域的安全监督主要依靠政府各相关部门来执行，在实际运行中不同的国家在执行国家经济安全监督职能中形成了分工严密的监督分工体系。首先是介绍美国、日本和俄罗斯三国经济安全监督。其次是突出对几个重点领域的监督，如对粮食安全、金融安全、信息安全领域的监督，来展示如何进行国家经济安全的监督，防范经济安全风险的发生。这些领域和国家的选取也是有代表性的，如：金融领域选取的国家，美国是最先进、最复杂的，具有先导性，带有很强的自由主义色彩；

而日本金融监管为“主银行体制下的护航舰队式”的管理模式，其特征为保守的、封闭的、政府主导下的监管体制，具有很强的保守主义特征；俄罗斯则具有转轨国家和新兴国家的双重代表性。

关于美欧债务危机与世界经济安全研究，我们希望借用一个具有时代性、典型性的案例或热点问题来呈现当代国家经济安全面临的问题。2008年的金融危机直接导致了以欧盟、美国等为代表的国家的主权债务危机，即美欧债务危机。该危机之所以产生还与世界经济周期性制约及其经济发展模式不可持续性密切相关。该危机不仅严重阻碍欧美各国经济发展，而且对我国的产业、贸易、金融、资源及信息等领域也造成重大影响。我国应该以此为警示，在上述相关领域建立完备的风险控制制度，保障我国的经济平稳运行，并将经济安全风险降到最低。

关于经验启示与对策建议部分主要来源于前述各章的研究。中国正处在改革开放的新路口，将要以更加开放的姿态融入世界经济体系。因此，维护我国经济安全显得更加紧迫。从世界大国维护国家经济安全的实践中，我们可以得出通过“提高国家综合实力，保障经济安全”等八个方面的启示。在我国国家经济安全保障建设建议方面，提出了从观念、法规、政策、监督等多个层次和角度进行制度建设，来保障我国的经济安全。

总之，本书以习近平总书记新的经济安全观为指导，在总体写作上注重全面性和系统性；紧紧抓住当前国际经济安全的热点问题，围绕美欧债务危机来进行研究；注重研究金融危机对世界经济的影响和对我国国家经济安全所造成的困难；抓住变化，从动态角度来阐释国家经济安全；注重归纳，如提出在演变过程中形成中国的合作型经济安全观，并从中找出经验启示和对策建议。

当然，本书也有一些细节问题需进一步深入求证，如对具体建议的落实仍然需要进一步细化。因此，本书的下一步就是从国家经济安全机制保障的角度来探析如何建立有效的国家经济安全机制，发挥经济安全的基础作用，维护我国的国家整体安全。



2014年12月24日

《世界大国经济安全研究》

专家组评审意见

广东省经济安全研究院和广东国际经济协会，对世界大国经济安全问题进行研究，历时一年，撰写完成了《世界大国经济安全研究》报告（以下简称《报告》）。2014年11月15日，以中央政策研究室经济局白津夫局长为组长的专家组对《报告》进行了评审。评审组通过听取介绍、互动研讨等方式对《报告》进行了认真评议，一致认为《报告》选题准确恰逢其时、内容全面系统、材料新颖、论证有力、研究方向具有中国特色，是一项具有重要理论和现实意义的经济安全研究成果。

《报告》积极借鉴世界大国经济安全经验启示，紧密结合新形势下党和国家经济安全保障需要，在“综合安全观”的指导下，对经济安全的理论基础、经济安全的主要领域进行了深入分析，提出了构建我国经济安全保障机制的建议，具有很强的建设性、针对性和重要的决策价值。

同意通过评审。

请课题组根据专家意见再做修改完善。

姓名	单位	职务	签名
白津夫	中央政策研究室经济局	局长	白津夫
江涌	中国现代国际关系研究院	主任	江涌
曹荣湘	中央编译局办公厅	副主任	曹荣湘
李鲁云	广东省政策研究室	巡视员	李鲁云
张金生	深圳市经信委 深圳市WTO实务中心	原党组成员 主任	张金生
董晓远	深圳市社科院经济研究所	所长	董晓远
刘金山	暨南大学经济学院	副院长	刘金山
刘凤元	华东政法大学金融学院	副院长	刘凤元

