



# 中共上海市奉贤区历史实录

2011—2016

中共上海市奉贤区委党史研究室◎编

■ 上海人民出版社

# 中共上海市奉贤区历史实录

## 2011—2016

中共上海市奉贤区委党史研究室◎编

■ 上海人民出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

中共上海市奉贤区历史实录.2011~2016/中共上海市奉贤区委党史研究室编.—上海：上海人民出版社，2017

ISBN 978 - 7 - 208 - 14436 - 1

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党-党史-奉贤区-2011-2016 IV. ①D235.513

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 081038 号

责任编辑 马瑞瑞

装帧设计 范昊如 夏 雪

**中共上海市奉贤区历史实录 2011—2016**

中共上海市奉贤区委党史研究室 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 [www.ewen.co](http://www.ewen.co))

世纪出版集团发行中心发行 上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 720×1050 1/16 印张 16 插页 2 字数 237,000

2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 14436 - 1/K · 2608

定价 48.00 元

## 编 委 会

主任 王霄汉

副主任 顾首育

组长 王永平

组 员 (按姓氏笔画为序):

朱 海 沈红梅 曹 杰 蒋祖兴

# 前　　言

在迎接党的十九大、市第十一次党代会召开之际,为生动详实展示自2011年12月以来,奉贤深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神,按照区第三次党代会确定的“三化两建设”发展思路,团结和带领广大党员干部群众,锐意改革、开拓创新,促转型、补短板、惠民生,经济社会发展和党的建设取得的巨大成就,中共上海市奉贤区委党史研究室编撰了《中共上海市奉贤区历史实录(2011—2016)》一书。

作为上海的郊区,奉贤的发展得到市委的高度关注,得到市各委办局、兄弟区的大力支持。市委主要领导多次到奉调研,对奉贤加快推进城乡一体化发展,全面提高发展水平作出重要指示,强调市委对奉贤要进一步加大“三个倾斜”的支持力度,奉贤要立足全市发展大局,面向未来发展,始终把发展品质放在首位,深化完善城乡一体化发展路径、深化完善政府管理体制、深化推进基层社会治理创新,为奉贤发展指明了方向。

五年来,奉贤坚决按照中央、市委对奉贤的指示要求,由蓄势待发向快速崛起转变、朝着建设现代化滨海新城宏伟目标奋力前行;坚持先行先试、积极探索,深化改革、创新发展迈出坚实步伐;着力稳增长、调结构、促转型,经济保持平稳健康发展趋势;推进要素整合、功能提升,城乡一体化发展开创新局面;坚持生态优先、夯实生态基础,扮靓了美丽贤城;创新社会治理、筑牢民生底线,人民群众的获得感不断增强;加强民主政治建设,和谐有序的良好局面逐步形成;强化党建引领,坚持全面从严治党,党的建设增添新活力。五年来,全区广大党员干部群众风雨同舟、抢抓机遇,迎接挑战、收获喜悦,逐步实现了产业从散向聚的转变、从单中心布局向组团布局的转变、从突击整治向常态长效的转变、从垂直管理向多元共治的转变、从单位党建向区域化党建联盟的转变。



中共上海市奉贤区历史实录

2011—2016

五年的发展，是中共奉贤区委认真贯彻中央、市委正确决定和部署的结果，是全区各级党组织、广大干部群众团结奋斗的结果。展望未来，奉贤将按照区四次党代会提出的发展思路，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，坚持“三减三增三守”的发展路径，进一步解放思想，不忘初心、只争朝夕、攻坚克难，努力争创一流的转型发展、一流的城乡统筹、一流的生态环境、一流的区域文化、一流的社会建设，为实现“奉贤美、奉贤强”的战略目标而努力奋斗。

