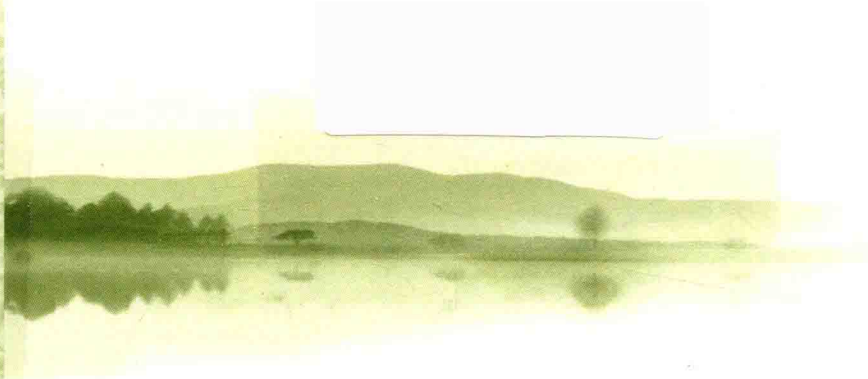
环境保护沉思录

HUANJING BAOHU CHENSILU

第二辑

罗岳平 著



中国环境出版社

环保公益性行业科研专项资助出版

环境保护沉思录

HUANJING BAOHU CHENSILU

第二辑

罗岳平 著

中国环境出版社·北京

图书在版编目（CIP）数据

环境保护沉思录．二／罗岳平著．-- 北京：中国 环境出版社，2018.1

ISBN 978-7-5111-3492-9

Ⅰ．①环… Ⅱ．①罗… Ⅲ．①环境保护－文集 Ⅳ．①X-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 008966 号

出 版 人 武德凯
责任编辑 曲 婷
责任校对 尹 芳
装帧设计 彭 杉

出版发行 中国环境出版社
（100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号）
网 址：http://www.cesp.com.cn
电子邮箱：bjgl@cesp.com.cn
联系电话：010-67112765（编辑管理部）
010-67112736（环境技术分社）
发行热线：010-67125803，010-67113405（传真）
印 刷 北京盛通印刷股份有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2018 年 1 月第 1 版
印 次 2018 年 1 月第 1 次印刷
开 本 880×1230 1/32
印 张 14
字 数 260 千字
定 价 38.00 元

【版权所有。未经许可，请勿翻印、转载，违者必究。】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换

序

环境保护既是严谨的科学领域，又是严肃的政治问题。加强环境保护工作，根本目的在于全面改善环境质量，为此，应重视基础理论和技术研究，但更要提高环境管理水平，增强行动能力，使绘就的环保蓝图都能变成现实。

罗岳平同志在繁忙的公务之余，积极思考环境管理策略，各种好的观点大量刊载于《光明日报》《中国环境报》《湖南日报》和《中国城市报》等报刊，对基层环境保护部门开展实际工作发挥了较好的指导作用。在编著第一辑后，罗岳平同志又将一年多来的88篇新作汇集成书，其努力之精神值得赞许。

这本书，按逻辑关系分成环境业务管理、环保监察与执法、企事业环保、环境监测管理技术等板块，涉猎面广，知识跨度大，体现了作者较全面的思维宽度和较深厚的科学功底。在环境管理方面，作者提倡党委领导、政府指挥、部门联动、企业主体、群众参与；针对大气、水体和土壤等环境要素，深入分析质量现状，提出了很多具有可操作性的对策；对垃圾处理、厕所革命等民生问题，作者也有自己独特的见解，建议解决这些问题要体现技术和文明的属性。在作者看来，生态文明建设容易凝聚全社会的共识，因此要有长远眼光，排除一切干扰，尤其是克服暂时的阵痛，坚定绿色发展的理念。

全书收录的文章是作者和身边的同志、亲人们共同思考的结晶，价值取向明确，文字朴实，切合基层实际，容易引起读者的共鸣。期待这本书的出版能够启迪环境管理智慧，并起到正本清源的作用，进一步丰富环境管理实践。