《世界大国经济安全研究》

专家评审组

2014年11月15日

目录

Contents

第一章 绪论	1
第一节 经济安全的相关概念	2
一、经济安全的定义	2
二、经济安全的内涵	3
三、经济安全的特征	4
第二节 经济安全的主要领域	5
一、资源安全	6
二、产业安全	10
三、金融安全	12
四、经济信息安全	13
五、财政安全	14
第三节 国家经济安全观的演变	15
一、经济安全是一个不断演变的概念	15
二、经济安全的认识和理解不同	17
三、有代表性的几种国家经济安全观	19
第二章 世界大国经济安全法律	21
第一节 世界经济安全法律概念	22
一、国家经济安全法律的内涵组成	22
二、国家经济安全法律涉及的主要领域	22
第二节 美国经济安全法律	23
一、能源安全法律	23
二、金融安全法律	25
三、农业安全法律	29
四、贸易投资安全法律	30
五、经济信息安全法律	32
六、美国联邦与各州的立法对经济安全的法律保障	37
第三节 日本经济安全法律	39
一、能源安全法律	39
二、金融安全法律	41

三、农业安全法律	43
四、贸易安全法律	47
五、经济信息安全法律	48
第四节 俄罗斯经济安全法律	50
一、能源与资源安全法律	50
二、金融安全法律	52
三、农业安全法律	55
四、贸易安全法律	57
五、经济信息安全法律	58
第五节 欧盟经济安全法律	60
一、《罗马条约》	61
二、《布鲁塞尔条约》	62
三、《马斯特里赫特条约》	63
四、《阿姆斯特丹条约》	63
五、其他法律规则	64

第三章 世界大国经济安全政策 67

第一节 经济安全政策概念	68
第二节 产业安全政策	68
一、美国产业安全政策	68
二、日本产业安全政策	74
三、俄罗斯产业安全政策	80
第三节 资源安全政策	84
一、美国资源安全政策	84
二、日本资源安全政策	88
三、印度资源安全政策	92
四、加拿大资源安全政策	94
第四节 石油安全政策	97
一、美国石油安全政策	97
二、日本石油安全政策	101
三、英国石油安全政策	103
四、俄罗斯石油安全政策	105
五、韩国石油安全政策	107
第五节 金融安全政策	108
一、美国金融安全政策	108

二、日本金融安全政策	111
三、俄罗斯金融安全政策	113
第六节 经济信息安全政策	115
一、美国经济信息安全政策	115
二、日本经济信息安全政策	117
三、俄罗斯经济信息安全政策	119
四、欧盟经济信息安全政策	120
第四章 世界大国经济安全保障体系	123
第一节 国家安全委员会与经济安全保障	124
一、国家安全委员会	124
二、国家安全委员会的成员	125
三、我国中央国家安全委员会与国家经济安全保障	127
第二节 重要的经济安全法律部门与主要法规	128
一、能源安全的法律部门与法规	128
二、金融安全的法律部门与法规	129
三、信息安全的法律部门与法规	130
第三节 战略政策导向与经济安全	131
一、美国	131
二、日本	132
三、俄罗斯	133
第五章 世界大国经济安全监督	137
第一节 国家经济安全监督的部门	138
一、美国的国家经济安全监督	138
二、日本的国家经济安全监督	138
三、俄罗斯的国家经济安全监督	139
第二节 重点领域的经济安全监督	140
一、粮食安全监督	140
二、金融安全监督	142
三、信息安全监督	145
第六章 美欧债务危机与世界经济安全	149
第一节 主权债务危机	150
第二节 全球金融危机与美欧债务危机	151

一、全球金融危机	151
二、美欧债务危机	153
三、美欧债务危机原因探析	160
第三节 美欧债务危机深层次问题分析	168
一、发展模式的不可持续性	168
二、世界经济失衡与美国内部经济失衡并存	169
三、欧盟内部经济结构及制度方面	172
四、世界经济治理问题	173
第四节 美欧债务危机下的我国国家经济安全	174
一、贸易安全问题	174
二、金融安全问题	175
三、战略性资源安全问题	176
四、经济信息安全问题	177
五、地方政府债务问题	178

