

国家精准扶贫工作成效 第三方评估方法案例

——以阿坝师范学院对汶川县2017年评估检查为例

GUOJIA JINGZHUN FUPIN GONGZUO CHENGXIAO
DISANFANG PINGGU FANGFA ANLI

——YI ABASHIFANXUEYUAN DUI WENCHUANXIAN 2017 NIAN PINGGU JIANCHA WEI LI



主 编 ○ 肖幼林 何远祯

副主编 ○ 王睿婕 陈劲斌



国家精准扶贫工作成效第三方评估方法案例

——以阿坝师范学院对汶川县 2017 年评估检查为例

主 编 肖幼林 何远楨

副主编 王睿婕 陈劲斌

西南交通大学出版社

· 成 都 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

国家精准扶贫工作成效第三方评估方法案例：以阿坝师范学院对汶川县 2017 年评估检查为例 / 肖幼林，何远祯主编. —成都：西南交通大学出版社，2017.11
ISBN 978-7-5643-5853-2

I. ①国… II. ①肖… ②何… III. ①扶贫 - 评估方法 - 案例 - 汶川县 IV. ①F127.714

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 264327 号

国家精准扶贫工作成效第三方评估方法案例

——以阿坝师范学院对汶川县 2017 年评估检查为例

主 编 / 肖幼林 何远祯

责任编辑 / 罗在伟

封面设计 / 何东琳设计工作室

西南交通大学出版社出版发行

(四川省成都市二环路北一段 111 号西南交通大学创新大厦 21 楼 610031)

发行部电话：028-87600564 028-87600533

网址：<http://www.xnjdcbs.com>

印刷：四川煤田地地质制图印刷厂

成品尺寸 185 mm × 260 mm

印张 16.5 字数 399 千

版次 2017 年 11 月第 1 版 印次 2017 年 11 月第 1 次

书号 ISBN 978-7-5643-5853-2

定价 82.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换

版权所有 盗版必究 举报电话：028-87600562

国家精准扶贫工作成效第三方评估方法案例

——以阿坝师范学院对汶川县 2017 年评估检查为例

编委会

肖幼林 阿坝师范学院校务委员

何远祯 阿坝师范学院纪委副书记、监察审计处处长

王睿婕 阿坝师范学院纪委监审处干部

陈劲斌 汶川县人民政府副县长

许啸海 阿坝师范学院后勤资产处办公室主任

徐 波 阿坝师范学院后勤资产处干部

李 想 阿坝师范学院组织人事部干部

钟顺秋 阿坝师范学院团委副书记

刘 伟 阿坝师范学院组织人事部部长

罗清扬 阿坝师范学院保卫处处长

本书由汶川县 2017 年脱贫攻坚工作第三方评估工作经费
及阿坝师范学院科研经费资助出版



前言

中国地大物博，人口众多。中华民族是一个古老优秀的民族，有着光辉灿烂的历史，以德治国、孝道理念传承千百年，关心关爱弱势群体风气已经形成。特别是中华人民共和国成立以来，历届党和国家领导班子带领广大人民群众为改善生活环境作出了艰苦不懈的努力。由于种种原因，仍然有一小部分群众生活环境艰苦，基本生活条件难以保障。据不完全统计，目前，我国有 7 000 余万人处于贫困状态。

新时期，以习近平同志为核心的党中央站在人类发展的战略高度上，从全面建成小康社会、促进社会稳定出发，从解决居民生活差距入手，提出全面开展“精准扶贫”工作，吹响了脱贫攻坚的号角，向世人庄严承诺：在 2020 年实现整体脱贫。

“精准扶贫”是国家帮扶工作的新理念，是扶贫工作环节、流程、内容的创新，其中重要的环节是引入“第三方评估”机制，评判扶贫工作成效，通过调查走访获取数据，经过统计分析，指导和推进工作，用群众的口碑来反映干部的扶贫工作业绩。