中国工程院院士

中国科学院合肥物质科学研究院

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

目录

第一篇　环境业务管理 /1

发挥环保对经济的推动作用 / 3

加强环保是提升经济质量的必由之路 / 5

提高经济质量和环境质量的内在一致性 / 8

生态文明建设强调实干 / 10

履行环保责任要唱好“大合唱” / 12

精准问责促进形成环保合力 / 14

疏通部门隔阂形成环保工作合力 / 16

进一步优化党委政府系统的环保责任设计 / 18

提高环保考核指标设计的科学性 / 20

环保仍是一堂需要重点普及的课 / 22

激发环境治理的群众力量 / 24

优化建设项目环评公众参与制度设计 / 26

向公众开放更多的环保设施 / 29
群众的环境意识是决胜之本 / 31
提高环保宣教内容的系统性和权威性 / 33
进一步创新环保教育方式 / 35
我国将实行最严格生态环境保护制度 / 37
用正确的态度和行动共克“气荒” / 40

第二篇　环境督察与执法 /43

强化环保督察正当其时 / 45
环保问责必须精准 / 47
防止“环保问责”变成“问责环保” / 49
化解环保压力要讲究策略 / 51
进一步提高环保约谈的深度 / 54
“切一刀”不是“一刀切” / 56
加强案例学习提高执法水平 / 58
环境执法需要计划周密方案严谨 / 60
异地环境监察执法应成为常态 / 62

第三篇　企事业环保 /65

企业不应把环保投入当负担 / 67
企业环境信息公开要进一步破题 / 69
应明确第三方治理主体责任 / 71
污染治理也要有祖传手艺 / 73
分类处理“散乱污”问题企业 / 75

环境守法应成为企业的自觉行为 / 77
污染防治没有特权 / 79
企事业单位应成为环保投入的主力 / 81
应将环评主动权交还企业 / 83
如何开展对环保事项的事中事后监督？ / 85
用智慧治理“散乱污”企业 / 87
对污染源的环境监管要抓住要害 / 89
放大环保领跑者的示范效应 / 91

第四篇　环境监测管理技术 /93

为环境监测提供坚实的制度保障 / 95
依法开展环境监测是根本 / 97
“全”是环境监测最大的挑战 / 99
构建长江流域统一监测体系 / 101
做好执法监测的制度设计 / 104
加强垂管模式下的执法监测联动 / 108
监测机构要强化事中事后监管 / 110
在线监测技术需不断完善 / 112
科学配置环境监测机构的分析能力 / 114
环境监测站应系统开发有机物分析方法 / 116
科学应对实验室污染 / 120
参观美国加州的环境监测实验室 / 122
合理把握环境软件开发的节奏 / 124

第五篇　大气环境 /127

客观看待输入性污染 / 129
数据真实是压倒一切的需要 / 131
加强臭氧污染安全防护 / 133
根据城市大气环境容量组织错峰生产 / 135
进一步提高在环保领域干成事的能力 / 137
餐饮油烟治理不是小题大做 / 139
汽车制造商应进一步完善尾气治理技术 / 141
以经济杠杆促机动车减排 / 143
采取过硬措施淘汰长沙市的黄标车 / 145
适当简化环境空气监测点位调整程序 / 147
美国烧山制度的启发 / 149
提高城市环境空气质量要靠下笨功夫 / 151
降霾呼唤全体市民的共同行动 / 153
重视城市恶臭污染问题 / 155
张家界市的降霾要抓住车和油烟两个重点 / 157
进一步控制郴州市的大气细颗粒物污染 / 159
加强怀化市扬尘治理工作的探讨 / 161

第六篇　水环境 /163

水质考核要考虑水体功能因素 / 165
河长制要重视宏观设计 / 168
重视对环境质量实际状况的核查 / 170
美国加州的海绵城市建设 / 172
提高水质标准的兼容性 / 174

测准常规水质监测项目 / 176
洞庭湖区的环境治理需要精细分类 / 178

第七篇　土壤环境 /181

系统研究耕地环境质量与粮食安全的关系 / 183
厘清农用地土壤环境责任 / 185
污染土地治理要紧密衔接建设规划 / 187
污染土壤修复要“量体裁衣” / 189
妥善处置跨界转移危险废物事件 / 191
城市垃圾处理要来一场提质改造 / 194
生活垃圾收费是公民应承担责任的回归 / 196
垃圾焚烧发电项目要科学布局 / 198

