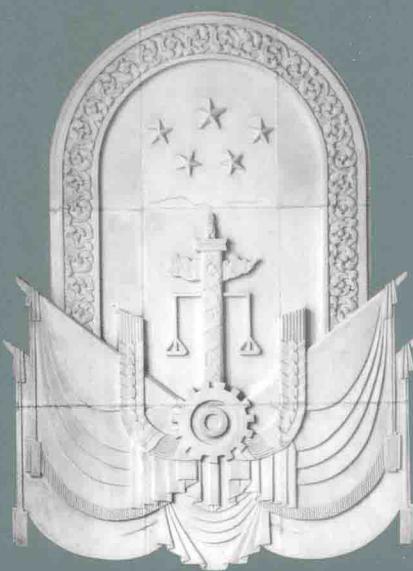


# 解 读

# 最高人民法院司法指导性文件

## 民事卷

人民法院出版社法规编辑中心 编



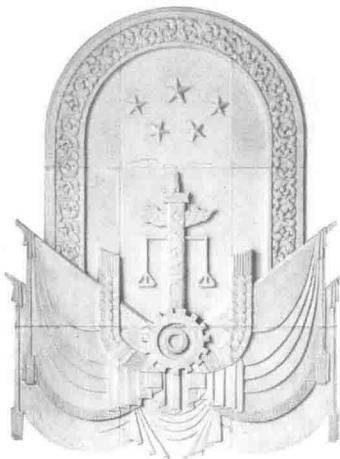
人 民 法 院 出 版 社

# 解 读

# 最高人民法院司法指导性文件

## 民事卷

人民法院出版社法规编辑中心 编



## 图书在版编目 (CIP) 数据

解读最高人民法院司法指导性文件·民事卷/人民法院出版社  
法规编辑中心编. —北京：人民法院出版社，2017.7

ISBN 978 - 7 - 5109 - 1845 - 2

I. ①解… II. ①人… III. ①民事诉讼法—法律解释  
—汇编—中国 IV. ①D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 164856 号

解读最高人民法院司法指导性文件 (民事卷)  
人民法院出版社法规编辑中心 编

---

责任编辑 王 婷

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)

电 话 (010) 67550617 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)  
65223677 (读者服务部)

客服 QQ 2092078039

网 址 <http://www.courtbook.com.cn>

E-mail [courtpress@sohu.com](mailto:courtpress@sohu.com)

印 刷 三河市国英印务有限公司

经 销 新华书店

---

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

字 数 784 千字

印 张 41.25

版 次 2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5109 - 1845 - 2

定 价 115.00 元

---

## 编辑出版说明

最高人民法院司法指导性文件是除司法解释以及司法行政管理、人事管理类文件之外的，涉及法律适用问题的司法文件。根据最高人民法院周强院长主编的《最高人民法院司法解释汇编（1949～2013）》一书的界定和分类，1997年4月1日以后，最高人民法院或者最高人民法院有关部门单独以及联合其他有关部门发布的涉及法律适用问题但不是以“法释”字编号的规范性文件；1997年4月1日以前，最高人民法院或者院内有关部门仅针对某一具体案件的个案答复，以及由外单位牵头、最高人民法院会签的文件，最高人民法院重要工作会议领导讲话和会议纪要等文件，均属于此类。

司法指导性文件虽然不属于司法解释，不能在人民法院裁判文书中援引作为裁判依据，但公认对各级人民法院审判执行工作具有重要的指导意义。

本书精选最高人民法院近二十年来制发的司法指导性文件，涵盖“意见”“决定”“纪要”“通知”“讲话”等不同文体种类。为便于读者准确理解，对部分司法指导性文件约请司法指导性文件的起草人撰写对该指导性文件内容及背景加以分析和阐述的文章。本书共分为三卷，即刑事卷、民事卷和综合·行政卷。刑事卷包括刑事实体篇、刑事程序篇；民事卷包括民事篇、商事篇、知识产权篇、涉外商事、海事篇、程序篇、执行篇；综合·行政卷包括综合篇、行政·国家赔偿篇。

本书的特点：1. 权威。司法指导性文件的来源权威准确，现行

有效。解读性文章也均由司法指导性文件起草人撰写，从中可以了解最高人民法院对一些法律问题的司法政策、观点。2. 全面。几乎涵盖了近年来最高人民法院作出的全部现行有效的司法指导性文件。3. 实用。分类清楚，方便读者查询。