第七章 相关经验启示与对策建议 181

第一节 相关经验启示	182
一、通过提高国家综合实力,保障经济安全	182
二、从内外两条战线下功夫保障经济安全,基点在国内	182
三、经济安全战略是国家的最高决策	183
四、科技创新、教育发达是国家经济安全持久的根本	183
五、密切注意来自金融领域、能源领域的风险	184
六、衡量经济安全的标准应定位在适度安全和动态安全上	184
七、要正确把握经济安全与经济主权的关系	185
八、决策者要保持持续而敏感的经济安全意识	185
第二节 相关对策建议	186
一、准确把握国家新的经济安全观	186
二、加强经济安全法规建设	187
三、完善国家经济安全的相关政策	187
四、界定政府的经济安全管理职能	188
五、加强经济安全监督	189
六、完善国家经济安全评估制度建设	189
七、提高社会对国家经济安全的重视	190

参考文献 191

绪 论

随着经济全球化的不断深入，经济安全问题日益突出，尤其是2008年的国际金融危机让世界各国不得不关注其严重性及其解决之道。经济安全涉及的领域主要包括资源安全、产业安全、金融安全、经济信息安全及财政安全等。经济安全概念是一个不断演变的概念，不同国家有不同的经济安全战略，以及不同的经济安全观：如以美国为代表的谋求霸权主义的国家经济安全观，以日本为代表的外向型国家经济安全观，以俄罗斯为代表的内向型国家经济安全观，以欧盟为代表的联合型国家经济安全观，以中国为代表的合作型国家经济安全观及以中东等中小国家为代表的依附型国家经济安全观。

第一节 经济安全的相关概念

2008年国际金融危机爆发后,国家经济安全问题再度成为经济学界的研究热点之一。国家经济安全问题并不是一个全新的问题,实际上只要有国家存在,国家就有一个安全问题,而经济安全是国家安全问题中应有之义,只是在不同的历史发展阶段,其内涵和在国家安全中的地位和作用存在差别。

20世纪70年代中期的石油危机触发了严重的全球经济危机,所有工业化国家的经济增长速度明显放缓,其中,美国的工业产值下降了14%,日本的工业产值下降了20%以上。经济危机的巨大负面影响,促使各国重新审视经济安全的重要性,并逐渐调整经济安全在国家安全战略中的地位。

冷战结束后,美、日、俄等国家纷纷调整国家安全战略,重视经济安全。在1980年发布的《国家综合安全报告》中,日本政府将经济安全当作与军事安全并列的国家安全的组成部分。美国继日本之后,在克林顿政府期间,明确将经济安全纳入国家安全战略。1994年发表的《国家安全战略报告》中,克林顿政府将强大的经济实力、国防力量及全球的自由市场经济、民主人权列为美国外交的三大支柱。俄罗斯政府也在1996提出了《联邦国家经济安全战略》,将经济安全作为俄罗斯国家安全的关键部分。

经济全球化的不断深入发展,让越来越多的国家融入世界经济体系,国家间的合作进一步深化,国家间的利益相互渗透,国家与国家的经济体系间存在千丝万缕的联系,一国,尤其是发达大国的经济调整会引发全世界的经济变动,与此同时,经济实力成为各国竞争的焦点,国际市场也成为国家利益争夺的主要战场。作为非传统安全的重要组成部分,经济安全逐渐摆脱附属品的定位,上升为与军事安全、政治安全同等重要的国家安全的关键地位。经济安全的重要性日渐凸显,经济安全的研究无疑也具有重要的时代需求和现实意义。

一、经济安全的定义

迄今为止,经济安全的定义并没有达到一个最终的共识。较主流的定义方法一般遵循了“安全—国家安全—经济安全”的逻辑体系,即从安全的概念延伸探究经济安全的概念。根据安全的传统定义,安全是指存在、

独立或者自尊、福利不受威胁的状态。将安全扩展至国家区域,则可以得出国家安全的含义:即一个国家的存在不受到威胁,其主权、政治等多方面独立,国际声誉不受影响,国家层面的福利不受到外来侵害的一种状态。

对经济上的安全而言,不管是作为手段还是目的,都不仅仅止步于经济体系本身的稳定,而是最终以维护国家利益为根本目标。由此,根据安全、国家安全的含义及结合国内外学者的研究,得出经济安全的定义如下:经济安全是指在经济全球化的背景下,国家保持其经济存在和发展所需资源能有效供给,不受威胁;经济体系能独立稳定运行,整体经济福利不受到恶意侵害和不可抗力损害的状态和能力,其核心是国民经济体系抗击外来冲击的能力(曹荣湘,2006)。