第八篇　农村环境 /201

莫让村民自治变代治 / 203
解决畜禽污染需要地方政府宏观统筹 / 205
畜禽养殖废弃物处理的根本出路在于产业化 / 208
开展一场彻底的厕所革命 / 211

第一篇

环境业务管理

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

发挥环保对经济的推动作用

罗岳平　胡刚玉

很多人将环境保护与经济发展对立起来，这样的观点是有失偏颇的。实际上，环境保护与经济发展的关系是多元的，需要辩证分析。首先，从发展的本质看，环境保护就是经济的一部分；对社会全面发展而言，则是鸟之两翼，发展经济使人们生活富足，保护环境保证了生活品质，两者必须协调、同步，从而获得大家期盼的结果。

环境保护不是空泛的口号，需要在正确的理论指导下，通过具体的工程建设来防治污染。污染防治工程的设计、施工和运行，就是实际的经济发展形态，同样产生 GDP，也解决就业问题。由此可见，以工程为载体开展环境保护，其实质是一种具体的经济形态，是社会经济的一部分。开展环境保护，其产生的价值同样是贡献社会经济的。发达国家输出先进的污染治理技术和设备，对本国的经济发展功不可没，有的甚至成为支柱产业。

对排放污染物的企事业单位来说，他们是不认可环境保护的经济促进作用的。究其原因，对个体而言，开展环境保护就是要从利润中分钱投资工程，这是谁也不愿意的。因此，治理污染，加强环保，从根本上讲，就是降低企事业单位利润的过程，理所当然会遭遇阻力。然而，从全社会角度考虑，挤出利润，可以壮大一个环保产业，开辟一个广大的就业市场，尤其是环保产品具有最大的公益性，其积极作用是不言而喻的。这样看来，对微观的经济个体，环境保护与自身发展是有冲突的，但对经济总体而言，环境保护是有

机的组成部分，尽管其落地具有强制性，但鼓励发展在理论上是没有任何障碍的，需要坚定不移。

当前出现的环境保护与经济发展的争论，本质上是个体利益与集体利益发生矛盾的体现。群众都是拥护环保的，企事业单位也并不是不支持环保，而是出于自身经济利益考虑，舍不得花钱而唱起了反调。面对群众的呼声与企事业单位的诉求，只有唯一选择，但可以适当调节控制力度，确保平稳过渡。

这些年来从严要求环保的实践证明，加强环保有利于提高经济质量。过去，只要有好产品，大家一拥而上，因为不设或降低环保门槛，恶性竞争导致优不胜，劣不汰，产品价格也上不去。加强污染防治后，“散乱污”逐渐关停，优化了发展环境，一是产品价格正常回归，保护了规模工业；二是污染明显减轻。可以说，通过环保的调节作用，过剩产能被有效去除，也没有引起经济的剧烈波动，相反，真正有实力的公司感觉发展前景更广阔了。

环保是全民的利益，在目前的争论中，是少数既得利益群体非理性发声，带来舆论上的混乱。对此，群众的眼睛是雪亮的，只要主流经济健康，应该允许落后产能在艰难的挣扎过程中有序退出历史舞台。但是，喧嚣阻止不了社会前进的步伐，环境既是群众最迫切的现实需要，又是经济发展质量的过滤器，本身还是一种体量很大的经济形态，必然会赢得最广泛的支持。现在受影响的企事业单位应正确判断形势，不等、不靠、不埋怨，抓紧补上环保课，使自己的产业能够健康、持续发展。