阿坝师范学院受汶川县人民政府委托，2017 年以“第三方”身份对其精准扶贫工作成效进行评估。评估组一行 54 人，为期 36 天，对汶川县 2014、2015、2016、2017、2018 年已脱贫和预脱贫的 1 608 户贫困户，2016、2017、2018 年已脱贫和预脱贫的贫困村进行了全覆盖走访调查，通过“听、看、问、查”等方式，获取了大量详实数据，通过数据处理，真实反映了汶川县精准扶贫工作的现状、工作亮点、存在问题，并提出了整改建议，得出了评估结论，形成了一整套评估成果。

本书是一部典型的工作方法案例，就国家精准扶贫工作成效第三方评估的评估内容、评估方法和数据分析等形成了完整的体系，对开展国家精准扶贫工作成效第三方评估有很好的借鉴和指导意义。

尚幼林

2017 年 7 月

目录

第一部分

- 第一章 第三方评估工作方案和评估纪律 / 002
- 第二章 第三方评估田野调查表 / 006
- 第三章 调查结果的数字化 / 035

第二部分

- 第四章 村级、乡（镇）级报告模板 / 094
- 第五章 汶川县评估检查报告 / 099

后 记

第一部分
PART 1

第一章 第三方评估工作方案和评估纪律

2017 年 6 月，阿坝师范学院受汶川县人民政府委托，对汶川县 2017 年脱贫攻坚工作进行第三方评估，学校党委、相关行政部门高度重视，成立了评估调查工作组，制定了工作方案。

阿坝师范学院关于汶川县 2017 年脱贫攻坚第三方评估工作

方案一

根据汶川县人民政府及学校相关安排，按照《汶川县 2017 年脱贫攻坚第三方评估工作方案》要求，特制订《阿坝师范学院关于汶川县 2017 年脱贫攻坚第三方评估工作方案》。