部分学者将经济安全细分为狭义经济安全和广义经济安全两个层面。狭义的经济安全是指,当一国经济利益受到某些事件的威胁和影响的时候,国家维护自身经济利益的能力。广义的经济安全是指,对于一个国家来说,除了本国经济自身的抗风险能力之外,还能够采取主动措施,影响国际政治经济局势以捍卫自身经济利益。现有研究层面一般是狭义的经济安全,但鉴于两个层面存在相互渗透、影响,并不能十分明确地区分。

二、经济安全的内涵

相比经济安全的定义,其内涵的研究主要是对其属性的界定。目前,关于经济安全内涵的研究主要有三种界定。

第一种,状态论。例如:学者史忠良认为,“国家经济安全是指在经济全球化背景下,一国最为根本的经济利益不受侵害,其经济发展和经济利益不受到外来势力根本威胁的状态”。它具体体现在国家经济主权独立、经济发展所依赖的资源供给得到有效保障,经济发展进程中能够有效化解潜在风险,经受国际市场动态的冲击,确保国家主权不受分隔的一种经济状态。

第二种,状态与能力并重论。例如:学者柳辉认为,“经济安全是指在开放的经济条件下,一国为使国民经济免受国内外各种不利因素的干扰、威胁、破坏而不断提高其国际竞争力,从而实现可持续发展、保持经济优势的状态和能力”。美国著名国际关系学者罗伯特·吉尔平认为“经济安全是经济竞争力及其带来的相应的国际政治地位和能力”。

第三种，抗风险论。例如：学者张幼文认为，“国家经济安全更多是指一国如何防范短期冲击引发的经济大幅度波动，如何防范国民财富大幅度流失”；王恕立认为，“国家经济安全是指国家是否具备抗衡跨国公司垄断国内市场、损害我国利益和抗御跨国公司转移外部风险的能力”。

综上，本书认为经济安全的内涵在于：一、强调经济全球化的开放经济环境；二、强调国家根本利益不受损害；三、强调竞争力和稳定性。

三、经济安全的特征

从经济安全的定义和内涵来看，国家经济安全主要具有以下基本特征：

1. 综合性

国家经济安全由于牵扯多方面问题，涉及到资源、产业、金融、信息等多个安全领域，各领域间存在相互依存、相互影响的错综复杂的关系，牵一发而动全身。只有既注重各个领域的安全，又深刻了解各个领域之间的安全联系，才能从总体上推进国家经济安全的保障。同时，国家经济安全既是经济问题，又是政治问题，需要综合利用经济、政治、军事等多重手段，并注重国内因素和国外因素等多方面的影响，才能确保国家的经济安全。

2. 前瞻性

国家经济安全的战略意义超出现实意义，它强调的是国家在较长时期的存续与发展，体现了一国主观上的战略追求。因此，在制定国家经济安全战略时，战略的着眼点一方面应注重对现实国家经济安全的把握，另一方面更要有一定的未来意识，即从前瞻性的角度对国家经济安全战略进行整体部署，并将其纳入国家整体战略，维护国家的战略利益。

3. 主权性

国家经济安全是以一个国家的国家主权为基础，强调的是个国家经济整体上的安全，而并非某一个部分或者某些领域的安全。一国的经济安全体系可以分为产业、资源、财政、金融、信息等众多领域，仅在某些领域上的安全并不能代表全局的经济安全。同样，区域层面的经济利益，企业层面的经济利益都与国家利益并非完全一致。只有国家层面的整体经济利益的稳定与维护才能代表国家经济安全。国家经济安全强调的是国家的根本利益不受侵害，即国家的经济主权独立、国民经济体系的基础稳固、经济的稳健运行、居民的充分就业、社会的科技进步、经济的可持续发展