编 者

2017年3月

# 目 录

## contents

前言 / 1

2011年 / 1

2012年 / 5

2013年 / 53

2014年 / 97

2015年 / 146

2016年 / 200

后记 / 248

# 2011 年

1 2 月

**20 日 ~23 日** 中共上海市奉贤区第三次代表大会举行。会议听取和审议时光辉代表二届区委所作的题为《加快推进“三化两建设” 全力打造“三区一基地” 在更高的起点上推动奉贤科学发展》的报告。《报告》指出，奉贤正处于发展的重要战略机遇期，面临的挑战和机遇前所未有，肩负的使命无比光荣，必须牢牢抓住机遇、迎接挑战不动摇，以更加坚定的信心战胜各种困难和考验，持续保持经济社会健康快速发展，在更高起点上推动奉贤科学发展。《报告》提出今后五年的目标任务：加快转变发展方式，推动经济又好又快发展；加大社会建设力度，切实保障和改善民生；加速推进“贤文化”建设，推动区域文化大繁荣；加强社会主义民主政治建设，广泛凝聚加快发展的合力；以改革创新精神，加强和改进党的建设，加强思想政治建设，用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作；加强党内民主建设、维护团结统一；加强领导班子和干部队伍建设，打造高素质干部和人才队伍；加强基层党组织建设，推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐；加强党风廉政建设和反腐败斗争，营造风清气正的良好环境；加强党的作风建设，形成凝心聚力、干事创业的良好作风。大会选举产生三届区委委员、候补委员，三届区纪委委员。大会表决通过关于二届区委工作报告的决议和关于二届区纪委工作报告的决议。12月23日，中共上海市奉贤区第三届委员会第一次全体会议召开，全会选举时光辉为区委书记，庄少勤、张小松为区委副书记，袁晓林、高翔、戴晶斌、俞凯丰、徐剑萍、王



观宝、蒋震波、包蓓英为区委常委。同日,中共上海市奉贤区第三届纪律检查委员会第一次全体会议召开,全会选举王观宝为三届区纪委书记。

**27 日** 区领导率区安监、消防、建交、食药监、质监等部门负责人,组成 6 个安全检查小组,重点检查食品、公共场所、建筑工程、特种设备、教育设施、危化企业等领域的安全生产情况和节前物品供应情况。对于检查中发现的安全隐患,有关部门责成相关单位及时整改,确保节日期间平安和谐。

**29 日** 区人才工作领导小组成立并召开首次扩大会议,时光辉任组长,庄少勤任第一副组长。会议明确 2012 年区人才工作任务:以人才结构优化带动产业结构调整,重点实施“滨海贤人”产业科技人才计划,助力区重点产业发展;加强“6+8”重点产业人才、现代服务业人才等 10 支人才队伍建设;落实人才购房、租房等各类人才政策。

### 本年 区实事项目完成情况:

区政府年初制定的与人民生活密切相关的 11 项实事项目全部完成。

一、新增就业岗位 36 338 个;扶持成功创业组织 520 家;完成职业技能培训 13 211 人;完成农民培训 9 940 人次;完成新生代农民工工商管理培训 707 人。

二、完成安全知识全员培训 4 403 人;完成农民工安全生产知识培训 35 555 人;新增 62 个消防栓;完成 12 个取水码头建设;安装楼宇对话系统 3 616 扇电子防盗门。

三、完成 46 630 名农村居民投保工作;为全区 10 632 名农村困难家庭 60 周岁(含)以上老年人缴纳农村合作医疗费;对低保家庭持证残疾人发放交通费补贴资金 44.43 万元。

四、完成南桥老城区 7 个居民小区 5 527 户用户天然气改造;对全区 54

个售后公房小区物业服务建立奖励机制。

五、开工建设海湾镇供水管网改造主体工程。

六、完成 3415 户村庄改造;4300 户农村生活污水处理工程全部开工建设;完成 21 个行政村创建食品安全示范村;新建 25 家农家会所。

七、调整优化南大线等 11 条公交线路;基本完成沪杭公路、西闸公路路灯安装工程。

八、新增 286 张养老床位;完成 10 家社区老年活动室标准化创建;为全区 16014 户 70 周岁以上纯老年人家庭免费送气上门;为 510 名区户籍 60 周岁以上重度失智困难老人配送护理用品。