一、时间安排

（一）组织培训：2017 年 6 月 19 日，由汶川县扶贫移民局冉小波同志对我校第三方评估工作组开展评估相关事项培训。

（二）实地评估：2017 年 6 月 20 日—7 月 20 日，我校第三方评估机构分 25 个小组分别到汶川县所辖乡、村的 1 608 户开展实地评估工作。

二、成立评估工作组

组长：肖幼林

副组长：刘伟、罗清扬、钟顺秋、徐波、李想

数据统筹分析、调查报告：何远祯

总协调：许啸海

此次评估工作我校派出 52 人，共 5 个大组、25 个小组，人员安排如下：

第一组 组长：刘 伟（克枯乡）

小组 1 负责人：刘 伟；成员：林茂森

小组 2 负责人：邓志光；成员：游 宇

小组 3 负责人：李 琪；成员：廖荣庆

小组 4 负责人：彭凌云；成员：王 初

小组 5 负责人：罗 胜；成员：李禄云

第二组 组长：罗清扬（绵鹿镇）

小组 1 负责人：罗清扬；成员：张春娟

小组 2 负责人：文 江；成员：母航渊

小组 3 负责人：蒲永锋；成员：刘 壮

小组 4 负责人：更让孝；成员：王志琼

小组 5 负责人：索朗卓玛；成员：姚 鑫

第三组 组长：钟顺秋（雁门乡）

小组 1 负责人：钟顺秋；成员：陈 志

小组 2 负责人：孙延飞；成员：成 茨

小组 3 负责人：余宗贤；成员：黄文倩

小组 4 负责人：陈学均；成员：袁月凤

小组 5 负责人：米 恬；成员：徐天虎

第四组 组长：徐 波（龙溪乡）

小组 1 负责人：徐 波；成员：高 月

小组 2 负责人：许箭星；成员：黄小芳

小组 3 负责人：李伟伟；成员：梁志强

小组 4 负责人：徐 飞；成员：罗 辑

小组 5 负责人：武佳伟；成员：唐荣丽

第五组 组长：李 想（威州镇）

小组 1 负责人：李 想；成员：秦 勇

小组 2 负责人：肖幼林；成员：李 勤

小组 3 负责人：李 进；成员：黄照国

小组 4 负责人：万德权；成员：蒋兴君

小组 5 负责人：杨 桃；成员：罗键雨

三、其他事项

（一）根据各小组工作进度，对银杏乡的评估工作再行安排。

（二）卧龙镇、耿达镇、三江镇、水磨镇、漩口镇、映秀镇的评估工作待威绵片区评估工作结束后再行具体分组。

阿坝师范学院关于汶川县 2017 年脱贫攻坚第三方评估工作 方案二

根据汶川县人民政府及学校相关安排，按照《汶川县 2017 年脱贫攻坚第三方评估工作方案》要求，根据实际工作进度特制订第二阶段《阿坝师范学院关于汶川县 2017 年脱贫攻坚第三方评估工作方案》。