本书同我社已经出版的《解读最高人民法院司法解释、指导性案例》（七卷本，2016年4月出版）、《解读最高人民法院司法复函》（上下册，2016年11月出版）共同构成了《解读最高人民法院司法文件书系》，三套解读各有侧重、互为补充、相得益彰，是审判人员在审判实践中可资参考的工具书，同时也可供律师、仲裁员等办案时参考使用。使用本书时，应注意国家最新公布的法律和最高人民法院最新颁布的司法解释，凡与前者有抵触的，应以前者为准。

本卷收录民事、商事、知识产权、涉外商事海事、程序、执行等方面的司法指导性文件共78件。

人民法院出版社法规编辑中心

2017年7月

# 目 录

## 民事篇

最高人民法院

印发《关于处理涉及汶川地震相关案件适用法律问题的意见

(一)》的通知

(2008年7月14日 法发[2008]21号) ..... ( 3 )

【解读】解读《关于处理涉及汶川地震相关案件适用法律问题的意见

(一)》 ..... ( 5 )

最高人民法院

印发《关于处理涉及汶川地震相关案件适用法律问题的意见

(二)》的通知

(2009年3月23日 法发[2009]17号) ..... ( 9 )

【解读】解读《关于处理涉及汶川地震相关案件适用法律问题的意见(二)》 ..... ( 12 )

最高人民法院

关于进一步加强人民法院涉军案件审判工作的通知

(2010年7月28日 法[2010]254号) ..... ( 18 )

【链接】站在国家安全和发展战略全局的高度切实维护国防利益和军人

军属合法权益,巩固国防安全 促进社会和谐稳定

——最高人民法院研究室负责人就加强涉军案件审判工作

答记者问 ..... ( 22 )

## 最高人民法院

### 关于依法妥善审理民间借贷纠纷案件促进经济发展维护社会稳定的通知

(2011年12月2日 法〔2011〕336号) ..... (24)

【链接】认真践行能动司法理念 妥善化解民间借贷纠纷

——最高人民法院有关负责人就《关于依法妥善审理民间借贷纠纷

案件促进经济发展维护社会稳定的通知》有关情况答记者问 ..... (27)

## 最高人民法院

### 关于当前形势下加强民事审判切实保障民生若干问题的通知

(2012年2月15日 法〔2012〕40号) ..... (32)

## 最高人民法院

### 印发《关于在审判执行工作中切实规范自由裁量权行使保障

#### 法律统一适用的指导意见》的通知

(2012年2月28日 法发〔2012〕7号) ..... (34)

【解读】解读《关于在审判执行工作中切实规范

自由裁量权行使保障法律统一适用的指导意见》 ..... (38)

## 最高人民法院

### 关于充分发挥审判职能作用推动国家新型城镇化发展的意见

(2014年11月14日 法发〔2014〕20号) ..... (48)

【链接】充分发挥审判职能作用推动国家新型城镇化发展

——最高人民法院民一庭负责人就相关问题答记者问 ..... (53)

## 最高人民法院

### 关于进一步加强新形势下人民法庭工作的若干意见

(2014年12月4日 法发〔2014〕21号) ..... (56)

【链接】充分发挥审判职能作用 积极参与基层社会治理 全面推进新  
形势下人民法庭工作

——最高人民法院相关负责人就《关于进一步加强新形势下  
人民法庭工作的若干意见》答记者问 ..... (63)