等最为根本的经济利益能处于不受威胁的地位。

4. 个体的差异性

从国家经济安全的实践来看,国家经济安全逐渐被各国所重视,但是在各国维护国家经济安全的实际运作中,会随着国家的不同而呈现根本差异。例如:做全球经济霸主是美国经济安全观的重要目标,如果不能位于其他国家之上和掌控全球经济命脉,对它而言即是存在经济不安全的因素;日本是一个资源困乏的国家,因此,日本的经济安全主要是强调能确保本国的资源获取不受威胁;俄罗斯则意在恢复苏联时期的国际地位;而中国的经济安全更多地强调本国经济能持续健康发展。

5. 基础性

我国国家安全委员会第一次会议强调了国家经济安全的基础性地位,即在整个国家经济安全体系中,经济安全是政治、国防、文化等领域安全的基础。经济安全是国防安全的基础,当国家经济陷入危机时,政府将缺乏足够的资源建设强大的国防;经济安全是政治安全的基础,经济混乱的国家,社会动荡,人民难以拥护现有政府;经济安全是文化安全的基础,在缺乏必要的经济支撑下,人民生活困窘,不但不能建设精神文明,甚至会出现违背道德法制的恶行。

6. 可控性

当今世界是一个合作与竞争并存的世界,经济危机机会时不时地加剧国家经济安全的严重性,如20世纪90年代的亚洲金融危机和2008年的全球金融危机,任何国家都很难确信本国经济不会陷入危险境地。因此,为防范和应对可能发生的威胁,对危机进行防控管理成为各国进行经济安全研究的重点。建立保障体系,进行指标性监控,完善政策制定,推进经济安全法律保障建设成为各国控制经济安全的重要手段。各国政府都将维护本国经济安全作为战略性任务,强调政府的经济管理职能。只有建立有效的经济安全防控体制,才能防范可能发生的经济危机,对已经发生的经济危机有效应对,最大程度消除危机的后续影响。

第二节 经济安全的主要领域

国家经济安全是由众多子领域的安全构成的。根据区分依据的不同,经济安全领域也有不同的划分方式。本书采用沿用较多的依据性质的划分

方式,得出经济安全的主要领域如下:

一、资源安全

由于资源的有限性、稀缺性及资源分布的地理性、分散性等特征,一个国家不可能获得经济发展的全部资源,也不可能让现有资源一直处于取之不竭的状态。鉴于资源对国家经济的持续发展具有显要作用,谋取资源的供给、补充国内资源缺口,是国际贸易的重要动力之一,也是经济全球化趋势越来越加速的根本原因之一。由于国际分工和国际贸易的存在,一国对于资源应该按照比较优势合理开发,利用自身拥有的资源,在国际市场交换国内稀缺资源。然而,迄今为止的历史经验说明,维持永远和平和正常的国际贸易是不可能达到的。国际贸易往往被战争、国际关系恶化等因素阻扰,资源风险是常态的存在。因此,在不能获取全部资源而资源的供给又往往存在不确定性的条件下,资源的保障成为各国发展战略和经济政策密切关注的问题,成为国家经济安全的重要部分。掌握关键性、战略性资源就是世界各国不变的诉求。

所谓战略性资源,即是在当前国民经济生活中具有举足轻重的地位,对未来经济发展目标的实现具有重要影响作用的资源,比如粮食资源、矿产资源、水资源、土地资源等。提升资源利用率,维护资源供需平衡,同时维护生态环境的完整性,寻求资源可持续利用是资源安全的重要目标,也是国家经济安全的基础。

1. 石油安全

能源是国家经济的命脉,而石油作为能源中最重要的战略物资、工业血脉及国家财富,支撑着世界经济的持续发展。几乎所有国家都将石油安全列于能源安全的首位。

石油安全概念的第一次提出是在第一次世界大战期间,在当时主要是指以石油为动力的军事燃料供应的安全问题。20世纪70年代后,随着石油危机的爆发,工业化国家出现能源严重匮乏、油价暴涨、经济增长减缓甚至停滞等问题,世界经济一度陷入萧条。自此,石油被提升到能源战略的核心位置,石油安全成为各国高度重视的战略性问题。

目前,各国对石油安全定义如下:

美国将石油安全界定为:以合理的价格自由地获取国外石油资源,即确保石油价格合理并自由流通。长期以来,石油安全都是美国政府发表的国家安全战略报告中的重要组成部分,它详细阐述了美国政府在全球以及中东石油问题上的立场、政策和目标。