实施地点：卧龙镇，耿达镇，三江镇，水磨镇，漩口镇，映秀镇，银杏乡。

一、时间安排

2017 年 6 月 27 日—6 月 29 日对 623 户开展实地调查评估工作。

二、评估工作组

组 长：肖幼林

副组长：刘伟、罗清扬、钟顺秋、徐波、李想

数据统筹分析、调查报告：何远祯

总协调：许啸海

此次评估工作我校派出 52 人，共 5 个大组、25 个小组，人员安排如下：

第一组 组长：刘 伟（三江镇）

小组 1 负责人：刘 伟；成员：林茂森

小组 2 负责人：邓志光；成员：游 宇

小组 3 负责人：李 琪；成员：廖荣庆

小组 4 负责人：彭凌云；成员：王 初

小组 5 负责人：罗 胜；成员：李禄云

小组 6 负责人：肖幼林；成员：李 勤

第二组 组长：罗清扬（漩口镇）

小组 1 负责人：罗清扬；成员：张春娟

小组 2 负责人：付文灿；成员：母航渊

小组 3 负责人：蒲永锋；成员：刘 壮

小组 4 负责人：更让孝；成员：王志琼

小组 5 负责人：索朗卓玛；成员：姚 鑫

第三组 组长：钟顺秋（映秀镇）

小组 1 负责人：钟顺秋；成员：陈 志

小组 2 负责人：钟顺秋；成员：黄文倩

小组 3 负责人：陈学均；成员：袁月凤

小组 4 负责人：米 恬；成员：徐天虎

第四组 组长：徐 波（水磨镇）

小组 1 负责人：徐 波；成员：高 月

小组 2 负责人：许箭星；成员：黄小芳

小组 3 负责人：李伟伟；成员：梁志强

小组 4 负责人：都慧慧；成员：罗 辑

小组 5 负责人：武佳伟；成员：唐荣丽

小组 6 负责人：孙延飞；成员：成 茨

第五组 组长：李 想（卧龙镇 耿达镇）

小组 1 负责人：李 想；成员：秦 勇

小组 2 负责人：李 进；成员：黄照国

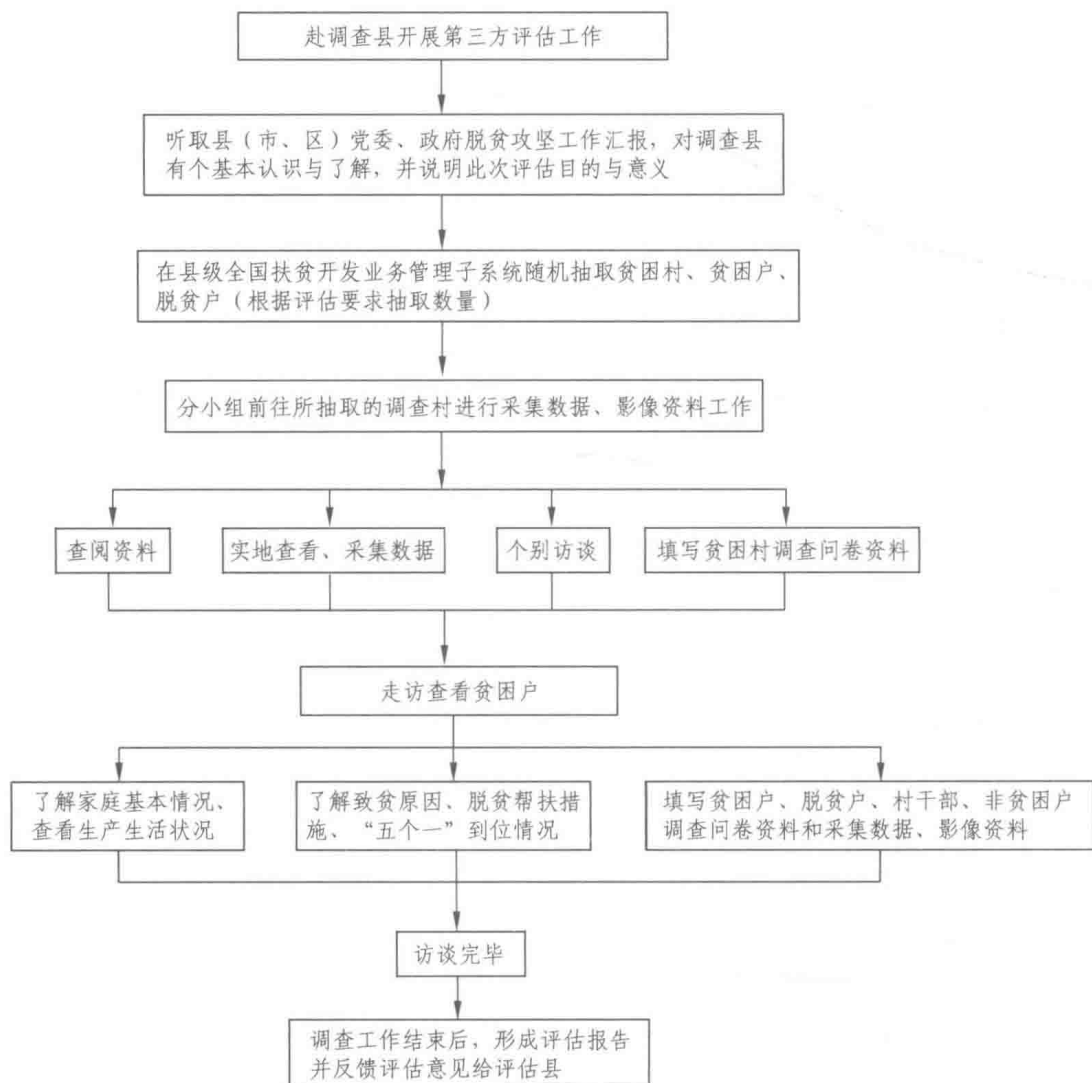
小组 3 负责人：万德权；成员：蒋兴君

小组 4 负责人：杨 桃；成员：罗键雨

第二章 第三方评估田野调查表

根据国家精准扶贫工作成效第三方评估要求及脱贫考核指标必备项等要求，汶川县人民政府提供了第三方评估工作流程图（附件 3）和分门别类的调查表（附件 4、附件 5、附件 6、附件 7-1、附件 7-2、附件 7-3、附件 8-1、附件 8-2、附件 9、附件 10）。

一、第三方评估工作流程图（附件 3）



第三方评估小组工作流程图

二、用于评估调查“2016 年已脱贫、2017 年预脱贫、2018 年预脱贫的建档立卡贫困村”（附件 4）



附件 4

问卷编码_____

第三方评估贫困村调查问卷——村干部填写

_____省_____县（市、区）_____镇（乡）_____村（区）

时间：2017 年_____月_____日

访谈开始时间：_____时_____分

访谈结束时间：_____时_____分

您好！我们是精准扶贫工作成效第三方评估的调研员。我们受县脱贫办委托，对本村开展问卷调查，现在需要了解本村的一些基本情况，也请您谈谈对精准扶贫工作的看法。我们的调研目的是全面了解整个村庄的生产、生活状况，及时发现精准扶贫政策实施过程中存在的问题，谢谢！