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 民政部 印发《关于依法处理监护人侵害未成年人权益行为若干问题 的意见》的通知 (2014年12月18日 法发[2014]24号) .....	(69)
【解读】解读《最高人民法院、最高人民检察院、公安部、民政部关于 依法处理监护人侵害未成年人权益行为若干问题的意见》 .....	(77)
最高人民法院 关于印发《第八次全国法院民事商事审判工作会议(民事 部分)纪要》的通知 (2016年11月21日 法[2016]399号) .....	(94)
【链接】适应新形势新常态 统一裁判理念规则 践行司法为民 促进社会和谐 ——最高人民法院民一庭负责人就《第八次全国法院民事 商事审判工作会议(民事部分)纪要》答记者问 .....	(102)
最高人民法院 关于依法妥善审理涉及夫妻债务案件有关问题的通知 (2017年2月28日 法[2017]48号) .....	(106)
【链接】妥善审理涉及夫妻债务案件 维护健康诚信经济社会秩序 ——最高人民法院有关负责人就《最高人民法院关于适用 <中华人民共和国婚姻法>若干问题的解释(二)的补充规定》 《最高人民法院关于依法妥善审理涉及夫妻债务案件 有关问题的通知》答记者问 .....	(108)
<b>商事篇</b>	
最高人民法院 印发《关于审理涉及金融不良债权转让案件工作座谈会 纪要》的通知 (2009年3月30日 法发[2009]19号) .....	(119)
【解读】关于审理涉及金融不良债权转让案件的若干政策和法律问题 ——解读《关于审理涉及金融不良债权转让案件工作座谈会纪要》 ...	(126)

最高人民法院

关于正确适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释

(二) 服务党和国家的工作大局的通知

(2009年4月27日 法〔2009〕165号) ..... (152)

最高人民法院

印发《关于当前形势下审理民商事合同纠纷案件若干问题的

指导意见》的通知

(2009年7月7日 法发〔2009〕40号) ..... (153)

【链接】妥善审理合同纠纷案件 维护市场正常交易秩序

——最高人民法院民二庭负责人就《关于当前形势下审理民商事

合同纠纷案件若干问题的指导意见》答记者问 ..... (157)

最高人民法院

印发《关于审理公司强制清算案件工作座谈会纪要》的通知

(2009年11月4日 法发〔2009〕52号) ..... (163)

【链接】规范公司退出行为 维护市场运行秩序

——最高人民法院民事审判第二庭负责人就《关于审理公司强制清算

案件工作座谈会纪要》答记者问 ..... (171)

最高人民法院

关于受理借用国际金融组织和外国政府贷款偿还任务尚未落实

的企业破产申请问题的通知

(2009年12月3日 法〔2009〕389号) ..... (177)

【解读】解读《关于借用国际金融组织和外国政府贷款偿还

任务尚未落实的企业破产申请问题的通知》 ..... (177)

【链接】有外债企业申请破产可否受理

——最高人民法院民二庭负责人答记者问 ..... (179)

最高人民法院

关于审理金融资产管理公司利用外资处置不良债权案件涉及

对外担保合同效力问题的通知

(2010年7月1日 法发〔2010〕25号) ..... (181)

最高人民法院

- 印发《关于人民法院为防范化解金融风险和推进金融改革  
发展提供司法保障的指导意见》的通知 ..... (182)  
(2012年2月10日 法发[2012]3号)  
【解读】解读《关于人民法院为防范化解金融风险和推进金融改革  
发展提供司法保障的指导意见》 ..... (188)

最高人民法院

- 印发《关于审理上市公司破产重整案件工作座谈会纪要》的  
通知 ..... (191)  
(2012年10月29日 法[2012]261号)  
【解读】解读《关于审理上市公司破产重整案件工作座谈会纪要》 ..... (195)

最高人民法院

- 关于审理中央级财政资金转为部分中央企业国家资本金有关  
纠纷案件的通知 ..... (200)  
(2012年12月11日 法[2012]295号)  
【解读】解读《关于审理中央级财政资金转为部分中央企业国家资本金  
有关纠纷案件的通知》 ..... (201)

最高人民法院

- 关于人民法院为企业兼并重组提供司法保障的指导意见 ..... (209)  
(2014年6月3日 法发[2014]7号)  
【链接】司法如何保障市场在资源配置中起决定作用  
——法学专家解读最高人民法院《关于人民法院为企业兼  
并重组提供司法保障的指导意见》 ..... (215)

最高人民法院

- 关于依法平等保护非公有制经济 促进非公有制经济  
健康发展的意见 ..... (223)  
(2014年12月17日 法发[2014]27号)  
【链接】《最高人民法院关于依法平等保护非公有制经济 促进  
非公有制经济健康发展的意见》发布会新闻稿 ..... (229)

最高人民法院

关于为长江经济带发展提供司法服务和保障的意见

(2016年2月24日 法发[2016]8号) ..... (232)