九、完成汇贤初级中学、小蜻蜓幼儿园建设;完成灯塔村社区公共运动场建设;完成 2 个百姓健身房建设;成立“12355”上海青少年公共服务平台。

十、完成妇女素质培训 32108 人;完成 604 对区户籍计划怀孕的已婚夫妇免费实施孕前优生健康检查。

十一、开工建设万亩农田灌溉设施改造工程;50 家农资配送站开业;完成推广使用商品有机肥 22200 吨。

本年奉贤区社会经济发展主要情况:

(1) 全区年末常住人口 110.3 万人,其中户籍人口 52.32 万人。

(2) 全区实现增加值 572.57 亿元,其中第一产业 17.83 亿元,第二产业 371.24 亿元,第三产业 183.5 亿元。

(3) 全区完成固定资产投资总额 265.9 亿元,其中第一产业类投资 6234 万元,第二产业类投资 124.4 亿元,第三产业类投资 134.9 亿元。

(4) 全区实现社会消费品零售总额 291.6 亿元,其中食品类消费 101.3 亿元;衣着类消费 47.3 亿元,用品类消费 112.1 亿元,燃料类消费 11.8 亿元。

(5) 全区外贸进出口商品总额 92.4 亿美元,其中进口商品总额 37.3 亿美元,出口商品总额 55.1 亿美元。

(6) 全区财政总收入 170.96 亿元,其中区级地方财政收入 52.85 亿元。



(7) 全区基础教育类学校 145 所,在校学生 10.74 万人,其中高中生 6 235 人,初中生 24 120 人,小学生 48 693 人,入园幼儿 26 279 人。

(8) 全区各类医疗机构 69 个,开放床位 4 568 张,诊疗 419.36 万人次;人口平均期望寿命 81.98 岁。

(9) 全区中共基层组织 2 359 个,中共党员 45 462 人。

# 2012 年

- 2月** 奉贤区第二次被命名为全国“双拥”模范城。
- 2月** 奉贤区完成第一次水利普查工作。
- 3月** 奉贤区落实党风廉政建设责任制，推进党的惩防体系建设。
- 4月** 区委开展“加强和创新社会管理工作”课题专题调研。
- 6月** 奉贤区党建研究会成立。
- 7月** 奉贤区实现新农保城居保制度全覆盖。
- 8月** 上海“千人计划”创业园落户奉贤。
- 8月** 奉贤区与美国夏威夷州檀香山市结为友好城市。
- 9月** 奉贤区实现农民专业合作社党建工作全覆盖。
- 10月** 奉贤区中心医院整体搬迁新址。



1

月

**3日** 区政府召开专题会议部署“营改增”试点工作。会议指出，2012年1月1日起，国务院在上海开展交通运输业和部分现代服务业营业税改为征收增值税试点。会上，区经委、区招商办对服务业招商工作作出部署，税务部门对“营改增”试点作政策解读。会议强调，营业税改增值税，不仅解决税收增长，更重要的是借机加快转型发展，奉贤要抢抓机遇、细化措施、形成优势、加强领导，做好“营改增”试点工作，把政策效应转化为发展效益。

**4日～8日** 中国人民政治协商会议上海市奉贤区第四届委员会第一次会议举行。会议审议通过区政协三届常委会工作报告和提案工作情况的报告，与会委员列席上海市奉贤区四届人大一次会议，听取并讨论区政府工作报告和其他报告。会议选举产生第四届区政协领导班子，陈洪凡当选为四届区政协主席，包蓓英、程云华、张琪、张开明、顾德平当选为四届区政协副主席。会议审议通过《政协奉贤区第四届委员会第一次会议决议》。