贫困村基本信息

- a1. 对本村整体情况进行全面了解：_____
- a2. 本村常年在外出务工多少人？_____
- a3. 本村人均纯收入多少？_____ 本村外出务工或挖药材人数为几人？_____
- a4. 本村是否有各种政策补贴？_____
- a5. 本村建设占地多少亩？_____ 涉及哪些方面？_____
- a6. 本村宅基地共有多少处？_____ 宅基地多少亩？_____ 占本村土地面积多少？_____
- a7. 本村耕地面积多少亩？_____ 人均占有耕地多少？_____
- a8. 本村草原面积共有多少亩？_____
- 本村林地面积有多少亩？_____
- a9. 本村土地资源情况？_____
- a10. 本村水面养殖有吗？_____
- a11. 本村搁置荒地情况有吗？_____
- a12. 本村建设用地有多少亩？_____ ① 房屋占地；② 道路建设占地。
- a13. 本村主要种植农作物有哪些？_____ 农作物投入成本多少？_____

- a14. 对于本村，农作物需要施肥不？_____农作物需要打农药不？_____
- a15. 本村有养殖户吗？_____养殖情况怎样？_____
- a16. 本村有中药材种植或其他产业吗？_____
- a17. 本村贫困人口建档立卡是否统一时间建立？_____
- a18. 本村贫困致贫主要原因是什么？_____
- a19. 本村老百姓致富愿望强烈不？_____
- a20. 本村识别贫困户标准、流程是怎样的？_____
- a21. 本村贫困户共有多少？_____
- a22. 本村脱贫计划或帮扶措施是什么？_____
- a23. 本村 2016 年扶贫项目有哪些？这些项目大概投入资金分别多少？_____其中，哪个项目对本村带动效果好？_____
- a24. 本村的驻村干部是怎样划定安排的？_____“五个一”帮扶到位情况怎样？_____
- a25. 驻村干部对本村脱贫工作，帮扶措施、建议有没有？_____驻村干部大的方针政策把握方向是否准确？_____驻村干部给本村带来项目没有：_____驻村干部直接给有劳动力的贫困户介绍岗位情况怎样：_____
- a26. 目前，本村扶贫工作存在最大问题是什么？_____① 缺技术；② 思想认识有偏差；③ 缺劳动力；④ 语言沟通障碍。
- a27. 本村贫困户脱贫，村里有没有好的想法、意见？_____
- a28. 本村的低保有多少人？_____
- a29. 本村各种惠农补贴多少？_____① 粮食直补；② 退耕还林；③ 公益林；④ 生态移民搬迁；⑤ 草原生态奖补。
- a30. 本村小额贷款或贴息贷款有吗？_____
- a31. 本村有危房改造补贴吗？_____本村其他补贴有吗？_____
- a32. 本村养老保险有吗？_____本村医疗保险买没有？_____医疗保险报销比列情况怎样？_____
- a33. 现在为了搞好扶贫工作，村上有没有在搞土地流转，入股分红？_____① 有；② 没有。村上今年的集体经济收入是多少？_____
- a34. 通村路是否硬化？_____大概多少公里？_____
- a35. 是否有标准文化室？_____
- a36. 是否有标准卫生室？_____
- a37. 是否有通信网络？_____

（请在调研结束后将此页撕下单独保存，为保护农户隐私，以下内容仅供评估组存档所用，严禁他用。）

问卷编码：_____

调研时间：2016 年_____月_____日

调研地点：_____省_____县（市、区）_____乡（镇）_____村（区）（小地名）

调研员 1 姓名_____；联系电话：_____

调研员 2 姓名_____；联系电话：_____

调查村干部姓名：_____；性别：_____① 男；② 女

民族：_____；年龄：_____；身份证号码：_____；联系电话：_____

调查村干部签字：_____

请将受访村干部身份证正面朝上

放置于此进行本页拍照

三、用于评估调查“2014—2016 年已脱贫的建档立卡贫困户”的“附件 5”