最高人民法院

关于依法开展破产案件审理积极稳妥推进破产企业救治和

清算工作的通知

(2016年5月6日 法[2016]169号) ..... (236)

最高人民法院

印发《关于在中级人民法院设立清算与破产审判庭的工作

方案》的通知

(2016年6月21日 法[2016]209号) ..... (238)

【链接】充分发挥审判职能作用 加快审理公司强制清算与企业破产案件

——最高人民法院民二庭负责人就设立清算与破产审判庭

答记者问 ..... (240)

最高人民法院

印发《关于企业破产案件信息公开的规定(试行)》的通知

(2016年7月26日 法发[2016]19号) ..... (247)

最高人民法院

关于依法审理和执行民事商事案件保障民间投资健康发展的通知

(2016年9月2日 法[2016]334号) ..... (249)

【链接】最高人民法院民二庭负责人就《关于依法审理和执行民事

商事案件保障民间投资健康发展的通知》答记者问 ..... (253)

## 知识产权篇

最高人民法院

印发《最高人民法院关于全面加强知识产权审判工作为建设

创新型国家提供司法保障的意见》的通知

(2007年1月11日 法发[2007]1号) ..... (259)

【链接】最高人民法院负责人就《关于全面加强知识产权审判工作为建设创新型国家提供司法保障的意见》答记者问	(266)
<b>最高人民法院</b>	
印发《关于贯彻实施国家知识产权战略若干问题的意见》的通知	
(2009年3月23日 法发[2009]16号)	(269)
<b>最高人民法院</b>	
印发《关于当前经济形势下知识产权审判服务大局若干问题的意见》的通知	
(2009年4月21日 法发[2009]23号)	(280)
<b>最高人民法院</b>	
印发《关于专利、商标等授权确权类知识产权行政案件审理分工的规定》的通知	
(2009年6月26日 法发[2009]39号)	(288)
<b>最高人民法院</b>	
印发《关于充分发挥知识产权审判职能作用推动社会主义文化大发展大繁荣和促进经济自主协调发展若干问题的意见》的通知	
(2011年12月16日 法发[2011]18号)	(289)
<b>最高人民法院</b>	
印发《关于充分发挥审判职能作用 为深化科技体制改革和加快国家创新体系建设提供司法保障的意见》的通知	
(2012年7月19日 法发[2012]15号)	(301)
<b>中国知识产权司法保护纲要(2016~2020)</b>	
(2017年4月20日)	(307)

## 涉外商事、海事篇

最高人民法院

关于印发《第二次全国涉外商事海事审判工作会议纪要》的  
通知

(2005年12月26日 法发[2005]26号) ..... (319)

最高人民法院

关于印发《全国法院涉港澳商事审判工作座谈会纪要》的  
通知

(2008年1月21日 法发[2008]8号) ..... (339)

最高人民法院

关于进一步做好边境地区涉外民商事案件审判工作的指导意见

(2010年12月8日 法发[2010]57号) ..... (344)

【解读】解读《最高人民法院关于进一步做好边境地区涉外民商事案件

审判工作的指导意见》 ..... (346)

最高人民法院

关于国内水路货物运输纠纷案件法律问题的指导意见

(2012年12月24日 法发[2012]28号) ..... (355)

最高人民法院

关于全面推进涉外商事海事审判精品战略为构建开放型经济  
体制和建设海洋强国提供有力司法保障的意见

(2015年7月14日 法[2015]205号) ..... (358)

## 程序篇

最高人民法院

印发《关于办理不服本院生效裁判案件的若干规定》的通知

(2001年10月29日 法发[2001]20号) ..... (367)

【解读】解读《最高人民法院关于办理不服本院生效裁判案件的若干规定》 …… (368)

最高人民法院

印发《关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行)》的  
通知

(2002年9月10日 法发[2002]13号) ……………… (376)

【解读】解读《最高人民法院关于规范人民法院再审立案的若干意见  
(试行)》 ……………… (379)

最高人民法院

印发《关于对经济确有困难的当事人提供司法救助的规定》的  
通知

(2005年4月5日 法发[2005]6号) ……………… (412)

最高人民法院 司法部

关于印发《关于民事诉讼法律援助工作的规定》的通知  
(2005年9月22日 司发通[2005]77号) ……………… (414)