**5日～9日** 上海市奉贤区区第四届人民代表大会第一次会议召开。会议听取并审议代理区长庄少勤向大会所作的《政府工作报告》。《报告》回顾总结前五年的工作，确定今后五年奉贤区工作目标任务和2012年的具体工作。今后五年奉贤经济社会发展的总体思路：牢牢把握战略机遇，进一步解放思想，深化改革开放，以“创新驱动、转型发展”为主线，以改善民生为出发点和落脚点，以新型工业化、新型城市化和城乡一体化为动力，以加快社会建设为支撑，以服务型政府建设为保障，全力开创现代化滨海新城建设新局面。今后五年主要目标：全面完成“十二五”规划目标，实现“十三五”良好开局；地方财政收入年均增长10%以上，规模以上工业企业总产值年均增长15%以上，城

镇登记失业率控制在 4.5% 以内,城乡居民家庭人均可支配收入增长 10% 以上。今后五年主要工作任务:推进新型工业化,构建转型发展格局;推进新型城市化,完善宜居城市功能;推进城乡一体化,实现城乡统筹;加快社会建设,促进和谐发展;加快服务型政府建设,提升科学执政能力。会议还审议区人大常委会工作报告、区财政预算报告和区法院、区检察院工作报告。会议选举陆兴祥为区四届人大常委会主任,季伯明、马天龙、汪黎明、周龙华、汤芷萍为副主任;选举庄少勤为区人民政府区长,袁晓林、徐剑萍、唐海龙、陈勇章、钱雨晴、缪京、吴召忠为副区长。

**9 日** 奉贤区与驻沪各大部队政治部“双拥”工作恳谈会举行。会议指出,要始终突出军民融合这个主旋律,做到军民融合发展与奉贤经济社会发展相结合,与“贤文化”传承相结合,与开展主题活动相结合,积极开展富有实效的“双拥”活动。把实现全国“双拥”模范城区“三连冠”作为未来几年“双拥”工作的目标,动真情、尽全力,提高全区“双拥”工作新水平。17 日,区领导分 6 路慰问驻奉各部队,向官兵致以新春问候,并向部队赠送节日慰问品、慰问金。

**11 日 ~16 日** 奉贤区代表团参加上海市第十三届人民代表大会第五次会议。会议期间,中共中央政治局委员、市委书记俞正声来到奉贤代表团,与代表们一起审议政府工作报告,认真听取每位代表的讨论发言。俞正声指出,奉贤这几年工作态势、发展势头良好,全市总的要求是平稳、较快发展,但对奉贤而言,还是要平稳、健康、较快发展,还是要把较快发展放在重要位置。俞正声希望奉贤把较快发展的重点放在制造业上,提升产业能级,努力使奉贤成为制造业的集聚区;要吸引和留住高学历人才和实践经验丰富的制造业人才。

**16 日** 奉贤区召开民主党派工作会议,各民主党派交流总结 2011 年工作,通报 2012 年工作思路。会议希望各民主党派和党外干部要加强学习,



提高履职能力;要加强民主党派自身建设;各民主党派与中国共产党紧密团结,为奉贤的经济和社会发展贡献力量。

**18日** 区委政法委召开信访维稳工作会议。会议传达全国信访局长工作电视电话会议精神,分析信访维稳形势。会议强调,维稳工作一要有高度的政治责任感;二要有完善的机制;三要有扎实的作风;四要有过硬的措施。

**19日** 区政府召开2012年常务会议。会议听取关于区“两会”期间人大代表书面意见和政协委员提案有关情况的汇报;听取2011年服务型政府建设推进情况及2012年工作计划的汇报以及党政机关科级领导职位竞争上岗及科级领导职务任期制暂行办法的情况汇报等。会议希望全体政府工作人员进一步提高办事效率和质量,完善工作制度,要以改革的精神推动政府职能转变,突出区政府工作重点,推进服务型政府的科学化建设。