附件 5

问卷编码_____

第三方评估调查问卷——脱贫户填写

_____省_____县（市、区）_____镇（乡）_____村（区）

时间：2017 年_____月_____日

访谈开始时间：_____时_____分

访谈结束时间：_____时_____分

您好！我们是精准扶贫工作成效第三方评估的调研员。我们受县脱贫办委托，对本村农户开展问卷调查，现在需要了解您家的一些基本情况，也请您谈谈对精准扶贫工作的看法。我们的调研目的是全面了解贫困户的生产、生活状况，及时发现精准扶贫政策实施过程中存在的问题。您的个人信息不会被泄露，您提供的信息不会对您和您的家庭造成任何影响。衷心希望获得您的理解与积极配合，谢谢！

第一部分：农户家庭基本信息

a1. 您的学历：____ ① 小学及以下；② 初中；③ 高中；④ 中（高）职校、中专；⑤ 本科（大专）及以上。

a2. 您家户籍人口____人；其中 60 岁以上老人____人，16 岁以下未成年人____人具有劳动能力____人；其中常年在家务农____人，常年在外打工____人；家庭常住人口____人。

a3. 您家建档立卡时间是____年，脱贫时间是____年。

a4. 脱贫前，您的家庭年收入____元，主要收入来源是：____（可多选，按重要性顺序填写）① 种植业；② 养殖业；③ 经商；④ 本地（本县、乡镇）务工收入；⑤ 省内其他市、县务工收入；⑥ 省外务工收入；⑦ 政府提供的生活保障性资金；⑧ 政府提供的扶贫项目资金；⑨ 其他。

a5. 您家脱贫前的主要致贫原因是____（可多选，按重要性顺序填写）① 因病；② 因残；③ 因学；④ 因灾；⑤ 缺土地；⑥ 缺水；⑦ 缺技术；⑧ 缺劳力；⑨ 缺资金；⑩ 其他

a6. 您家顺利实现脱贫的主要途径是什么？____（可多选，按重要性顺序填写）① 特色产业的发展增加了收入；② 外出务工；③ 看病有保障；④ 居住条件改善；⑤ 养老保险减轻了赡养老人的负担；⑥ 子女上学负担减轻；⑦ 生态补偿；⑧ 其他____

a7. 您家是否已能做到不愁吃？____ ① 是；② 否；若否，问题是什么？____

a8. 您家是否已能做到不愁穿？____ ① 是；② 否；若否，问题是什么？____

a9. 您家的房屋结构是____ ① 钢混；② 砖混；③ 砖木；④ 土坯；⑤ 窑洞；⑥ 竹结构；⑦ 其他____

您家房子是哪年建的？____年。

您家住房是否属于危房？____ ① 是；② 否；若是，请具体说明____

a10. 您家是否有下列人员？____可多选① 残疾人；② 重病病人；③ 慢性病人；④ 若有①②③，具体疾病（或残疾）类型是____

是否能负担得起医疗费用？____ ① 是；② 否；若否，是否享受大病救助？____① 是；② 否。

（注）慢性病包括高血压、糖尿病、冠心病（心绞痛、心肌梗塞）、慢性肝炎、肝硬化、脑梗塞/脑出血/蛛网膜下腔出血及后遗症、帕金森氏综合征、慢性支气管炎伴阻塞性肺气肿/肺心病、支气管哮喘、活动性肺结核、慢性肾炎/慢性肾功能不全（非透析治疗）、类风湿性关节炎、强直性脊柱炎、硬皮病/系统性硬化症、血友病、重症肌无力、多发性硬化、自身免于性肝炎、真性红细胞增多症、多发性肌炎/皮肌炎、原发性血小板增多症、系统性红斑狼疮、慢性再生障碍性贫血、颅内良性肿瘤、原发性骨髓纤维化等。

a11. 您家是否有下类人员？____（可多选）① 初中及以下学生；② 高中（职校、中