最高人民法院

关于人民法院受理涉及特权与豁免的民事案件有关问题的通知  
(2007年5月22日 法[2007]69号) ……………… (416)

【解读】解读《关于人民法院受理涉及特权与豁免的民事案件有关问题的  
通知》 ……………… (417)

最高人民法院

印发《关于加强人民法院审判公开工作的若干意见》的通知  
(2007年6月4日 法发[2007]20号) ……………… (425)

【链接】最高人民法院新闻发言人就《关于加强人民法院审判公开工作的  
若干意见》答记者问 ……………… (429)

最高人民法院

印发《关于受理审查民事申请再审案件的若干意见》的通知  
(2009年4月27日 法发[2009]26号) ……………… (433)

【解读】解读《关于受理审查民事申请再审案件的若干意见》 ..... (437)

最高人民法院

印发《关于建立健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制的若干意见》的通知

(2009年7月24日 法发[2009]45号) ..... (448)

最高人民法院

关于印发《关于改革和完善人民法院审判委员会制度的实施意见》的通知

(2010年1月11日 法发[2010]3号) ..... (453)

最高人民法院

印发《关于进一步加强和推进人民陪审工作的若干意见》的通知

(2010年6月29日 法发[2010]24号) ..... (457)

最高人民法院

印发《关于大力推广巡回审判方便人民群众诉讼的意见》的通知

(2010年12月22日 法发[2010]59号) ..... (462)

最高人民法院

印发《关于对配偶子女从事律师职业的法院领导干部和审判执行岗位法官实行任职回避的规定(试行)》的通知

(2011年2月10日 法发[2011]5号) ..... (465)

最高人民法院

关于在审判工作中防止法院内部人员干扰办案的若干规定

(2011年2月15日 法发[2011]6号) ..... (467)

最高人民法院 最高人民检察院	关于印发《关于对民事审判活动与行政诉讼实行法律监督的若干意见(试行)》的通知	(2011年3月10日 高检会[2011]1号) .....	(468)
最高人民法院	关于印发《第一次全国民事再审审查工作会议纪要》的通知	(2011年4月21日 法[2011]159号) .....	(471)
最高人民法院	印发《关于扩大诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制改革试点总体方案》的通知	(2012年4月10日 法[2012]116号) .....	(477)
最高人民法院	关于房地产调控政策下人民法院严格审查各类虚假诉讼的紧急通知	(2013年6月28日 法明传[2013]359号) .....	(481)
最高人民法院	关于全面推进人民法院诉讼服务中心建设的指导意见	(2014年12月15日 法发[2014]23号) .....	(482)
最高人民法院	关于印发《人民法院推行立案登记制改革的意见》的通知 【链接】解决“立案难”的关键性举措 ——最高人民法院负责人就《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》答记者问	(2015年4月15日 法发[2015]6号) .....	(489)
最高人民法院	关于调整高级人民法院和中级人民法院管辖第一审民商事案件标准的通知	(2015年4月30日 法发[2015]7号) .....	(496)

【解读】解读《最高人民法院关于调整高级人民法院和中级人民法院管辖

第一审民商事案件标准的通知》 ..... (498)

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部 司法部

印发《关于依法保障律师执业权利的规定》的通知

(2015年9月16日 司发[2015]14号) ..... (505)

【链接】保障律师执业权利 有效发挥律师作用

——“两院三部”负责人解读《关于依法保障律师执业权利的

规定》 ..... (514)

最高人民法院

关于防范和制裁虚假诉讼的指导意见

(2016年6月20日 法发[2016]13号) ..... (517)

【解读】解读《最高人民法院关于防范和制裁虚假诉讼的指导意见》 ..... (519)

## 执行篇

最高人民法院

印发《关于正确适用暂缓执行措施若干问题的规定》的通知

(2002年9月28日 法发[2002]16号) ..... (531)

最高人民法院

关于采取民事强制措施不得逐级变更由行为人的上级机构承担

责任的通知

(2004年7月9日 法[2004]127号) ..... (533)

最高人民法院

印发《关于人民法院执行公开的若干规定》和《关于人民

法院办理执行案件若干期限的规定》的通知

(2006年12月23日 法发[2006]35号) ..... (534)