**20日** 区委举行中心组学习(扩大)会。会议传达学习俞正声在九届市委十七次全会上的讲话精神和市委副书记、市长韩正的讲话精神,对区委常委会关于《推进干部教育长效机制》作出说明,区纪委传达九届市纪委七次全会精神,并就奉贤区《常委会组成成员廉洁自律、公开承诺事宜》作说明。会议指出,全区要认真学习贯彻市、区级两会精神,落实区委12项重点工作。全年区委举行中心组学习会5次,主要内容是传达学习中央、市委重要会议、重要文件、领导人讲话精神,邀请专家学者作专题报告,部署区委阶段性工作。

**29日** 区政府部署食品药品监管2012年工作目标任务。提出对食品药品安全“零容忍”,切实加强食品“三小”行业的管理,围绕食品安全“百千万”示范工程,突出监管重点、强化风险管理、加强责任落实,以创建国家食品药品安全示范区为契机,巩固和提高食品药品专项整治成果,为全区人民的饮食和

安全用药提供有效保障。授予南桥镇光明村等 20 个村为第三批“区食品药品安全示范村”。区政府与相关部门签订食品药品安全管理目标责任书,要求进一步增强责任感,加大专项整治力度,夯实基层工作基础,促进食品药品安全工作取得新成绩。

**同日** 奉贤区表彰重大工程立功竞赛先进集体、先进个人。南桥新城建设发展有限公司工程部等 10 家先进集体、周卫忠等建设功臣、徐文军等 34 名优秀建设者受到表彰。2011 年,全区 32 个聚焦民生、提升奉贤整体实力的重大工程项目成效显著,总投资超 290 亿元。2012 年要推进重大工程项目 32 项,总投资达 370 亿元,多数项目是有关奉贤经济发展的重要基础设施和有重大影响的民生社会事业建设项目,以及围绕南桥新城环境建设的重点项目。

**30 日** 举行区高层次人才座谈会暨表彰会。陈瑶、卢跃列获市首批“千人计划”人才称号,经营亮等 9 人获市首席技师称号。在奉高层次人才对奉贤产业的集聚、城市面貌的改善发挥了重要作用,奉贤需进一步调整人才工作机制,把人才强区作为奉贤发展的重要举措,积极推进九大人才工程和十支重点人才队伍建设,全面启动“滨海贤人”计划,优化奉贤人才发展环境,加速奉贤发展。



2

月

**6日** 日本静冈市副市长清水喜代率领代表团访问奉贤。

**7日** 中组部召开基层组织建设年视频会议。时光辉在奉贤分会场指出,党中央确定2012年为基层组织建设年,奉贤要按照中央“抓落实、全覆盖、求实效、受欢迎”的工作要求,因地制宜、分类指导、有序推进,坚持一抓到底、抓到支部,让每个党支部都积极行动起来,让每位党员都自觉参与进来,扎扎实实抓几件事,解决几个突出问题,切实做好基层组织建设年的各项工作。

**9日** 区政府召开2012年民政工作会议。会议强调,民政工作要坚持以素质工程为抓手,加强队伍建设,全面提升民政工作水平;坚持以“贤文化”为引领,加强民政文化建设,拓展和提升民政效能;坚持以创新驱动为主线,突破难点瓶颈,推进民政工作创新发展;坚持以夯实基础为根本,着力于“三个加强”,推进民政事业科学发展。

**同日** 区政府召开治理和规范区级行政机关、事业单位经营服务性收费专项治理工作会议。会议指出,此次专项治理的对象和内容是区级行政机关、事业单位直接或以成立相关经济实体、社会团体的方式取得经营服务性收费收入的行为。重点治理2010年1月—2011年6月实际发生的各项经营服务性收费,包括服务事项由无偿提供转变为有偿经营等6项收费行为,进一步规范预算收支管理。会议要求,通过检查要发现问题,分析原因,研究完善管理措施,实现标本兼治、纠建并举的工作目标。