加强环保是提升经济质量的必由之路

罗岳平　万小卓

“先污染，后治理”是大家都反对的环保道路，然而，这种现象在不同国家、不同时期反复出现，体现了社会发展的复杂性和环境保护任务的艰巨性。

在工业起步阶段，往往面临资金短缺和技术落后而靠大量引进等困难，在先解决温饱的现实冲动支配下，很少能做到理性地投资环保，对此也不必苛求，社会发展不可能一帆风顺，总是曲折前进的。在完成原始积累后，发达国家采取了两个策略化解污染之害，一是痛定思痛，主动治污，特别注意平衡经济发展与环境保护的关系，人与自然逐步和谐；二是转移污染，对能耗高、污染重的产业，在他国投资建厂，犹如在别人家里加工饭菜，端回自家吃，自家厨房干净，却把污染留在别人家。

我国现在已摆脱温饱的威胁，环保成为民心所向。作为负责任的国家，不可能像西方国家那样把自己的繁荣建立在牺牲他国环境基础上，而是要独立自主地消灭污染，统筹生产发展与生态良好的关系，达到天人合一的理想境界。

从“发展是硬道理”到落实“科学发展观”，反映的是社会螺旋式上升发展的过程。而在目前转型的关键时期，要善于转变观念，采取强化措施，实现安全超车。

科学发展的一个重要方面就是加强环保。毫无疑问，我国今天的经济总量已经让世人瞩目，但里面也有一部分是黑色经济，消耗着资源和环境，与

时代发展特征明显不协调，必须以各种方式甑别出来，引导其升级改造，以免拖累宏观经济。

调控市场经济，过去常用法律、行政、经济等手段，实际上，加强环保也是有效的。在产能过剩的情况下，谁的产品既优质低价又绿色环保，谁就具有比较优势，应加大培植力度，使其在竞争中脱颖而出，成长为引领经济健康发展的主力。

不计环境成本的竞争是低层次的，也是不能长久的。在经济转型时刻，谁能把握环保先机，谁就掌握了发展的主动权。相反，拖着环保的包袱前行，随时都有被叫停的风险，乃至被市场抛弃。由此可见，提高经济质量，既要在完善产品性能等方面下足功夫，更要发挥环保的助推作用。

河南省郑州市的经验弥足珍贵。在污染防治越来越严格、越来越精准的大形势下，郑州市创新思路，走出了一条在经济发展中整治环境、在环境整治中提升发展品质，经济发展和环境保护“双统筹双促进”的路子。特别是在试点的二七区，2017 年前 8 个月，全区一般公共预算收入增长 9.8%，规模以上工业增加值增长 5.1%，社会消费品零售总额增长 12%，固定资产投资增长 14.7%。在经济发展的同时，优良天数、$PM_{2.5}$、PM_{10}、空气质量综合指数持续位于全省前列，获得各方认可。

环保同样可以提高农业经济。福建圣农发展股份有限公司位于闽江源头，每日宰杀白羽肉鸡 90 多万羽，产生羽毛等下脚料 200 多吨。其产业链下游的企业原来规模小，没有环保设施，2015 年整顿以来，这些配套企业升级改造，有的还引进丹麦自动化生产线，使宰杀废弃物的综合利用率明显提升，附加值从原来的 2 000 多万元增加到 2 亿元。

加强环保对优秀企业是历史性的机遇。关停一批环保不达标企业，腾出的环境容量和产品市场就是环保型企业的发展空间。在摆脱散、乱、污企业的围剿后，优秀企业可以在比较宽松的环境下壮大。可以说，环保要求越高，越有利于优秀企业逆势成长。

加强环保，淘汰的是部分落后产能，所产生的空缺很快就会被先进的生

产力填充。相反，腐肉不及时清理，就有可能扩大伤口创面，健康的肌肉也长不出来。加强环保，并不是歧视哪个企业，只要知错就改，同样可以获得新生，但不允许口是心非，搞假环保，以恶性竞争挤占优秀企业的市场份额。

“腾笼换鸟”式的新陈代谢是个痛苦的过程，但是，这个手术不做，大家都低水平重复，环境搞坏了，经济质量也上不去。可以说，在特殊的关键时期，加强环保是提高经济质量的必由之路，没有铁一样的意志，铁一样的措施，就有可能丧失促进经济升级换代的机遇。对此，要立足长远，在错误言论前保持定力，以更大的魄力推进环保，实现绿色发展。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com